

Bijlage 1: Juridisch kader

Voor het organiseren van evenementen gelden verschillende wetten en regels. Deze vormen samen het juridisch kader. Dit kader zorgt ervoor dat evenementen veilig en goed verlopen, en dat ze passen binnen de landelijke en lokale wetgeving. In dit onderdeel beschrijven we de belangrijkste wetten, regels en verantwoordelijkheden waaraan organisatoren en de gemeente zich moeten houden.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Op grond van artikel 4:81 lid 1 Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. In dit beleid stelt de burgemeester beleidsregels vast voor de bevoegdheid uit de Algemene plaatselijke verordening om evenementenvergunningen te verlenen, te weigeren en in te trekken.

Omgevingswet

In artikel 1.2 van de Omgevingswet staat beschreven dat de wet gaat over de fysieke leefomgeving en activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving. De wet stelt in artikel 1.3 ook maatschappelijke doelen met het oog op duurzame ontwikkeling, bewoonbaarheid van het land, en beschermen en verbeteren van het leefmilieu. Er zijn 6 kerninstrumenten bepaald. Dit zijn:

1. De omgevingsvisie (Afdeling 3.1)
2. Programma (Afdeling 3.2)
3. Decentrale regels zoals het omgevingsplan, de waterschapsverordening en de Provinciale omgevingsverordening (Afdeling 4.1, artikel 4.1)
4. Algemene rijksregels (Afdeling 4.1, artikel 4.2)
5. Omgevingsvergunning (Afdeling 5.1)
6. Projectbesluit (Afdeling 5.2)

In het evenementenbeleid toetsen we initiatieven op de algemene rijksregels en decentrale regels die in het omgevingsplan zijn opgenomen. Deze regels gaan bijvoorbeeld over geluid, natuur, milieu, geur, licht, externe veiligheid, bodem en water.

Gemeentewet

Op grond van artikel 172 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde. Dit geldt dan ook bij evenementen. Volgens artikel 2:16 van de Algemene Plaatselijke Verordening Vlissingen 2013 is het verboden om zonder vergunning van de burgemeester een A-, B- of C-evenement te organiseren, toe te laten, feitelijk te leiden of daaraan deel te nemen.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

Hoofdstuk 2 afdeling 6 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) beschrijft de juridische kaders waaraan evenementen in de gemeente Vlissingen dienen te voldoen. Hierin staan de begripsomschrijvingen, kaders voor vergunningverlening en de bevoegdheden van de burgemeester benoemd.

Alcoholwet

De Alcoholwet bepaalt dat voor het schenken van zwakalcoholhoudende dranken tijdens een evenement een ontheffing van de burgemeester nodig is. Het schenken van sterke drank is niet toegestaan.

Regeling verkeersregelaars 2009

Om verkeersstromen bij tijdelijke wegafzettingen, zoals tijdens evenementen, in goede banen te leiden, kunnen beroeps- en/of evenementenverkeersregelaars ingezet worden. In de Regeling verkeersregelaars 2009 worden de eisen omschreven waaraan verkeersregelaars moeten voldoen.

Wegenverkeerswet (WVW) en Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV)

Gelet op de bepalingen in de Wegenverkeerswet (WVW) en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV) is het mogelijk om (gedeelten van) wegen, straten en/of pleinen, in beheer en eigendom van de gemeente, tijdelijk af te sluiten ten behoeve van een evenement.

Zondagswet

De Zondagswet bepaalt dat het op zon- en feestdagen voor 13:00 uur niet is toegestaan om openbare gemakkelijkheden te organiseren. De burgemeester kan voor een evenement een ontheffing verlenen op dit verbod.

Wet op de Kansspelen

Voor het organiseren van loterijen en kleine kansspelen (zoals een bingo, rad van fortuin e.d.) tijdens evenementen is de Wet op de Kansspelen van toepassing. Voor loterijen geldt een vergunningsplicht en voor kleine kansspelen volstaat een melding via de gemeente Vlissingen.

Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbob)

In het Bouwbesluit 2012 stonden brandveiligheidsvoorschriften die bij evenementen in gebouwen moeten worden nageleefd. Vanaf januari 2024 is het Bouwbesluit vervangen door het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Dit besluit geeft uitvoering aan de Omgevingswet. Er gelden landelijke regels om de brandveiligheid op plaatsen als evenemententerreinen (anders dan in een gebouw) te bevorderen. Deze regels staan in het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop) en worden op dit moment geactualiseerd.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In het Besluit kwaliteit leefomgeving staan verwijzingen naar (beperkt) kwetsbare locaties, waaronder evenemententerreinen kunnen vallen. Dit besluit is van belang bij het opstellen van de toekomstige locatieprofielen.

Warenwet

In de Warenwet staat dat een product de gezondheid en veiligheid van consumenten niet in gevaar mag brengen. Aan de Warenwet zijn besluiten en regelingen toegevoegd, zoals bijvoorbeeld regels over het hygiënisch klaarmaken van levensmiddelen en de veiligheid van attracties en speeltoestellen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) controleert of de regels van de (voedsel)veiligheid worden nageleefd.

Handreiking evenementenveiligheid (VRZ)

In 2019 heeft de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) de Handreiking Evenementenveiligheid opgesteld wat in 2025 wordt vernieuwd. Hierin staat het proces beschreven voor advisering door de VRZ bij grote evenementen. Voor een B-evenement worden monodisciplinaire adviezen gegeven door de politie en brandweer aan de gemeente. Op verzoek van de gemeente kan ook de GHOR een monodisciplinair advies geven bij een B-evenement. Bij een C-evenement wordt interdisciplinair advies aan de gemeente verstrekt.

Zeeuwse strategie voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Vlissingen is als Zeeuwse gemeente aangesloten bij de Zeeuwse strategie voor

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. In deze VTH-strategie worden uitgangspunten voor preventie, vergunningenstrategie, toezichtstrategie, sanctiestrategie en gedoogstrategie in Zeeland onder de Omgevingswet (vanaf 1 januari 2024) benoemd. De reikwijdte van deze strategie omvat alle taken van de Zeeuwse overheden op het gebied van de fysieke leefomgeving: milieu, water, natuur, ruimtelijke ordening, erfgoed en bouwen.

