

NOTITIE

Initiatiefnemer: Brabant Water
Contactpersoon Brabant Water: Moni Wesel
T.a.v.: Gemeente Deurne
Van: Tom Basten
Datum: 17 februari 2026
Gecontroleerd: Piet Maljaars
Referentie: 633-ADV241022.023-N26-037
Onderwerp: ETFAL voor omgevingsplanactiviteit Vlierden

Ptolemaeuslaan 40
3528 BP Utrecht
T +31 88 04 800

Inleiding

Brabant Water is voornemens nieuwe winputten te realiseren en bestaande putten te verwijderen binnen het waterwingebied Vlierden. Een deel van deze werkzaamheden vindt plaats binnen de bestemming Bos. Binnen deze bestemming geldt op grond van artikel 7.4.1 van het bestemmingsplan een aanlegverbod voor grondverzet, ontgravingen, verwijderen van houtopstanden en andere bodemingrepen. Omdat de werkzaamheden niet noodzakelijk zijn voor bos- of natuurbeheer, is een binnenplanse aanlegvergunning niet mogelijk. De aanvraag wordt daarom beoordeeld als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Doel van deze notitie

Deze notitie bevat de Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL) ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden'. De notitie licht daarnaast het project en de bijbehorende werkzaamheden kort toe en vormt samen met de ecologische 'nee-tenzij'-toets (Bijlage 3) een onderbouwing van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de ingreep.

Behandeling door de gemeente

De vergunning wordt door Brabant Water aangevraagd als omgevingsplanactiviteit voor werkzaamheden. Omdat binnen de bestemming 'Bos' geen binnenplanse vergunningverlening mogelijk is, zal de gemeente — conform haar eigen reactie — de aanvraag intern aanmerken als een BOPA-procedure. Deze ETFAL dient daarom als ruimtelijke motivering voor de BOPA en kan door de gemeente direct gebruikt worden bij de beoordeling.

Bijlagen en toetsing provincie

Naast deze ETFAL wordt de uitgevoerde nee-tenzij-toets meegeleverd (bijlage 2). Brabant Water beschikt tevens over een natuurcompensatieplan, waarin de compensatie-opgave voor boskap binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is uitgewerkt. Dit compensatieplan is ook als bijlage bijgevoegd (Bijlage 1).

Beschrijving projectgebied

Het waterwingebied ligt aan de Bronweg in Vlierden. De ligging is in figuur 1 aangegeven.



Voor een overzicht van de inrichtingsmaatregelen wordt verwezen naar de inrichtingstekening die is bijgevoegd bij dit verzoek. Technische tekeningen van de winputten zijn daarnaast ook toegevoegd in deze aanvraag (Bijlage 1 - C-122-801-DO001 D Vlieden doublettes en bijlage 2 Technische tekeningen).

- Amoveren (ontmantelen en verwijderen) van 3 stuks bestaande winputten.
- Realiseren van 5 stuks nieuwe winputten.
- Realiseren korte stukjes aansluitleiding vanuit de nieuwe winputten op het bestaande hoofdtracé van de ruwwaterleiding.
- Volledig vervangen van het bestaande kabelwerk.

Voor het realiseren van de winputten worden vijf nieuwe bronnen geboord en worden er graafwerkzaamheden uitgevoerd. De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming 'Bos' (7.4.1 bestemmingsplan), de bestemming 'Leiding' (artikel 19.4 van het bestemmingsplan) en ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - waterwingebied' (31.2.4 van het bestemmingsplan). De vergunningsaanvraag (omgevingsplanactiviteit 'het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden') kan niet aan de criteria voor vergunningverlening voor de graafwerkzaamheden binnen de bestemming 'Bos' voldoen.

De criteria voor vergunningverlening binnen de bestemming bos zijn als volgt (zie artikel 7.4.4):

- de activiteiten zijn noodzakelijk in het kader van bos- en/of natuurbeheer;
- de verhardingen zijn noodzakelijk voor het beheren dan wel verbeteren van bos en natuur dan wel voor het mogelijk maken van extensief recreatief medegebruik;
- de aanwezige natuurwaarden mogen niet onevenredig worden aangetast

De aanvraag kan niet aan de criteria voor vergunningverlening voor de graafwerkzaamheden binnen de bestemming 'Bos' voldoen. De graafwerkzaamheden zijn niet noodzakelijk in het kader van bos- en/of natuurbeheer. De aanvraag wordt hierdoor automatisch een aanvraag voor een BOPA. In deze ETFAL wordt daarom aangetoond dat de aanwezige natuurwaarden niet onevenredig worden aangetast.

Het overige deel van de waterwinlocatie, waar onder andere de bestaande winputten PP001, PP005 en PP006 zijn gesitueerd, ligt binnen de enkelbestemming Bedrijf. Voor deze gronden gelden de bijbehorende bouw- en gebruiksregels van de bestemming Bedrijf.



Figuur 2: Uitsnede 'Regels op de Kaart'

ETFAL-toetsing

In het kader van de ETFAL zijn de relevante ruimtelijke, ecologische en planologische afwegingen onderzocht. De belangrijkste overwegingen worden hieronder beknopt toegelicht.

Groot openbaar belang

De aanleg van nieuwe winputten is noodzakelijk voor de continuïteit van de drinkwatervoorziening in de regio.

Alternatieven

Uit onderzoek blijkt dat alternatieve locaties met minder impact niet aanwezig zijn. De winputten moeten binnen het bestaande winningsveld liggen.

Ruimtelijke en milieutechnische impact

De ruimtelijke impact wordt als nihil beschouwd. Conform wetgeving en beleid van Brabant Water wordt aandacht besteed aan de op het terrein geldende natuurwaarden en wordt waar nodig gecompenseerd. De winputten hebben nauwelijks esthetische impact aangezien deze grotendeels onder maaiveld zijn afgewerkt.

Milieutechnisch wordt nadrukkelijk ingezet op het behoud en waar mogelijk de versterking van de natuurwaarden in het gebied. In het kader hiervan wordt een natuurcompensatieplan opgesteld.

Effecten op natuurwaarden

Uit de nee-tenzij-toets blijkt dat:

- De natuurwaarde van het bos laag is.
- Verstoring tijdelijk en beperkt is.
- Door bemaling geen blijvende verdroging wordt verwacht.
- Het permanent ruimtebeslag beperkt is tot 352 m².
- Er geen significant negatieve effecten op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB verwacht worden.

Mitigerende maatregelen

- Uitvoering bij voorkeur buiten het broedseizoen of met ecologische begeleiding.
- Bij bemaling onttrokken water behouden in gebied en bemaling beperken.
- Herplant en kwaliteitsverbetering binnen het NNB.

Natuur compensatieplicht

Voor de werkzaamheden wordt in totaal een oppervlak van 1.904 m² binnen het NNB gekapt. Na aftrek van herplant op vrijgekomen locaties en na afronding blijft er een permanent ruimtebeslag van 352 m² over. Op basis van de verplichte 2/3-oppervlaktetoeslag voor N16.03 Droog bos met productie (25–100 jaar) geldt een totale natuurcompensatieplicht van 3.180 m². Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit art. 5.31 t/m 5.38 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Archeologie

Het archeologisch bureauonderzoek concludeert dat slechts 313 m² van de werkzaamheden in ongeroerde bodem ligt en daarmee onder de gemeentelijke vrijstellingsgrenzen van 30 cm diepte en 500 m² blijft. Geadviseerd wordt om de werkzaamheden vrij te stellen van aanvullend archeologisch onderzoek. Archeologie vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. Het archeologisch onderzoek is bijgevoegd als Bijlage 5.

Conclusie

Gelet op het groot openbaar belang, het ontbreken van realistische alternatieven, de beperkte effecten op natuurwaarden, en de volledige compensatie-opgave, past de activiteit binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Verzoek om toestemming binnen het geldende omgevingsplan

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij de gemeente Deurne om een vergunning te verlenen voor de voorgenomen activiteiten binnen een OPA- dan wel binnen een BOPA-procedure.

Bijlage 1 Onderbouwing Brabant Water voor de compensatieverplichting NNB

De ingrepen vinden plaats binnen het Natuurnetwerk Brabant (NNB) en betreffen bos met beheertype N16.03 Droog bos met productie. Voor de aanleg van nieuwe winputten en het amoveren van bestaande putten wordt in NNB (Bijlage 4 - perceel 1 t/m 5 van de overzichtstekening) 1.904 m² bos gekapt, waarvan het grootste deel ter plaatse wordt herplant. Van deze 1.904 m² blijft rondom de nieuwe winputten 352 m² permanent open vanwege onderhoud aan de winputten.

Volgens de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ontwikkelingen binnen het NNB slechts toegestaan indien negatieve effecten worden beperkt en resterende effecten worden gecompenseerd (art. 5.31, 5.37–5.38). Het nee-tenzij-principe (art. 5.34) verlangt daarnaast een groot openbaar belang, het ontbreken van alternatieven en volledige compensatie. De drinkwatertaak van Brabant Water vormt dit groot openbaar belang. Nieuwe putten kunnen uitsluitend binnen het bestaande winveld worden gerealiseerd; alternatieven met minder impact ontbreken, en binnen het winveld is gekozen voor de locatie met de geringste ecologische aantasting.

Voor compensatie van de te kappen 1.904 m² geldt voor dit bostype een verplichte 2/3-oppervlaktetoeslag, wat leidt tot een totale compensatieopgave van 3.180 m². Aan deze compensatieopgave wordt deels invulling gegeven door herplant op het vrijkomende oppervlak van 1.904 - 352 = 1.552 m². Daarnaast en aanvullend wordt een kwaliteitsslag doorgevoerd in het op de locatie bestaande en binnen NNB gelegen bos voor het resterende te compenseren oppervlak van 1.628 m² (3.180 – 1.552). Dit wordt bereikt door toevoeging/aanplant van inheemse soorten in het bestaande bos.

Met genoemde maatregelen wordt de ecologische kwaliteit van het NNB versterkt conform art. 5.36.

Herplant is niet overal mogelijk vanwege ondergrondse technische voorzieningen. De open plekken rond winputten passen binnen het beheertype (>5% open structuur) en leiden niet tot betekenisvolle afname van de kroonbedekking. In totaal wordt slechts 0,6% van het op de locatie aanwezige bosareaal gekapt; de aantasting kan derhalve worden aangemerkt als kleinschalig en volledig compenseerbaar. Gezien de compensatie van het NNB al vorm krijgt in deze EFTAL-procedure verzoekt Brabant Water het bevoegd gezag deze compensatie als vervanging van de herplantplicht uit de Omgevingswet Houtopstanden te beschouwen en dit zoals gebruikelijk voor te leggen aan de provincie.