

WEIGERINGSBESLUIT WATERVERGUNNING

**voor het gedeeltelijk dempen van secundair oppervlaktewater
Leiding van Overbroek in de gemeente Venray**

Zaaknummer: 2023-Z10770

Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Conclusie	3
3.	Besluit.....	3
4.	Ondertekening	3
5.	Aanvraag.....	4
5.1	Samenvatting aanvraag.....	4
5.2	Locatie	4
5.3	Vergunningplichtige handelingen	4
6.	Toetsing.....	5
6.1	Algemeen	5
6.2	Overwegingen	5
6.3	Conclusie toetsing	7
7.	Procedure en rechtsbescherming	8
7.1	Procedure	8
7.1.1	Voornemen tot weigering	8
7.1.2	Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering	8
7.2	Overgangsrecht	9
7.3	Rechtsbescherming	10

WEIGERINGSBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 1 augustus 2023 een aanvraag ontvangen van _____, _____, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het gedeeltelijk dempen van secundair oppervlaktewater Leiding van Overbroek in de gemeente Venray, waarvoor krachtens de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning is vereist.

2. Conclusie

Het initiatief heeft een significant negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur de door _____ gevraagde vergunning voor het gedeeltelijk dempen van secundair oppervlaktewater Leiding van Overbroek in de gemeente Venray nabij het adres Lorbaan 2 te Veulen te weigeren.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.
7-1-2026

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De heer _____ is voornemens om een deel van secundair oppervlaktewater Leiding van Overbroek te dempen. Deze activiteit is aangevraagd om het gazon van de woning aan de _____ Veulen, die vanaf 2024 door de aanvrager wordt betrokken, door te laten lopen tot aan de naastgelegen berm. Ter voorkoming van eventuele wateroverlast vanaf de weg Lorbaan wil aanvrager drainagebuizen aanleggen waarin overtollig afstromend hemelwater in de bodem kan infiltreren.

5.2 Locatie

De te dempen watergang bevindt zich op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 195.771 en Y = 388.489,22 tot X = 195.740 en Y = 388.456.



De Leiding van Overbroek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venray en is als secundair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Leiding van Overbroek heeft ter plaatse geen profiel van vrije ruimte. Het oppervlaktewater heeft een omgevingsgerichte functie.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

Uitvoeringsregel 1.17 'Verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater'

De activiteit dempen van een primair of secundair oppervlaktewater valt onder deze uitvoeringsregel.

6. Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

6.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019;
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019; en
- het Waterbeheerprogramma 2022-2027

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

§ 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

12. Verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
De bergingscapaciteit van de Leiding van Overbroek zal ter plaatse significant afnemen. De Leiding van Overbroek is mede gericht op de opvang en berging van het afstromend hemelwater van de Lorbaan. Door de demping van de Leiding van Overbroek verdwijnt een gedeelte van de bergingscapaciteit van de beek. Dit verlies aan berging kan onvoldoende gecompenseerd worden met drainagebuizen en met waterdoorlatend zand waarmee het te dempen gedeelte wordt aangevuld (zie paragraaf 7.1.2). Hierdoor ontstaat het risico op wateroverlast ter plaatse.
- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;



Het gedeeltelijk dempen van de watergang heeft negatieve gevolgen voor de doorstroomcapaciteit (= afvoercapaciteit) van de Leiding van Overbroek.

Het te dempen gedeelte van de Leiding van Overbroek is, op grond van de beleidsregel Legger, aangewezen als een secundair oppervlaktewater in de Legger van Waterschap Limburg 2019. Met het opnemen van een beek in de legger geeft het waterschap de waterstaatskundige relevantie van een beek aan.

Voor opname op de legger als secundair water wordt een grens van 10 l/s als maatgevende afvoer gehanteerd. Dit betekent niet dat er altijd water in de betreffende beek hoeft te staan. De Leiding van Overbroek moet zodanig zijn ingericht dat de beek kan voldoen aan deze maatgevende afvoer.

In de aanvraag is aangegeven dat er drainagebuizen zullen worden geplaatst voor de afvoer van het afstromend hemelwater afkomstig van de Lorbaan te behouden. Dit argument is ook nog een keer aangegeven in de ontvangen zienswijze op het concept-weigeringsbesluit (zie paragraaf

7.1.2). Drainagebuizen zijn geen alternatief om de negatieve gevolgen op de afvoercapaciteit van de Leiding van Overbroek te compenseren. Drainagebuizen hebben als doel het afvoeren van water uit de bodem, met als doel het verlagen van het grondwaterpeil. Ze zijn niet gericht op het behouden van de afvoercapaciteit van een oppervlaktewater. Ook de aanvulling met waterdoorlatend zand in het te dempen gedeelte is hiervoor onvoldoende. Voor de te dempen gedeelte ligt namelijk ook een gedeelte van de Leiding van Overbroek dat water aanvoert. Hierdoor bestaat het risico op wateroverlast ter plaatse.

Een alternatief hiervoor in de vorm van een dam met duiker waar bovenop het gazon wordt aangelegd, is niet reëel. Gezien de gewenste uitbreiding van het gazon zou een duiker van meer dan 40 meter aangelegd moeten worden. Er zou dan sprake zijn van een overkluizing. Duikers en overkluizingen worden alleen toegestaan in verband met het realiseren van de toegang tot een perceel omdat ze een substantieel risico vormen voor de doorstroomcapaciteit van een beek. Ter plaatse is al een duiker vergund voor de toegang tot het perceel.

- negatief effect op ecologie;
Door de demping is dit gedeelte van de Leiding van Overbroek niet meer passeerbaar voor flora en fauna die in deze beek leven. Hun leefgebied wordt hierdoor beperkt.
- negatief effect op onderhoud;
De Leiding van Overbroek ligt op eigendom van Waterschap Limburg waardoor het onderhoud van deze beek bij het waterschap ligt. Het onderhoud van beken waarvoor het waterschap verantwoordelijk is, wordt uitbesteed aan een aannemer. Voor uitvoering van het onderhoud is het niet wenselijk dat er obstakels in de beek worden aangebracht.

Precedentwerking

Daarnaast is tevens overwogen dat het verlenen van de vergunning een ongewenste precedentwerking heeft met het oog op mogelijke toekomstige andere aanvragen voor het dempen van een watergangen ten behoeve van uitbreiding van gazon/tuin in particulier bezit op soortgelijke locaties. Dit houdt in dat, in het kader van de rechtsgelijkheid, gelijksoortige situaties gelijk beoordeeld moeten worden. Dit vormt een significant risico met betrekking tot de waterbelangen die het waterschap, op grond van haar wettelijke taak, moet beschermen, met name in verband met het voorkomen van wateroverlast.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

Op grond van de overwegingen bestaan er bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze bezwaren kunnen niet door het opnemen van voorschriften in een vergunning worden weerlegd. De significante negatieve invloed op de waterbelangen is te groot om het verlenen van een vergunning met voorschriften te rechtvaardigen.

7. Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 1 augustus 2023 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z10770.

De aanvrager is op 22 september 2023 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-332880) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen.

De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 4 oktober 2023 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 25 september 2023 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder WLD0C-1663486819-332880. Daarmee is de procedure opgeschort met 1 dag.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

7.1.1 Voornemen tot weigering

Op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht is de aanvrager vooraf per brief (ons kenmerk WLD0C-1663486819-334261) in de gelegenheid gesteld om te reageren op het weigeringsbesluit. Deze brief is op 23 oktober 2023 per email verzonden (ons kenmerk WLD0C-1663486819-334719).

7.1.2 Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering

Op 25 oktober 2023 heeft het waterschap een reactie van de aanvrager van de vergunning ontvangen op het voornemen tot weigering (ons kenmerk WLD0C-1663486819-335242).

Argumenten aanvrager

Het is niet de bedoeling om de sloot te dempen en het gazon uit te breiden ter vergroting van het woongenot van de aanvrager. Het is meer bedoeld om het onderhoud (in dit geval van waterschap en van de aanvrager) te vergemakkelijken.

De sloot wordt amper onderhouden en is hierdoor bijna helemaal dichtgegroeid tot in de watergeul. Hierdoor kan er bijna geen afwatering plaatsvinden.

Hierdoor sluit het dan aan het gazon van de aanvrager aan, waardoor deze het bij kan houden met maaien en het waterschap niet meer over het gazon hoeft te rijden (waardoor vaak verzakkingen hebben plaatsgevonden).

De watergang in dit gedeelte zal geen hinder meer ondervinden door het eventueel dichtslibben.

Er wordt op dit gedeelte van de Leiding van Overbroek geen oppervlaktewater van het huis geloosd. Het is alleen neerslag van de weg.

De aanvrager geeft aan dat er sprake is van een win-win situatie om dit gedeelte te dempen door een drainagebuis en op te vullen met waterdoorlatend zand en dan de toplaag aan te vullen met teeltaarde, waardoor er weer gras- en plantengroei ontstaat.

Reactie waterschap

Het perceel waarop de Leiding van Overbroek ligt, is eigendom van Waterschap Limburg. Hierdoor is het waterschap onderhoudsplichtige van dit oppervlaktewater.

Het belang onderhoud is inderdaad een afwegingscriterium. Het klopt dat met betrekking tot het onderhoud de positie van het waterschap verbetert als de gevraagde demping zou worden vergund. Onderhoud is echter niet het enige afwegingscriterium. Zo speelt het voorkomen van wateroverlast een belangrijkere rol. Daarom wordt bij het beoordelen van een aanvraag altijd gekeken naar de gevolgen voor de bergingscapaciteit en de doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater (= hydrologische effecten). De negatieve effecten van de demping en de voorziening met drainagebuizen en de aanvulling met waterdoorlatend zand wegen niet op tegen de positieve effecten met betrekking tot het onderhoud.

Daarnaast zijn er alternatieven voor de problemen die (zijn) ontstaan door de manier waarop het waterschap ter plaatse onderhoud uitvoert aan de Leiding van Overbroek. De aanvrager kan aan het waterschap verzoeken om een andere manier van onderhoud te plegen waardoor er geen verzakkingen meer plaatsvinden en dichtslibbing wordt voorkomen. Dit onderhoudsverzoek wordt dan door het waterschap beoordeeld in samenspraak met medewerkers die de situatie ter plaatse goed kennen.

De aanvrager geeft aan dat het te dempen gedeelte zodanig wordt ingericht dat er weer gras- en plantengroei ontstaat. De toplaag wordt namelijk aangevuld met teeltaarde. Het risico hierbij is dat er ter plaatse een andersoortig ecosysteem ontstaat dat niet is gerelateerd aan waterbodem maar aan landbodem. Dit is niet wenselijk.

7.2 Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Keur van Waterschap Limburg (2019) is vervangen door de Waterschapverordening van Waterschap Limburg en de Omgevingswet met bijbehorende besluiten en regelingen. Het bijbehorende overgangsrecht bepaalt dat aanvragen die voor 1 januari 2024 zijn ontvangen, nog worden afgehandeld overeenkomstig de Waterwet en de keur.

7.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit weigeringsbesluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.