

FrieslandCampina Nederland B.V.
[REDACTED]
Toldijkseweg 21
7221DB STEENDEREN

Verzenddatum: 5 maart 2026
Uw brief van: 24 november 2025
Uw kenmerk:
Onderwerp: wijzigingsvergunning
Zaaknummer: DSO2025112400884
Team: Vergunningverlening
Telefoon: 0314-369 369
E-mail: vergunningen@wrij.nl
Kopie aan: ODA, RWS, gemeente
Bronckhorst, Tauw
Bijlage(n): wijzigingsbesluit

Geachte heer [REDACTED],

Op 24 november 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor het wijzigen van de bestaande vergunning betreffende de lozingseis voor chloride. De aanvraag is door ons geregistreerd onder zaaknummer DSO2025112400884.

Wijziging Omgevingsvergunning wateractiviteit

Wij hebben besloten de door u gevraagde wijziging van de omgevingsvergunning wateractiviteit met kenmerk 85041 verleend op 19 mei 2025 te verlenen. Deze treft u aan als bijlage bij deze brief.

Informatie

Voor informatie kunt u contact opnemen met de unit Vergunningverlening en Handhaving, telefoonnummer 0314 – 369 369. Wij zijn bereikbaar op maandag t/m donderdag van 09.00 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur en op vrijdag van 09.00 uur tot 12.00 uur. Voor meer informatie kunt u ook terecht op de website van het waterschap, www.wrij.nl.

Met vriendelijke groet,

R.J.H. Beijer
teammanager Vergunningverlening en Handhaving

Dit document is digitaal gecreëerd en bevat daarom geen ondertekening.

***Wijzigingsbesluit omgevingsvergunning kenmerk 85041 verleend op 19 mei 2025
betreffende de lozingseis voor chloride.***

Inhoudsopgave

1.	<i>Onderwerp aanvraag</i>	2
2.	<i>Conclusie</i>	2
3.	<i>Besluit</i>	2
4.	<i>Ondertekening</i>	3
5.	<i>Aanvraag</i>	4
5.1.	<i>Samenvatting aanvraag</i>	4
5.2.	<i>Vergunningplichtige activiteiten</i>	4
7.	<i>Toetsing van de aanvraag aan doelstellingen van het waterbeheer</i>	5
7.1.	<i>Algemene doelstellingen</i>	5
7.2.	<i>Wettelijk kader</i>	5
7.3.	<i>Toetsing aan het wettelijk kader</i>	8
7.4.	<i>Conclusie</i>	12
8.	<i>Procedure en rechtsbescherming</i>	12
8.1.	<i>Procedure</i>	12
8.2.	<i>Rechtsbescherming</i>	13
9.	<i>Mededelingen</i>	14
10.	<i>Bijlage</i>	15

1. Onderwerp aanvraag

Het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel heeft op 24 november 2025 een aanvraag ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V., Toldijkseweg 21, 7221DB Steenderen om een vergunning zoals bedoeld in hoofdstuk 5 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het wijzigen van de bestaande vergunning, met kenmerk 85041 verleend d.d. 19 mei 2025, betreffende de lozingseis voor chloride. Daarvoor is op grond van de Omgevingswet een vergunning is vereist.

2. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 5.24 van de Omgevingswet in voldoende mate worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de algemene wet bestuursrecht en de elders in dit besluit vermelde overwegingen besluit het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel als volgt:

- De vergunning met kenmerk 85041 verleend d.d. 19 mei 2025, aan FrieslandCampina te Steenderen betreffende het lozen van afvalwater op de persleiding van het waterschap, waarvoor vergunning is vereist conform artikel 5.1, lid 2, sub c van de Omgevingswet en artikel 3.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), te wijzigen door onderstaande voorschriften als volgt aan te passen:

Voorschrift 4 Gewijzigd, het gehele voorschrift is opgenomen in de bijlage Lozingsnormen

- De vergunninghouder mag het in voorschrift 3 van de revisievergunning (met kenmerk 85041 van 19 mei 2025), omschreven afvalwater lozen tot maximaal:
 - 1.250 m³/etmaal;
 - 80 m³/uur;
 - 31.000 m³ per aaneengesloten periode van 30 dagen.
- De in voorschrift 3 van de revisievergunning (met kenmerk 85041 van 19 mei 2025) omschreven afvalwaterstroom mag alleen op de persleiding naar rwzi Olburgen worden gebracht, als de norm van de genomen volumeproportionele etmaalmonsters, aangegeven parameter en grenswaarde niet worden overschreden:

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
Chloride (Cl)	1.936	mg/l

- De overige bepalingen en voorschriften uit de omgevingsvergunning met kenmerk 85041 verleend 19 mei 2025, blijven onverkort van kracht.

4. Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rijn en IJssel
namens dit college,



directeur

5. Aanvraag

5.1. Samenvatting aanvraag

FrieslandCampina Steenderen heeft diverse maatregelen getroffen om haar waterverbruik te verminderen die nu leiden tot een meer geconcentreerde afvalwaterstroom en noodzaak voor een verruiming van de chloride lozingseis. In het kaasmaakproces van FrieslandCampina Steenderen wordt pekkel gebruikt en het pekkelwater wordt geloosd op de bedrijfsriolering. Vanuit de bedrijfsriolering wordt het pekkelwater afgevoerd naar de buffertank, waardoor pieken van chloride in het afvalwater worden voorkomen. De pieken van chloride kunnen door de waterbesparingsmaatregelen echter niet meer voldoende afgevlakt worden in de buffertank. Hierdoor is de chlorideconcentratie in het afvalwater structureel hoger. Om die reden is een aanpassing van de lozingseis voor chloride nodig van de vergunde 1.600 mg/l naar 2.000 mg/l. Voor de verruiming van de lozingseis van chloride is een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet aangevraagd.

5.2. Vergunningplichtige activiteiten

Op grond van artikel 5.1., lid 2, onder c, Omgevingswet en artikel 3.129 van Bal is een vergunning vereist voor het lozen op een zuiveringstechnisch werk.

Het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap is bevoegd hiervoor de vergunning te verlenen.

6. Toetsing van de aanvraag aan doelstellingen van het waterbeheer

6.1. Algemene doelstellingen

Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 5.24 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste,
- b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen,
- c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen,
- d. Het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in de Waterschapsverordening Rijn en IJssel en in uitgewerkt beleid van het waterschap.

6.2. Wettelijk kader

Besluit activiteiten leefomgeving

Voor het kwalitatieve deel van de lozing van FrieslandCampina in Steenderen is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. De activiteit van FrieslandCampina in Steenderen is aangewezen als milieubelastende activiteit in artikel 3.128 van het Bal. De vergunningplicht voor de lozing is aangewezen in artikel 3.129 lid 1 van het Bal. De vergunninghouder moet voor de aangevraagde lozing van deze activiteit onder meer voldoen aan de algemene regels genoemd in artikel 2.11 (specifieke zorgplicht).

Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat de landelijke normen en regels voor de bescherming van de fysieke leefomgeving onder de Omgevingswet. Het besluit stelt omgevingswaarden voor onder andere lucht, water, bodem en geluid, en bevat instructieregels en beoordelingsregels voor vergunningverlening. Daarnaast regelt het hoe naleving wordt gemonitord en geborgd. Het doel van het Bkl is een samenhangend stelsel dat gezondheid, veiligheid en duurzaamheid waarborgt, met een evenwichtige afweging tussen gebruik en bescherming van de leefomgeving.

Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend.

De beoordeling van de KRW is opgebouwd uit een groot aantal beoordelingen van chemische stoffen, fysisch-chemische parameters en de (soort)samenstelling van vier biologische groepen.

Onderstaand een opsomming van de afzonderlijke beoordelingen:

De chemische kwaliteit is gebaseerd op de prioritaire stoffen, die op Europees niveau zijn vastgesteld.

De ecologische toestand is opgebouwd uit beoordelingen van de

- 'Biologische kwaliteit';
- 'Algemene Fysisch-chemische kwaliteit' (b.v. stikstof 'N', fosfor 'P', Chloride 'Cl',
- 'Specifiek verontreinigende stoffen' (b.v. ammonium-N 'NH₄⁺-N', Chroom 'Cr').

Op nationaal niveau zijn de normen voor de prioritaire stoffen, de Algemene fysisch-chemische kwaliteit en specifiek verontreinigende stoffen verankerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het Regionaal Waterprogramma 2021-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 zijn de biologische doelen vastgesteld (op basis van de KRW-maatlatten). Het einddoel voor alle KRW-waterlichamen is een goede chemische toestand en een goed ecologisch potentieel. De doelen voor de biologie zijn o.a. bepaald op basis van de functie van een watergang, waaronder ecologische verbindingzones (EVZ) of bijzondere natuurwaarden (natuurwateren). De inhoudelijke doelen zijn in de KRW-methodiek vertaald naar het Goed Ecologisch Potentieel (GEP), uitgedrukt in een Ecologische Kwaliteitsratio (EKR- score) en gebaseerd op de landelijke KRW-maatlatten. De maatregelen voor het behalen van de doelen staan in het waterbeheerprogramma 2022-2027. De doelen en maatregelen per waterlichaam zijn ook verankerd in de factsheets van de stroomgebiedsbeheerplannen (Ministerie van I&W).

Om te voldoen aan het GEP moeten, voor alle afzonderlijke kwaliteitselementen, de normen en doelen bereikt zijn. Voor de bijbehorende fysisch chemische parameters als nutriënten (P en N), zuurstof, zuurgraad, doorzicht, chloride en temperatuur, zijn de normen van toepassing conform de betreffende maatlatten. Het eindoordeel voor een waterlichaam is gebaseerd op het principe 'One out – All out'. Dit betekent dat als één chemisch of biologisch kwaliteitselement niet voldoet, het eindoordeel voor het waterlichaam onvoldoende is. Daarnaast vallen ook de specifiek verontreinigende stoffen onder de ecologische waterkwaliteit. Dit zijn landelijk vastgestelde stoffen die dus gelden voor alle oppervlaktewateren in Nederland.

Volgens de KRW geldt ook het 'geen achteruitgangsprincipe' (standstill). Dit betekent dat voor géén enkel afzonderlijk kwaliteitselement de toestand op waterlichaamniveau achteruit mag gaan.

BBT

De Richtlijn industriële emissies (RIE) bepaalt dat met behulp van vergunningen moet worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is conform de RIE onverkort van toepassing. De toepassing van BBT geldt in Nederland ook voor bedrijven die niet onder de RIE vallen.

Bij de beoordeling van de afvalwaterstromen die vrijkomen uit de bedrijfsprocessen bij FrieslandCampina in Steenderen is gebruik gemaakt van de bepalingen en uitgangspunten, zoals beschreven in de volgende documenten:

- De Nota Algemene BeoordelingsMethodiek (Ministerie van Infrastructuur en Milieu 2016);
- Handboek immissietoets 2019.

Nationaal beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het standstill-beginsel. Voor het waterkwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten werken aan een goede kwaliteit van alle waterlichamen. De normen voor oppervlaktewater zijn leidend voor de vergunningverlening. Lozingen mogen er niet toe leiden dat de KRW-doelen voor stoffen niet bereikt kunnen worden. Voor de chemische watertoestand blijven het huidige landelijke vergunningenbeleid en de vigerende algemene regels uitgangspunt voor de beoordeling van puntbronnen. Het brongerichte beleid is overeenkomstig de KRW ook gericht op het voorkomen of beperken van emissies van puntbronnen en diffuse bronnen. Lozingen van stoffen zijn alleen toegestaan wanneer de bronmaatregelen (m.b.v. bijvoorbeeld de 'Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels') en beste beschikbare technieken zijn toegepast en indien aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden is voldaan. Bij de vergunningverlening op grond van de Omgevingswet worden lozingen van stoffen getoetst aan de goede watertoestand van oppervlaktewater met de emissie-immissietoets, om onaanvaardbare lokale verontreiniging te voorkomen. Voor nieuwe lozingen geldt dat de immissietoets gebruikt moet worden en getoetst wordt aan het principe van geen achteruitgang en doelbereik voor de KRW. Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten in principe aanvullende eisen worden voorgeschreven. De immissietoets is van toepassing op zowel directe als indirecte puntlozingen op oppervlaktewater.

Regionaal beleid ten aanzien van emissies

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Rijn en IJssel beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterbeheerprogramma is een doorvertaling van de Omgevingsvisies van de provincie Gelderland en de provincie Overijssel en het Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027. Het plan geeft aan welke doelen Waterschap Rijn en IJssel nastreeft en benoemt de maatregelen om deze doelen te bereiken. Dit kunnen feitelijke maatregelen zijn, zoals de vervanging van harde oevers door natuurlijke oevers ter verbetering van de ecologische toestand. Maar ook brongerichte maatregelen, gericht om verontreiniging van water uit puntbronnen of diffuse bronnen tegen te gaan met het oog op de chemische watertoestand. Uitgangspunt van het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties

wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen. Daarnaast heeft het waterschap Beleid vastgesteld voor de waterkwaliteit in Overige Wateren, Doelen Overige Wateren. Hierin zijn onder andere voorschriften opgenomen hoe om te gaan met de toetsing van Biologie Ondersteunende Stoffen in overige wateren bij vergunningverlening. Daarnaast zijn lange termijn doelen opgenomen.

Beleid ten aanzien van stoffen en mengsels

De algemene beoordelingsmethodiek (ABM) maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aangewezen als informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het beoordelen van vergunningaanvragen voor milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten.

De ABM is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, biologische afbreekbaarheid en bio accumulatie. Daarbij geeft de ABM aan welke saneringsinspanning (bronaanpak emissiebeperkende maatregelen) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort. De ABM gaat niet in op het beoordelen van de restlozing op oppervlaktewater.

Immissietoets

Voor de lozing naar oppervlaktewater is de immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2019.

Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets is de derde stap in de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden, zowel lokaal als benedenstrooms. Uit deze toetsstap kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT.

6.3. Toetsing aan het wettelijk kader

Richtlijn industriële emissies (RIE)

De kernactiviteit van FrieslandCampina in Steenderen is de Voedingsmiddelenindustrie. FrieslandCampina in Steenderen exploiteert een IPPC-installatie (een activiteit uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE)) als bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de RIE. Hierdoor is de milieubelastende activiteit vergunningplichtig op grond van artikel 3.129 lid 1 Bal. Ook de lozing van afvalwater afkomstig van deze milieubelastende activiteit op een zuiveringstechnisch werk is vergunningplichtig.

Toetsing aan BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten voorschriften aan de vergunning worden verbonden. Deze zijn nodig om nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken:

- Te voorkomen of indien dit niet mogelijk is;
- Zoveel mogelijk (bij voorkeur bij de bron) te beperken en ongedaan te maken.

Om dit te bereiken moet de vergunninghouder de Best Beschikbare Technieken toepassen. Dit geldt voor de BBT die voor deze milieubelastende (kern)activiteit van toepassing zijn.

Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

Verticale:

- BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel.

Horizontale:

- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Uit de toetsing is gebleken dat de vergunninghouder de BBT-technieken gebruikt zoals in de documenten is weergegeven.

Doordat FrieslandCampina in Steenderen conform BBT 7 van de BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel het waterverbruik heeft verminderd is de noodzaak ontstaan om deze wijzigingsvergunning aan te vragen. FrieslandCampina in Steenderen heeft namelijk een aantal waterbesparingsmaatregelen geïmplementeerd:

1. Aanpassing wrongelbereiders → minder waswater nodig, besparing 6.000 m³/jaar.
2. Optimalisatie kopspoeltank → voorkomt onnodig vullen en legen, besparing ± 200 m³/jaar.
3. Afstelling ontijzeringsfilters → spoeling om de 2 weken i.p.v. elke week, besparing 2.600 m³/jaar.
4. Plaatsing sproeikoppen op slangen → verminderd watergebruik bij douches en weilosplaatsen.
5. CIP-set Voorfabriek geoptimaliseerd → lagere zuurconcentratie en temperatuur, besparing 4.000 m³/jaar.
6. CIP-dosering Kaasmakerij aangepast → lagere loog- en zuurconcentratie, optimalisatie spoelfrequentie, potentieel 7.000–10.000 m³/jaar.
7. Optimalisatie spoelfasen Tank 820 → besparing 300 m³/jaar.
8. Hemelwaterafvoer naar wadi verbeterd → infiltratie naar grondwater, schatting 6.000 m³/jaar.

De volgende aanvullende maatregelen lopen nog:

1. Doorontwikkeling monitoringsysteem:
Investering in extra flowmeters op hoofdstrengen.
Digitalisatie via SCADA (besturingssysteem) voor inzicht in waterverbruik en optimalisaties.
2. Actief housekeeping
Lekkages worden actief gemeld en verholpen.
Waterhaspels voorzien van sproeikoppen voor efficiënter watergebruik

Door de geïmplementeerde en toekomstige waterbesparingsmaatregelen wordt het afvalwater meer geconcentreerd. Dit leidt tot een hogere chlorideconcentratie in het te lozen water. Daarom is een verruiming van de chloride lozingseis aangevraagd van de vergunde

1.600 mg/l naar 2.000 mg/l. Het huidige vergunde maximale 80 m³/uur- en 1.250 m³/dag is echter nog wel benodigd in de huidige en toekomstige situatie, maar FrieslandCampina in Steenderen loost in totaal op jaarbasis wel minder afvalwater. In de vergunningaanvraag was er geen lager lozingsdebiet aangevraagd. Door alleen de chloridenorm te verhogen en het debiet niet te verlagen zou er in totaal toch meer chloridevrachten geloosd mogen worden. Hierdoor zouden er mogelijk significante gevolgen kunnen zijn voor het milieu. Daarom heeft het waterschap, na overleg met Friesland Campina in Steenderen, het volgende in de vergunning opgenomen:

Per 30 dagen mag er in totaal maximaal 31.000 m³ geloosd worden. En om uiteindelijk niet meer chloridevracht te vergunnen is berekend dat de maximale chloridenorm op 1936 mg/l gesteld moet worden, hierdoor blijft de maximale jaarvracht van 730 kg chloride ongewijzigd.

De verruiming van de chlorideconcentratie is noodzakelijk door waterbesparingsmaatregelen die leiden tot een lager lozingsvolume en een hogere concentratie. Door het opnemen van een maximumdebiet per aaneengesloten periode van 30 dagen wordt geborgd dat de totale chloridevracht niet toeneemt. Daardoor zijn er geen significante gevolgen te verwachten voor het milieu. De aanvraag betreft uitsluitend een wijziging van de chloridenorm. Het waterschap heeft aanvullend onderzocht of de beperking van het lozingsdebiet invloed heeft op de lozingseisen voor overige stoffen, aangezien FrieslandCampina dit niet heeft aangevraagd en dit een risico zou kunnen vormen voor overschrijding van bestaande concentratie-eisen.

Uit het onderzoek blijkt dat de meer geconcentreerde afvalwaterstroom naar verwachting niet zal leiden tot overschrijding van de vergunde concentraties voor de volgende parameters: chemisch zuurstofverbruik (CZV), stikstof Kjeldahl, nitraat, nitriet, totaal fosfor, de verhoudingen CZV:N-totaal en CZV:P-totaal, vet (petroleumether extraheerbare stoffen) en sulfaat.

De vergunde concentraties van de hierboven genoemde parameters in de revisievergunning 85041 van 19 mei 2025 zijn voor alle overige parameters toereikend en behoeven niet gewijzigd te worden.

Doordat de jaarlijkse chloridevracht niet toeneemt (volume daalt, concentratie stijgt: de totale vracht blijft gelijk), zullen er geen significante nadelige milieugevolgen optreden is de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd: zie voor verder uitleg over de gevolgte procedure: 8. Procedure en rechtsbescherming.

Toetsing aan de doelmatige werking van de rwzi

De doelmatige werking van de rwzi kan worden verbeterd door lozing van een lager aandeel dun water in het afvalwater. Dit is mogelijk door de hoeveelheid potentieel vervuild hemelwater te verlagen door meer hemelwater schoon te houden. Het afvalwater kan eventueel ook zo veel mogelijk worden hergebruikt.

Het afvalwater van FrieslandCampina in Steenderen wordt geloosd op de persleiding van het waterschap. Deze persleiding loost op rwzi Olburgen. Door de waterbesparingsacties die FrieslandCampina in Steenderen doorgevoerd en nog gaat invoeren zal het aandeel dun water verminderd worden. Er wordt een meer geconcentreerde afvalwaterstroom geloosd. Dit komt de doelmatige werking van de rwzi ten goede.

Het waterschap heeft getoetst en beoordeeld dat de hoger vergunde chlorideconcentratie de werking van de gemalen, leidingen en zuivering niet nadelig zal beïnvloeden.

Toetsing aan de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

De lozing vindt plaats vanuit rwzi Olburgen op het oppervlaktewater de IJssel. Dit is een KRW-waterlichaam (NL93-IJSSEL) waarvoor Rijkswaterstaat (RWS) kwaliteitsbeheerder is.

Kenmerken en huidige waterkwaliteit van de IJssel

De IJssel is een langzaam stromende grote rivier. Grote brede uiterwaarden met veel geïsoleerde wateren. Bovenstrooms zijn grote waterstandsfluctuaties. Benedenstrooms Olst krijgt de rivier het karakter van een benedenrivier met kleine fluctuaties en invloed van windopzet. De rivier is relatief smal en kent veel bochten, maar door de lage afvoer is de morfologische activiteit gering. Het rivierbed bestaat bovenstrooms uit grof zand en grind en benedenstrooms uit fijn zand.

De IJssel scoort op de chemische waterkwaliteit slecht. De ubiquitaire stoffen (dit zijn algemeen voorkomende stoffen) (benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(ghi)peryleen, kwik en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. Specifiek verontreinigende stoffen scoort ook slecht. Met name op de parameters arseen, benzo(a)antracene, deltamethrin en seleen. De ecologie scoort overall als ontoereikend. Voor de parameters fosfor, chloride en stikstof is de verwachting dat deze vrijwel zeker voldoen aan de KRW doelstelling in 2027.

Om de invloed van de lozing op het ontvangende oppervlaktewater, de IJssel, te toetsen heeft een emissie/immissietoetsing plaats gevonden, zie hierna Immissietoets.

ABM en saneringsinspanning

De hulpstoffen wijzigen niet ten opzichte van de vergunde situatie. Voor de wijziging van de lozingseis is geen nieuwe ABM-toets nodig. De vergunde stoffen die opgenomen zijn in de vergunning met kenmerk 85041 van 19 mei 2025 blijven ongewijzigd.

Immissietoets

Voor de verruiming van de lozingseis voor chloride is door FrieslandCampina in Steenderen een immissietoets uitgevoerd om de ruimere lozingseis te toetsen aan de waterbezwaarlijkheid en de effecten op het behalen van de KRW-eis. Bij de immissietoets is uitgegaan van een lozing op de IJssel, via de rwzi Olburgen, onderdeel van het KRW-waterlichaam 'IJssel'. Er is bij het toetsen gebruik gemaakt van de KRW-norm voor chloride van 150 mg/l. De maximale acceptabele concentratie milieukwaliteitsnorm (MAC-MKN) is voor chloride niet beschikbaar. Voor chloride voldoet stap 1 en 2 niet. Stap 1 kijkt of de lozingsconcentratie die getoetst is gelijk of kleiner is dan de norm, stap 2 of de lozing triviaal is. Lozingen die hier niet aan voldoen moeten vervolgens getoetst worden op eventuele nadelige effecten op het ontvangende oppervlaktewater in stap 3 tot en met 5 en de drinkwatertoets. Hieruit volgt dat er geen negatieve effecten worden verwacht bij het getoetste debiet en concentratie. De conclusie op basis van deze eerstelijns immissietoets is dat er sprake is van een 'Niet bezwaarlijke' lozing. Dit betekent dat er bij lozing van het afvalwater van FrieslandCampina Steenderen, via de rwzi, met het getoetste lozingsdebiet en concentraties na behandeling op de rwzi er geen negatieve effecten op IJssel verwacht worden.

De uitgevoerde immissietoets is voorgelegd aan Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat voorziet vanwege de gelijkblijvende jaarvracht geen nadelige effecten van de verhoogde lozingsnorm voor chloride op het ontvangend oppervlaktewater, de IJssel.

6.4. Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Procedure en rechtsbescherming

7.1. Procedure

Op 24 november 2025 is de aanvraag voor de wijziging van de omgevingsvergunning wateractiviteit ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer DSO2025112400884.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- B01 Projecttoelichting R027-1272482TDD-V01-nnc-NL;
- B02 Niet-technische samenvatting N009-1272482TDD-V01-mvg-NL
- B03 Inrichtingstekening;
- B04 Rioleringsstekening;
- B05 Immissietoets R028-1272482JGL-V01-kzo-NL.

et voorbereiden van het besluit meer tijd vergt dan de gebruikelijke beslistermijn van acht weken. Daarom heeft het waterschap, op grond van artikel 4:14 derde lid van de Algemene wet bestuursrecht, de beslistermijn met 6 weken verlengd.

Advies inwinning bij Rijkswaterstaat

De afvalwaterlozing van FrieslandCampina in Steenderen wordt direct geloosd op de persleiding van het waterschap, die uitkomt op rwzi Olburgen. Deze rwzi loost vervolgens op de IJssel, waarvoor Rijkswaterstaat het waterbeheer en het bevoegd gezag voert. Omdat Rijkswaterstaat bevoegd gezag is voor de IJssel, is op 26 november 2025 advies ingewonnen voor de aangevraagde vergunning. Daarbij is de uitgevoerde immissietoets aan Rijkswaterstaat voorgelegd. Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat, gezien de gelijkblijvende jaarvracht, de verhoging van de lozingsnorm voor chloride geen nadelige effecten heeft op het ontvangende oppervlaktewater, de IJssel.

Reguliere voorbereidingsprocedure (Awb, afdeling 4.1.2)

De voorbereiding van deze beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) (reguliere voorbereidingsprocedure).

Toepasselijkheid reguliere vs. uitgebreide procedure (Omgevingswet en Omgevingsbesluit)

Op de beslissing op een aanvraag omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing (art. 16.62, lid 1, Omgevingswet), tenzij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uitgebreide procedure) van toepassing is conform paragraaf 16.5.3 Omgevingswet.

Artikel 10.24 Omgevingsbesluit bepaalt in welke gevallen paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet van toepassing is. In art. 10.24, lid 1, onder f, is bepaald dat de

uitgebreide procedure geldt wanneer de aangevraagde wijziging ziet op een lozingsactiviteit afkomstig van een IPPC-installatie.

Specifieke beoordeling voor deze aanvraag (FrieslandCampina Steenderen)

- Aanvrager exploiteert een IPPC-installatie en vraagt om verruiming van de chloride-eis bij een meer geconcentreerde afvalwaterstroom, voortkomend uit waterbesparingsmaatregelen.
- Op grond van art. 10.24, lid 4, Omgevingsbesluit geldt dat niettemin de reguliere voorbereidingsprocedure kan worden toegepast indien de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen voor het milieu heeft.
- Uit de onderbouwing bij deze aanvraag volgt dat de jaarlijkse chloridevracht niet toeneemt (volume daalt, concentratie stijgt; totale vracht blijft gelijk), en daarmee geen significante nadelige milieugevolgen optreden.
- Conclusie: art. 10.24, lid 4, Omgevingsbesluit is van toepassing; de reguliere voorbereidingsprocedure kan hierbij worden gevolgd.

8.2 Rechtsbescherming

I. Bezwaarclausule

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijv. de vermelding van de datum en het zaaknummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem.

II. Voorlopige voorziening

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijv. onder vermelding van de datum en het zaaknummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de afdeling Bestuursrecht van rechtbank Gelderland te Arnhem. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Rijn en IJssel, Postbus 148, 7000 AC Doetinchem.

9. Mededelingen

- I. Waterschap Rijn en IJssel verleent alleen een vergunning in het kader van het waterbeheer. U dient er rekening mee te houden dat er voor de handelingen waarop deze vergunning betrekking heeft, mogelijk een vergunning, melding, ontheffing of toestemming van bijvoorbeeld de gemeente, een andere overheidsinstantie of een grondeigenaar vereist is. Denkt u daarbij aan de Omgevingswet, een omgevingsplan, omgevingsvergunning, beschermd stads- en dorpsgezicht etc. Wij adviseren u dan ook contact op te nemen met uw gemeente.
- II. Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of de Staat schade lijden als gevolg van het gebruik maken van deze vergunning.
- III. Het gebruik van eigendommen van het waterschap gebeurt op eigen risico. Het waterschap draagt geen enkele aansprakelijkheid bij ontstane schade, vermissing, persoonlijk letsel, ongeval en dergelijke als gevolg van het gebruik van de eigendommen van het waterschap.
- IV. Deze vergunning ziet niet op het wijzigen of verwijderen van aangebrachte werken. Bij wijziging of verwijdering van de werken, moet wederom een omgevingsvergunning wateractiviteit worden aangevraagd bij het waterschap of een melding op grond van paragraaf 2.1.11 van de Waterschapsverordening Waterschap Rijn en IJssel worden ingediend.
- V. Indien u bouwstoffen, grond- en of baggerspecie toepast, dan moet u dit melden via het Omgevingsloket (<https://www.omgevingswet.overheid.nl>). Dit geldt ook bij grondverplaatsing op hetzelfde of het aangrenzende perceel. Wij wijzen u erop dat het toe te passen materiaal minimaal moet voldoen aan de kwaliteit van de ontvangende waterbodem.

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Omgevingsdienst Achterhoek, digitaal verzonden
- Rijkswaterstaat Oost- Nederland, Postbus 2332, 3500 GE Utrecht;
- Gemeente Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld);
- Tauw, [REDACTED], Handelskade 37, 7417 DE Deventer

10. Bijlage

Totaal overzicht van voorschrift 4 na wijziging

Voorschrift 4 Gewijzigd Lozingsnormen

- De vergunninghouder mag het in voorschrift 3 van de revisievergunning (met kenmerk 85041 van 19 mei 2025), omschreven afvalwater lozen tot maximaal:
 - 1.250 m³/etmaal;
 - 80 m³/uur;
 - 31.000 m³ per aaneengesloten periode van 30 dagen.
- De in voorschrift 3 van de revisievergunning (met kenmerk 85041 van 19 mei 2025) omschreven afvalwaterstroom mag alleen op de persleiding naar rwzi Olburgen worden gebracht, als de normen van de genomen volumeproportionele etmaalmonsters, aangegeven parameters en lozingseisen niet worden overschreden:

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	2.200	mg/l
N-Kjeldahl (Kj-N)	70	mg/l
Nitraat (NO ₃ ⁻)	80	mg/l
Nitriet (NO ₂ ⁻)	90	mg/l
Totaal fosfaat (TP)	30	mg/l
Verhouding CZV:N-totaal	≥ 8,0	
Verhouding CZV:P-totaal	≥ 25,0	
Vet (totaal) PEE (Petroleumether extraheerbare stoffen)	600	mg/l
Sulfaat (SO ₄)	300	mg/l
Chloride (Cl)	1.936	mg/l
pH ¹	6,5 ≥ pH ≤ 10	
Temperatuur ¹	40	°C

¹ Op basis van een online continu meting

- De vergunninghouder zorgt ervoor dat het afvalwater, zoals omschreven in lid 1, te allen tijde kan worden onderworpen aan een continue debietmeting en een (volume)proportionele bemonstering inclusief registratie. Het lozingsdebiet moet met een meetnauwkeurigheid van tenminste 95% worden vastgesteld. De werkwijze om dit vast te stellen staat in bijlage 3 van de revisievergunning met kenmerk 85041 van 19 mei 2025.
- De waarden van de in het tweede lid genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de analysemethoden zoals vastgelegd in de analysevoorschriften in bijlage 2 van de revisievergunning met kenmerk 85041 van 19 mei 2025.