



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 17 juni 2021
Documentnummer : 2021023352
Case nr. : WV121.0529

AANHEF

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft op 20 april 2021 een aanvraag ontvangen van K.J. Rottier om een vergunning voor het verrichten van handelingen in het watersysteem. Op 19 mei 2021 zijn nog nadere aanvullende gegevens ontvangen.

De vergunning wordt aangevraagd namens M. Nas, Londensekaai 17 4331 JG MIDDELBURG.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: vervangen van strandpaviljoen Stenen Toko, Strand 80 te Domburg.

Werken te plaatsen of te behouden

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen en/of boringen te verrichten.

OVERWEGINGEN

Aanvraag

De aanvraag betreft het slopen en nieuwbouwen van de Stenen Toko te Domburg. De Stenen Toko is een (stenen) gebouw dat staat in het (zeewaartse) talud van het duin ter plaatse van de Badstraat in de kern Domburg. Aan de westzijde ligt een terras.

De nieuwe Stenen Toko bestaat uit een gebouw met terras en heeft een rechthoekige footprint (geen geknikte vorm zoals het huidige gebouw). Het gebouw staat op palen (40 prefab betonpalen) en heeft 2 verdiepingen. Het gebouw heeft een betonvloer en de opbouw is houtskeletbouw en is demontabel. Het gebouw kan bereikt worden vanaf het duin/Boulevard Van Schagen via een brug.

Het terras aan westzijde van het gebouw (zoals in de huidige situatie ook het geval is) bestaat uit houten delen en staat op palen (40 houten palen). Voorlangs het gebouw ligt een smal terras (2,50m breed). Het paviljoen en het terras aan de westzijde ligt op NAP+6,70m (bovenkant vloer), het terras zeezijde op NAP+6,20m.

In de nieuwe situatie heeft het bouwwerk een oppervlakte van in totaal 642m² (gebouw 300m², terras westzijde en zeezijde 278m² en verkeersruimte/balkon aan de oostzijde en landzijde 64m²). De inhoud van het nieuwe gebouw is 1400m³.

Vergunningvereiste en -beleid

De Stenen Toko staat binnen het waterstaatswerk en binnen het kustfundament. Ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is voor genoemde werkzaamheden een watervergunning vereist. Het waterschap beoordeelt de aanvraag mede op basis van het Vergunningenkader Waterkeringen 2018. Het vergunningenkader ten aanzien van bouwen in de waterkeringszone is gericht op (1) het in stand houden van het waterkerend vermogen en (2) van de mogelijkheden om beheer en onderhoudswerkzaamheden uit te voeren en (3) het mogelijk maken van een onbelemmerde verzwaaring van de waterkering.

Beoordeling

Omdat het gebouw niet op het strand staat beschouwt het waterschap het niet als een strandpaviljoen maar als bebouwing in het duin. Het waterschap stelt aan een nieuw gebouw de volgende eisen:

- rechthoekige footprint (zonder knik);
- inhoud en grondoppervlak gebouw mag in de nieuwe situatie met maximaal 20% toenemen;
- moet op palengeplaatst worden zodat afslag onder en achter gebouw niet wordt gehinderd;
- palen mogen door duinvoetverdediging steken;
- palen moeten minimaal 3m uit elkaar staan;
- er moet rekening mee gehouden worden dat voorlangs de duinvoetverdediging een ontgrondingskuil ontstaat tot NAP;
- mag niet verder zeewaarts staan dan de strandwachtpost;
- achtergevel mag niet verder landwaarts staan dan de achterkant van het huidige terras;
- terras op het strand moet voldoen aan de voorwaarden die het waterschap stelt aan jaarrond strandpaviljoens;
- moet demontabel zijn i.v.m. eventuele toekomstige verhoging/aanvulling van het duin
- de verbinding tussen gebouw en terras moet zodanig gemaakt worden dat het terras verwijderd kan worden zonder dat schade aan het gebouw en terras ontstaat;
- vloerhoogte gebouw (onderkant) op minimaal NAP+6,50m;
- vloerhoogte terras (onderkant) mag lager als die zo geconstrueerd worden dat ze in delen uiteen vallen bij golfbelasting bij maatgevende storm;
- het gebouw dat in de afslagzone staat moet stabiel blijven bij maatgevende omstandigheden;
- het gat dat in het duin ontstaat door sloop van het oude gebouw moet met zand aangevuld worden;
- de ruimte onder gebouw mag niet dichtgezet worden

Doordat het nieuwe gebouw in langsrichting in het duintalud staat, is er sprake van een aanmerkelijke verbetering van de waterkeringstechnische situatie. Zonder de geknikte vorm steekt het gebouw minder ver in het duin dat daardoor meer zand bevat. Bovendien neemt de lengte van het gebouw (en daarmee de zandonthouding bij afslag) niet toe.

Bestaande bebouwing mag worden gesloopt waarna nieuw gebouwd mag worden met 20% uitbreiding qua grondoppervlak en inhoud. De uitbreiding van het nieuwe gebouw blijft binnen de uitbreidingsruimte die het Vergunningenkader waterkeringen 2018 biedt. Ten opzichte van de oude situatie neemt het grondoppervlak van het gebouw toe van 268m² tot 300m² (+32m²=12%) en de inhoud van 1280m³ tot 1400m³ (+120m³=9.3%).

Het gebouw voldoet aan de eisen die het waterschap daaraan heeft gesteld uit oogpunt van het waterkeringbeheer met dien verstande dat nog aangetoond moet worden dat het gebouw demontabel is (met het oog op een eventuele toekomstige verhoging/aanvulling van het duin) en dat het gebouw stabiel is bij maatgevende omstandigheden (waterstand NAP+6,77m, golfhoogte 5,36m en golfperiode 12,72s).

Het gat dat in het duin ontstaat door sloop van (de knik) van het oude gebouw moet met zand aangevuld worden. In de vergunning wordt voorgeschreven dat daarvoor een werkplan ingediend worden. In dat plan moet ook worden aangegeven hoe de duinvoetverdediging wordt hersteld na het plaatsen van de palen. Dat plan moet door het waterschap worden goedgekeurd voor de start van de werkzaamheden.

De werkzaamheden worden uitgevoerd in het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april). De geplande startdatum is 1 november 2021 en de geplande einddatum is 1 april 2022. De aanvrager wil daarmee de werkheden uitvoeren buiten het toeristenseizoen dat in Domburg. Het gebouw ligt aan de hoofdoevergang van Strand Domburg. Verwacht wordt dat bij in het toeristenseizoen de veiligheid van recreanten niet gewaarborgd kan worden en dat de bouw veel (geluids- en

verkeers-)overlast zal veroorzaken. Daarmee is afdoende gemotiveerd waarom werken in het toeristenseizoen niet gewenst/mogelijk is en waarom dus in het stormseizoen gewerkt moet worden. Maatregelen die voorgeschreven moeten worden om de hoogwaterveiligheid in het stormseizoen te waarborgen zullen bepaald worden aan de hand van het nog in te dienen plan van aanpak.

Aanleg van kabels en leidingen maken geen onderdeel van deze watervergunning.

Samenloop

De werkzaamheden vinden plaats in het duin landwaarts van de duinvoet. Er is hier voor de vergunningverlening geen sprake van overlap van beheersgebieden van het waterschap en van Rijkswaterstaat. Er is dus sprake van samenloop.

In het kader van samenloop conform artikel 6.17, derde lid, van de Waterwet heeft het Waterschap Scheldestromen op 28 april 2021 aan Rijkswaterstaat Zee en Delta gevraagd om advies uit te brengen. Op 21 mei 2021 zijn er aanvullende gegevens/tekeningen ontvangen. De aanvraag is bij Rijkswaterstaat Zee en Delta geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2021-00010980.

Op 16 juni 2021 heeft Rijkswaterstaat Zee en Delta bericht dat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat in kan stemmen met het verzoek van het Waterschap Scheldestromen om de watervergunning te verlenen aan de heer M. Nas voor het vernieuwen van strandpaviljoen "De Stenen Toko" aan Strand 80 te Domburg, in de gemeente Veere.

Gezien de aard en de locatie van de werkzaamheden heeft Rijkswaterstaat Zee en Delta vanuit waterstaatkundig beheeraspecten geen bezwaren om de werkzaamheden uit te voeren.

Rijkswaterstaat Zee en Delta stelt als voorwaarde dat het vernieuwen van het strandpaviljoen geen feitelijke belemmering vormt voor het uitvoeren van strandsuppleties in het kader van de basis kustlijnverzorging (BKL) omdat het strand bij Domburg erg erosief is.

Een aandachtspunt is dat voor de hulpdiensten de bereikbaarheid van de calamiteitenstrook op het strand bij hoog water lastiger kan worden en de gemeente Veere dient hiermee rekening te houden.

Verder dienen er geen lozingen plaats te vinden op de Noordzee zodat de werkzaamheden geen negatieve effecten hebben op de waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam Noordzee.

Gezien de aard en locatie van de werkzaamheden is de verwachting dat de werkzaamheden geen hinder zullen veroorzaken voor een veilig en vlot scheepvaartverkeer op de Noordzee mits de zorgplichtregels in artikel 6.9 van de Waterregeling in acht worden genomen.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan M. Nas, Londensekaai 17, 4331 JG MIDDELBURG (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor vervangen van het paviljoen Stenen Toko, Strand 80 te Domburg, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2021023352

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Walcheren en Zuid-Beveland West, de heer S.W. Heijboer, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning en de uitvoering geschiedt conform de aanvraag.
3. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde bescheiden en tekeningen:
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 01.00 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 01.01 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 01.02 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 02.02 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 02.03 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 02.04 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 02.01 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 03.01 (d.d. 22-12-2020)
 - projectnr. 1801, tekeningnr. 03.02 (d.d. 22-12-2020)
 - DO-16-A (d.d.5-5-2021)
 - DO-13-A (d.d.5-5-2021)
 - DO-09-A (d.d.5-5-2021)
 - DO-08-A (d.d.5-5-2021)
 - DO-03-C (d.d.5-5-2021)een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
4. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
5. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
6. Beheer en onderhoud:

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
7. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
8. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
9. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.

10. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
11. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
12. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door de uitvoering van de vergunde werkzaamheden of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
13. De werken dienen binnen 12 maanden na verzending te zijn voltooid.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
4. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
5. **Voor aanvang van de werkzaamheden moet de volgende informatie door het waterschap goedgekeurd worden:**
 - a. sloop-/opruimplan;
 - b. werkplan waarin is aangegeven hoe het duin wordt aangevuld en hoe de duinvoetverdediging wordt hersteld;
 - c. planning werkzaamheden;
 - d. funderingsadvies
 - e. aanpak herstel duinvoetverdediging;
 - f. calamiteitenplan;
6. **Voor aanvang van de werkzaamheden moet worden aangetoond dat**
 - a. het gebouw demontabel is;
 - b. het gebouw stabiel is bij maatgevende omstandigheden.
7. het vernieuwen van het (strand)paviljoen mag geen feitelijke belemmering vormen voor het uitvoeren van strandsuppleties in het kader van de basis kustlijnverzorging (BKL).
8. Vanuit het (strand)paviljoen mogen geen lozingen op de Noordzee plaatsvinden



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2021023352

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- gemeente Veere, postbus 1000, 4357 ZV Domburg
- Rijkswaterstaat Zee en Delta, afdeling Vergunningverlening, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht