



HERSTELBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager:	Salland Wind B.V. (voorheen Prowind)
Datum besluit:	20 februari 2026
Onderwerp:	Herstelbesluit naar aanleiding van beroep
Locatie-kadaster:	Gemeente Ermelo, sectie I, nummer 3427 en 4023 Gemeente Ermelo sectie H, nummer 3196, 2901, 3225 en 3403 Gemeente Putten, sectie A, nummer 1326
OLO-nummer:	7937369
Zaaknummer:	AH25.00082 (voorheen W.Z23.107756.01)
Bevoegd gezag:	provincie Gelderland

HERSTELBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 6 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Salland Wind B.V. (voorheen Prowind), Marten Meesweg 5, 3068 AV te ROTTERDAM, voor windpark Horst en Telgt voor de bouw en het gebruik van 7 windturbines, met een instandhoudingstermijn van 25 jaar, op de percelen kadastraal bekend:

gemeente Ermelo	sectie I	nummer 3427
gemeente Ermelo	sectie I	nummer 4023
gemeente Ermelo	sectie H	nummer 3196
gemeente Ermelo	sectie H	nummer 2901
gemeente Ermelo	sectie H	nummer 3225
gemeente Ermelo	sectie H	nummer 3403
gemeente PTN01	sectie A	nummer 1326

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z23.107756.01 (herstelbesluit nummer AH25.00082).

De aanvraag omvat de bouw van 7 windturbines in het gebied tussen de A 28 en de kernen Horst en Telgt in de gemeenten Ermelo en Putten.

Deze omgevingsvergunning is gedeeltelijk verleend en gedeeltelijk geweigerd. Tegen het definitieve besluit d.d. 10 juli 2024 is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De ingediende beroepen geven aanleiding voor het herstelbesluit. Dit herstelbesluit heeft als doel om een drietal voorschriften uit het definitief besluit aan te vullen en te verhelderen. De wijzigingen van deze voorschriften zijn van ondergeschikte aard en hebben betrekking op de voorwaarden in artikel 3.1.1, 3.1.2 en artikel 3.1.16 van de activiteit "het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting". Dit besluit wijzigt het besluit van 10 juli 2024 ten dele.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om de verleende omgevingsvergunning met kenmerk W.Z23.107756.01 d.d. 10 juli 2024 gedeeltelijk te wijzigen. Met dit besluit worden de voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.16 ingetrokken en vervangen door de nieuwe voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.16. De nieuwe voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.16 staan onder "Voorschriften Milieu" van dit besluit.

Hoe maken we het besluit bekend?

Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Adjunct-directeur

Omgevingsdienst Groene Metropool

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMING

Bent u het niet eens met het besluit?

Op grond van artikel 6:19, lid 1, Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben de beroepen van partijen die al beroep hebben ingesteld tegen de oorspronkelijke omgevingsvergunning van 10 juli 2024 tevens betrekking op dit herstelbesluit. Dit herstelbesluit is daarmee van rechtswege onderwerp van de beroepsprocedure over de omgevingsvergunning voor Windpark Horst en Telgt.

Tegen het herstelbesluit kunnen belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep aantekenen. Het beroep kan alleen worden gericht tegen de inhoud van het herstelbesluit voor zover daarin wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke omgevingsvergunning zijn aangebracht. In het besluit zijn deze aanpassingen beschreven en toegelicht. Er kan geen beroep worden ingesteld tegen de overige, ongewijzigd gebleven, onderdelen van de omgevingsvergunning. Degenen die al eerder beroep hebben ingesteld tegen de omgevingsvergunning van 10 juli 2024 hoeven dat niet opnieuw te doen.

Het beroep moet worden ingesteld binnen zes weken ná de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Dit moet schriftelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State: Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van het beroep worden griffierechten in rekening gebracht.

Wijzigingen ten opzichte van het besluit

Ten opzichte van het besluit van 10 juli 2024 (zaaknummer W.Z23.107756.01) zijn wijzigingen aangebracht in voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.16 over geluid. Verder is het besluit niet gewijzigd.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024-751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AH25.00082.

INHOUDSOPGAVE

Aangepaste voorschriften milieu	5
3 GELUID	5
Over het herstelbesluit	6
1. Procedurele aspecten	6
1.1. Projectomschrijving	6
1.2. Aanleiding herstelbesluit	6
1.3. Vergunningplicht	6
1.4. Bevoegd gezag	6
1.5. Procedure	6
2. Inhoudelijk aspect	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Geluid	7
3. Conclusie herstelbesluit	8

Bijlage: notitie "Invloed stilstand voor andere milieuthema's dan geluid op geluidbelasting en handhaafbaarheid vergunningvoorschriften windpark Horst en Telgt" van Haskoning Nederland B.V., d.d. 14 januari 2026

AANGEPASTE VOORSCHRIFTEN MILIEU

3 GELUID

L_{den} en L_{night}

Vervallen voorschrift 3.1.1:

Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift windturbines.

Het nieuwe voorschrift:

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift windturbines. In afwijking van het Reken- en meetvoorschrift windturbines wordt de windsnelheid op ashoogte in periodes van stilstand als gevolg van mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid niet bepaald aan de hand van het opgewekte elektrisch vermogen en de vermogenscurve van de installatie, maar aan de hand van de langjaargemiddelde windstatistieken.

Vervallen voorschrift 3.1.2:

De geluidbelasting van alle windturbines van Windpark Horst & Telgt samen moet voldoen aan de norm van ten hoogste 45 dB L_{den} en aan de norm van ten hoogste 39 dB L_{night} op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.

Het nieuwe voorschrift:

- 3.1.2 De geluidbelasting van alle windturbines van Windpark Horst & Telgt samen moet voldoen aan de norm van ten hoogste 45 dB L_{den} en aan de norm van ten hoogste 39 dB L_{night} op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein, waarbij het verboden is de geluidruimte die ontstaat door stilstand vanwege mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid te gebruiken.

Maximaal optredend equivalent geluidniveau L_{Aeq}

Vervallen voorschrift 3.1.16:

Gemeten overschrijdingen tot 2 dB krijgen geen vervolg omdat de meetonzekerheid van de meetapparatuur en omstandigheden zodanig kunnen zijn dat bij de gemeten overschrijdingen niet met zekerheid gesteld kan worden dat daadwerkelijk sprake is van een overschrijding van de gestelde geluidsnorm.

Het nieuwe voorschrift:

- 3.1.16 Indien met de meetmethode uit voorschrift 3.1.15 een overschrijding tot maximaal 2dB van de norm uit voorschrift 3.1.14 wordt gemeten, moet ter verificatie van een mogelijke overtreding van die norm een vervolgonderzoek plaatsvinden conform de methode genoemd in voorschrift 3.1.4. Bij overschrijdingen tot 2 dB bepalen uitsluitend de uitkomsten van het vervolgonderzoek of sprake is van een overtreding van de norm uit voorschrift 3.1.14.

OVER HET HERSTELBESLUIT

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectomschrijving

Op 6 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de activiteit milieu, het oprichten en in werking hebben van een windpark met zeven windturbines. De vergunning is op 10 juli 2024 verleend voor vijf windturbines. De vijf windturbines zijn onderdeel van het te realiseren Windpark Horst & Telgt en zijn gelegen ten oosten van de A28 in het gebied tussen de A28 en de kernen Horst en Telgt in de gemeenten Ermelo en Putten. Het windturbinetype wordt in een later stadium gekozen, maar bevindt zich in de volgende bandbreedtes: een vermogen van 4,5 tot 7 MW per turbine, een ashoogte van 145 tot 175 meter, een rotordiameter van 150 tot 170 meter en een tiphoogte van 220 tot 250 meter. De vergunning is verleend voor de duur van 25 jaar na de commerciële ingebruikname. De gebruiksduur start op het moment van aanmelding van de eerste productie van windenergie bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

1.2. Aanleiding herstelbesluit

Aanleiding voor het herstelbesluit zijn de ingediende beroepen tegen de omgevingsvergunning. Dit herstelbesluit heeft als doel om een drietal voorschriften uit de omgevingsvergunning te wijzigen.

1.3. Vergunningplicht

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder onderdeel B, eerste lid, aanhef en onder b van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Voor het Windpark Horst & Telgt is een milieueffectrapport opgesteld en daarmee is toepassing gegeven aan artikel 7.18 Wet milieubeheer (hierna: Wm). De uitzondering van de vergunningplicht voor categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, op basis van onderdeel B, eerste lid aanhef en onder b van bijlage I bij het Bor, is dan niet van toepassing. De inrichting is daarom wel vergunningplichtig voor de activiteit milieu.

1.4. Bevoegd gezag

Bevoegd gezag is de provincie Gelderland, omdat zij ook de onderliggende omgevingsvergunning van 10 juli 2024 heeft verleend.

1.5. Procedure

Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het oud recht van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo. De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend op 6 oktober 2023. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

Op de omgevingsvergunning van 10 juli 2024 is de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Awb toegepast. Aangezien dit herstelbesluit wijzigingen van ondergeschikte aard bevat en derden niet worden benadeeld wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure niet opnieuw doorlopen.

2. INHOUDELIJK ASPECT

2.1. Inleiding

In de loop van de beroepsprocedure zijn drie verbeterpunten in de omgevingsvergunning gesignaleerd. Deze verbeterpunten hebben betrekking op de geluidruimte die ontstaat door stilstand en de toe te passen meetmethodiek om vast te stellen of wordt voldaan aan het voorgeschreven geluidniveau. Tevens wordt het voorschrift over meetonzekerheid bij maximaal optredend equivalent geluidniveau L_{Aeq} aangepast.

2.2. Geluid

2.2.1 Geluidruimte die ontstaat door stilstand

In de beroepsprocedure werd duidelijk dat ervoor wordt gevreesd dat geluidruimte die ontstaat door stilstand kan worden ingehaald. Voor het Windpark Horst en Telgt zijn verschillende stilstandvoorzieningen voorgeschreven.

Het gaat om:

- De stilstandvoorziening in verband met de wespendif (artikel 3.3.4 van de planregels van het inpassingsplan "Windpark Horst en Telgt" en voorschrift 12 van de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming);
- De stilstandvoorziening in verband met de rosse vleermuis (voorschrift 14 van de ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming);
- De stilstandvoorziening voor slagschaduw (artikel 3.3.2, onder a, van de planregels van het inpassingsplan "Windpark Horst en Telgt").

Uit de notitie "Invloed stilstand voor andere milieuthema's dan geluid op geluidbelasting en handhaafbaarheid vergunningvoorschriften windpark Horst en Telgt" van Haskoning Nederland B.V., d.d. 14 januari 2026 (als bijlage gevoegd bij dit herstelbesluit) blijkt dat het mogelijk is om een berekening van de jaargemiddelde geluidbelasting te maken, waarbij stilstand vanwege mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid niet wordt betrokken. Hiertoe wordt met langjaargemiddelde windstatistieken een reële aanname gedaan voor de windsnelheden die tijdens de stilstandperiodes heersten op de projectlocatie. Aan de hand van deze windsnelheden en het geluidbronvermogen kan vervolgens worden berekend welke geluidbelasting de windturbines zouden hebben veroorzaakt, als zij tijdens de stilstandperiodes in werking waren geweest. Deze geluidbelasting over de stilstandperiodes kan vervolgens worden meegewogen in het berekenen van de jaargemiddelde geluidbelasting. Zo wordt geborgd dat ook de stilstandperiodes worden meegenomen in de toets van de naleving van de geluidnormen en wordt voorkomen dat tijdens de exploitatie potentiële geluidruimte vanwege stilstand kan worden ingehaald.

Voorschrift 3.1.1 en voorschrift 3.1.2 worden hiervoor aangepast.

Om de hiervoor beschreven rekenmethode te kunnen toepassen, is aanpassing van voorschrift 3.1.1 noodzakelijk. Achtergrond hiervan is dat voorschrift 3.1.1 verplicht om bij de handhaving van de vergunningvoorschriften over geluid gebruik te maken van het Reken- en meetvoorschrift windturbines. De standaardrekenmethode uit het Reken- en meetvoorschrift windturbines biedt geen ruimte om het jaargemiddelde bronvermogen (in het kader van de emissietermregistratie) van de windturbines te bepalen aan de hand van de langjaargemiddelde windstatistieken. De standaardrekenmethode schrijft namelijk voor dat het geluidbronvermogen wordt bepaald aan de hand van de windsnelheid op ashoogte die blijkt uit het opgewekte elektrisch vermogen en de vermogenscurve van de installatie. Omdat tijdens periodes van stilstand geen elektrisch vermogen wordt opgewekt, kan de windsnelheid op ashoogte niet aan de hand van de vermogenscurve worden bepaald. Dit maakt afwijking

van de standaardrekenmethode noodzakelijk. Het herstelbesluit voorziet hierin, door te regelen dat de windsnelheid op ashoogte voor de periodes van stilstand niet wordt bepaald aan de hand van het opgewekte elektrisch vermogen en de vermogenscurve, maar aan de hand van de langjaargemiddelde windstatistieken. Voor het overige blijft het Reken- en meetvoorschrift ongewijzigd op de berekening van toepassing.

De strekking van de aanpassing van voorschrift 3.1.2 is als volgt. De geluidnormen van 45 dB L_{den} en 39 dB L_{night} blijven ongewijzigd, maar hieraan wordt toegevoegd dat het verboden is om geluidruimte die ontstaat door stilstand vanwege mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid te gebruiken. Onder "geluidruimte die ontstaat door stilstand vanwege mitigatie voor andere milieuthema's dan geluid" moet worden verstaan de geluidruimte die ontstaat doordat de windturbines op gezette tijden verplicht moeten stilstaan ten behoeve van andere milieuthema's dan geluid, zoals de hierboven genoemde stilstandvoorzieningen voor ecologie en slagschaduw. Het verbod om deze geluidruimte te gebruiken betekent dat de geluidruimte die vanwege de verplichte stilstand ontstaat, niet mag worden gecompenseerd door de windturbines in het overige deel van het jaar meer geluid te laten maken.

2.1.2 Meetonzekerheid bij maximaal optredend geluidniveau L_{Aeq}

Voorschrift 3.1.14 van de omgevingsvergunning voorziet in een norm voor het maximaal optredend equivalent geluidniveau $L_{Aeq,1min}$ op 250 meter afstand van de windturbines. Voorschrift 3.1.15 bepaalt dat geluidmetingen voor vaststelling van het $L_{Aeq,1min}$ geluidniveau worden uitgevoerd conform de standaard meetmethode uit het Reken- en meetvoorschrift windturbines, met enkele aanpassingen. De aanpassingen zijn vereenvoudigingen, die in het belang van omwonenden zijn voorgeschreven. Deze aanpassingen hebben echter tot gevolg dat de resultaten van de metingen minder betrouwbaar zijn, dusdanig dat de uitkomsten 1,5 dB kunnen afwijken. Om die reden is in voorschrift 3.1.16 een correctie van 2 dB voor de meetonzekerheid toegepast.

In de beroepsprocedure is aan de orde gekomen dat het niet nodig is om bij overschrijdingen tot 2 dB af te zien van handhaving, indien goede meetapparatuur wordt gebruikt en meerdere metingen worden verricht. Het zou ook onredelijk zijn om de meetafwijking in het nadeel van de bescherming van de omgeving uit te leggen.

Om te voorkomen dat de meetonzekerheid in het nadeel van de omwonenden kan worden uitgelegd, wordt voorgesteld om voorschrift 3.1.16 te wijzigen. Het voorstel is om de regeling uit te breiden met een zin waaruit volgt dat, bij overeenkomstig voorschrift 3.1.15 gemeten overschrijdingen tot 2 dB, een aanvullende handhavingsmeting wordt verricht van langere duur. Deze handhavingsmeting moet worden verricht conform de methode die wordt voorgeschreven in voorschrift 3.1.4.

Het gaat daar om een bronsterktemeting conform hoofdstuk 2 van het Reken- en meetvoorschrift windturbines of de IEC 61400-11. Deze meetmethodes zijn voldoende zorgvuldig om zonder meetonzekerheid te kunnen vaststellen of sprake is van een overtreding van de norm uit voorschrift 3.1.14. Voorschrift 3.1.16 wordt hiervoor aangepast.

3. CONCLUSIE HERSTELBESLUIT

Door de voorschriften 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.16 aan te passen wordt naar aanleiding van de beroepen de omgevingsvergunning verbeterd ten aanzien van de beschikbare geluidruimte die ontstaat door stilstand én de handhaafbaarheid van geluidsoverschrijdingen van minder dan 2 dB.

Bijlage

Notitie "Invloed stilstand voor andere milieuthema's dan geluid op geluidbelasting en handhaafbaarheid vergunningvoorschriften windpark Horst en Telgt" van Haskoning Nederland B.V., d.d. 14 januari 2026. (documentnummer D260031345).