



D240531312

D240531312

Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 20 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stichting MTB Routenetwerk Rijk van Nijmegen, t.a.v. [REDACTED], voor het aanleggen van een nieuwe fietsroute (mountainbike (mtb) -route) met nieuwe paden en aanleg van houten vlonders, op het perceel kadastraal bekend als:

gemeente HMN01

sectie B

nummers 310/438/577 e.a.

plaatselijk bekend als:

nabij Groesbeekseweg 50 Malden

De aanvraag is geregistreerd onder nummer:

W.Z23.109502.01

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag voor een omgevingsvergunning geheel te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- A. Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening;
- B. Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo).

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in een bijlage). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Publicatie besluit

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Gemeente Heumen in het gemeentenieuws en digitaal via www.heumen.nl/berichten-over-uw-buurt.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Bezwaar

Gedurende zes weken, die ingaan op de dag na bekendmaking, kan een belanghebbende een schriftelijk bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heumen, Postbus 200, 6580 AZ Malden.

In het bezwaarschrift dienen in ieder geval de volgende gegevens vermeld te worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het bezwaar berust;
5. de handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd. De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de bezwaartermijn (art. 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). En als gedurende de bezwaartermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet eerder in werking dan op dat verzoek is beslist.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 6 augustus 2024

Het College van Burgemeester en Wethouders van Heumen,
namens deze:

■■■■■■■■■■, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening";
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk";
3. Dossierlijst.

Bijlage 1:

Activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening, e.a." (artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)" kan slechts worden verleend (artikel 2.11 Wabo):

- 1) Met toepassing van de in het bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit opgenomen regels hieromtrent.

Toetsing aan bestemmingsplan

Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Heumen 2009". Aan de locatie is de enkelbestemming "Natuur" toegekend met de functieaanduiding 'militair oefenterrein' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' en 'ehs natuur'.

Artikel 14.1 bepaalt dat de voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. het behoud en ontwikkeling van de ecologische waarden van de ecologische hoofdstructuur natuur ter plaatse, waaronder tevens bos wordt verstaan;
- b. extensieve vormen van openluchtrecreatie, zoals wandelen, picknicken en fietsen;
- c. staanplaatsen en onderkomens voor militairen ten behoeve van de Internationale Vierdaagse te Nijmegen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - vierdaagsekamp', jaarlijks voor ten hoogste een periode van acht weken;
- d. militair oefenterrein ter plaatse van de aanduiding 'militair oefenterrein';
- e. waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen;

met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden.

Artikel 14.4.1 bepaalt dat het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op de in artikel 14.1 bedoelde gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontginnen, verlagen van de bodem of afgraven, ophogen en egaliseren van gronden;
- b. het aanleggen en verharden van wegen, paden en parkeergelegenheden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het aanbrengen van ondergrondse leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- d. het vellen en rooien van bomen en ander houtgewas en het verrichten van handelingen, die ernstige beschadiging of de dood van bomen en ander houtgewas ten gevolge kunnen hebben;
- e. het winnen van mos en bosstrooisel;
- f. het uitvoeren van grondbewerking dieper dan 0,4 m;
- g. het aanbrengen van drainageleidingen;
- h. het graven en dempen van sloten, watergangen en andere waterpartijen.

Nu er voor de aanleg van de nieuwe paden de bodem afgegraven (artikel 14.4.1 onder a) moet worden en er sprake is van het aanleggen van paden (artikel 14.4.1 onder b), is voor de werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist.

Omdat de planlocatie ligt in een gebied met de gebiedsaanduiding 'EHS Natuur' zijn de gronden, waarop de paden worden aangelegd, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het beschermen en ontwikkelen van landschappelijke en ecologische waarden.

Binnen de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' geldt op grond van het bepaalde in artikel 36.3.4 een verbod om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning op deze gronden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontginnen, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;
- b. het aanleggen, verbreden en verharden van wegen, paden, banen, parkeervoorzieningen en andere oppervlakteverhardingen;
- c. het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen;
- d. het storten en opslaan van meststoffen, bestrijdingsmiddelen, verontreinigde grond en/of schadelijke stoffen;
- e. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- f. werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die een verandering van de waterhuishouding of het grondwaterpeil tot gevolg hebben, zoals drainage en (onder)bemaling.

Nu er sprake is van het afgraven van gronden (artikel 36.3.4 onder a) en van het aanleggen van paden (artikel 36.3.4 onder b) geldt dat ook hiervoor een vergunningplicht geldt.

Mogelijkheid om deze activiteit te vergunnen

In artikel 14.4.2 wordt bepaald dat een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 alleen mag en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van de werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwaarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoetgekomen.

14.4.3

Alvorens op een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 14.4.1 te beschikken wint het bevoegd gezag het advies in van een deskundige op het gebied van natuur en landschap.

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 36.3.4 mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van de werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bescherming van de kwaliteit van het grondwater en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoetgekomen.

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Uit de bij dit besluit behorende en gewaarmerkte natuurtoets blijkt dat er wel aantastingen zijn op het gebied. De kernkwaliteiten zijn beschreven op bladzijde 67 en 68 van voornoemd gewaarmerkte rapport. Hieronder de aantastingen die genoemd zijn:

1. *Parel Heumensoord/Mulderskop: droge heide met rijke fauna*
De mtb-route Malden loopt langs Mulderskop en door Heumensoord. Het heideveld Mulderskop ligt deels in Gelderland en deels in Limburg. In het Gelderse deel loopt de mtbroute niet in de buurt van het heideveld en zijn er geen effecten op het heideveld. Zoals in de vorige paragrafen is uiteengezet, heeft het gebruik van de mtb-route Malden wel effecten op de natuurwaarden van de parel Heumensoord. Op het moment van schrijven wordt route Malden bij Heumensoord door Natuurmonumenten waarschijnlijk verlegd. Voor toetsing van specifieke soorten zoals zandhagedis en gladde slang wordt verwezen naar hoofdstuk 7 in dit rapport.
2. *Kerngebieden, biotopen en populaties van dassen, reptielen, vlinders en amfibieën*
Bepaalde delen van de routes gaan door of direct langs kerngebieden van dassen (hoofdstuk 5) en reptielen (hoofdstuk 7). Het gebruik van de routes heeft negatieve effecten op reptielen. Het gebruik heeft geen negatieve effecten op dassen, vlinders en amfibieën, of op de mogelijkheid om biotopen voor deze soorten te ontwikkelen.

3. *Rust, ruimte en duisternis*

Mountainbiken gaat niet gepaard met veel geluid of verlichting. Momenteel is niet te bepalen wat het effect is van de vier mtb-routes op het aspect 'rust' in het GNN-gebied.

4. *Ontwikkeling van biotopen*

Door het oppervlaktebeslag en door het verstorende aspect van mountainbiken zijn er ter plaatse van de mtb-routes minder mogelijkheden om biotopen en populaties van vlinders, reptielen, amfibieën, bosvogels en andere diersoorten te ontwikkelen.

De deskundige op het gebied van natuur en landschap stelt: omdat er momenteel in het plangebied reeds een mtb-route loopt, is er al aantasting. Het ingediende voorstel geeft juist maatregelen om de huidige route te verbeteren, waardoor minder aantasting voorkomt. Hierdoor zijn er vanuit natuur en landschap geen belemmeringen om de gevraagde vergunning te verlenen.

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 36.3.4 wordt niet eerder verleend dan nadat advies is verkregen van de waterleidingsmaatschappij. Advies van Vitens laat zien dat er inhoudelijk geen belemmeringen zijn. Er moet wel een overeenkomst tussen de partijen komen die leiden tot een positief advies. Met zijn mail van 19 juni (i.a.a. [REDACTED] van Natuurmonumenten) heeft [REDACTED] van Vitens verklaard dat er gewerkt wordt aan een concept-beheerovereenkomst, hij er vertrouwen in heeft dat partijen hieruit komen en ziet verder geen bezwaar.

Inmiddels is een privaatrechtelijke concept-overeenkomst tussen Vitens en Stichting MTB routenetwerk Rijk van Nijmegen overlegd. Mits aan deze overeenkomst wordt gehouden hebben wij voldoende vertrouwen dat door het uitvoeren van de werken en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening, e.a. (artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben genoemd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Er dient gehandeld worden conform bijgesloten privaatrechtelijke concept-overeenkomst tussen Vitens en Stichting MTB routenetwerk Rijk van Nijmegen inzake gebruik, markering en onderhoud van de mtb-route.

Bijlage 2:

Activiteit "Het bouwen van een bouwwerk" (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Heumen 2012 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Heumen 2012. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan met betrekking tot de houten vlonder/brug, zijnde een bouwwerk, geen gebouw zijnde, getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Heumen 2009". Aan de locatie is de bestemming "Natuur" toegekend. Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met

uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben genoemd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen specifieke voorschriften aan de omgevingsvergunning. Uiteraard dient de houten constructie regelmatig gedurende de levensduur worden gecontroleerd en zonodig worden vernieuwd.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. Zijn naam en adres;
 - b. De omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. De naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. Een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. Het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bijlage 3:

DOSSIERLIJST

Betreft dossier:

W.Z23.109502.01,

Kadastraal perceel HMN01- B - 438 e.a. - nabij Groesbeekseweg 50
Malden - aanleggen van nieuwe paden en aanleg vlonder

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D231212489	20/12/2023	21-104 rap Natuurtoets MTBroutes Nijmegen NB211227d
D231212490	20/12/2023	22-0729 QS Wnb aanpassing MTB-route Malden
D231212493	20/12/2023	Rapport Effecten van mountainbikeroutes op fauna 15-9-2023
D231212496	20/12/2023	Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
D240114981	05/02/2024	Aanvullende gegevens voor aanvraag 5-2
D240114982	05/02/2024	Achtergronden mountainbikeroute Heumensoord 2 febr 2024
D240114983	05/02/2024	Bouwtekening vlonder
D240684250	30/07/2024	Concept Vitens met Stichting MTB routenetwerk Rijk van Nijmegen- Overeenkomst MTB-route-XXXXXXXXX V0.2