

Besluit

Ons kenmerk:	0539347630
DSO-nummer:	2025112400750
Indieningsdatum:	8 oktober 2025
Aanvrager:	[REDACTED]
Beslistermijn verlengd:	met 4 weken

Aanleiding

Op 8 oktober 2025 heeft [REDACTED] bij het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel (hierna: “het dagelijks bestuur”) een aanvraag gedaan. [REDACTED] vraagt om een omgevingsvergunning voor de volgende wateractiviteit: het aanleggen en behouden van een steiger/vlonder in het talud van de Dommel, op het perceel kadastraal bekend als gemeente Son, sectie C, nummer 4170 (SON00C4170), gelegen aan de Sijslaan 6 in Son en Breugel. De Dommel is op de legger aangewezen als a-water en is bekend met code DO1. De Dommel heeft aan beide zijden een profiel van vrije ruimte van 25 meter. Tevens is de Dommel aangewezen als KRW-oppevlaktewaterlichaam.

Het dagelijks bestuur is bevoegd om deze aanvraag te beoordelen en daarover een besluit te nemen.

Besluit

Op basis van de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024 en bijbehorende beleidsregels, de Algemene wet bestuursrecht, de aanvraag en de hierna beschreven redenen, besluit het dagelijks bestuur:

- de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel, te weigeren voor het aanleggen en behouden van een steiger/vlonder in het talud van de DO1, op het perceel SON00 C 4170, gelegen aan de Sijslaan 6 in Son en Breugel;
- de aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.2, derde lid van de

Waterschapsverordening Waterschap De Dommel voor de steiger/vlonder in het profiel van vrije ruimte van de DO1, af te wijzen.

Aanvraag

Op het perceel gelegen aan de Sijslaan 6 in Son en Breugel is in het talud van de Dommel een steiger/vlonder aangebracht. Voor deze wateractiviteit heeft aanvrager een omgevingsvergunning als bedoeld artikel 5.3 van de Omgevingswet aangevraagd. Bij de aanvraag zijn foto's van het werk gevoegd.

De aanvraag bevat alle gegevens die nodig zijn om de aanvraag te beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Toetsing

Hierna wordt uitgelegd hoe het besluit tot stand is gekomen.

Het waterschap moet haar taak als waterbeheerder uitvoeren volgens de doelstellingen die in artikel 1.3 en 4.23 van de Omgevingswet zijn beschreven. Die doelstellingen zijn de basis voor toepasselijke normen en beleid, zoals vastgelegd in aan de Omgevingswet verwante regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap de Dommel 2024 (hierna: Waterschapsverordening 2024) en de daarbij behorende beleidsregels. Aan die toepasselijke normen en beleid wordt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit getoetst.

De wateractiviteit is deels niet vergunningplichtig

De Waterschapsverordening 2024 bepaalt welke wateractiviteiten zonder omgevingsvergunning verboden en dus vergunningsplichtig zijn. In artikel 2.2 van de Waterschapsverordening 2024 staat welke activiteiten bij oppervlaktewaterlichamen vergunningsplichtig zijn. Lid 3 van dit artikel bepaalt dat het plaatsen en behouden van werken in het profiel van vrije ruimte, verboden is zonder vergunning. De steiger/vlonder is geplaatst in het profiel van vrije ruimte van de DO1. Volgens artikel 2.5, derde lid is er geen vergunning nodig voor werken in het profiel van vrije ruimte die eenvoudig ongedaan te maken zijn. Wel geldt dan de voorwaarde dat het werk op eigen kosten moet worden verwijderd op een bij maatwerkvoorschrift te bepalen tijdstip. Voor het aanbrengen van de steiger/vlonder in het profiel van vrije ruimte van de DO1 is dus geen omgevingsvergunning voor een wateractiviteit nodig. De aanvraag wordt voor dat deel van de aanvraag dan ook afgewezen.

De wateractiviteit is deels vergunningsplichtig

Voor het aanleggen en behouden van een steiger/vlonder in het talud van de DO1 is volgens artikel 2.2, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024 een omgevingsvergunning nodig.

Een vergunning kan volgens artikel 1.13 van de Waterschapsverordening 2024 alleen worden verleend wanneer de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.
- b. Bescherming en verbetering van de chemische en de ecologische kwaliteit van watersystemen.
- c. Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning mag er ook niet toe leiden dat de doelstelling van het voorkomen van achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van KRW-oppevlaktewaterlichamen en van de chemische toestand en kwantitatieve toestand van grondwaterlichamen, bedoeld in artikel 4.15, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, niet wordt bereikt.

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn en ondersteunt het streven naar bereiken en onderhouden van een goede waterkwaliteit. Activiteiten in KRW-oppevlaktewateren moeten getoetst worden aan mogelijke negatieve effecten.

De activiteit is getoetst aan de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater Omgevingswet Waterschap De Dommel en specifiek aan:

Beleidsregel 11 Steigers, vlonders en overhangende bouwwerken.

Deze beleidsregel ziet erop toe dat door de aanleg van dergelijke werken de doorstroming niet wordt belemmerd en dat er geen nadelige gevolgen ontstaan voor het ecologisch functioneren, voor de stabiliteit van de oever en dat wordt gewaarborgd dat regulier en buitengewoon onderhoud mogelijk blijft. Volgens de toetsingscriteria mag een steiger/vlonder in een a-water geen belemmering zijn voor de water aan- en afvoer.

Het werk is aangebracht in het natte profiel van de Dommel, waardoor het profiel is verkleind. De situatie is hydrologisch getoetst. Uit deze toets blijkt dat de steiger/vlonder een negatief effect heeft op de waterafvoer, omdat de doorstroming bij hoogwatersituaties wordt belemmerd, wat zal leiden tot opstuwning. Verder blijkt uit de toets dat de aanwezigheid van de constructie zorgt voor verandering van de doorstroming. Een lokale verhoging van de stroomsnelheid kan leiden tot een benedenstroomse toename van erosie van de bodem dan wel oever.

De aanwezigheid van de steiger/vlonder is getoetst op de effecten op ecologie. Volgens de beleidsregel moet bij wateren met een ecologische functie kritisch worden gekeken naar de ecologische impact. Negatieve effecten op flora en fauna moeten worden gecompenseerd. De Dommel is een water met een vastgestelde ecologische functie. Uit de toets op ecologie blijkt dat er negatieve effecten zijn op de ecologie. Door de aanwezigheid van het werk in de oever is hier geen vegetatie en/of oeverontwikkeling mogelijk. Daarnaast zorgt het gebruik van de steiger voor een verstrend effect op waterwild. De Dommel is een KRW-oppevlaktewaterlichaam. Doelstelling van de KRW is alle Europese grond- en oppervlaktewateren uiterlijk in 2027 in een goede ecologische en chemische toestand te brengen en te behouden. Voorkomen moet worden dat het doel, het voorkomen van achteruitgang van de ecologische toestand, niet wordt bereikt. In dat kader is er gecheckt op de ecologische effecten. Hieruit komt dat de steiger/vlonder negatieve effecten heeft op het bereiken van een goede ecologische toestand. Aanvullende maatregelen om die negatieve effecten uit te sluiten, zijn niet mogelijk omdat deze moeten plaatsvinden in de nu

vastgelegde oever of in de onderwateroever. Dat laatste is niet mogelijk omdat dat weer effect heeft op het doorstroomprofiel van de Dommel, wat niet verkleind mag worden.

Voor het gedeelte van de steiger/vlonder dat zich op de beschermingszone bevindt, moet ook getoetst worden aan beleidsregel 3.

Beleidsregel 3 Werken en objecten in de watergang en beschermingszone.

Het doel van deze beleidsregel is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren, dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd en dat het ecologisch functioneren wordt gewaarborgd.

De Dommel heeft op deze locatie een beschermingszone voor regulier onderhoud van 1 meter, gemeten uit de insteek en 5 meter voor buitengewoon onderhoud. Het reguliere onderhoud wordt gedaan vanaf het water. Voor buitengewoon onderhoud zal de zone niet gebruikt worden als rijroute. De steiger/vlonder vormt niet direct een belemmering voor het uitvoeren van onderhoud.

Wel geldt ook hier dat er negatieve ecologische effecten zijn omdat er geen mogelijkheid is voor natuurlijke vegetatie en/of oeverontwikkeling en er een verstorend effect is op waterwild.

Beleidsregel 8 Oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen.

Het doel van deze beleidsregel is het waarborgen van voldoende doorstroming, bergingscapaciteit en het ecologisch functioneren. Bij a-wateren met een vastgestelde ecologische functie zonder leggerprofiel, moeten natuurlijke processen zoals erosie en sedimentatie zoveel mogelijk kunnen plaatsvinden. Het vastleggen van de oevers heeft vrijwel altijd een negatief effect op het ecologisch functioneren van de watergang. Natuurlijke vervorming van de oevers is kenmerkend voor een natuurlijke beek en behoort tot het normaal maatschappelijk risico van de aanwonend eigenaar of pachter. De bescherming van de individuele eigendommen ligt bij de eigenaar, maar de waterhuishoudkundige belangen wegen zwaarder dan het individuele belang.

De steiger/vlonder is uitgevoerd met een dichte onderzijde waarmee er een harde oever is ontstaat. Daarom wordt ook getoetst aan beleidsregel 8. Oeverbeschoeiing kan in dit geval alleen worden toegestaan in geval van onevenredige (dreigende) aantasting van particulier eigendom. In geval van afkalving als gevolg van eigen handelen door de eigenaar, wordt geen oeverbeschermende voorziening toegestaan. In dit geval is niet aangetoond dat er sprake is van oeverafkalving. Gezien de ligging van het perceel ten opzichte van de Dommel en uitgaande van de foto's bij de aanvraag lijkt hier eerder sprake te zijn van afzetting van sediment dan van erosie. Van onevenredige aantasting van particulier eigendom is dan ook geen sprake en is er geen reden voor oeverversterking. Indien de beschoeiing nodig is voor het beschermen van de steiger/vlonder, dan geldt het toetsingscriterium dat een oeverbeschermende voorziening niet wordt toegestaan als de afkalving het gevolg is van eigen handelen van de perceelseigenaar. Het plaatsen en behouden van de steiger/vlonder wordt in dit geval beschouwd als eigen handelen van de perceelseigenaar.

Beleidsregel 6 Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen.

Het doel van deze beleidsregel is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen.

Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde berging tenminste hetzelfde

blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig beheer en onderhoud van a-wateren uit te kunnen voeren.

Door de aanleg van het werk in het natte profiel van de DO1 is een verkleining van het profiel ontstaan. Hiermee wordt niet voldaan aan het uitgangspunt dat de water aan- en afvoer tenminste hetzelfde moet blijven. Door verkleining van het profiel wordt de doorstroming in hoogwater situaties belemmerd.

De gevraagde wateractiviteit past niet binnen de doelstellingen van het beleid.

Gelet op wat hiervoor is overwogen, is de gevraagde wateractiviteit, het plaatsen en behouden van een steiger/vlonder in het talud van de DO1 niet verenigbaar met de in artikel 1.13 van de Waterschapsverordening 2024 genoemde belangen. De vergunning kan niet worden verleend.

Ondertekening

Dit besluit is namens het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel op 24 december 2025 digitaal ondertekend door:

A dark grey rectangular box used to redact the signature of the official.

Manager vergunningen

Bijlage 1: Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan willen we graag met u in gesprek. U kunt ook bezwaar maken met een gemotiveerd bezwaarschrift. Dat is een brief waarin u aangeeft waarom u het niet eens bent met het besluit. Het bezwaarschrift moet u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit indienen.

Hoe maakt u bezwaar?

Richt het bezwaarschrift aan het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel, Postbus 10.001, 5280 DA Boxtel. Voeg bij uw bezwaarschrift ook een kopie van het besluit. Zo kunnen wij u sneller van dienst zijn.

Het bezwaarschrift moet volgens artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht tenminste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar, en;
- uw handtekening.

U kunt uw bezwaar ook digitaal insturen (zie www.dommel.nl onder “aanvragen en regelen”).

Het besluit treedt direct in werking

Ook als u een bezwaarschrift indient. Als het voor u belangrijk is dat het besluit niet direct in werking treedt, dan kunt u een voorlopige voorziening bij de Rechtbank vragen. Een voorlopige voorziening is een tijdelijke maatregel en kan alleen als er sprake is van spoedeisend belang.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kunt u indienen bij Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, de Voorzieningenrechter, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek ook digitaal indienen bij Rechtbank Oost-Brabant via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Als u een verzoekschrift indient, betaalt u hiervoor griffierechten.

Bijlage 2: Kaart met locatieaanduiding

Locatie steiger/vlonder

