

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

**Datum**

7 december 2012

**Versie**

0.2

**Auteur(s)**

Kees Hageman

**Status**

vastgesteld 18-12-'12

# Gastvrij Stichtse Vecht

## Nota tijdelijk horecabeleid 2013

Endelhovenlaan 1, 3601 GR Maarssen  
Postbus 1212, 3600 BE Maarssen  
T 0346 25 40 00 F 0346 25 40 10  
[www.stichtsevecht.nl](http://www.stichtsevecht.nl)

Gastvrij Stichtse Vecht

Versie 0.2

vastgesteld

Kees Hageman

**Pagina** 2 van 22

# Inhoudsopgave

<b>1 Tijdelijk horecabeleid .....</b>	<b>5</b>
1.1 Waarom horecabeleid? .....	5
1.2 Waarom tijdelijk horecabeleid? .....	5
1.3 Horizonbepaling .....	5
1.4 Waarom is er niet eerder nieuw horecabeleid opgesteld? .....	5
1.5 Gebiedsgericht horecabeleid .....	5
<b>2 Breukelen .....</b>	<b>6</b>
2.1 Karakteristiek van het gebied Breukelen .....	6
2.1.1 Definitie van het gebied .....	6
2.1.2 Centrumgebied .....	6
2.1.3 Overig grondgebied .....	6
2.2 Beleid centrumgebied Breukelen .....	6
2.3 Terrassen Breukelen .....	6
2.3.1 Soorten terrassen en regelgeving .....	6
2.3.2 Terrassen in het centrumgebied .....	6
2.4 Categorie-indeling horeca Breukelen .....	7
2.5 Bestemmingplan Breukelen-centrum (voorontwerp) .....	10
<b>3 Loenen .....</b>	<b>11</b>
3.1 Karakteristiek van het gebied Loenen .....	11
3.1.1 Definitie van het gebied Loenen .....	11
3.1.2 Horeca in Loenen .....	11
3.2 Consoliderend beleid Loenen .....	11
3.3 Ontheffing sluitingsuur Loenen .....	12
3.4 Sluitingstijden van de sportkantines Loenen .....	13
3.5 Terrassen Loenen .....	13
<b>4 Maarssen .....</b>	<b>14</b>
4.1 Karakteristiek van het gebied .....	14
4.1.1 Definitie van het gebied .....	14
4.1.2 Horeca in Maarssen .....	14

Gastvrij Stichtse Vecht

<b>4.2</b>	<b>Exploitatievergunningenbeleid Maarssen .....</b>	<b>14</b>
4.2.1	Indeling .....	14
4.2.2	Toelichting .....	14
4.2.3	Risicoprofiel en categorieën .....	15
<b>4.3</b>	<b>Toetsingsgronden voor de exploitatievergunning Maarssen .....</b>	<b>15</b>
<b>4.4</b>	<b>Voorschriften exploitatievergunningen Maarssen .....</b>	<b>16</b>
<b>4.5</b>	<b>Terrasvergunningenbeleid Maarssen .....</b>	<b>20</b>
4.5.1	Werkings sfeer .....	20
4.5.2	Toetsingsgronden .....	20
4.5.3	Locatie van het terras .....	20
4.5.4	Ligging en oppervlakte .....	20
4.5.5	Voorschriften en beperkingen .....	20
<b>4.6</b>	<b>Voorschriften Terrassen Maarssen .....</b>	<b>21</b>
<b>4.7</b>	<b>Slot bepalingen .....</b>	<b>22</b>
4.7.1	Inwerkingtreding .....	22
4.7.2	Citeertitel .....	22

# 1 Tijdelijk horecabeleid

## 1.1 Waarom horecabeleid?

De gemeente heeft om drie redenen bemoeienis met de horeca:

- Ruimte bieden aan de economische ontwikkeling van horecabedrijven op basis van een weloverwogen ruimtelijke invulling.
- Regulering van potentieel conflicterende functies zoals wonen en uitgaan.
- Handhaven openbare orde en veiligheid.

## 1.2 Waarom tijdelijk horecabeleid?

Een belangrijk argument voor het hebben van horecabeleid, is dat dit een toetsingskader vormt voor aanvragen van exploitatievergunningen voor horecabedrijven. Het is daarom van belang dat relevante onderdelen van de horecanota's van de voormalige gemeenten worden opgenomen in deze nota, zodat een toetsingskader beschikbaar blijft. Het bestaande beleid wordt dus tijdelijk voorgezet.

## 1.3 Horizonbepaling

Het tijdelijk horecabeleid geldt tot 31 december 2013.

## 1.4 Waarom is er niet eerder nieuw horecabeleid opgesteld?

Omdat er heel lang nieuwe wetgeving op het gebied van horeca op stapel heeft gestaan, was het niet zinvol om te starten met het opstellen van nieuw horecabeleid.

Het wetsvoorstel tot wijziging van de huidige Drank- en Horecawet is na de zomer van 2009 gepubliceerd. In dit wetsvoorstel zijn de maatregelen verwerkt die genoemd staan in de Hoofdlijnenbrief alcoholbeleid, aangevuld met de gedane toezeggingen door het kabinet, de aangenomen moties en de reactie van het kabinet op deze moties, voor zover deze betrekking hebben op de Drank- en Horecawet. Vervolgens is de regering gevallen en is het wetsvoorstel controversieel verklaard. Inmiddels heeft het kabinet de wijzigingsvoorstellen voortvarend aangepakt. Nu duidelijk is dat de wet per 1 januari 2013 in werking treedt, is gestart met voorbereidende werkzaamheden. De raad moet bijvoorbeeld binnen een jaar na de inwerkingtreding een Verordening paracommerciële horeca vaststellen. Na de implementatie van de nieuwe DHW kan worden gestart met het nieuwe horecabeleid.

## 1.5 Gebiedsgericht horecabeleid

Het horecabeleid is sterk gebiedsgericht en heeft veel raakvlakken met ruimtelijke ordening. Veel beleid is dan ook in het bestemmingsplan opgenomen. Om deze reden is in deze nota aansluiting gezocht bij het bestaande beleid dat ook al in hoge mate ruimtelijke georiënteerd is. Binnen de gemeente zijn er grote verschillen tussen bijvoorbeeld het stedelijk gebied van Maarssenbroek en bijvoorbeeld de kern van Vreeland. Om deze reden is gekozen voor gebiedsgericht beleid. Daarnaast speelt natuurlijk ook mee dat het bestaande beleid gebiedsgericht beschikbaar is.

## 2 Breukelen

### 2.1 Karakteristiek van het gebied Breukelen

#### 2.1.1 Definitie van het gebied

Met Breukelen wordt bedoeld het grondgebied van de voormalige gemeente Breukelen.

#### 2.1.2 Centrumgebied

Het centrumgebied van Breukelen heeft de volgende begrenzing: de Kerkbrink, Herenstraat, Brugstraat, Dannestraat, Markt, Straatweg, Hazeslinger.

Het centrum kent een grote verscheidenheid aan functies: bedrijven, kantoren, winkels, de markt, woningen en horeca. Al deze functies dienen naast elkaar te kunnen bestaan en elkaar te versterken. Bewoners van het centrumgebied dienen zo min mogelijk hinder te ondervinden van het uitgaanspubliek.

De Kerkbrink is gelegen in het centrumgebied van Breukelen. Aan de Kerkbrink is een groot aantal horecabedrijven gevestigd. Hierbij gaat het om café's, restaurants en cafetaria's. De meeste horecabedrijven zijn gevestigd aan de noordzijde van de Kerkbrink en hebben meestal een terras. Andere functies die hier te vinden zijn, zijn dienstverlening en detailhandel. Bovendien wordt er (meestal boven) gewoond.

#### 2.1.3 Overig grondgebied

Voor het overige grondgebied van de voormalige gemeente Breukelen vindt het gemeentebestuur geen regulering van horecavestigingen noodzakelijk. Voor die gebieden gelden bestemmingsplannen die in beperkte mate horeca mogelijk maken. In principe is uitbreiding in die gebieden slechts mogelijk als het bestemmingsplan wordt aangepast. In voorkomende gevallen, iedere aanvraag moet individueel bekeken worden, kunnen burgemeester en wethouders onder voorwaarden aan uitbreiding medewerking verlenen. Ook in de toekomst moet de mogelijkheid tot eventuele afwijking van het bestemmingsplan vooral worden gezien in relatie tot de versterking van de recreatieve functie van het Breukelense buitengebied.

### 2.2 Beleid centrumgebied Breukelen

- A. de gemeente is voorstander van een verruimend beleid voor de horeca in het bestemmingsplangebied Breukelen Centrum;
- B. de horeca in het centrumgebied wordt in overlastcategorieën ingedeeld. Als er een horecabedrijf vertrekt, wordt aan de hand van dit plan bekeken in welke categorie de ontstane ruimte kan worden opgevuld. Hiermee wordt niet alleen een gevarieerd aanbod van de verschillende categorieën nagestreefd, maar ook een toename van de kwaliteit van het horeca-aanbod;
- C. voor het overige gebied van de voormalige gemeente Breukelen wordt geen regulering van de horeca noodzakelijk gevonden.

### 2.3 Terrassen Breukelen

#### 2.3.1 Soorten terrassen en regelgeving

Een terras is een ruimte, veelal op de openbare weg, behorende bij een horecabedrijf, ingericht voor het consumeren van etenswaren en dranken die bedrijfsmatig worden verstrekt vanuit de inrichting. Er zijn gevel- en overterrassen. Gevelterrassen grenzen rechtstreeks aan de inrichting. Overterrassen zijn van de inrichting gescheiden door een gedeelte van de openbare weg.

#### 2.3.2 Terrassen in het centrumgebied

De Kerkbrink is in het centrumgebied de locatie waar terrassen gevestigd zijn.

Gastvrij Stichtse Vecht

Versie 0.2

vastgesteld

Kees Hageman

De gedeelten van de openbare weg in de overige straten in dit gebied lenen zich daar niet voor. Dit laatste geldt ook voor terrassen op eigen terrein. De leefmilieu omgeving wordt, vanwege de dicht op elkaar staande bebouwing, anders te zeer aangetast. Een uitzondering hierop vormt het terras op eigen terrein van de Danne. Dit terras is in het verleden gelegaliseerd omdat het terras aan de straatzijde is gelegen en het bezwaar van de dichte bebouwing aan de achterzijde van het pand daar niet aanwezig is.

Op de Kerkbrink zijn alleen aan de noordzijde gevelterrassen. Overterrassen zijn alleen mogelijk op het middengedeelte van de Kerkbrink. In principe kunnen nieuwe en bestaande horeca een terras exploiteren op het middengedeelte van de Kerkbrink. Voor de zuidzijde zijn geen terrassen aansluitend aan de gevel mogelijk vanwege de beperkte ruimte op het trottoir.

De Kerkbrink is in april 2005 opnieuw ingericht en biedt een kwalitatief hoog inrichtingsniveau. De omvang en de uitstraling van de terrassen dienen daar op afgestemd te zijn. De terrasfunctie en de winkelfunctie van dit gebied moeten opnieuw op elkaar worden afgestemd en in evenwicht worden gebracht.

Rondom de Kerkbrink bevindt zich met name horeca die zowel winkelondersteunend als uitgaansondersteunend is. Hiermee wordt bedoeld dat men zich zowel richt op het winkelend publiek als op de bezoekers van de aanwezige café's en restaurants.

Met de ondernemers die aan de Kerkbrink zijn gevestigd is een convenant gesloten waarin een aantal zaken is vastgelegd betreffende de inrichting van de Kerkbrink. Het gaat hierbij ondermeer over de volgende zaken:

- de breedte van het terras mag niet breder zijn dan de gevel van de horecavestiging zelf;
- direct aan de gevel is een terras toegestaan;
- tussen het gevelterras en het overterras moet een looproute van 2 m breed beschikbaar blijven voor doorgaand voetgangersverkeer;
- na deze doorgang is een overterras toegestaan van maximaal 90 m<sup>2</sup>;
- gevelterrassen mogen in de winter ook gebruikt worden;
- op marktdag (doorgaans op vrijdag) zijn de overterrassen niet mogelijk en tijdens grootschalige evenementen zijn de terrassen evenmin mogelijk en moet de horeca ondernemer er voor zorgen dat terrasmeubilair is verwijderd.

Dit zal in de vorm van voorschriften aan de terrasvergunningen verbonden worden.

## 2.4 Categorie-indeling horeca Breukelen

In het centrumgebied van Breukelen wordt vanaf 1991 een consolidatiebeleid gevoerd, om de woon- en winkelfunctie te beschermen. Het gemeentebestuur is inmiddels van mening dat het centrumgebied wel geschikt is voor een meer gerichte uitbreiding van horeca (beperkt ontwikkelen). Uitbreiding van horeca kan onder voorwaarden juist het woon- en leefklimaat veraangenamen, zonder teveel extra druk te geven op de overige functies. Het gaat dan met name om de zogenaamde categorie "maaltijdverstreckers" en de daghoreca van de categorie "spijsverstreckers". Hieronder vallen bijvoorbeeld een restaurant en een bistro, maar ook een ijssalon.

De beleidskeuze hoe in een bepaald gebied de horeca zich kan ontwikkelen is altijd gerelateerd aan de omgeving en de hier reeds bestaande druk op het woon- en leefklimaat.

Aangezien alleen voor het centrum van Breukelen regulerende eisen gesteld moeten worden, is ook alleen voor dit gebied de horeca in categorieën ingedeeld. Voor de overige gebieden van Breukelen is dit niet noodzakelijk.

Deze categorie-indeling is ontleend aan de indeling die het Bedrijfschap Horeca gebruikt.

Hierna worden de categorieën verder uitgewerkt.

- **Spijsverstreckers** (bijvoorbeeld ijssalon, snackbar, fastfood restaurant, shoarmazaak, lunchroom, partycatering);
- **Maaltijdverstreckers** (bijvoorbeeld restaurant, bistro, café-restaurant, weg-restaurant, partykoken);
- **Drankverstreckers** (bijvoorbeeld café/bar, discotheek, kiosk, recreatiebedrijf, sportaccommodatie, ontmoetingscentrum, zalen/partycentrum);

Gastvrij Stichtse Vecht

- **Logiesverstrekkers** (hotel, hotel-café, hotel-restaurant, pension).

Categorie-indeling horeca centrumgebied, *situatie 2005*<sup>1</sup>:

Spijsverstrekkers				Maaltijdverstrekkers		Drankverstrekkers	
daghoreca		avondhoreca					
	m <sup>2</sup>		m <sup>2</sup>		m <sup>2</sup>		m <sup>2</sup>
Kerkbrink 17, Petit Dali	79	Herenstraat 14, Grillroom Baba	30	Kerkbrink 14, New Ocean	58	Kerkbrink 3, De Breukelaar	46
		Kerkbrink 29, De Brink	73	Kerkbrink 21-23 De Herbergh	239	Kerkbrink 35, 't Regthuys	69
		Kerkbrink 31 Naamgenoot	51	Brugstraat 9, Ponte d'Oro	85	Brugstraat 1-3 Ellies Blues	68
		Brugstraat 6, Cafeteria Breukelen	35	Brugstraat 12, Steakhouse Karnak	73	Brugstraat 8, 't Olde Sierhuys	55
		Brugstraat 11, Blijenrode	47	Herenstraat 3-5 Chinatown	120	Herenstraat 15, Parochiehuis	247
Brugstraat 8 't Olde Sierhuys	70					Straatweg 106, De Danne	115
Totaal m <sup>2</sup>	149		236		575		600

Als een bedrijf in twee categorieën valt, dan is voor de categorie-indeling bepalend waar het hoofdbestanddeel van de inkomsten vandaan komt.

De ontwikkeling van bepaalde horecaconcepten en de vestiging van de diverse nieuwe horecabedrijven is veelal het resultaat van marktwerking. Toch kan de gemeente, door duidelijk aan te geven welke ontwikkelingen wel of juist niet zijn gewenst, deze op hoofdlijnen sturen.

Omdat er naast horeca nog vele andere functies in de gemeente te vinden zijn, kan de ontwikkeling van horeca niet ongelimiteerd plaatsvinden. Er dient rekening te worden gehouden met de diverse conflicterende functies zoals wonen en uitgaan.

Regulering van deze functies kan onder andere door middel van bestemmingsplannen en beleid. In deze nota worden de verschillende gebieden globaal omschreven.

Het horeca-aanbod binnen de voormalige gemeente Breukelen overziend, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een ondervertegenwoordiging van de daghoreca, restaurants in het meer luxe segment en de logiesfunctie. Het streven is er op gericht om meer variatie in het horeca aanbod te krijgen. Hiermee kan de aantrekkelijkheid van het centrum van Breukelen vergroot worden.

Vooraf in het voorjaar en de zomer wordt Breukelen veel bezocht door fietsers en wandelaars, maar ook door waterrecreanten die Breukelen via de Vecht en de Loosdrechtse Plassen aandoen. De horeca heeft die bezoekers ook het één en ander te bieden.

Iedere categorie kent zijn eigen specifieke overlast. Hierna wordt per categorie daar nader op ingegaan.

<sup>1</sup> Exclusief oppervlakten terrassen  
 Gastvrij Stichtse Vecht



### **Spijsverstrekkers**

De activiteit spijsverstrekkers beperkt zich tot het verstrekken van eetwaren die geen maaltijd vormen en niet- of zwakalcoholhoudende drank. Uitbreiding in deze categorie zou het woon- en leefklimaat tijdens de avond en nacht te sterk belasten.

Een deel van de bedrijven in de categorie spijsverstrekkers kenmerkt zich door verkeersoverlast. Vanwege de relatief korte verblijfsduur is er sprake van aan- en afrijdend verkeer, veelal met scooters, aangezien deze vorm van horeca extra aantrekkelijk is voor jongeren. Bovendien geeft het aanleiding tot straatvervuiling e.d..

Binnen de categorie spijsverstrekkers wordt een onderscheid gemaakt tussen de dag- en avondhoreca. De daghoreca kenmerkt zich ondermeer doordat zij de openingstijden van de winkels grotendeels volgt. De daghoreca moet ook gezien worden als ondersteuning van de winkels. Aangezien de daghoreca ondervertegenwoordigd is in het aanbod, is er ruimte voor uitbreiding. Dit betekent dat wanneer een bedrijf dat thans tot de avondhoreca gerekend wordt en zich gaat toeleggen op de daghoreca overgaat naar laatstgenoemde categorie. De leeggevallen plek in de avondhoreca kan dan niet meer opgevuld worden. Meldt zich een nieuwe ondernemer voor de daghoreca, dan kan die aanvraag gehonoreerd worden, zonder dat dit betekent dat de avondhoreca op dat moment moet inleveren. Ook wanneer een ondernemer uit de categorie avondhoreca zijn zaak wil verkopen aan een ondernemer die ook weer avondhoreca wil uitoefenen, is dat in principe mogelijk, zolang er geen sprake is van uitbreiding.

### **Maaltijdverstrekkers**

Een kenmerk van horecabedrijven in de categorie maaltijdverstrekkers is dat de keuken veelal na 23.00 uur is gesloten en de laatste gasten tegen 24.00 uur de inrichting verlaten. Deze zaak is niet structureel overlastgevend.

Uitbreiding van de categorie maaltijdverstrekkers past in het beleid om een kwaliteitsimpuls te geven aan de horeca in het centrum van Breukelen.

Om het centrumgebied aantrekkelijker te maken voor een breder uitgaanspubliek is, naast het creëren van uitbreidingsmogelijkheden, het van belang dat de kwaliteit, c.q. de variatie van het horeca-aanbod in dit gebied toeneemt. In verband hiermee kan aan bestaande horeca bedrijven een uitbreiding van 15% worden toegestaan. Daarnaast kan de 15% uitbreiding voor de categorie drankverstrekkers die niet mag worden benut, eveneens aan de categorie maaltijdverstrekkers ten goede komen.

### **Drankverstrekkers**

Kenmerkend voor horeca in de categorie drankverstrekkers is dat de kans op geluidsoverlast, verkeersoverlast en aantasting van de openbare orde aanwezig is.

Gelet op de reeds bestaande druk op het woon- en leefklimaat is het gewenst de categorie drankverstrekkers te consolideren. Uitbreiding in deze categorie is dus niet gewenst. Het ontwikkelingsbeleid beoogt immers het versterken van de positie (en waar mogelijk de kwaliteit) van horeca in het centrumgebied van Breukelen.

### **Logies**

In het centrum van Breukelen is nu geen gelegenheid om te overnachten. Het verhoogt de aantrekkelijkheid van het centrum wanneer in deze behoefte kan worden voorzien. Op deze manier kan de verblijfsduur van bezoekers c.q. toeristen worden verlengd hetgeen de middenstand in zijn geheel ten goede komt. In verband hiermee is in dit plan opgenomen dat er ruimte is voor één accommodatie met een logiesfunctie in het centrum van Breukelen.

Categorie-indeling horeca centrumgebied, *nieuwe situatie*

categorie	Spijsverstrekkers		Maaltijdverstrekkers m <sup>2</sup>	Drankver- strekkers m <sup>2</sup>	Logies m <sup>2</sup>	Totaal m <sup>2</sup>
	dag	avond				
<b>Huidige situatie<sup>2</sup></b>	149	236	575	600	0	1560
<b>+ 15%</b>	58		86	90	0	234
<b>Maximaal toegestaan</b>	207	236	661 + 90	600	1 <sup>3</sup>	1794

## 2.5 Bestemmingplan Breukelen-centrum (voorontwerp)

Een van de doelen van dit bestemmingsplan is om het horecabeleidsplan 2005 van Breukelen te integreren in het bestemmingsplan zodat er een goede planologische regeling ontstaat voor het vestigen van horecagelegenheden in het centrum van Breukelen. Het voornaamste doel van het horecabeleid is het creëren van een dynamisch evenwicht tussen het woon- en leefklimaat en de sociaal-recreatieve positie van de horeca. Binnen dit beleid is een maximaal aantal vierkante meters aangegeven voor verschillende horecagelegenheden. Deze zijn onder te verdelen in:

- Spijsverstrekker dag, met een maximum van 207 m<sup>2</sup> (b.v. broodjeszaak)
- Spijsvertrekker avond, met een maximum van 236 m<sup>2</sup> (b.v. cafetaria)
- Restaurant, met een maximum van 751 m<sup>2</sup>
- Horeca, met een maximum van 600 m<sup>2</sup> (b.v. (eet)cafe)

In het voorontwerpbestemmingsplan is hier een eerste aanzet voor gedaan. Uit de ingediende reacties is echter gebleken dat dit beleid nog onvoldoende verankerd is in het bestemmingsplan. Een voorbeeld hiervan is dat in de winkels onder Keyzeryck ook een cafetaria of café kan komen. Dit is niet gewenst. Hierop zijn de regels en de verbeelding aangepast waarbij de locaties restaurant, horeca en spijsverstrekker avond specifiek zijn aangegeven. Voor het perceel Herenstraat 15 de bestemming Maatschappelijk in de bestemming Horeca veranderd. In het huidige bestemmingsplan heeft het Parochiehuys, Herenstraat 15 een maatschappelijke bestemming. Het wordt echter ruim 20 jaar gebruikt ten behoeve van zaalverhuur voor onder andere bruiloften en bijeenkomsten. Er is geen bezwaar tegen het handhaven van het gebruik. De bestemming wordt daarom aangepast naar Horeca met de aanduiding zaalaccommodatie. De aanduiding staat het huidig gebruik toe en zorgt ervoor dat het gebruik niet zonder nader onderzoek kan worden gewijzigd naar een café. Daarnaast is een zaalaccommodatie passend in het horecabeleidsplan.

Het bestemmingsplan zal naar verwachting begin 2013 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

## 3 Loenen

### 3.1 Karakteristiek van het gebied Loenen

#### 3.1.1 Definitie van het gebied Loenen

Met Loenen wordt bedoeld het gebied van de voormalige gemeente Loenen.

#### 3.1.2 Horeca in Loenen

Loenen heeft 5 dorpskernen (Loenen a/d Vecht, Vreeland, Nieuwersluis, Nigtevecht en Loenersloot) en is omringd met een groot buitengebied. Mede vanwege de ligging aan de Vecht, is recreatie een belangrijke (economische) activiteit.

Loenen telt circa 24 horecabedrijven, hetgeen een bepaalde aantrekkingskracht heeft. Daarnaast wil de gemeente haar jeugd enige vorm van vermaak bieden. De aanwezigheid van horeca kan, gelet op de kleinschaligheid van de kernen en de situering van de horecalocaties tussen de woonbebouwing in, voor de omwonenden de nodige overlast veroorzaken.

De horeca in Loenen is onder te verdelen in de volgende soort inrichtingen.

Tabel 1: Soorten inrichtingen in Loenen.

Soort bedrijf	Aantal
Café	4
Restaurant	7
Sportkantine	6
Slijterij	1
Dorpshuizen	3*
Hotel	1
Totaal	24

\* er zijn 3 dorpshuizen met totaal **5 horecaverunningen**:

't Web waarin Gemuda en 't Web een vergunning heeft en tevens de annex daaraan opererende Boomgaard, plus de dorpshuizen Vreeland en Nigtevecht  
Peildatum 2012

### 3.2 Consoliderend beleid Loenen

In het verleden zijn er in de raad van de voormalige gemeente Loenen regelmatig uitspraken gedaan dat er geen sprake mag zijn van uitbreiding van horeca-inrichtingen. Dit "beleid" wordt tot op de dag van vandaag nog altijd toegepast. Binnen nieuwe of herziene bestemmingsplannen zullen alleen die percelen een horecabestemming krijgen die dat voorheen ook al hadden. Onder uitbreiding wordt tevens verstaan het realiseren van een terras bij een horeca-inrichting. Mede bepalend zijn de oppervlaktematen welke vermeld staan op de Drank- en horecaverunning.

Uitbreiding van een bestaand horecabedrijf is toegestaan in de volgende situaties:

- A. Er moet al sprake zijn van een terras waarvoor een horeca exploitatievergunning is verleend en die op de Drank- en horecaverunning staat vermeld. Een bestaand terras mag dus vergroot worden.
- B. De ondernemer mag de inrichting (feitelijk het gebouw waarin het gevestigd is) vergroten door middel van een verbouwing. De mate waarin uitbreiding is toegestaan wordt bepaald door de te verlenen bouwvergunning. Het is niet toegestaan een naastgelegen pand bij de horeca inrichting te betrekken omdat dit strijdig is met het beleid genoemd onder punt 1.

Uitbreidingen genoemd onder punt A. en B. kunnen alleen dan gerealiseerd als op grond van de afweging binnen andere van toepassing zijnde wet- en regelgeving de daarin genoemde weigeringsgronden niet aan de orde zijn.

Het maken van een nieuw terras, ongeacht of het gaat om eigen grond of openbare weg, bij een bestaande horeca inrichting wordt aangemerkt als ongewenste uitbreiding in de zin van deze nota.

**Beleid 01** *Uitbreiding bestaand horecabedrijf alleen in specifieke situaties, zoals benoemd in deze nota.*

### 3.3 Ontheffing sluitingsuur Loenen

De sluitingstijden zijn geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De tijden die worden gehanteerd zijn als volgt:

- op maandag t/m vrijdag is de sluitingstijd 01.00 uur;
- op zaterdag en zondag is de sluitingstijd 02.00 uur.

De burgemeester kan voor een tot het horecabedrijf behorend terras een ander sluitingsuur vaststellen. Tevens kan de burgemeester in bepaalde omstandigheden, bijvoorbeeld in het belang van de openbare orde, voor één of meer horecabedrijven andere sluitingsuren vaststellen.

In het verleden kwam men in aanmerking voor een verlenging van het sluitingsuur als de politie een positief advies gaf en er ook anderszins geen redenen waren om de aanvraag te weigeren. Bij de vergunningverlening is nooit een onderscheid gemaakt tussen het soort horecabedrijf. In sommige gevallen is wel rekening gehouden met de situering. Het beleid is er wel altijd op gericht geweest om de sluitingstijden (niet het ontheffingenbeleid) zoveel mogelijk af te stemmen op de omliggende gemeenten.

Met uitzondering van oudejaarsnacht wordt binnen het nu gevoerde beleid in principe geen vergunning verleend voor het verlengen van de sluitingstijd. De argumenten die hieraan ten grondslag liggen zijn uitgebreid in de raad besproken en toegelicht door de portefeuillehouder. Onderstaand zal ingegaan worden op de gevolgen van een ruim vergunningenbeleid en een stringent beleid.

De tendens die waarneembaar is bij jongeren is dat men tegenwoordig niet om 21.00 uur een avondje gaat stappen maar om 23.00 uur. De tijd die dan nog rest tot 02.00 uur is beperkt. Alhoewel we in een dorp leven gaat deze tendens niet aan onze jeugd voorbij. Er zijn verzoeken binnengekomen voor het verlengen van de sluitingstijd tot 03.00, 04.00 en 05.00 uur. Een ruim beleid geeft iedere horeca ondernemer dezelfde rechten. De druk die dit uitoeft op de woonomgeving is groot. In een straal van een paar honderd meter liggen in de kern Loenen a/d Vecht meerdere horecabedrijven in een woonomgeving.

Het belang van de omwonenden is duidelijk en hoeft geen verdere uitleg. Een stringent beleid geeft voorrang aan deze belangen. Met een dergelijk beleid wordt het signaal afgegeven dat een ruim vergunningenbeleid niet past binnen gezien de omvang van de kernen in het gebied Loenen en de ligging van de horecabedrijven. In dit beleid past het wel om voor oudejaarsnacht, vanwege het specifieke karakter van deze nacht, een uitzondering te maken waarbij vergunning mogelijk is tot 04.00 uur. In voorkomende gevallen zal men gebruik moeten maken van de voorzieningen van de omliggende steden waar het wel mogelijk is om langer door te feesten.

Er zal een belangenafweging gemaakt moeten worden tussen enerzijds het belang van de omwonenden om geen overlast te ondervinden en anderzijds het belang van de jeugd om zo nu en dan langer door te feesten.

In eerste instantie is de nota geschreven met de intentie dat het verlenen van een ontheffing sluitingstijd niet mogelijk is. De raad van de voormalige gemeente Loenen heeft echter in de vergadering van 28

september 2004 besloten dat per horeca ondernemer, met uitzondering van de sportverenigingen, drie keer per jaar een ontheffing van de sluitingstijd aangevraagd kan worden.

**Beleid 02:** *Het is de houder van een horecabedrijf, uitgezonderd de sportverenigingen, toegestaan drie maal per jaar een ontheffing sluitingstijd aan te vragen.*

### 3.4 Sluitingstijden van de sportkantines Loenen

In principe worden geen afwijkende sluitingstijden gehanteerd ten aanzien van de sportkantines. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld gemeentes als Weesp en Wijdemeren. De vraag doet zich voor of het zinnig is om hiertoe over te gaan. Op grond van artikel 9 van de Drank- en horecawet moet een sportvereniging een bestuursreglement vaststellen. In dit reglement moet men ondermeer opnemen op welke dagen en tijden het toegestaan is zwak-alcoholische drank te verkopen. Omdat het schenken van drank gerelateerd is aan de verenigingsactiviteit moet men vastleggen dat het toegestaan is drank te schenken tot een uur na de laatste wedstrijd. De kantine mag, mits men geen alcoholhoudende drank meer schenkt, vervolgens nog open blijven tot de tijd zoals vermeld in de APV. Daarnaast mag men drank schenken tot sluitingstijd bij bijzondere feesten c.q. gelegenheden. Gezien het feit dat een sportkantine wezenlijk verschilt van de reguliere horeca, wordt het gerechtvaardigd geacht om te stellen dat het voor sportverenigingen niet meer mogelijk moet zijn om een ontheffing sluitingsuur aan te vragen. De reguliere avonden eindigen in de regel vóór de tijd zoals aangegeven in de APV en voor de bijzondere feesten die men wil organiseren is de eindtijd van 02.00 uur ruim voldoende.

**Beleid 03:** *Voor sportkantines gelden dezelfde sluitingstijden als voor de reguliere horeca met dien verstande dat sportkantines geen ontheffing sluitingsuur kunnen aanvragen.*

### 3.5 Terrassen Loenen

De volgende horeca-inrichtingen beschikken over een terras:

Vlinders, Tante Koosje, De Koetsier, De Eterij, De Nederlanden, Lokaal Zuid, De Heeren, Wapen van Nigtevecht, Het Amsterdammertje, Noord-Brabant.

In het verleden was een terras vergunningsplichtig als sprake was van gebruik van openbare grond. Met de invoering van de horeca exploitatievergunning is echter voor elk terras vergunning nodig. Op grond van artikel 2.29 lid 3 van de APV kan de burgemeester voor een tot een horecabedrijf behorend terras een ander sluitingsuur vaststellen. Op 25 juni 2001 is een informatiebijeenkomst gehouden waar alle horeca ondernemers een uitnodiging voor hebben ontvangen. Tijdens deze bijeenkomst is gesproken over de sluitingstijden voor terrassen. Naar aanleiding hiervan heeft de burgemeester besloten de volgende sluitingstijden voor terrassen vast te stellen:

- op zondag tot en met donderdag sluiting om 23.00 uur;
- op vrijdag en zaterdag sluiting om 23.30 uur.

Door horeca ondernemers is verzocht de terrasperiode te verlengen. Qua handhaving heeft het de voorkeur om de periode te verlengen tot het hele jaar.

**Beleid 04:** *Het hele jaar is het toegestaan om een terras te hebben. De sluitingstijden van de terrassen blijven ongewijzigd.*

## 4 Maarssen

### 4.1 Karakteristiek van het gebied

#### 4.1.1 Definitie van het gebied

Met Maarssen wordt bedoeld het gebied van de voormalige gemeente Maarssen.

#### 4.1.2 Horeca in Maarssen

De horeca in Maarssen is niet gelijkmatig verdeeld over het gebied; er vinden concentraties plaats in de volgende plangebieden: Maarsseveense Plassen, Maarssenbroek woongebied (met name winkelgebied Bisonspoor) en Maarssen aan de Vecht. Het risico op ordeverstoring en overige problemen die onder het regime van de exploitatievergunning vallen is het grootst in Maarssen aan de Vecht. De horeca is daar geconcentreerd aan de Kaatsbaan en het Harmonieplein. Het (ontwerp) bestemmingsplan voor dit gebied gaat uit van conservering van de horeca aan de Kaatsbaan. Daar mag zich geen nieuwe horeca vestigen. Het Harmonieplein wordt gezien als uitbreidingsgebied, waar nieuwe horeca kan worden gevestigd.

Voor de Kaatsbaan en het gebied in en rond winkelcentrum Bisonspoor wordt in verband met de gevoeligheid van het gebied een apart exploitatievergunningenregime gevoerd.

Voor het recreatiegebied Maarsseveense Plassen zal eveneens een apart regime gelden. Voornoemde gebieden worden aangeduid in aan deze notitie gehechte plattegronden.

Voor dat gedeelte of die gedeeltes van Maarssen die zijn aangewezen als beschermd stads- en dorpsgezicht zal een apart terrasvergunningenregime worden gevoerd.

### 4.2 Exploitatievergunningenbeleid Maarssen

#### 4.2.1 Indeling

Voor het exploitatievergunningenbeleid worden horeca-inrichtingen ingedeeld in meerdere categorieën. Deze differentiatie is nodig om een risicoprofilering mogelijk te maken. De horeca-inrichtingen worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

- a. Sportcomplex of sportvereniging, bedrijfskantine, kerk, stichting, dorps huis, e.d.;
- b. Hotel/pension/bed&breakfast, restaurant, eetcafé, snackbar;
- c. Cafébedrijf;
- d. Discotheek;
- e. Koffiehuis, tearoom of lunchroom e.d., ook voor zover deze behoren bij een (banket)bakkerij of broodjeszaak, dan wel in pandig of behorend bij een inrichting van andere aard, waaronder een supermarkt of benzinstation;
- f. Partycentrum;
- g. Drugs- en coffeeshop;
- h. Slijterij.

#### 4.2.2 Toelichting

Ten aanzien van categorie a kan worden opgemerkt dat het hier niet alleen gaat om paracommerciële instellingen. Voor indeling in deze categorie wordt gekeken naar de primaire functie/aard van de betreffende inrichting. Dus ook al gaat het om exploitatie van een kantine in een sportcomplex, dan valt de betreffende inrichting voor wat betreft dit beleid onder categorie a.

Een eetcafé is een horecagelegenheid die zowel in categorie b als in categorie c kan worden ingedeeld, maar aangezien de primaire functie van een eetcafé, zoals het woord reeds zegt, de functie van eetgelegenheden is, is ervoor gekozen de eetcafés in categorie b in te delen. Dit is de categorie waar ook de restaurants zijn ingedeeld. Onder cafébedrijf wordt verstaan: het horecabedrijf waarbij voornamelijk dan wel uitsluitend drank wordt verstrekt.

Shoarmazaken zijn niet in een afzonderlijke categorie ingedeeld. Deze worden geacht te vallen onder categorie b. Deze inrichtingen zijn immers qua primaire functie vergelijkbaar met restaurants. In dit verband zijn er ook diverse mengvormen ontstaan in de loop der tijden, zoals shoarma- grillroom, shoarma- pizzeria, snackbar- shoarma, etc.

Onder een partycentrum wordt verstaan: een bedrijf waar het houden van feesten en partijen met een besloten karakter middels het verhuren van (delen van) de accommodatie centraal staat, voor een van tevoren in omvang bekend staande groep van personen tussen welke een duidelijke min of meer duurzame band bestaat waarbij tevens het verstrekken van drank en maaltijden voor consumptie ter plaatse mogelijk is.

Onder categorie g worden gelegenheden bedoeld waar men softdrugs, natuurlijke (paddenstoelen) en synthetische middelen kan kopen en gebruiken.

#### *Beleid bij onduidelijke categorie*

Bovenstaande categorie-indeling beoogt geen uitputtende opsomming te geven van alle diverse vormen horeca-inrichtingen die er bestaan of die wellicht in de toekomst zullen ontstaan. De indeling is dan ook niet volledig. Indien niet op grond hiervan duidelijk is in welke categorie een bepaalde horeca-inrichting valt, dan bepaalt de burgemeester dit aan de hand van een vergelijking met wel reeds genoemde bedrijven in de indeling. Omdat dit bepaalde gevolgen heeft voor de betreffende inrichting voor wat betreft rechten en verplichtingen voortvloeiend uit de APV, zal de aanvrager vooraf gaande aan het besluit van de burgemeester in de gelegenheid worden gesteld zijn zienswijze hierover kenbaar te maken.

#### **4.2.3 Risicoprofiel en categorieën**

Horeca-inrichtingen worden volgens onderstaande tabel ingedeeld in risicoprofielen.

<b>Zeer hoog</b>	<b>Hoog</b>	<b>Middel</b>	<b>Laag</b>
<b>d discotheek; g coffeeshop ed.</b>	<b>c cafébedrijf e.d.; f partycentrum.</b>	<b>b restaurant e.d.</b>	<b>a sportcomplex ed; e lunchroom ed; h slijterij.</b>

In Maarssen geldt een nulbeleid ten aanzien van categorie g (drugs- en coffeeshops). Inrichtingen in deze categorie brengen een zodanig hoog risico met zich mee dat een exploitatievergunning hiervoor **altijd** wordt geweigerd. Deze inrichtingen vallen niet onder de werking van de Drank- en Horecawet.

De bevoegdheid om bepaalde soorten horeca uit te sluiten van de vergunningplicht ontleent de burgemeester aan artikel 2:28 van de APV Stichtse Vecht. Dit brengt met zich mee dat de overige categorieën van horeca-instellingen altijd een vergunning nodig hebben om rechtmatig hun bedrijf te kunnen uitoefenen. Wel brengt de categorie-indeling met zich mee dat er voor het lage en het middelhoge risicoprofiel minder stringente eisen worden gesteld dan aan het hoge, zowel voor de verkrijging van de vergunning als in de voorschriften en beperkingen in een verleende vergunning.

### **4.3 Toetsingsgronden voor de exploitatievergunning Maarssen**

Er is gelet op de bepalingen in de APV (zie aldaar) een aantal weigeringsgronden voor de exploitatievergunning:

1. Strijd met het geldende bestemmingsplan – dit is een imperatieve (verplichte) weigeringsgrond. Indien geen verklaring omtrent gedrag wordt overlegd.<sup>4</sup>
2. Indien de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van het horecabedrijf – hierbij houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het

<sup>4</sup> Deze weigeringsgrond zal er in de Kaatsbaan toe leiden dat nieuwe horeca-instellingen zich niet hier mogen vestigen. Gastvrij Stichtse Vecht

woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van het horecabedrijf.

3. Ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.<sup>5</sup>

Met name de tweede weigeringsgrond (ontoelaatbaar nadelige beïnvloeding van de woon- en leefsituatie) biedt een grote mate van beoordelingsruimte. Deze wordt door de burgemeester op de volgende wijze beoordeeld:

- Behalve aan de Kaatsbaan mogen zich in beginsel overal in Maarssen nieuwe horecabedrijven vestigen. Er is niet gekozen voor een maximumstelsel.<sup>6</sup>
- De categorieën in het risicoprofiel “zeer hoog” mogen zich niet in woonwijken of woonstraten, of in of nabij natuurgebieden vestigen;
- De categorieën in het risicoprofiel “hoog” mogen zich in beginsel niet in woonwijken of woonstraten vestigen;
- Voor het risicoprofiel “middel” geldt dat bedrijven die voldoen aan dit profiel zich in beginsel overal mogen vestigen. Daarbij wordt beoordeeld of er in de betreffende straat of wijk al zodanig veel bedrijven in deze categorie zijn dat sprake is van ontoelaatbaar nadelige beïnvloeding van het karakter van de straat of wijk.
- Voor het risicoprofiel “laag” geldt dat bedrijven in deze categorie zich overal mogen vestigen.

**2.4 Voorschriften en beperkingen**

Heeft de burgemeester besloten om de vergunning op grond van voorgaande criteria te verlenen, dan verbindt hij hieraan voorschriften en/of beperkingen.

Per gebied en per risicoprofiel zullen voorschriften en/of beperkingen aan de vergunning worden verbonden volgens de nummering in onderstaande matrix.

Matrix 1

risicoprofiel ► gebied ▼	Zeer hoog	Hoog	Middel	laag
Landelijk gebied	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2	1, 2
Herenweg-Gageldijk en omgeving	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2	1, 2
Maarssen Zuid	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2	1, 2
Maarsseveense Plassen en omgeving	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1	1
Maarssenbroek werkgebied	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 4, 5, 6, 7, 8	1	1
Maarssenbroek woongebied	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 2	1
Maarssen aan de Vecht	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1	1
Maarssendorp woongebied	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1	1
Kaatsbaan	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1	1
Bisonspoor	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1, 3, 4, 5, 6, 7, 8	1	1

Indien hiertoe concrete aanleiding bestaat, kan de burgemeester van deze tabel afwijken. Ook kan de burgemeester, indien hiertoe aanleiding bestaat, extra voorschriften en beperkingen in de vergunning opnemen.

**4.4 Voorschriften exploitatievergunningen Maarssen**

<sup>5</sup> Deze weigeringsgrond is reeds uitgewerkt in het Bibob-beleid Maarssen.

<sup>6</sup> Dit laat onverlet dat het bestemmingsplan weinig ruimte tot uitbreiding biedt.

Gastvrij Stichtse Vecht



### **Voorschrift 1. Aanwezigheid vergunning**

De vergunning of een kopie ervan, dient in het horecabedrijf aanwezig te zijn en moet op eerste vordering van de politie dan wel andere controlerende ambtenaren ter inzage worden gegeven.

### **Voorschrift 2. Parkeren**

De exploitant zorgt voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Hij draagt er zorg voor dat de parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor parkerende gasten van de horeca-inrichting.

*Toelichting: ter voorkoming van (parkeer)overlast wordt als uitgangspunt gesteld dat de ondernemer moet zorgen voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Het gaat dan om voldoende parkeerplaatsen, inclusief invalidenparkeerplaatsen en fietsenstallingen. Per aanvraag wordt beoordeeld hoe veel parkeervoorzieningen noodzakelijk zijn. De normstelling is afhankelijk van de grootte van het gebouw, de ligging, het te verwachten aantal bezoekers, de eventuele aanwezigheid van openbaar vervoer en de uitwisselbaarheid van de parkeerplaatsen. Dit uitgangspunt geldt, tenzij in de omgeving in de publieke ruimte voldoende parkeervoorzieningen aanwezig zijn.*

### **Voorschrift 3. Veiligheidsplan**

De exploitant heeft een veiligheidsplan en handelt overeenkomstig dit plan. In dit veiligheidsplan dient minimaal het volgende geregeld/opgenomen te zijn:

- a. een instructie voor het personeel met betrekking tot het omgaan met het weigeren van toegang aan personen, het verwijderen van bezoekers, de omgang met bezoekers, in het bijzonder bij overlast, geweld en criminaliteit;
- b. op welke wijze personeel in de gelegenheid wordt gesteld om in verband met het genoemde onder a. vaardigheden te ontwikkelen;
- c. de exploitant dient er op toe te zien dat het personeel zich daaraan houdt;
- d. welke maatregelen zijn of worden getroffen ter voorkoming van criminele activiteiten in en buiten het horecabedrijf, zoals handel in drugs, geweldpleging, discriminatie, vernieling etc.;
- e. de wijze waarop aangifte en melding wordt gedaan van strafbare feiten;
- f. het instellen van een lokaalverbod;

### **Voorschrift 4. Huisregels**

De exploitant stelt huisregels op en hangt deze op een duidelijk zichtbare plaats in de inrichting. In de huisregels worden in ieder geval normen opgenomen ter voorkoming van geweld, ongewenste intimiteiten, racisme en overige vormen van discriminatie, overige strafbare activiteiten zoals drugshandel, wapenbezit en diefstal alsmede normen die een ordelijk en plezierig uitgaansleven bevorderen, zoals regels betreffende hinder en aanstootgevend gedrag.

Overtreding van deze huisregels leidt na een eerste waarschuwing tot ontzegging van de toegang.

*Toelichting: voor de huisregels heeft Koninklijke Horeca Nederland een model opgesteld die zijn samengevat in de folder "Er zijn regels, punt uit". Deze huisregels gelden als uitgangspunt. Zij dienen op een zichtbare plaats te hangen, bijvoorbeeld achter de bar.*

### **Voorschrift 5. Ondertekening afsprakenkader**

De exploitant sluit zich als contractspartij aan bij het afsprakenkader politie-horeca Maarssen of elke daarop volgende overeenkomst met dezelfde functie.

*Toelichting:*

*Het afsprakenkader politie-horeca Maarssen is een overeenkomst tussen de politie en de horecaondernemers waarin wordt gewaarborgd dat het uitgaansleven gezellig en veilig is. Het afsprakenkader is als bijlage aan deze notitie gehecht.*

### **Voorschrift 6. Afbouwregeling**

De exploitant hanteert een afbouwregeling. De afbouwregeling moet in het ieder geval uit de volgende maatregelen bestaan:

- a. de geleidelijke aankondiging van de sluiting door vanaf een kwartier voor de sluitingstijd geen consumpties meer te verstrekken, geen consumptiebonnen meer te verkopen en het geluidsvolume van de muziek terug te draaien (achtergrondmuziek);
- b. vanaf een kwartier voor de sluitingstijd de volle verlichting aan te steken;
- c. vanaf een kwartier voor de sluitingstijd geen muziek meer ten gehore te brengen.

*Toelichting: door een afbouwregeling (cooling down) is te bewerkstelligen dat het publiek geleidelijk vertrekt. De verplichting tot het hanteren van een afbouwregeling is niet verplicht bij besloten feesten en partijen in zalen. Wel zal de ondernemer moeten zorgen dat bij besloten feesten in zalen om 01.00 uur de tap dicht is en voor een geruisloze leegloop van de zalen vóór 01.30 uur. Besloten feesten kenmerken*

Gastvrij Stichtse Vecht

*namelijk zich door het feit dat de aanwezigen in een bepaalde relatie tot elkaar staan, die vaak min of meer gelijktijdig vertrekken. Voor deze feesten geldt wel een vertrekregeling.*

### **Voorschrift 7. Vertrekbeleid**

De exploitant hanteert een vertrekbeleid. Het vertrekbeleid houdt het volgende in:

- a. De exploitant draagt er zorg voor dat bezoekers van zijn inrichting direct na het verlaten hiervan vertrekken;
- b. De exploitant draagt er zorg voor dat uit zijn inrichting vertrekkende bezoekers niet schreeuwen, geen muziek draaien of maken of anderszins overlast veroorzaken (bijvoorbeeld door het stationair laten draaien van motoren). De straal waarbinnen dit voorschrift geldt wordt per inrichting beoordeeld;
- c. De exploitant draagt er zorg voor dat vertrekkende bezoekers binnen een straal van 25 meter rond zijn inrichting de openbare ruimte niet vervuilen.

*Toelichting: de vertrekregeling geeft uitdrukking aan de verantwoordelijkheid van de exploitant voor het gedrag van zijn bezoekers in de directe omgeving van zijn inrichting. Het betreft hier zowel lawaai als vervuiling, waaronder het meebrengen en weggooien van (plastic) glazen en wilplassen. Het is met name dit gedrag dat grote irritatie bij omwonenden en passanten oproept. Hierop worden primair de veroorzakers zelf aangesproken, maar de exploitant is hiervoor medeverantwoordelijk.*

*Voorschrift 7c vloeit mede voort uit artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit bij de Wet Milieubeheer, dat luidt: "Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, sport- of spelmaterialen, of andere materialen die uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van 25 meter van de inrichting." Het voorschrift is ruimer geformuleerd, zodat ook wildplassen en andere vormen van vervuiling hieronder vallen.*

### **Voorschrift 8. Opruimplicht**

De exploitant is verplicht om alle uit zijn inrichting afkomstige of voor de inrichting bestemde vervuiling binnen een straal van 25 meter rond de inrichting uiterlijk om 10.00 uur de dag na het betreffende bezoek te hebben opgeruimd.

*Toelichting:*

*Deze verplichting vloeit mede voort uit voorschrift 7c en eerder genoemde bepaling uit het Activiteitenbesluit.*

### **Beperkingen**

De volgende beperkingen worden in alle vergunningen opgenomen:

1. Deze vergunning geldt uitsluitend voor de in de in de vergunning met name genoemde exploitant.
2. Deze vergunning geldt uitsluitend voor de in de vergunning aangeduide inrichting met de daarin aangeduide categorie
3. De exploitant is verplicht om elke wijziging in de exploitatie of aanmerkelijke wijzigingen in de inrichting direct te melden aan de burgemeester.

## 4.5 Terrasvergunningenbeleid Maarssen

### 4.5.1 Werkingsfeer

Als een terras op of aan de weg staat, dan is op grond van artikel 2:28 van de APV een terrasvergunning nodig. Zo'n vergunning is ook nodig voor een terras dat op de eigen grond van de ondernemer staat. Het gaat om een terras, dat ofwel op de weg staat zoals op het trottoir, ofwel nabij de weg, waardoor het openbaar is (rechtstreeks toegankelijk voor publiek).

Voor een terras achter of opzij van een pand, voor zover dit niet direct vanaf de weg toegankelijk is, geldt geen verplichting tot het hebben van een terrasvergunning. Hiervoor geldt de aan een exploitant van een inrichting afgegeven Drank- en Horecawetvergunning en de exploitatievergunning met de daarbij behorende voorschriften en/of beperkingen.

Dit betekent dat voor vrijwel alle bedrijfsmatig geëxploiteerde terrassen een vergunning op grond van artikel van de APV nodig is. Als een terras op gemeentegrond staat, is precario van toepassing.

### 4.5.2 Toetsingsgronden

Een aanvraag voor een terrasvergunning wordt, naast openbare orde- aspecten, aan de volgende criteria getoetst:

1. Strijd met het geldende bestemmingsplan – dit is een imperatieve weigeringsgrond, die in artikel 2.28, tweede lid van de APV staat.
2. Schade aan de weg als gevolg van ingebruikname;
3. Gevaar voor de bruikbaarheid van de weg en voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan (bijvoorbeeld voor hulpdiensten)
4. Belemmering voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg;
5. Redelijke eisen van welstand, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving;
6. Het voorkomen of beperken van overlast voor gebruikers van de in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

De toetsingsgronden 2/5 houden een beoordelingsruimte in. In Maarssen geldt als uitgangspunt dat in principe ieder horecabedrijf de mogelijkheid moet kunnen hebben om een terras te plaatsen, zolang zij aan het hierna gestelde kunnen voldoen.

### 4.5.3 Locatie van het terras

Er wordt alleen een terrasvergunning verleend wanneer het terras in de directe nabijheid van het horecabedrijf ligt. In verband met de bediening op het terras en de noodzaak van toiletvoorzieningen in de directe nabijheid zal, behoudens bijzondere zwaarwegende omstandigheden, een terrasvergunning worden geweigerd voor een terras dat zich niet vlakbij het horecabedrijf bevindt. Een voorbeeld van een ongewenste situatie is dat het bedienend personeel telkens een drukke, doorgaande straat moet oversteken om het publiek op het terras te kunnen bedienen. Een uitzondering op dit uitgangspunt is mogelijk voor tijdelijke terrassen in verband met een evenement.

### 4.5.4 Ligging en oppervlakte

De uiteindelijke invulling van deze algemene uitgangspunten wordt bepaald aan de hand van de concrete situatie. Doorslaggevende factoren zijn de verkeersveiligheid, doorstromingsmogelijkheden voor voetgangers, de functie van belendende percelen e.d. Per aanvraag wordt bekeken of er feitelijk voldoende ruimte is voor een terras.

### 4.5.5 Voorschriften en beperkingen

Is besloten om een terrasvergunning te verlenen, dan worden hieraan in elk

Gastvrij Stichtse Vecht

geval de volgende voorschriften verbonden.

## 4.6 Voorschriften Terrassen Maarssen

### Voorschrift 1. Ligging van het terras

Een terras mag worden geplaatst direct grenzend aan de voorgevel van het horecabedrijf en over de volle breedte van het pand en/of direct aan de zijgevel en de volledige diepte van het pand. In de terrasvergunning wordt de exacte ligging aangeduid in een bijbehorende duidelijke en actuele situatietekening.

### Voorschrift 2. Maximale diepte terras

De maximaal toegestane diepte van het terras wordt bepaald aan de hand van de resterende ruimte in het voetgangersdomein. Deze dient minimaal twee meter te bedragen en in de Kaatsbaan minimaal anderhalve meter. Er moet een goede doorstroming voor voetgangers, rolstoelgebruikers en daarmee gelijkstaande gebruikers gewaarborgd blijven.

### Voorschrift 3. Doorgang hulpverleningsdiensten en veiligheid

Voor hulpverleningsdiensten dient de ongehinderde doorgang minimaal 3,50 meter breed en 4,20 meter hoog zijn; brandkranen dienen vrij toegankelijk te zijn voor hulpverleningsdiensten; uit het oogpunt van brandveiligheid moet bij het plaatsen van een terras aan weerszijden van de ingang 0,5 meter vrij blijven; het plaatsen van objecten voor nooduitgangen van het horecabedrijf of van belendende panden is niet toegestaan. De voor het terras gebruikte materiaal dient brandvertragend te zijn.

### Voorschrift 4. Belemmering belendende percelen

Er mogen door de aanwezigheid van het terras geen belemmeringen ontstaan voor belendende percelen.

### Voorschrift 5. Parkeerplaatsen

Het terras mag niet op een openbare parkeerplaats worden geplaatst.

### Voorschrift 6. Demontabele voorzieningen

Op of ten behoeve van terrassen, die zich op de weg bevinden, mogen alleen met toestemming van de gemeente permanente voorzieningen worden aangebracht.

### Voorschrift 7. Overkappingsverbod

Het aanbrengen van overkappingen over terrassen op de weg (openbare ruimte) is niet toegestaan;

### Voorschrift 8. Welstand

Het terras, waaronder begrepen het meubilair, de terrasschermen, markiezen e.d. dienen te voldoen aan redelijke eisen van welstand. Dit houdt in dat:

- Terrassen mogen worden aangekleed met parasols, terrasschotten, bloembakken e.d.;
- parasols en andere objecten moeten binnen het terrasgebied blijven in verband met de doorloophoogte voor het passerend verkeer (zie bij ligging en oppervlakte);
- Buiten sluitingsuur wordt het terrasmateriaal in pandig opgeslagen of zodanig vastgemaakt dat het niet door publiek kan worden gebruikt.

Voor dat gedeelte of die gedeelten van Maarssen die zijn aangewezen als beschermd dorpsgezicht geldt daarenboven:

### Voorschrift 9. Extra welstandseisen

Gastvrij Stichtse Vecht

Versie 0.2

vastgesteld

Kees Hageman

Het terras moet een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en mag de cultuurhistorische kwaliteit niet verstoren. Dit houdt in dat:

- terrasaankleding dient in rustige, bij de omgeving passende kleurstelling en in passende materialen te geschieden. Daarbij kan worden gedacht aan riet of hout met donkergroene of crèmekleurige bekleding;
- reclame-uitingen, waaronder parasols met drankreclame, zijn in beginsel niet toegestaan.

### **Beperkingen**

De volgende beperkingen worden in alle vergunningen opgenomen:

1. Deze vergunning geldt uitsluitend voor de in de vergunning aangeduide inrichting.
2. De exploitant is verplicht om elke aanmerkelijke wijziging in de inrichting en het terras te melden.

### **4.7 Slot bepalingen**

#### **4.7.1 Inwerkingtreding**

De nota treedt in werking op 1 januari 2013.

#### **4.7.2 Citeertitel**

Deze nota kan worden aangehaald als: Nota tijdelijk horecabeleid 2013.

Aldus vastgesteld op 18 december 2012

De burgemeester van Stichtse Vecht,

Burgemeester en wethouders van Stichtse vecht

secretaris

burgemeester

Gastvrij Stichtse Vecht

Versie 0.2

vastgesteld

Kees Hageman