



Raadsvoorstel

Raadsvergadering
4 maart 2013
Commissie Ruimte
12 februari 2013

Afdeling en opsteller
Publiek/C. Freese 0578-699418/ c.freese@heerde.nl
Portefeuille
Van der Stege
Programma

Agendapunt 9

Onderwerp

Vaststelling Bouwverordening 2013, met inbegrip van het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

De raad besluit om:

1. De Bouwverordening gemeente Heerde 2013, met inbegrip van het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen onder intrekking van de Bouwverordening gemeente Heerde 2011, met inbegrip het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit;
2. de Bouwverordening gemeente Heerde 2013, met inbegrip van het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Inleiding

Op 1 april 2012 is het nieuwe Bouwbesluit 2012 van kracht geworden. Omdat in het nieuwe Bouwbesluit 2012 meer zaken zijn opgenomen dan in het oude besluit is een aanpassing van de huidige Bouwverordening noodzakelijk. De Bouwverordening mag namelijk alleen zaken regelen die niet in andere wetgeving zijn geregeld.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Op grond van artikel 147, 149 en 229, lid 1 sub van de Gemeentewet is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen en te wijzigen. De uitvoering van de verordening en het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen behoort tot de verantwoordelijkheid van het college.

Eerdere besluitvorming en kaders

Op 1 oktober jl. is in de Commissie Ruimte terecht opgemerkt dat in bijlage 9: Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit in artikel 2.1 nog wordt gesproken over wettelijke taken van de Commissie Ruimtelijke Taken.

Op 1 oktober heeft de Commissie Ruimte ingestemd om het voorstel vaststelling Bouwverordening Gemeente Heerde 2012 in de raad als A-onderwerp te behandelen.

Op 19 oktober jl. heeft de Raad het voorstel Bouwverordening Gemeente Heerde 2012 niet vastgesteld. Dit omdat bijlage 9, het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit nog niet was aangepast. Dit Reglement is in dit voorstel wel aangepast.

'Kan-bepaling'.

In de raad is een discussie ontstaan over de toepassing van de 'Kan-bepaling'.

De verwachting is dat over enkele maanden het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) met de 'Kan-bepaling' in werking zal treden. De essentie van deze 'Kan-bepaling' is dat burgemeester en wethouders *kunnen* kiezen om wel of geen advies aan de welstandscommissie te vragen ten behoeve van de welstandstoetsing, op grond van de Wabo, Bor en Woningwet. De Introductie van de 'Kan-bepaling' lijkt hiermee op de situatie vóór de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo), die op 1 oktober 2010 in werking trad. Gemeenten hadden toen de wettelijke mogelijkheid voor een ambtelijke lokettoets van licht-vergunningplichtige bouwwerken. Hiervoor waren in de welstandsnota specifieke sneltoetscriteria opgenomen.

De concrete beslissing over het al dan niet vragen van advies ligt bij burgemeester en wethouders, maar het is belangrijk dat deze keuze wordt vastgelegd in de Welstandsnota, de Bouwverordening en het Reglement. Deze duidelijkheid is nodig om een goed ruimtelijk kwaliteitsbeleid te kunnen voeren, ad hoc discussies te vermijden en een duidelijk lijn te hebben in het overleg met aanvragers van een omgevingsvergunning. Binnen afzienbare tijd zal ons college de keuze maken om de 'Kan-bepaling' niet of wel, en zo ja op welke wijze, te gaan toepassen binnen de gemeente Heerde. Mochten wij de keuze maken om de 'Kan-bepaling' te gaan toepassen, dan zal de Welstandsnota moeten worden gewijzigd en aan u ter vaststelling worden voorgelegd. Ook de Bouwverordening en het Reglement zullen bij toepassing van de 'Kan-bepaling' worden aangepast en dan opnieuw ter vaststelling aan u worden voorgelegd. Over bovenstaande keus informeren wij u tijdig.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de Bouwverordening 2013 met daarbij inbegrepen het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om als gemeente te beschikken over een actuele bouwverordening.

Argumenten

1.1. Het is wettelijk verplicht om over een actuele bouwverordening te beschikken.

Artikel 8 van de Woningwet geeft geclausuleerd aan welke onderwerpen in een bouwverordening geregeld moeten en mogen worden. Door de tegelijk met het Bouwbesluit in werking tredende Woningwet wordt dat aantal onderwerpen gehalveerd en resteren in de bouwverordening slechts voorschriften over drie onderwerpen (stedenbouwkundige voorschriften; voorschriften inzake tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem en procedurele welstandsvoorschriften).

De Bouwverordening 2012 is conform het VNG model 2011. Artikelen die nu in het Bouwbesluit 2012 zijn opgenomen, komen in de Bouwverordening 2013 te vervallen. Een toelichting op de wijzigingen en een uitgebreide toelichting van de VNG is als bijlage bijgevoegd.

De aanpassing in de Bouwverordening betreft alleen die artikelen die nu door het Bouwbesluit 2012 worden geregeld.

1.2. Ook het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit behoeft aanpassing.

Tijdens een eerdere behandeling in de gemeenteraad (19 oktober 2012) is aangegeven dat ook het Reglement Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (hierna: het Reglement) niet up to date is en gelijk met de Bouwverordening 2011 moet worden aangepast. Het Reglement is in dit voorstel, conform de wens van uw raad, aangepast aan de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Tevens zijn de wijzigingen conform de 14^e serie wijzigingen van de Model Bouwverordening in het Reglement doorgevoerd.

De wijzigingen in het Reglement betreffen alleen wijzigingen die wettelijk zijn vastgelegd. De wijzigingen die zijn opgenomen zijn: er wordt niet meer gesproken over wettelijk verplichte en niet wettelijk verplichte taken, maar over taken. Er wordt niet meer gesproken over lichte, dan wel reguliere bouwvergunningen, maar over aanvragen omgevingsvergunningen. Er wordt niet langer gesproken over gemandateerde bevoegdheden maar over 'werken onder verantwoordelijkheid van'. Verder is de taakomschrijving van de afdeling Bouw- en Woningtoezicht vervallen omdat deze met de invoering van de omgevingsvergunning niet langer van toepassing is. De afdeling Bouw- en Woningtoezicht bestaat in de gemeente Heerde niet langer onder deze naam, daarom wordt nu in het Reglement gesproken over team Vergunningen en Handhaving.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties.

Communicatie

Na vaststelling zal bekendmaking plaatsvinden in de daarvoor bestemde media. Voorts zal de verordening op de website van de gemeente Heerde worden geplaatst

Uitvoering

Na vaststelling zal de Bouwverordening 2013 worden toegepast bij de uitvoering van taken die betrekking hebben op de Woningwet.

Advies commissie(s)

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 22 januari 2013

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit

Bijlagen ter inzage, in de digitale leeskamer en in IBabs:2. Bouwverordening gemeente Heerde 2013 (reeds in uw bezit via de commissiebundel);
3. Toelichting op de wijzigingen Bouwverordening 2013 (reeds in uw bezit via de commissiebundel);
4. Bouwverordening gemeente Heerde 2011;
5. VNG-ledenbrief ECGR/U201101606, van 20 september 2011 en toelichting Modelbouwverordening

Bijlagen ter inzage:

6. Collegebesluit d.d. 22 januari 2013