

Aan	Bestuur Eemkracht
Van	Julia van de Pol & Guido Lafeber
Datum	september 2025
Onderwerp	Werking Ambtelijke Adviestafel in de GR Eemkracht

Inleiding

De samenwerking in de gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten, Soest wordt uitgebreid. Het is een aanpassing gericht op een uitbreiding van taken, uitbreiding van medewerkers en meer zelfstandigheid voor de organisatie. Daartoe is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling 'samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest' tot de GR Eemkracht tot stand gebracht.

Ter voorbereiding op deze voorgestelde wijzigingen welke treden per 1 januari 2026 in werking treden worden door verschillende werkgroepen documenten en producten opgeleverd. Eén van de producten die met deze werkgroepen is voorbereid, is de werking van de Ambtelijke Adviestafel (artikel 16). Een ambtelijke adviestafel past in de bredere governance welke Eemkracht met de gemeenten nog aan het uitwerken is.

In een werksessie is gebrainstormd over de rol, taak, afbakening, houding en gedrag, gewenste bemensing en expertise bijdragen aan het succesvol werkend krijgen van de samenwerking zoals is bedacht. In deze werksessie zijn managers, de projectleider inrichting Eemkracht en de secretaris-directeur van Eemkracht betrokken. De resultaten van deze sessie zijn in deze notitie verwerkt. In deze notitie wordt toegelicht hoe de Ambtelijke Adviestafel gaat werken, welke rol wordt vervuld, welke houding bijdraagt aan het werkend krijgen zoals bedacht. Bij deze notitie zijn de volgende stukken bijgevoegd:

- Een Instellingsbesluit;
- Een Reglement van Orde.

De Ambtelijke Adviestafel past in de bredere governance die is vormgegeven in de GR Eemkracht en ook in de andere governance structuren die worden ingericht.

Leeswijzer

Deze notitie begint met de basis voor de Ambtelijke Adviestafel, gevolgd door het doel en aan wie de Ambtelijke Adviestafel adviseert. Daarop volgt een beschouwing waarop wel en niet wordt geadviseerd, de beschrijving van de bemensing en gewenste expertise, de houding die passend is voor de Ambtelijke Adviestafel en het reglement van orde.

1. Grondslag instellen Ambtelijke Adviestafel

In de gemeenschappelijke regeling Eemkracht is in artikel 16 opgenomen dat het bestuur een Ambtelijke Adviestafel instelt, aan wie de Ambtelijke Adviestafel advies uitbrengt en hoe in de bemensing wordt voorzien. Het nader te nemen besluit dat in het derde lid staat, is een instellingsbesluit en een reglement van orde.

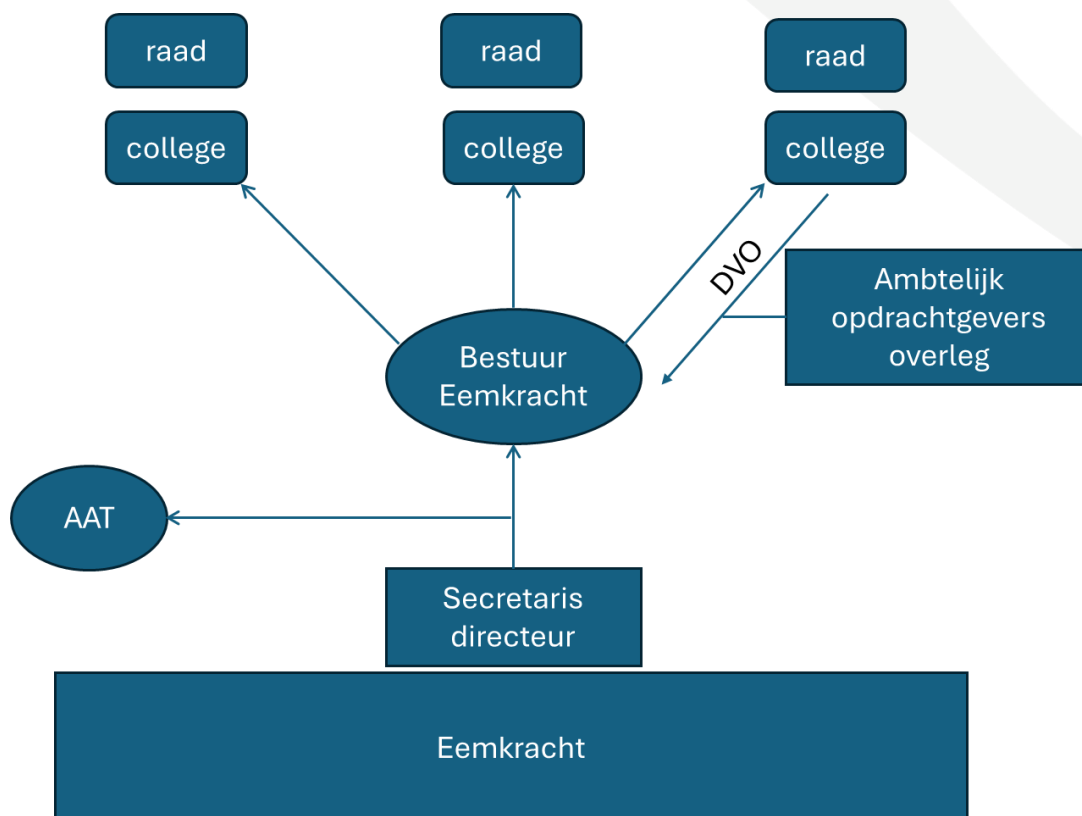
Artikel 16 Ambtelijke advisering

1. Het bestuur stelt een ambtelijke adviestafel in. De ambtelijke adviestafel adviseert het bestuur over alle voorstellen die aan bestuur worden voorgelegd.
2. Leden van de ambtelijke adviestafel worden door de deelnemende colleges aangedragen.
3. Taak, werkwijze en samenstelling van de ambtelijke adviestafel worden geregeld in een nader door het bestuur te nemen besluit.

2. Doel van een Ambtelijke Adviestafel

Het instellen van een Ambtelijke Adviestafel heeft tot doel het op ambtelijk niveau adviseren van het bestuur van Eemkracht. De adviestafel draagt bij aan kwaliteitsborging van besluitvorming, voorbereiding van het bestuur en afstemming tussen deelnemende gemeenten. Daarnaast versterkt het de intergemeentelijke samenwerking, sluit het beter aan op lokale beleidskaders en is een vroegtijdige signalering van juridische of uitvoeringsrisico's mogelijk.

In onderstaande figuur is opgenomen hoe de ambtelijke adviestafel voor Eemkracht in de praktijk een plaats krijgt. Daar is ter verduidelijking ook het ambtelijk opdrachtgevers overleg weergegeven.



*AAT: ambtelijke adviestafel

Het ambtelijk opdrachtgeversoverleg is een overleg waarin de DVO wordt besproken en eventuele aanpassingen die daarop gaan plaats vinden zoals nieuwe of aangepaste opdrachten vanuit één of meerdere van de gemeenten. Het ligt in de lijn der verwachting dat de managers Sociaal Domein van de drie deelnemende gemeenten samen met de secretaris-directeur Eemkracht de leden van dit opdrachtgeversoverleg zullen zijn. De verdere uitwerking hiervan is onderdeel van de totale governance die nog wordt uitgewerkt.

3. Aan wie adviseert de Ambtelijke Adviestafel?

Het eerste lid van artikel 16 van de regeling bepaalt dat de Ambtelijke Adviestafel aan het bestuur van Eemkracht advies uitbrengt. De adviestafel heeft echter geen formele beslissingsbevoegdheid. De Ambtelijke Adviestafel bepaalt niet de agenda van het bestuur van Eemkracht. Het is uiteindelijk aan de secretaris-directeur en het bestuur van Eemkracht wat er met het advies wordt gedaan.

De Ambtelijke Adviestafel heeft daarnaast een rol richting de organisatie Eemkracht, als sparringpartner van de secretaris-directeur. In de rol van sparringpartner wordt met de organisatie meegedacht om een (concept-) voorstel voor het Bestuur te versterken of beter aan te laten sluiten. En tot slot is ieder lid van de Ambtelijke Adviestafel een centraal aanspreekpunt binnen de eigen gemeentelijke organisatie voor o.a. beleidsambtenaren, financieel en juridisch adviseurs en leidinggevenden. Daarmee is de rol van accounthouder ook binnen de leden van de AAT geborgd. Dit is beoogd om bij te dragen aan het versmallen van het aantal tafels waarop afstemming moet plaats vinden tussen gemeenten en Eemkracht en draagt bij aan heldere escalatielijnen.

Het is de bedoeling dat de directiesecretaris van Eemkracht een belangrijke rol krijgt in de voorbereiding en ondersteuning van de Ambtelijke Adviestafel.

4. Hoe ziet een advies eruit?

Het advies is schriftelijk, gemotiveerd en richt zich op de inhoud, uitvoerbaarheid, juridische houdbaarheid en financiële consequenties van voorstellen. In het advies mogen minderheidsstandpunten staan. Juist een afwijkend standpunt in het advies kan bijdragen aan een goed bestuurlijk gesprek en gedegen bestuurlijke afwegingen welke leiden tot een gedragen besluitvorming.

Het advies van de Ambtelijke Adviestafel krijgt een plek in de oplegnotities die aan het Bestuur van Eemkracht worden gestuurd.

5. Waarop wordt geadviseerd?

In principe kan de Ambtelijke Adviestafel op alle bestuursvoorstellen die aan het Bestuur worden voorgelegd een advies uitbrengen. Hiervan zijn in ieder geval uitgezonderd:

- a. de (concept)notulen;
- b. aangelegenheden die betrekking hebben op personeelszaken;

- c. aangelegenheden die raken aan de bedrijfsvoering van de regeling (keuze accountant, verantwoording secretaris voor in mandaat genomen besluiten);
- d. de ingekomen en uitgaande stukken.

6. Bemensing en expertise

Vanuit iedere deelnemende gemeenten worden maximaal twee vaste leden voorgedragen. Formeel worden deze voorgedragen door het college, feitelijk op voorspraak van de ambtelijke organisatie. Zo bestaat de Ambtelijke Adviestafel idealiter uit zes leden en is de secretaris-directeur (ondersteund door de directiesecretaris en waar nodig medewerkers van Eemkracht) altijd uitgenodigd.

Het is wenselijk om een mix van expertise in de Ambtelijke Adviestafel samen te brengen. Bij aanvang is het wenselijk dat de strategisch adviseurs van de gemeenten worden voorgedragen die nu reeds betrokken zijn. Daarbij is verder wenselijk dat hun expertise wordt aangevuld met financiële expertise, juridische expertise en control. Mocht het wenselijk zijn, dan kunnen leden van de Ambtelijke Adviestafel zich laten ondersteunen door collega's met een specifieke expertise.

7. Houding Ambtelijke adviestafel

In het werken met ambtelijke advisering kunnen we twee uitersten schetsen, aan de ene kant een zuivere accounthouder en aan de andere kant een sparringpartner.



Voor Eemkracht is heel duidelijk de eenduidige wens van zowel de ambtelijke organisaties als Eemkracht naar voren gebracht om zoveel mogelijk samen op te trekken, en als wederzijds sparringpartner te willen fungeren. Dat vergt niet alleen een mix van expertises, het vergt van de leden ook dat zij binnen de gemeentelijke organisaties ophalen en terugleggen. Ophalen betekent dat voorstellen leden van de AAT zelfstandig maar ook afgestemd met gemeentelijke experts voorbereid naar vergaderingen komen. Daarnaast kunnen zij ook juist de rol vertolken om informatie vanuit Eemkracht over

beleidsvoornemens van de gemeente(n) vooraf goed af te stemmen met Eemkracht. Het gedrag van de leden is gericht op gelijkwaardigheid en partnerschap. Daarin is ook plaats voor scherpste wanneer dat nodig en helpend is.

Met vriendelijke groet,

KokxDeVoogd

Guido Lafeber en Julia van de Pol | KokxDeVoogd
Senior Adviseur Juridisch adviseur