



Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone Rotterdam 2025

Nota van beantwoording

Van: Projectgroep Zero-emissiezone
Datum: 24 februari 2026
Cluster: Stadsontwikkeling
Afdeling: Mobiliteit

De Zero-emissiezone Rotterdam 2025

Het college heeft met een verkeersbesluit van 23 april 2024, gepubliceerd op 1 mei 2024, per 1 januari 2025 een Zero-emissiezone in Rotterdam ingevoerd (hierna: het verkeersbesluit Zero-emissiezone Rotterdam 2025). De Zero-emissie zone Rotterdam behelst het stedelijk gebied binnen de ring en is ingesteld door middel van een geslotenverklaring met RVV '90 nul-emissie verkeersborden voor bedrijfsauto's en vrachtauto's, uitgezonderd uitstootvrije voertuigen. Met het verkeersbesluit wordt een verbetering van luchtkwaliteit en reductie van de CO₂-uitstoot gerealiseerd. Er gelden op landelijk niveau diverse overgangsregelingen en vrijstellingen, zodat het voor ondernemers mogelijk is om de overstap naar uitstootvrije voertuigen te maken. Daarnaast heeft het college Beleidsregels vastgesteld op grond waarvan een ontheffing verleend kan worden zodat de maatregel voor diverse doelgroepen ook via het verstrekken van een ontheffing verzacht kan worden.

Algemene ontheffing marktondernemers via melding

In het verkeersbesluit Zero-emissiezone Rotterdam 2025 heeft het college ten aanzien van de marktondernemers aangegeven dat zij eerst met deze specifieke groep ondernemers in gesprek zal gaan om gezamenlijk een realistisch groeipad te ontwikkelen waardoor ook marktondernemers kunnen voldoen aan de eisen van de Zero-emissiezone. Het college heeft besloten dat, tot die tijd, marktondernemers die beschikken over een vergunning op basis van de Marktverordening Rotterdam 2025 en het Marktreglement Rotterdam 2025 op de dagen dat hen is toegestaan op een markt een staanplaats te bezetten, via een melding aan het college, een ontheffing krijgen voor toegang tot de Zero-emissiezone met hun bedrijfs- of vrachtauto.

Het college heeft in het afgelopen jaar intensief gesproken met individuele marktondernemers en de marktondernemers die vertegenwoordigd zijn in de MarktAdviesCommissie (MAC) over het realistische groeipad richting de Zero-emissiezone. Daarnaast heeft een groot deel van de marktondernemers hierover een gratis adviesgesprek gekregen, waarbij ook reguliere ontheffingsmogelijkheden zijn besproken. De uitkomst van de besprekingen heeft erin geresulteerd dat het college met de MAC is overeengekomen dat de mogelijkheid om via een melding een algemene marktontheffing te krijgen uiterlijk zal gaan gelden tot en met 31 december 2027. Huidige marktondernemers die na 1 januari 2028 niet voldoen aan de eisen van de Zero-emissiezone, kunnen net als alle andere ondernemers een reguliere ontheffing op grond van de "Beleidsregel ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Rotterdam" aanvragen voor hun voertuig. Daarnaast is de gemeente met de MAC overeengekomen om nieuwe marktondernemers, met een eerste marktvergunning voor Rotterdam afgegeven na 1 maart 2026 uit te sluiten van de specifieke marktontheffing. De reden hiervoor is dat deze ondernemers bij toetreding tot een Rotterdamse markt die gelegen is in de Zero-emissiezone geacht worden bekend te zijn met de eisen van de nul-emissiezone.

Door de gemaakte afspraken tussen het college en de marktondernemers is het noodzakelijk om het verkeersbesluit Zero-emissiezone Rotterdam 2025 op dit onderdeel aan te passen.

Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025

Het college heeft op 30 september 2025 een Ontwerp- Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 genomen waarin de aanpassing met betrekking tot de positie van de marktondernemers is doorgevoerd. Het ontwerp-verkeersbesluit is op 3 oktober 2025 gepubliceerd in het gemeenteblad 2025, 428356. Het college volgt bij dit besluit de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Terinzagelegging

Het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 heeft vanaf 3 oktober 2025 tot en met 13 november 2025 op de volgende wijze ter inzage gelegen:

- Digitaal via www.officielebekendmakingen.nl
- Digitaal via de Externe link: www.rotterdam.nl/zero-emissie-stadslogistiek.
- Fysiek bij het Concern Informatiecentrum gemeente Rotterdam, Timmerhuis, Halvemaanpassage 1, 3011 AH Rotterdam.

Van 3 oktober 2025 tot en met 13 november 2025 is het voor belanghebbenden mogelijk geweest om via het indienen van een zienswijze hun mening te geven over het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025. Dit kon naar keuze digitaal via een webformulier, schriftelijk of mondeling op de in het ontwerp-verkeersbesluit omschreven wijze.

Ingediende zienswijzen

Er zijn 3 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn op tijd ingediend en ontvankelijk zodat zij inhoudelijk in behandeling genomen kunnen worden. Het college waardeert het dat de indieners hun mening hebben gegeven over het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 en heeft de zienswijzen zorgvuldig gelezen.

Zienswijze 1:

Indiener is van mening dat de verlenging van uitstel niet alleen voor de marktondernemers van toepassing moet zijn, maar voor eenieder die ontheffing heeft verkregen. Recht voor een recht voor allen. Er moet niet met meerdere maten gemeten worden, de wereld heeft al zoveel ellende doordat sommigen elkaar niet accepteren omdat we van huidskleur, geloof, cultuur, gender etc verschillen. Verbeter de wereld en begin bij uzelf. Het is niet meer dan billijk, dat de ontheffing van indiener ook verleend wordt tot en met 31 december 2027.

Reactie college:

Het college dankt indiener voor deze zienswijze. Het college geeft aan dat in het Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 geen sprake is van verlenging van uitstel. In het wijzigingsbesluit wordt de werking van de ontheffing voor marktondernemers juist beperkt tot uiterlijk 31 december 2027. Daarnaast worden ook nieuwe marktondernemers, met een eerste marktvergunning voor Rotterdam afgegeven na 1 maart 2026 uitgesloten van de specifieke marktontheffing. Indiener roept daarnaast op om niet met meerdere maten te meten. Het college is allereerst van mening dat de diverse situaties waarvoor ontheffing verleend wordt niet vergelijkbaar is met de persoonskenmerken of overtuigingen die de indiener benoemt. De Beleidsregels voor ontheffingen zijn voor een groot deel gebaseerd op de eerder geldende beleidsregels voor de milieuzones vracht- en bedrijfsauto's van diverse gemeenten zoals dat de afgelopen jaren is uitgevoerd. De beleidsregels bestaan uit een deel dat alle gemeenten met nul-emissiezones hanteren: de in dat deel opgenomen ontheffingen zijn gelijk getrokken. Daarnaast staan in de beleidsregels in paragraaf 3 gemeente specifieke ontheffingen. De ontheffingsmogelijkheden zijn afgestemd met het bedrijfsleven en de brancheorganisaties. Het college stelt vast dat de geldingsduur van een ontheffing verschilt per categorie. Voor de ontheffing bedrijfseconomische omstandigheden is de duur van de ontheffing bijvoorbeeld gesteld op een jaar omdat het in dat geval van belang is dat er jaarlijks een nieuwe beoordeling nodig is om vast te stellen of een ondernemer nog voor een ontheffing in aanmerking komt. Bedrijfseconomische omstandigheden kunnen immers per jaar verschillen en daarmee ook de mogelijkheid om een schoner voertuig aan te kunnen schaffen. Het college verklaart zienswijze 1 ongegrond.

Zienswijze 2:

Indiener laat weten dat de Zero emissiezone weer een melkkoe van de gemeenten is om geld te vangen. Als je 45 euro betaalt mag je zomaar een dag met je dieselbusje wel opeens in Rotterdam, dus dan is het niet meer slecht voor het milieu? Belachelijk!

Reactie college:

Het college bedankt indiener voor deze zienswijze. Het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 wijzigt de positie van de marktondernemers binnen de Zero-emissiezone. De zienswijze van indiener is hier niet tegen gericht maar tegen het instellen van de Zero-emissiezone als zodanig. Het college neemt zienswijze 2 daarom voor kennisgeving aan.

Zienswijze 3:

Indiener werkt als internationaal "Fine art packer/shipper" Dit houdt kort gezegd in dat indiener en collega's verantwoordelijk zijn voor het vervoeren, verpakken en installeren van museale kunstexposities van en naar onder andere de gerenommeerde musea gevestigd in Rotterdam. Aan de voertuigen zijn gezien de specifieke werkzaamheden, zowel door de musea als door verzekeraars kostbare en strenge eisen gesteld. Door de onzekere gang van zaken rondom milieueisen verwacht indiener extreem hoge investeringen om hieraan te kunnen voldoen. Met als extra hoofdpijn dossier; "het overbelaste energienetwerk", de acciradius van elektrische zware voertuigen en de eis van zowel de verzekeraar als de museale wereld dat er niet "overladen" mag worden. Dat maakt het vrijwel onmogelijk voor het bedrijf, als wel de collega ondernemingen om passende keuzes te maken voor de aankomende jaren. Indiener pleit daarom voor een uitzondering in de wet. En een samenwerking met overheden waarin mogelijkheden en duidelijkheid wordt gegeven om de culturele sector draaiende te houden.

Reactie college:

Het college bedankt indiener voor deze zienswijze. Het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 wijzigt de positie van de marktondernemers binnen de Zero-emissiezone. De zienswijze van indiener is hier niet tegen gericht maar tegen het instellen van de Zero-emissiezone als zodanig. Het college neemt zienswijze 3 daarom voor kennisgeving aan.

Het college wil indiener ten overvloede nog wel wijzen op de geldende "Beleidsregel ontheffingen nul-emissiezone bedrijfs- en vrachtauto's gemeente Rotterdam". Hierbij is landelijk afgesproken dat per zone, per kenteken en per kalenderjaar maximaal 12 dagontheffingen worden verleend. Mocht dat voor een ondernemer niet voldoende zijn, dan zijn in de beleidsregels ook, langlopende ontheffingsmogelijkheden opgenomen. In de beleidsregels is ook een ontheffing opgenomen waarin ondernemers die aantoonbaar in financiële problemen dreigen te komen door het instellen van de Zero-emissiezone een ontheffing kunnen krijgen. Deze ontheffing zal aangevraagd kunnen worden voor telkens een periode van een jaar. De ontheffingen zijn niet persoonsgebonden maar worden verleend op kenteken van het voertuig. Naast de ontheffingen kunnen ondernemers gebruik maken van de landelijke overgangsregelingen en vrijstellingen om meer tijd te nemen om zich voor te bereiden, bijvoorbeeld door het wagenpark te verduurzamen.

Reactie college op zienswijzen

Er zijn in de zienswijzen geen argumenten of inzichten ingediend die het college aanleiding geven om het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 aan te passen.

Ambtshalve wijzigingen

Op een tweetal punten vindt het college het wel noodzakelijk om het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 ambtshalve aan te passen. Deze wijzigingen leiden niet tot een wijziging van het toelatingsregime en hebben daarom geen nieuwe rechtsgevolgen.

1) Wijziging Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna RVV)

Op 4 oktober 2025 is er een besluit gepubliceerd om het RVV te wijzigen in verband met de invoering van een nieuw verkeersbord en bijbehorende onderborden voor milieuzones en nul-emissiezones. Dit besluit introduceert één nieuw verkeersbord voor zowel milieuzones als nul-emissiezones. De bestaande afzonderlijke verkeersborden voor milieuzones en nul-emissiezones worden vervangen door één nieuw toekomstbestendig verkeersbord met bijbehorende nieuwe onderborden. Voor de Zero-emissiezone Rotterdam betekent dit dat de bestaande zonaal uitgevoerde verkeersborden C22c, met onderbord C22c1, en C22d vervangen moeten worden door de zonaal uitgevoerde verkeersborden C22e, met onderbord C22e1, en C22f zoals bedoeld in bijlage 1 van het RVV. De overgangstermijn voor het vervangen van de verkeersborden is bepaald op de periode 1 januari tot 1 juli 2026. Na de plaatsing van de nieuwe verkeersborden zal er niet direct gehandhaafd worden maar worden er gedurende twee maanden waarschuwingsbrieven verstuurd. Verkeersdeelnemers zullen daarnaast via diverse (landelijke) communicatiekanalen geïnformeerd worden over het nieuwe verkeersbord. Het college zal gezien het voorgaande het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025 ambtshalve aanpassen op de nieuw te plaatsen verkeersborden.

2). Plaatsing extra verkeersborden straat 'Kralinger Esch'

In de bijlage bij het Verkeersbesluit Zero-emissiezone 2025 zijn de locaties opgesomd waar alle verkeersborden staan. Een tweede bijlage schetst de contour van de ZE-zone, inclusief de locaties van de borden. In beide bijlagen ontbrak de straat 'Kralinger Esch' als locatie waar ook verkeersborden moeten staan. Opname van deze borden (zonebord onderbord en einde zonebord) in de twee bijlagen en de daadwerkelijke plaatsing buiten op straat, heeft geen juridische gevolgen. Er is immers geen sprake van uitbreiding omdat uit de contour overduidelijk blijkt dat ook de straat 'Kralinger Esch' in de Zero-emissiezone Rotterdam valt. Omdat beide bijlagen onlosmakelijk onderdeel zijn van het verkeersbesluit, dienen deze bijlagen opnieuw te worden vastgesteld samen met het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025.

Definitief Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025

Gezien het voorgaande is het college voornemens om het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zero-emissiezone 2025, inclusief de twee ambtshalve aanpassingen, definitief vast te stellen.