

Wet geluidhinder

Definitieve beschikking

Aanvrager : Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel
Beoordelaar : Eenheid Wegen en Kanalen van de provincie Overijssel
Betreft : Vaststelling hogere grenswaarden
Locatie : Provinciaal Inpassingsplan Vloedbeltverbinding
Datum ontvangst : 5 december 2022
aanvraag
Datum : 25 januari 2023
ontwerpbeschikking
Datum definitief : 30 januari 2024

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoud

1.	Verzoek.....	4
2.	Aanleiding verzoek om hogere grenswaarden.....	4
3.	Wettelijk kader en beleid	4
4.	Procedure.....	5
5.	Overwegingen ten aanzien van het verzoek.....	5
5.1	Algemeen	5
5.2	Nieuwe wegaanleg	6
	5.2.1 Nieuw deel N743	6
	5.2.2 Nieuw deel N744	6
5.3	Reconstructie (N743)	7
5.4	Binnenwaarde woningen	8
5.5	Cumulatie	8
Bijlagen	13	

1. Verzoek

Op 5 december 2022 hebben wij van de eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel een verzoek ontvangen om hogere grenswaarden vast te stellen ten behoeve van de aanleg van een nieuwe provinciale weg tussen de aansluiting A1/A35 Borne-West en de N743 Almelosestraat inclusief een korte boog naar de Albergerweg (de N744) en wijzigingen van de aansluitingen op de bestaande aansluitende wegvakken. Dit verzoek is bij de provincie Overijssel ingeboekt onder dossiernummer POV365-1331545713-14548.

2. Aanleiding verzoek om hogere grenswaarden

De eenheid Ruimte en Bereikbaarheid heeft het voornemen om een nieuwe provinciale weg aan te leggen met de naam Vloedbeltverbinding. De wijziging bestaat uit de realisatie van een nieuwe weg tussen de aansluiting A1/A35 Borne-West en de N743 Almelosestraat inclusief een korte boog naar de Albergerweg (de N744) en wijzigingen van de aansluitingen op de bestaande aansluitende wegvakken.

Volgens de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek ingesteld naar de te verwachten geluidsbelasting die woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zullen gaan ondervinden door de nieuwe wegaanleg en de reconstructie van de bestaande wegen.

Het verzoek om hogere grenswaarden vast te stellen is aangevraagd op grond van artikel 83, lid 1 van de Wet geluidhinder voor de nieuw aan te leggen delen van de N743 en de N744 (bevoegdheid vaststelling hogere grenswaarde bij een nog niet geprojecteerde weg) en voor wat betreft de reconstructie van een gedeelte van de N743 op grond van artikel 100a, lid 1.

Het verzoek is ingediend in het kader van een procedure voor vaststelling van een Provinciaal Inpassingsplan (PIP).

In beide gevallen is het verzoek eveneens gebaseerd op artikel 110a Wet geluidhinder. Volgens het derde lid van artikel 110a Wet geluidhinder wordt de hogere grenswaarde ambtshalve vastgesteld.

De procedure is gestart onder de Wet geluidhinder en daarom geldt deze wetgeving nog steeds voor dit project. Vanaf 1 januari 2024 is de Wet geluidhinder vervangen door de Omgevingswet.

3. Wettelijk kader en beleid

Op grond van artikel 110a, zevende lid, Wet geluidhinder is het College van Gedeputeerde Staten in principe bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege de aanleg van de betrokken nieuwe weg en de reconstructie van de betrokken bestaande wegen. Maar met de inwerkingtreding van het bevoegdhedenbesluit van de provincie Overijssel dat op 13 juni 2019 heeft de provincie de Omgevingsdiensten gemandateerd voor het nemen van besluiten hogere grenswaarden.

Bij het verlenen van hogere waarden het is "Uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden Provincie Overijssel" van 28 september 2009 geraadpleegd.

Bij de beoordeling van de doelmatigheid van geluidsbeperkende maatregelen is het "Actieplan geluid 2020-2024" van de provincie Overijssel gehanteerd.

4. *Procedure*

Op de voorbereiding van een beschikking tot vaststelling van hogere geluidsgrenswaarden is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 110c, eerste lid, Wet geluidhinder).

Volgens deze procedure wordt is ontwerpbeschikking met de bijbehorende stukken met ingang van 25 januari 2023 tot en met 8 maart 2023 ter inzage gelegd. Hierop zijn in totaal 6 zienswijzen ontvangen die beantwoord zijn in een zienswijzennota. Deze is ook terug te vinden in bijlage 4.

5. *Overwegingen ten aanzien van het verzoek*

5.1 **Algemeen**

Bij de beslissing op het verzoek zijn de volgende stukken beoordeeld:

- het aanvraagformulier hogere grenswaarden Wet geluidhinder, inclusief inlegvel wegverkeerslawaaai, van de provincie Overijssel, Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid, gedateerd 5 december 2022;
- akoestisch onderzoek Vloedbeltverbinding (projectnummer 477142), januari 2023, opgesteld door Antea Group.

Het verzoek heeft betrekking op een nieuwe wegaanleg en op de reconstructie van een bestaande weg/wegen. Beide verkeerskundige ingrepen worden planologisch vastgelegd in het Provinciaal Inpassingsplan Vloedbeltverbinding (hierna PIP). Over het PIP zal het College van Gedeputeerde Staten een afzonderlijk besluit nemen.

Het gebied aan weerszijden van de betrokken wegen is aan te merken als buitenstedelijk gebied, waarbij de wegen buiten de bebouwde kom zijn gelegen.

Het verzoek is getoetst op volledigheid aan de hand van de bepaling van artikel 5.4 Besluit geluidhinder (Bgh). Uit de toetsing blijkt dat alle relevante gegevens aanwezig zijn en dat het verzoek voldoet aan artikel 5.4 Bgh. Ten aanzien van de verklaring van de gevelmaatregelen (artikel 5.4, derde lid, Bgh) verwijzen wij naar paragraaf 7.3 van het akoestisch onderzoek behorende bij het verzoek.

Het akoestisch onderzoek behorende bij het verzoek is inhoudelijk getoetst en voldoet aan de bepalingen Volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Stb. 2012, 268).

Vanaf 1 januari 2024 is bovenstaande wetgeving overgegaan in de Omgevingswet. Omdat de procedure reeds gestart is onder de oude wetgeving is hier wederom aan getoetst.

5.2 Nieuwe wegaanleg

5.2.1 Nieuw deel N743

Een deel van de Vloedbeltverbinding is het nieuwe deel van de N743 met een verlegde aansluiting op de Bornerbroeksestraat ten opzichte van de huidige situatie. Aan dit deel zijn twee adressen gelegen waarbij niet kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (artikel 82, eerste lid, Wgh); namelijk Bornerbroeksestraat 107 en Kuipersweg 3. Echter de ten hoogste toelaatbare grenswaarde van 58 dB (artikel 83, derde lid, onder b., Wgh) wordt niet overschreden. Immers, op grond van het verzoek blijkt dat de geluidsbelasting door de nieuwe wegaanleg ter plaatse van de woningen ten hoogste 51 dB bedraagt.

De eenheid Ruimte en Bereikbaarheid heeft aansluitend onderzocht of er aanvullende geluidsbeperkende maatregelen mogelijk zijn ter verdere verlaging van de optredende geluidsbelastingen. Uit het akoestisch onderzoek en het verzoek blijkt het volgende:

- De woning aan de Bornerbroeksestraat 107 is solitair gelegen. De woningen gelegen aan de Kuipersweg en 3 is dit ook. Per locatie heeft een maatregel effect voor hooguit één of ten hoogste twee (betrokken (conform artikel 110a lid 5 Wet geluidhinder)) woningen en zijn maatregelen derhalve in de zin van de Wet geluidhinder aan te merken als "onvoldoende doeltreffend".
- Daarbij komt dat het treffen van maatregelen ter plaatse van de Bornerbroeksestraat 107 en Kuipersweg 3 niet zal resulteren in een andere (cumulatieve) geluidssituatie. De geluidbelasting vanwege de Rijksweg A1/A35 is op deze woningen namelijk hoger dan de geluidbelasting vanwege de nieuw aan te leggen weg. Het treffen van maatregelen aan de N743 zal op deze woningen niet tot een betere geluidssituatie leiden, omdat het geluid vanwege de Rijksweg bepalend en maatgevend is voor de gecumuleerde geluidbelasting.
- Door de wegbeheerder is bovendien nog aangegeven dat vanuit beheer en onderhoud (onder andere vanwege het verschillende onderhoudsregime voor stiller asfalt ten opzichte van regulier asfalt) het niet wenselijk is om verschillende wegdekverhardingen op een traject toe te passen, wat bij toepassing voor enkele ver uit elkaar gelegen woningen het geval zou zijn.

Wij zijn daarom van mening dat aanvullende geluidsreducerende maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zijn, en ook overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De hoogte van de aan te vragen hogere grenswaarden voor de 2 woningen in verband met de nieuwe wegaanleg van de N743 vinden wij daarom aanvaardbaar.

5.2.2 Nieuw deel N744

Vanwege de nieuw aan te leggen N744 treedt op 2 woningen een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op. Het betreft de woningen aan de Albergerweg 17 en Strootdijk 5. De maximale geluidbelasting die optreedt is 53 dB. De maximaal te ontheffen geluidbelasting van 58 dB wordt hier daarmee niet overschreden.

Aanvullend is onderzocht of er geluidsbeperkende maatregelen mogelijk zijn ter verdere verlaging van de optredende geluidsbelastingen. Uit het akoestisch onderzoek en het verzoek blijkt het volgende:

- De woningen aan de Strootdijk 5 en Albergerweg 17 zijn gelegen in een agrarisch open landschap. Het treffen van overdrachtsmaatregelen betekent een doorsnijding van het open

- landschap en dit stuit op daarmee op overwegende bezwaren van landschappelijke aard.
- De woningen aan de Strootdijk 5 en Albergerweg 17 liggen in elkaars nabijheid. Het treffen van een bronmaatregel op deze locatie heeft effect voor ten hoogste twee (betrokken (conform artikel 110a lid 5 Wet geluidhinder)) woningen en daarom zijn maatregelen derhalve in de zin van de Wet geluidhinder aan te merken als "onvoldoende doeltreffend".
 - Door de wegbeheerder is bovendien nog aangegeven dat vanuit beheer en onderhoud (onder andere vanwege het verschillende onderhoudsregime voor stiller asfalt ten opzichte van regulier asfalt) het niet wenselijk is om verschillende wegdekverhardingen op een traject toe te passen, wat bij toepassing voor enkele ver uit elkaar gelegen woningen het geval zou zijn.
 - Voor het adres aan de Albergerweg 17 is de N744 maatgevend voor de gecumuleerde geluidbelasting. De geluidbelasting vanwege de N744 (en daarmee ook de gecumuleerde geluidbelasting) is op deze woning in de plansituatie is 5 dB lager dan in de autonome situatie het geval zou zijn. De Vloedbeltverbinding heeft voor dit adres dus een positief effect.

Wij zijn daarom van mening dat aanvullende geluidreducerende maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zijn, en ook overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De hoogte van de aan te vragen hogere grenswaarden voor de 2 woningen in verband met de nieuwe wegaanleg van de N744 vinden wij daarom aanvaardbaar.

5.3 *Reconstructie (N743)*

Vanwege het te reconstrueren deel van de N743 treedt op 2 woningen toename van 2 dB op. Het betreft de woningen aan de Mastboersweg 2 en 2a. De maximale geluidbelasting die optreedt is 53 dB. De maximaal te ontheffen geluidbelasting (welke is afgeleid van de huidige situatie (met ondergrens 48 dB) + 5 dB) van 58 dB wordt hier daarmee niet overschreden.

Aanvullend is onderzocht of er geluidsbepurende maatregelen mogelijk zijn ter verdere verlaging van de optredende geluidsbelastingen. Uit het akoestisch onderzoek en het verzoek blijkt het volgende:

- De woningen aan de Mastboersweg 2 en 2a liggen in elkaars nabijheid. Het treffen van een bronmaatregel op deze locatie heeft effect voor ten hoogste twee (betrokken (conform artikel 110a lid 5 Wet geluidhinder)) woningen en daarom zijn maatregelen derhalve in de zin van de Wet geluidhinder aan te merken als "onvoldoende doeltreffend".
- Door de wegbeheerder is bovendien nog aangegeven dat vanuit beheer en onderhoud (onder andere vanwege het verschillende onderhoudsregime voor stiller asfalt ten opzichte van regulier asfalt) het niet wenselijk is om verschillende wegdekverhardingen op een traject toe te passen, wat bij toepassing voor enkele ver uit elkaar gelegen woningen het geval zou zijn.
- De vast te stellen hogere waarden liggen ruim lager dan de plandrempel in het Actieplan Geluid van de provincie Overijssel van 63 dB_{Lden} waarboven doorgaans maatregelen worden overwogen.

De hoogte van de aan te vragen hogere grenswaarden voor de 2 woningen in verband met de reconstructie van de N743 vinden wij daarom aanvaardbaar.

5.4 Binnenwaarde woningen

Zoals in het akoestisch onderzoek behorende bij het verzoek is vermeld zullen aan de woningen, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, zonodig maatregelen worden getroffen om te kunnen voldoen aan het vereiste binnenniveau van 33 dB. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden uit het Besluit geluidhinder. Eventuele maatregelen die hieruit volgen worden bekostigt door het project Vloedbeltverbinding.

5.5 Cumulatie

Indien een geluidgevoelig object waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld ook in de wettelijke geluidzone van een of meerdere andere geluidbronnen ligt, dan kan het bevoegd gezag een hogere waarde enkel vaststellen voor zover de gecumuleerde geluidbelastingen naar hun oordeel niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting (artikel 110a, lid 6, Wet geluidhinder). Er is geen kwantitatieve norm of grenswaarde voor de beoordeling van cumulatie. Voor een eerste beoordeling van de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluidniveau kan de gecumuleerde geluidbelasting worden vergeleken met de voor die bronsoort van toepassing zijnde normering, voor zover het in het akoestisch onderzoek beschouwde project (aanleg nieuwe wegen en aanpassingen aan onderliggende wegen) een significante bijdrage in het cumulatieve geluidniveau heeft.

Onderstaand is de tabel met de cumulatieve geluidbelastingen weergegeven:

Adres	Plaats	Hogere waarde (inclusief aftrek ex art 110g Wgh)	Gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek ex art 110g Wgh)
Bornerbroeksestraat 107	Borne	51	60
Kuipersweg 3	Ambt Delden	49	62
Mastboersweg 2	Almelo	53	55
Mastboersweg 2a	Almelo	50	52
Albergerweg 17	Zenderen	53	55
Strootdijk 5	Zenderen	49	51

De cumulatie van de geluidbelastingen van de Rijksweg A1/A35 met die van de Vloedbeltverbinding is door de eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel onderzocht en hieruit blijkt het volgende:

- Op de Bornerbroeksestraat 107 en Kuipersweg 3 is de gecumuleerde geluidbelasting¹ met respectievelijk 60 dB en 62 dB hoger dan de van toepassing zijnde normstelling voor de aanleg van de N743. Vanwege de nieuw aan te leggen N743 geldt een ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 58 dB. Op deze woningen is de Rijksweg A1/A35 echter de maatgevende bron voor wat betreft de gecumuleerde geluidsituatie, de vast te stellen hogere waarden zijn circa 10 dB lager. Ook in de situatie zonder het project (autonome situatie), zal op deze woningen een dergelijke gecumuleerde geluidbelasting optreden. Voor de Bornerbroeksestraat 107 heeft het project zelfs tot gevolg dat de gecumuleerde

¹ Voor de woning aan de Bornerbroeksestraat 107 is tevens de geluidbelasting vanwege de Bornerbroeksestraat mee genomen in het bepalen van de gecumuleerde geluidbelasting, omdat deze gezoneerde bron ook een geluidbelasting van meer dan 48 dB op de woning geeft.

geluidbelasting iets afneemt.

- Voor de nieuw aan te leggen weg (hiervan is sprake bij de Albergerweg 17 en Strootdijk 5) bedraagt de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting 58 dB. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt op deze woningen ten hoogste 55 dB en is daarmee lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 58 dB. Bij de Albergerweg 17 treedt daarnaast een verbetering (afname) op in de geluidssituatie door het project.
- Voor de woningen aan de Mastboersweg heeft een zogenoemde reconstructietoets plaatsgevonden. Op deze woningen geldt de grenswaarde +5 dB als maximaal toelaatbare geluidbelasting. De gecumuleerde geluidbelasting is op deze woningen niet hoger dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting.

Op basis van de cumulatietoets achten wij de hoogte van de vast te stellen hogere grenswaarde voor de 6 adressen daarom aanvaardbaar.

Definitief besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten:

De door de eenheid Ruimte en Bereikbaarheid gevraagde hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaaï voor de nieuwe wegaanleg van de Vloedbeltverbinding inclusief de aansluitingen op de bestaande A1/A35 de N743 en de N744 tot de volgende waarden, waarbij de correctie op grond van artikel 110g Wet geluidhinder is toegepast:

Bron	Adres	Postcode	Plaats	Hogere grenswaarde [dB]
N 743, nieuwe wegaanleg	Bornerbroeksestraat 107	7621 AE	Borne	51
N 743, nieuwe wegaanleg	Kuipersweg 3	7495 TV	Ambt Delden	49
N 743, reconstructie	Mastboersweg 2	7607 RJ	Almelo	53
N 743, reconstructie	Mastboersweg 2a	7607 RJ	Almelo	50
N 744, nieuwe wegaanleg	Albergerweg 17	7625 RN	Zenderen	53
N 744, nieuwe wegaanleg	Strootdijk 5	7625 RR	Zenderen	49

** Het adres Kuipersweg 1a Ambt Delden was eerder ook opgenomen in deze lijst. Vanwege de realisatie van een extra woning op dit adres die een geluid afschermende werking heeft is de hogere waarde voor het adres 1a komen te vervallen.*

De hogere grenswaarden, vastgesteld in het kader van de procedure van het Provinciaal Inpassingsplan, zijn gebaseerd op artikel 83 lid 1 en 100 a lid 1 van de Wet geluidhinder (nu Omgevingswet).

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden. Dit wordt na vaststelling van deze waarden nader onderzocht.

Besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden dienen kadastraal te worden geregistreerd.

Het aanbieden van de benodigde stukken ter kadastrale registratie dient plaats te vinden binnen een termijn van 1 maand nadat de hogere grenswaarden onherroepelijk zijn vastgesteld.

De definitieve beschikking en de reactienota van de ingekomen zienswijzen zenden wij aan:

- a. Provincie Overijssel, eenheid Ruimte en Bereikbaarheid, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle,
- b. De betreffende bewoners/eigenaren:
 - 1. Aan de bewoners van Bornerbroeksestraat 107, 7621 AE Borne;
 - 2. Aan de bewoners van Kuipersweg 3, 7495 TV Ambt Delden;
 - 3. Aan de bewoners van Mastboersweg 2, 7607 RJ Almelo;
 - 4. Aan de bewoners van Mastboersweg 2a, 7607 RJ Almelo;
 - 5. Aan de bewoners van Albergerweg 17, 7625 RN Zenderen;
 - 6. Aan de bewoners van Strootdijk 5, 7625 RR Zenderen.
- c. De betreffende gemeenten:
 - Gemeente Borne, Postbus 200, 7620 AE Borne;
 - Gemeente Almelo, Postbus 5100, 7600 GC Almelo;
 - Gemeente Hof van Twente, Postbus 54, 7470 AB Goor.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg

Beroep

Tegen het besluit vaststelling hogere grenswaarde kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State. Beroep is alleen mogelijk voor belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit, of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij dat niet hebben gedaan.

De termijn voor het indienen van beroepschrift is **van zondag 18 februari 2024 tot en met zondag 31 maart 2024.**

Het beroep moet schriftelijk worden ingediend bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit hogere grenswaarde niet.

Contact?

Voor vragen over de inhoud of de procedure kunt u contact opnemen met Elselien Koning, vloedbeltverbinding@overijssel.nl, Overijssel Loket (038) 499 88 99.

Meer weten? Kijk op www.overijssel.nl/vloedbeltverbinding

Bijlagen

- Bijlage 1 Akoestisch onderzoek Vloedbeltverbinding
- Bijlage 2 Aanvraagformulier hogere grenswaarden Wet geluidhinder Vloedbeltverbinding
- Bijlage 3 Inlegvel wegverkeerslawaaï
- Bijlage 4 Reactienota Zienswijzen