

Collegevoorstel Goedkeuring definitieve PAWOZ-projectenlijsten per dorp

Besluitpunt

De door de dorpsbelangenverenigingen opgestelde definitieve PAWOZ-projectenlijsten per dorp, zoals bedoeld in het vastgestelde lokaal plan Netten op Zee, goed te keuren en ter kennisgeving te publiceren in het gemeenteblad.

Publiekssamenvatting

De dorpsbelangenverenigingen van Oudeschip, Heuvelderij, Oosteinde, Roodeschool, Oosternieland, Uithuizermeeden en Oldenzijl hebben per dorp een definitieve lijst opgesteld met projecten voor een betere leefomgeving. Deze projecten passen binnen de dorpsbudgetten uit het eerder vastgestelde lokaal plan Netten op Zee. Het college wordt voorgesteld om deze lijsten goed te keuren. Na goedkeuring kunnen gemeente en lokale organisaties starten met de voorbereiding en uitvoering van in totaal 70 projecten. Een deel daarvan wordt uitgevoerd door de gemeente. Andere projecten worden uitgevoerd door lokale organisaties, die hiervoor subsidie kunnen aanvragen. Met dit besluit maakt het college uitvoering van de plannen uit de dorpen mogelijk.

Inleiding

Op 10 december 2025 heeft de Raad het lokaal plan Netten op Zee vastgesteld. Dit plan biedt de kader voor een zorgvuldige besteding van de PAWOZ-middelen. In het lokaal plan wordt onderscheid gemaakt tussen drie typen projecten:

- 1) Dorpsoverstijgende projecten
- 2) Dorpsprojecten die door de gemeente worden uitgevoerd (publieke projecten)
- 3) Dorpsprojecten die door lokale organisaties worden uitgevoerd (private projecten)

In het lokaal plan zijn alle dorpsoverstijgende projecten inclusief de bijbehorende budgetten reeds vastgesteld. Voor de dorpsprojecten (zowel de publiek als private projecten) is in het lokaal plan vastgelegd dat dorpsbelangenverenigingen per dorp komen tot een definitieve projectenlijst, passend binnen het beschikbare dorpsbudget. Alle dorpsbelangenverenigingen hebben inmiddels zo'n lijst opgesteld, met ondersteuning van de gemeente via het PAWOZ-team en de dorpencoördinator. Het college wordt nu gevraagd een besluit te nemen over deze definitieve projectenlijsten. Dit besluit wordt gepubliceerd in het gemeenteblad, waarna de reguliere termijn voor bezwaar en beroep gelden.

Resultaat

Door het goedkeuren van de projectenlijsten per dorp, kunnen de gemeente en lokale organisaties aan de slag met deze projecten. Er zijn 79 projecten opgenomen op de definitieve projectenlijsten. Daarvan zijn 32 projecten 'publieke projecten', deze worden uitgevoerd door de gemeente. 47 projecten zijn 'private projecten', uitgevoerd door lokale organisaties. Zij ontvangen een toewijzingsbrief waarmee zij subsidie aanvragen bij het subsidieloket. Na ontvangst van de beschikking, kunnen zij aan de slag met de uitvoering van deze projecten.

Argumenten

- De Raad heeft op 10 december het lokaal plan goedgekeurd.
- In het lokaal plan is de rolverdeling tussen het dorp, de gemeente en het college beschreven. Kort samengevat: 1) het dorp stelt voor, 2) de gemeente toetst en 3) het college besluit.
- Het inhoudelijk primaat voor de definitieve projectenlijsten en de verantwoordelijkheid voor het draagvlak binnen het dorp, ligt daarmee bij de dorpsbelangenverenigingen.
- Het college past daarmee enige terughoudendheid in haar inhoudelijke oordeelsvorming. Het gaat in deze fase vooral over de vraag: 'Ondersteunen we de ambitie van het dorp?' en 'Welke aandachtspunten of adviezen willen wij het dorp meegeven?'.
- Deze notitie focust daarom op de juridische en beheersmatige aspecten van dit besluit. Op basis van een QuickScan op deze aspecten zien wij geen bezwaren tegen goedkeuring.
- In de volgende fase (subsidieverlening en uitvoeringsfase) gelden de reguliere gemeentelijke procedures (bv. staatssteunanalyses, rechtmatigheid, doelmatigheid, vergunningen, inspraak, etc.). Deze procedures vormen een waarborg voor zorgvuldige uitvoering en biedt de ruimte om met de aanvragers concreet te kijken hoe het project wordt uitgevoerd, rekening houdende met eventuele aandachtspunten en adviezen van het college.

Communicatie

- Het besluit op de definitieve projectenlijsten wordt (inclusief de projectenlijsten zelf en de aandachtspunten en adviezen van het college) officieel gepubliceerd in het gemeenteblad.
- De projectlijsten worden op de PAWOZ subsidiepagina van Eemhaven+ gepubliceerd. Hier vindt men informatie over de subsidieregeling, de aanvraagprocedure en de verantwoording.
- De dorpsbelangenverenigingen worden actief op de hoogte gesteld via de dorpencoördinator.
- Private projecten ontvangen een toewijzingsbrief, met daarin het voorbehoud van de bezwaar- en beroepsprocedure én reguliere gemeentelijke procedures (vergunningen, etc.) én eventuele specifieke aandachtspunten zoals door het college worden meegegeven.
- De front-office van het subsidieloket ondersteunt de aanvragers bij het opstellen van een zorgvuldige aanvraag, zodat de behandeling spoedig kan verlopen.

Gevolgen

Wat zijn de financiële gevolgen?

- De gemeente krijgt circa €31,9 mln. om het lokale plan uit te voeren.
- Dit geld kan gebruikt worden voor het uitvoeren en mogelijk maken van projecten (circa €30 mln.) en voor het dekken van proces- en uitvoeringskosten (circa €1,9 mln.).
- Van de €30 mln. is circa € 11,4 mln. voor dorpsoverstijgende projecten en circa €18,6 mln. voor de dorpsbudgetten. Dit bedrag is verdeeld over de dorpen: de dorpsbudgetten.
- Alle definitieve projectenlijsten passen binnen de hier genoemde budgetten. Het goedkeuren van deze lijsten past daarmee binnen het mandaat zoals afgegeven door de Raad.
- De financiële risico's voor de private projecten zijn afgedekt door het subsidieplafond per project dat wordt opgenomen in de subsidiebeschikking.
- De financiële risico's voor de publieke projecten zijn voor rekening van de gemeente. Bij het opstellen en beoordelen van de lijsten, is op hoofdlijnen beoordeeld of de voor de publiek projecten geraamde bedrag realistisch is. Dat lijkt het geval. In de uitvoering worden de risico's zo goed mogelijk gemitigeerd door zorgvuldig projectbeheer door de projectleiders.
- Alle projecten (publiek en privaat) worden gemonitord met behulp van periodieke voortgangsrapportages. Deze moeten aangeleverd worden door de projectleiders (publieke projecten) en subsidieaanvragers (private projecten). In het voorjaar ontvangt u een overzicht.

Wat zijn de juridische gevolgen en risico's?

- De juridische risico's van dit besluit zijn beperkt. Het college besluit op het voorstel van de dorpsbelangenverenigingen. Het is aan de dorpsbelangenverenigingen om te zorgen voor een zorgvuldig proces en voldoende draagvlak voor de lijst in de dorpen.
- Eventuele risico's op het gebied van staatssteun en verantwoordingsverplichtingen zijn pas aan de orde in de volgende fase. Per aanvraag wordt beoordeeld of en vooral hoe het past binnen de staatssteunkaders en de Europese kaders van het Herstel en Verkrachtplan.

Welke gevolgen heeft het voor Beheer (IBOR)?

- Veel projecten die met PAWOZ-middelen worden gefinancierd, raken de openbare ruimte en vergen beheer en onderhoud op de lange termijn. Dit heeft gevolgen voor team IBOR.
- Het programma Eemshaven+ werkt al samen met IBOR bij de voorbereiding van deze projecten en zal dit bij de uitvoering intensiveren.

Risico's voor de planning

- De uitvoering van de projecten brengt risico's met zich mee voor de planning. Veel projecten starten gelijktijdig in meerdere dorpen. Dat vraagt om voldoende capaciteit en coördinatie.
- Vertraging kan ontstaan door afhankelijkheid van externe partijen, zoals provincie of andere financiers, of door technische en organisatorische knelpunten.
- Vertraging kan ook ontstaan in de interne organisatie vanwege de klassieke spanning in het samenspel tussen de programma-organisatie en de lijnorganisatie.
- Ook kunnen onvoorziene omstandigheden in de uitvoering leiden tot verschuivingen in tijd en fasering. Dit is inherent aan het type projecten (in de openbare ruimte).
- Deze risico's worden gemonitord en waar mogelijk beheerst via projectplanning, voortgangsrapportages en afstemming binnen het programma Eemshaven+ en met de lijn.

- De middelen zijn overigens voor langere tijd beschikbaar (tot 2040), er is dus geen risico dat vertraging leidt tot minder middelen.

Hoe gaat het verder:

Na het collegebesluit, ziet het vervolg er in de tijd zo uit:

- Vanaf 18 februari – de definitieve projectenlijsten worden gepubliceerd in het gemeentebblad, daarna is er 6 weken termijn voor bezwaar en beroep.
- Vanaf 18 februari – de private projecten ontvangen een toewijzingsbrief.
- De private projecten worden door de front-office ondersteund bij de aanvraagformulieren, met als doel een complete subsidieaanvraag die snel behandeld kan worden.
- Na indiening, besluit de gemeente binnen 6 weken op de aanvraag en legt dat vast in een subsidiebeschikking.
- Na ontvangst van de subsidiebeschikking, kan het private project van start.

Bijlagen

1. Totaaloverzicht projectenlijsten per dorp (in concept, definitieve versie per 11 feb)
2. Inhoudelijke toelichting per project per dorp (in concept, definitieve versie per 11 feb)
3. Aandachtspunten per dorp (mondeling toegelicht in PHO, schriftelijk per 11 feb)