

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Kampen
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake renovatie van de brug
Datum ontvangst aanvraag :	22 september 2021
Locatie :	Nesweg 6 in Kampen
Datum beschikking :	19 november 2021
Kenmerk :	D2021-11-001195
Zaaknummer :	2021-009088

Datum verzending

22.11.2021

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek	7
B.4	Overige zaken	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.1.2	Procedure	8
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	8
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	8
C.1.3.2	Provinciaal beleid	8
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	11
C.2.5	Onderliggende documenten	11
C.2.6	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	12
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D.	SLOTCONCLUSIE	13
	Bijlage 1. Mitigatie boerenzwaluw	14

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 22 september 2021 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-009088.

De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie van de brug Nesweg te Kampen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod nesten en rustplaatsen van de boerenwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van boerenwaluw weg te nemen³.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie van de brug nabij de Nesweg 6 in Kampen.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 maart 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Ecogroen, 22 september 2021. Activiteitenplan renovatie brug Nesweg, Kampen. 21-406A

De motivering voor ons besluit is in C. Overwegingen bij het besluit weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. Voorschriften bij het besluit weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen;
- [REDACTED], Ecogroen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]
Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

² Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

³ Art. 3.1, tweede lid Wnb

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-11-001195). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁴, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁴ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden (renovatie) houdt u rekening met de kwetsbare periode van boerenwaluw. Deze kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 1 april tot en met 15 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze voortplantingsperiode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.
6. Bij de uitvoering van de renovatie brengt u ankerbouten ter hoogte van de te verwijderen nesten aan als aanhechtingspunt voor het maken van nieuwe nesten door de boerenwaluw. In elke pijler worden twaalf gaten geboord. In de gaten komen 12 bouten. De metalen platen/ steunen worden op bouten geplaatst en vastgeschroefd met 24 moeren (aan beide zijden van de pijler 12). In totaal 24 bouten en 48 moeren. Daarnaast worden aan de lange zijde van de brug op 10 plekken uitstekende spijkers of schroeven aangebracht, die gebruikt kunnen worden als steunpunt voor nieuwe nesten van boerenwaluw. De schroeven/ spijkers worden 15 centimeter onder de onderkant van de brug gevestigd en steken minimaal 3 centimeter uit. De schroeven/ spijkers worden tussen de bestaande nesten aangebracht. In bijlage 1 is aangegeven waar de bouten en spijkers worden aangebracht.

B.4 Overige zaken

7. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw
8. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁶ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁷ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁵ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁶ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁸ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁰ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

⁸ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁰ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de renovatie (versterking) van een brug. De brug is gelegen nabij het gemaal 't Gansje aan de Nesweg te Kampen. Het projectgebied bestaat uit de brug zelf, de directe omgeving rond en onder de brug, de werklocatie (waar materiaal wordt gestald etc.) en een alternatieve fietsroute met rijplaten achter het gemaal langs.



Figuur 1. Projectgebied in buitengebied van Kampen (rood: brug Nesweg; blauw: werkterrein t.b.v. brug; gebied binnen zwarte stippellijn: alternatieve fietsroute).

Onder de brug worden onder andere koolstoflamellen ten behoeve van de koolstofwapening en een aanvullende staalconstructie aangebracht. Tevens worden bij de pilaren per steunpunt ankerbouten ingeboord. Ook is een aantal herstelwerkzaamheden aan het betonwerk aan de onderkant van de brug gepland. De brug zelf blijft gedurende en na de werkzaamheden intact.

De werkzaamheden zijn eind 2021 gepland.

C.2.2 Doel van het project

Het doel is reparatie van de brug om de veiligheid te garanderen voor het verkeer.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de boerenzwaluw van het verbod om nesten en rustplaatsen opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹¹.

¹¹ Art. 3.1, tweede lid Wnb

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 maart 2022.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen, 22 september 2021. Activiteitenplan renovatie brug Nesweg, Kampen. 21-406A
- Ecogroen, 2021. Quickscan natuurtoets renovatie drie bruggen Kampen 21-406
- Machtiging

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 22 september 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de [soort noemen] bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Activiteitenplan renovatie brug Nesweg Kampen¹² wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quickscan met gebruik van literatuurgegevens. Veldbezoek op 7 juli 2021.
- Tijdens het veldbezoek is nestindicerend gedrag van boerenzwaluw (bezoek van mogelijk nesten) vastgesteld, maar de onderzijde van de brug was niet vanaf de oever te inspecteren op aanwezigheid van bewoonde nesten.
- Op 29 juli 2021 (droog, zonnig, weinig wind en 25 °C) is een nader veldonderzoek uitgevoerd met een waadpak, waarbij nesten van boerenzwaluw onder de brug in kaart zijn gebracht.

Onder de brug aan de Nesweg zijn aan de betonnen draagconstructie vier bezette nesten en drie onbezette nesten met recente bewoningssporen van boerenzwaluw aangetroffen. Daarnaast zijn tien oude, niet recent gebruikte boerenzwaluwnesten aangetroffen

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om verblijfplaatsen en functie voor de boerenzwaluw vast te kunnen stellen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden aan de brug gaat één nest met recente bewoningssporen en vier oude, niet gebruikte nesten verloren. Overige nesten (drie bezette nesten, vier niet bezette nesten met recente bewoningssporen en zes oude nesten) blijven behouden.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹³, zijn voldoende.

Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de boerenzwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In B. Voorschriften bij het besluit zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Uitvoering van de werkzaamheden buiten de kwetsbare broedperiode van de boerenzwaluw. Werkzaamheden worden tussen 1 oktober en 1 maart uitgevoerd.
- Aanbrengen ankerbouten ter hoogte van de te verwijderen nesten als aanhechtingspunt voor het maken van nieuwe nesten door de boerenzwaluw. In elke pijler worden twaalf gaten geboord. In de gaten komen 12 bouten. De metalen platen/ steunen worden op bouten geplaatst en

¹² Hoofdstuk 3 pagina 9

¹³ Hoofdstuk 6 pagina 13 en 14

vastgeschroefd met 24 moeren (aan beide zijden van de pijler 12). In totaal 24 bouten en 48 moeren.

- Om extra nestplekken te creëren worden aan de lange zijde van de brug op 10 plekken uitstekende spijkers of schroeven aangebracht, die gebruikt kunnen worden als steunpunt voor nieuwe nesten van boerenzwaluw. De schroeven/ spijkers worden 15 centimeter onder de onderkant van de brug gevestigd en steken minimaal 3 centimeter uit. De schroeven/ spijkers worden tussen de bestaande nesten aangebracht.
- Daarnaast kan de boerenzwaluw nieuwe nesten maken aan de bestaande constructies aan de lange zijden van de brug, waar nu ook al nesten aanwezig zijn.

De landelijke staat van boerenzwaluw is beoordeeld als 'gunstig'. De staat van instandhouding van boerenzwaluw is ontleend aan de meest recente Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage (WOT Natuur & Milieu, 2020) en Sovon (Sovon, 2021). De functionaliteit van de leefomgeving van de boerenzwaluw is niet in het geding. Het verlies van de nestplaats is van tijdelijke aard en na afronding van de werkzaamheden is de brug gelijk weer geschikt voor de boerenzwaluwen door het aanbrengen van alternatieve broedplekken. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden en boerenzwaluwen in deze periode afwezig zijn. Daarnaast worden in de nieuwe situatie ruim voldoende geschikte alternatieve nestplaatsen aangeboden.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van de brug Nesweg Kampen leidt tot het verwijderen en vernielen van nesten van de boerenzwaluw.. Dit is een overtreding van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatiegebonden. Het achterwege blijven van renovatie is geen optie omdat de huidige brug in een slechte staat van onderhoud verkeert en toe is aan groot onderhoud. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor boerenzwaluw worden voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is zo goed mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor boerenzwaluw. Beoogde werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

De huidige brug aan de Nesweg is in slechte staat van onderhoud. Indien de brug niet wordt gerenoveerd zorgt dit voor onveilige situaties waarbij brugdelen kunnen instorten. Verkeersveiligheid is dan niet meer gewaarborgd. De openbare veiligheid (van de weggebruikers) is daarmee in het geding; renovatie is noodzakelijk om de openbare veiligheid te kunnen waarborgen.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁴ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁵. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁴ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁵ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

Bijlage 1. Mitigatie boerenwaluw

Werkzaamheden onder de brug. Met oranje zijn de locaties van de ankerbouten aangegeven, waar boerenwaluw zelf een nest op kan maken. Met paars zijn de lengtedelen van de brug aangegeven waar boerenwaluw zelf een nest kan maken op een vergelijkbare plek als nu het geval is of een nest kan maken op de aan te brengen spijkers/ schroeven.

- Aanbrengen ankerbouten ter hoogte van de te verwijderen nesten als aanhechtingspunt voor het maken van nieuwe nesten door de boerenwaluw. In elke pijler worden twaalf gaten geboord. In de gaten komen 12 bouten. De metalen platen/ steunen worden op bouten geplaatst en vastgeschroefd met 24 moeren (aan beide zijden van de pijler 12). In totaal 24 bouten en 48 moeren.
- Om extra nestplekken te creëren worden aan de lange zijde van de brug op 10 plekken uitstekende spijkers of schroeven aangebracht, die gebruikt kunnen worden als steunpunt voor nieuwe nesten van boerenwaluw. De schroeven/ spijkers worden 15 centimeter onder de onderkant van de brug gevestigd en steken minimaal 3 centimeter uit. De schroeven/ spijkers worden tussen de bestaande nesten aangebracht.

Aan te brengen koolstof lamel
 Sika CarboDur S814(80/14 mm) lang 2.5 m
 4x uitvoeren (aan de bovenzijde van de draagbalken t.p.v. steunpunt
 verlijmen met Sikadur 30

Aan te brengen koolstof lamel
 Sika CarboDur S814(80/14 mm) lang 1.5 m
 6x uitvoeren (aan de onderzijde van het brugdek
 verlijmen met Sikadur 30

