

Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

6 januari 2026

Zaaknummer

2025-003408

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 16

Stichting MTB Routenetwerk Rijk van Nijmegen
Tongerlostraat 44
6845 EV ARNHEM

Locatie

Heumensoord nabij Groesbeekseweg te Malden

Gemeente

Heumen

Activiteit

Herziening MTB-route Heumensoord (Malden)

DSO-nummer

2025022601792

Beste [REDACTED],

Op 26 februari 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Heumensoord nabij Groesbeekseweg te Malden, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor zandhagedis en hazelworm. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 zijn kaarten van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locatie(s) van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Andere vergunningen

Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de [vergunningcheck](#). U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van 'stikstofvergunningen' (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
2 van 16

doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar

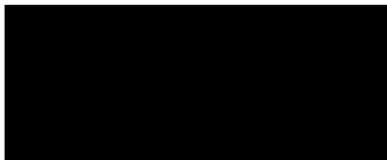
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](https://www.rechtspraak.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaarten projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
3 van 16

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 26 februari 2025 ontvingen wij een aanvraag van Stichting MTB Routenetwerk Rijk van Nijmegen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. De door u beoogde flora- en fauna-activiteit leidt tot een overtreding van de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk verstoren van de zandhagedis en artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de zandhagedis en artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 7 augustus, 23 oktober, 8 december (telefonisch) en 9 en 19 december 2025 hebben wij aanvullende stukken ontvangen waar wij per brief van 5 augustus, telefonisch op 16 oktober en per mail op 5 december 2025 om hebben verzocht.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

Er is een handhavingsverzoek/melding ingediend nadat zonder een natuurtoestemming mountainbikeroutes (hierna MTB-routes) in het Rijk van Nijmegen zijn aangelegd. Naar aanleiding hiervan is in opdracht van de provincie Gelderland een contra-onderzoek uitgevoerd naar de effecten van de aangelegde MTB-routes. Op basis van de resultaten uit dit onderzoek wordt één van de aangelegde MTB-routes (Heumensoord/Malden) aangepast en is voor deze MTB-route en de gewijzigde/te wijzigen delen ervan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd.

Momenteel loopt ook een beroepsprocedure tegen een afwijzingsbesluit van een handhavingsverzoek op de aanleg en het gebruik van de MTB-route.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit; artikelen 7.8a lid 2 onder b en 8.74k lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.52 Besluit activiteit leefomgeving; artikelen 4.30 lid 2 onder c, 7.8a lid 2 onder c en 8.74l lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit activiteit leefomgeving;

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

zoals aangevraagd door Stichting MTB Routenetwerk Rijk van Nijmegen, Tongerlostraat 44 6845EV te ARNHEM;

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang
Zandhagedis (<i>Lacerta agilis</i>)	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen
Hazelworm (<i>Anguis fragilis</i>)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

A. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

B. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

C. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

Datum

6 januari 2026

Zaaknummer

2025-003408

Blad

5 van 16

1. De omgevingsvergunning geldt voor de aanleg en het gebruik van de MTB-route binnen het plangebied zoals aangegeven in de figuren 1, 2 en 3 van bijlage 2. Voor de aanleg moet alleen nog een deel van de houten reptiëlenvlonder worden aangelegd en afgerond.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 oktober 2026 zijn uitgevoerd¹.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
9. Minimaal twee weken voor aanvang én maximaal twee weken na afronding van de resterende werkzaamheden (aan de vlonder) waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. De verstorende werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige².
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de resterende werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan provincie Gelderland, via

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer.

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
6 van 16

e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.

12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.
13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Soort specifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

Zandhagedis/hazelworm

17. De resterende werkzaamheden (afronden aanleg vlonder) vinden alleen in de actieve periode van reptielen plaats. Dit is tussen begin april tot half september. Vooraf aan de werkzaamheden wordt het plangebied ongeschikt gemaakt door (bij voorkeur direct vanaf begin april) minimaal een week lang aanwezige vegetatie kort te maaien tot max. 10 cm boven maaiveld.
18. Werkzaamheden op open zandige plekken mogen alleen in de periode tussen begin april tot eind mei uitgevoerd worden (i.v.m. de ei-afzet van zandhagedissen).
19. De vegetatie langs de reptienvlonder wordt kort gemaaid om te voorkomen dat reptielen via de vegetatie op de vlonder terechtkomen.
20. Na het verlenen van deze vergunning vindt in hetzelfde jaar (2026) vanaf half april tot half september monitoring plaats op mogelijke slachtoffers op de drie nieuwe singletracks én de reptienvlonder (zie figuur 1). Monitoring vindt op de volgende wijze plaats:
 - Telling van verkeersslachtoffers qua reptielen en noteren locatie;
 - Frequentie: 1x per week in de periode april, mei en juni en 2x per week in de periode juli, augustus en september (max. 33 telrondes). Indien overdag tussen zonsopgang en -ondergang aaneengesloten de temperatuur <10 of >28 graden Celsius is of het regent hard (>5 mm/hr) voor een (deel van de) week, kan (één van) de telronde(s) voor die week overgeslagen worden;
 - Moment: bij voorkeur vanaf het eind van de middag;
 - Methode: routedeel langzaam aflopen en alle verkeersslachtoffers tellen;

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
7 van 16

De monitoring wordt door een vrijwilliger van o.a. Natuurmonumenten (terreinbeheerder) uitgevoerd. Hiervan wordt een opdrachtbevestiging naar provincie Gelderland gestuurd via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Het monitoringsrapport wordt in hetzelfde monitoringsjaar ter beoordeling aan de provincie Gelderland gestuurd via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. Afhankelijk van de monitoringsresultaten kunnen aanvullende maatregelen opgelegd worden.

Project

In het Rijk van Nijmegen liggen sinds begin jaren '90 mountainbikeroutes, waaronder in Heumensoord/Malden. Veel paden waren in de loop der tijd uitgereden en modderig geworden. Paden werden daardoor steeds breder gereden tot soms wel 15 meter. Eind 2016 wilden terreineigenaren meewerken aan het initiatief van vier fietsclubs in de regio naar regulering door middel van smalle singletracks (paden van ongeveer een meter breed die alleen in één richting te rijden zijn) met een vakkundige aanleg en goed onderhoud. De singletracks worden (deels) langs bestaande wegen en paden aangelegd om verstoring en versnippering in het gebied te beperken. Voor beheer en onderhoud is in 2018 Stichting MTB Rijk van Nijmegen opgericht. Vanaf eind 2019 is een project uitgevoerd, waarbij de bestaande routes een herziening hebben gekregen.

Vanwege diverse handhavingsverzoeken is door de aanvrager een herziening op de MTB-route Heumensoord/Malden uitgewerkt. De voorgenomen herziening is (mede) gebaseerd op een contra-onderzoek van Natuurbalans dat in 2021 in opdracht van de provincie Gelderland is uitgevoerd naar aanleiding van handhavingsverzoeken. Naast de huidige aangevraagde herziening zijn er in 2022 al aanpassingen doorgevoerd aan de MTB-route, zoals deze er lag ten tijde van het contra-onderzoek in 2021. De wijzigingen betreffen twee deellocaties waar de route verder van de kernpopulaties van reptielen af is komen te liggen. In de destijds opgestelde quickscan flora en fauna (Waardenburg, 2022) was geconcludeerd dat de verwachting was dat de nieuwe routedelen een positief effect zouden hebben op reptielen en vliegende herten omdat er minder dieren doodgereden zouden worden en dat er geen verlies van (essentieel) leefgebied zou zijn omdat de nieuwe routedelen voornamelijk langs bestaande (fiets)paden liepen.

De aangevraagde herziening ziet toe op deze eerdere wijzigingen in 2022 en op de volgende drie aangevraagde wijzigingen:

- De aanleg en gebruik van een houten vlonder langs een reptielencorridor in Heumensoord;
- De aanleg en gebruik van drie nieuwe singletracks;
- De omlegging van de MTB-route i.v.m. een haviksnest.

Van deze drie wijzigingen zijn de singletracks en de omlegging van de route inmiddels uitgevoerd en is de vlonder grotendeels aangelegd. De resterende werkzaamheden betreffen alleen nog de afronding van de vlonder.

Samenvattend zijn door de jaren heen drie gewijzigde/te wijzigen routes van de MTB-route Heumensoord/Malden aan te duiden op basis van de uitgevoerde quickscans/natuuronderzoeken. Een overzicht van deze routes door de tijd is opgenomen in bijlage 2.

In de bij de aanvraag toegevoegde documenten zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
8 van 16

3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

In 2021 is een onderzoek naar reptielen uitgevoerd op de MTB-route Heumensoord/Malden conform de kennisdocumenten en inventarisatieprotocollen voor reptielen; in 2022 is een quickscan uitgevoerd voor de twee te wijzigen deellocaties en in 2025 is een quickscan uitgevoerd voor de aanleg van een reptienvlonder op de route. Daarnaast is in 2024 nog een melding van havikshorsten gedaan. Hieronder zijn per onderzoek de ecologische waarden en effecten beschreven.

Natuurtoets (Natuurbalans, 2021)

Op basis van biotoopkenmerken zijn langs de MTB-route twee locaties aangewezen waar de meeste kansen bestaan op aanwezigheid van reptielen. Op deze twee locaties zijn met behulp van tapijttegels zandhagedissen en hazelwormen vastgesteld. Daarnaast is op drie locaties vliegend hert aangetroffen. Negatieve effecten op zandhagedis, hazelworm en vliegend hert zijn niet uitgesloten vanwege het risico dat de soorten aangereden kunnen worden tijdens het gebruik van de route.

Quickscan (Waardenburg, 2022)

De nieuwe routedelen hebben minder negatieve effecten dan de huidige routedelen voor vliegende herten, hazelwormen en zandhagedissen, omdat de route verder van de kernpopulaties van reptielen af komen te liggen en er daarmee minder dieren doodgereden worden. Daarnaast is er geen sprake van verlies van (essentieel) leefgebied, omdat de nieuwe routedelen voornamelijk langs bestaande paden lopen.

Quickscan (Natuurbank Overijssel, 2025)

Het gebied rondom de aan te leggen reptienvlonder wordt als foerageergebied door beschermde soorten benut, maar betreft geen essentieel of beschermd foerageergebied. Indien de aanleg van de reptienvlonder buiten het actieve seizoen van zandhagedissen plaatsvindt, vindt er geen verstoring van de soort plaats.

Melding (2024)

Eind 2024 is een melding bij Natuurmonumenten binnengekomen van een haviksterritorium. Er zijn twee havikshorsten vastgesteld, een recente horst en een oude horst. Natuurmonumenten heeft deze melding geverifieerd.

Preventieve maatregelen

Op grond van artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de specifieke zorgplicht. In het kader van de specifieke zorgplicht moet een ieder voorafgaand aan het verrichten van een activiteit nagaan of er als gevolg van de activiteiten effecten optreden op soorten zoals genoemd in lid 2 onder a. In artikel 11.27 lid 2 onder d is vastgelegd dat alle passende preventieve maatregelen genomen moeten worden om nadelige gevolgen te voorkomen.

De MTB-route mag alleen tussen zonsopgang- en ondergang gebruikt worden en mountainbikers mogen zich alleen op de aangewezen MTB-route begeven.

Mitigerende maatregelen

Er zijn twee momenten waarop mitigerende maatregelen zijn/worden uitgevoerd.

In 2022:

Op basis van de resultaten uit het natuuronderzoek van Natuurbalans in 2021 is op de 2 onderzochte locaties waar zandhagedis en hazelworm zijn vastgesteld, de MTB-route gewijzigd. Door de routedelen te verleggen is de verwachting dat de nieuwe routedelen leiden tot minder doden/verwonden van zandhagedissen en hazelwormen. Zie hiervoor figuur 2 van bijlage 2.

Heden en na verlening vergunning:

- Op een routedeel van de MTB-route waar reptielen voorkomen wordt een reptienvlonder gerealiseerd. De houten vlonder wordt 'zwevend' aangelegd, zodat deze passeerbaar is voor reptielen en aan de zijanten van de vlonder worden strips/balkjes aangebracht om te voorkomen dat reptielen op de vlonder klimmen. In 2025 is al een start gemaakt met de aanleg van de vlonder.
- Op de MTB-route is een haviksnest aanwezig. Om te voorkomen dat de havik zodanig verstoord wordt dat deze zijn nest verlaat, is in 2025 de route op dit deel verlegd. Zie figuur 1 van bijlage 2.
- Aanvullend zijn als mitigerende maatregelen opgenomen dat (zie voorschriften 17 t/m 20):
 - o tijdens de aanlegfase rekening gehouden moet worden met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van reptielen;
 - o de vegetatie langs de vlonder wordt kort gehouden zodat reptielen niet via de vegetatie op de vlonder klimmen;
 - o bij de drie nieuwe singletracks én bij de reptienvlonder monitoring plaatsvindt naar mogelijke slachtoffers onder reptielen door gebruikers van de route.

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: Er zijn op diverse delen van de MTB-route quickscans of een soortgericht onderzoek naar reptielen en het vliegend hert uitgevoerd. Op basis van deze ecologische onderzoeken zijn alleen effecten op reptielen en het vliegend hert niet uit te sluiten. Voor vliegend hert is de route in overleg met EIS Kenniscentrum Insecten zodanig verlegd dat effecten zijn uitgesloten. In 2024 is een haviksnest langs de MTB-route vastgesteld. Dit heeft tevens aanleiding gegeven om de route hierop te willen verleggen. Indien er nog effecten op een andere soort optreden waarvoor geen vergunning is verleend,	Ja/nee

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
10 van 16

dient hiervoor contact opgenomen te worden met de provincie Gelderland, zie voorschrift 4.	
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: Op een aantal delen van de MTB-route is soortgericht onderzoek naar reptielen en het vliegend hert uitgevoerd. Op het overige niet onderzochte deel van de route is tevens geschikt leefgebied van met name hazelworm aanwezig. Op de nieuwe routedelen is geen ecologisch onderzoek uitgevoerd. Worst-case is uitgegaan dat op deze locaties ook reptielen voorkomen maar in minder grote aantallen.	Ja/nee
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Aangegeven is dat er ruim 30 jaar in het gebied wordt gemountainbiked, maar dat gebruikers verspreid door het hele gebied kwamen. Door een vaste MTB-route aan te bieden zullen gebruikers minder snel geneigd zijn om zich buiten deze route te begeven en worden door deze regulering de overige delen minder verstoord. N.a.v. het contra-onderzoek in 2021 is geconstateerd dat ten minste op een deel van de route zandhagedissen en hazelwormen voorkomen en aangereden worden. De verwachting/aanname is dat door de route op deze delen te verleggen er minder reptielen gedood en/of verwond worden. Door aanvullend een monitoringsvoorschrift op te nemen voor de nieuwe singletracks en de vlonder kan inzicht worden verkregen of door het gebruik van de MTB-route op deze routedelen er slachtoffers vallen. Afhankelijk van de monitoringsresultaten kunnen aanvullende maatregelen getroffen worden. Ook wordt op een routedeel een reptienvlonder aangelegd om aanrijdingen met reptielen te voorkomen. Daarnaast wordt een deel van de route verlegd vanwege de vaststelling van een haviksterritorium.	Ja/nee
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: al ruim 30 jaar zijn er MTB-routes aanwezig in het plangebied en omstreken. Hierdoor is er een zekere mate van bestaand gebruik waar de initiatiefnemer middels regulering de MTB-route wil blijven aanbieden en faciliteren. Op deze wijze wordt ontmoedigd dat gebruikers zelf kriskras door het gebied gaan. Er wordt in afstemming met terreinbeherende organisaties geprobeerd daar waar negatieve effecten op beschermde soorten zijn vastgesteld de route te verleggen. De oude route Heumensoord/Malden liep door het noordelijke deel van het gebied. Dit was het meest drukbezochte deel door wandelaars en hardlopers, waardoor de kans op conflicten tussen gebruikers groter was. Daarbovenop liep de route in dit gebied door heide(achtige) terreinen dat leefgebied voor onder meer reptielen was. Om die reden is in 2018 besloten om de route in zijn geheel daar weg te halen en een nieuwe route te creëren in het zuidelijke deel van Heumensoord. De route bestaat deels uit bestaande paden en nieuw gebouwde singletracks, die parallel aan bestaande paden en wegen gebouwd zijn, waardoor extra verstoring wordt geminimaliseerd en kwetsbare gebieden worden ontzien.	Ja/nee

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
11 van 16

Door een monitoringsplicht op te nemen kan inzicht worden verkregen of het gebruik van de MTB-route een minimaal effect geeft. De resterende werkzaamheden aan de vlonder zullen geheel handmatig worden uitgevoerd en daar waar er werkzaamheden plaatsvinden, zal dit buiten de overwinteringsperiode van reptielen gebeuren.	
De wettelijke belangen waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: het project wordt uitgevoerd ter bescherming van flora en fauna, omdat door de herziening van de MTB-route er minder dieren aangereden of verstoord worden en door de regulering van de route kwetsbare delen van het gebied ontzien worden. Ook wordt het project uitgevoerd in het kader van de volksgezondheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale aard en in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied. Mountainbiken kan bijdragen aan een goede mentale en fysieke gezondheid van mensen. Er wordt een balans gezocht om het faciliteren en reguleren van MTB-routes mogelijk te maken zodat gebruikers op een verantwoorde wijze deze activiteit kunnen blijven doen met beperkte gevolgen voor flora en fauna.	Ja/nee
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: Bij het bepalen van de MTB-route is ook in afstemming met terreinbeheerders bekeken waar kwetsbare natuur moet worden ontzien. De herziening en regulering van de MTB-route verplicht gebruikers om deze route te nemen in plaats van zelf willekeurig een route uit te stippelen. Naar aanleiding van ecologische onderzoeksresultaten en veldwaarnemingen wordt de MTB-route verlegd of een vlonder gerealiseerd om effecten op soorten te beperken. Indien nodig kan op basis van het monitoringsvoorschrift aanvullende maatregelen genomen worden. Op deze wijze blijft de lokale staat van instandhouding van de zandhagedis en hazelworm gewaarborgd.	Ja/nee

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de vergunning verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde soorten en verboden. Het belang ter bescherming van flora en fauna is niet aan de orde, omdat het gebruik van de MTB-route geen bijdrage levert aan beschermde soorten. Het project wordt uitgevoerd in het kader van de volksgezondheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale aard en in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
12 van 16

BIJLAGE 2 – KAARTEN PROJECTGEBIED



Figuur 1 De aangevraagde herziende MTB-route t.o.v. de route zoals die er lag in 2022 (zie figuur 2). In figuur 1 is de locatie van de te realiseren reptienvlinder, de omlegging van de route vanwege een haviksnest en de 3 aan te leggen singletracks weergegeven. De singletracks beginnen bij een paars geblokte lijn, doorlopen een rood gestippelde lijn en eindigen bij een oranje geblokte lijn.

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
13 van 16



Figuur 2 Gewijzigde MTB-route in 2022 tov de 'referentie' route zoals opgenomen in het contra-rapport van Natuurbalans in 2021 (zie figuur 3).

Datum

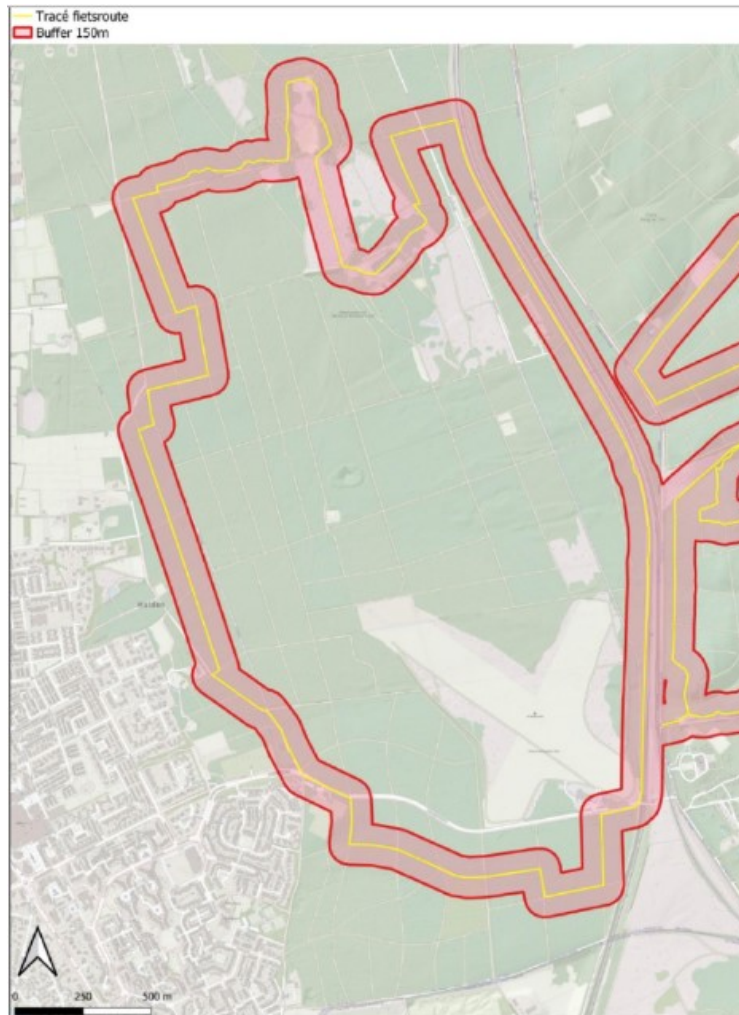
6 januari 2026

Zaaknummer

2025-003408

Blad

14 van 16



Figuur 3 De 'referentie' MTB-route zoals opgenomen in het contra-rapport van Natuurbalans in 2021.

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
15 van 16

BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN

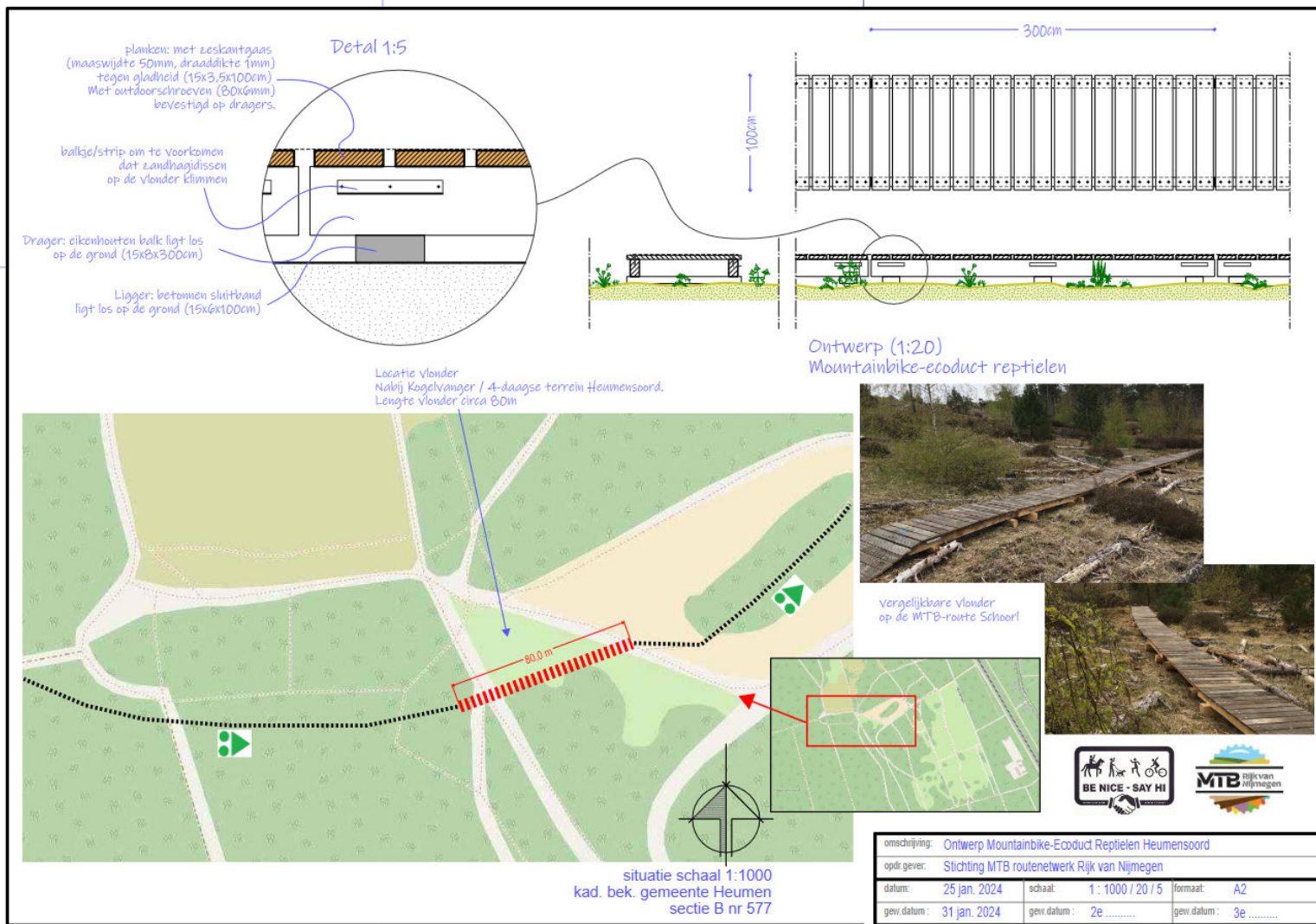


Figuur 4 De aanleg van een houten reptienvlonder.

Datum
6 januari 2026

Zaaknummer
2025-003408

Blad
16 van 16



Figuur 5 Bouwtekening van de houten reptienvlinder. De dragers liggen op de liggers (i.p.v. los op de grond) zoals rechtsboven weergegeven, zodat reptielen eronderdoor kunnen.