

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

Het aanleggen, tijdelijk behouden en verwijderen van ophogingen en het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden binnen dijktraject 60 tussen dijkpalen 60.064 en 60.078 in Well in de gemeente Bergen

Zaaknummer: 2024-Z2941

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	6
7	Aanvraag.....	10
7.1	Samenvatting aanvraag	10
7.2	Vergunningplichtige handelingen	10
7.3	Meldingsplichtige handelingen.....	10
7.4	Zorgplicht	11
8	Toetsing aanvraag	11
8.1	Algemeen.....	11
8.2	Overwegingen.....	12
8.3	Afwijken van de aanvraag.....	15
8.4	Conclusie toetsing.....	16
9	Procedure en rechtsbescherming	16
9.1	Procedure.....	16
9.2	Rechtsbescherming.....	16
10	Mededelingen.....	17
11	Bijlagen	18

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 maart 2024 een aanvraag ontvangen van Kampergeul B.V., Hoogveld 16, 6598 BL Heijen om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van onderstaande handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte binnen de zonering van de primaire waterkering dijktraject 60 tussen dijkpalen 60.064 en 60.078 in Well in de gemeente Bergen:

- a. het aanleggen, tijdelijk behouden en verwijderen van ophogingen ten behoeve van:
 - een geluidswal; en
 - een verlegde waterkering; en
 - gronddepots.

- b. het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden.

Voor (a) het aanbrengen, tijdelijk behouden en verwijderen van de ophogingen binnen de kernzone van de waterkering en (b) het ontgronden binnen de kernzone, beschermingszone, profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van de waterkering is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 7.2.

Het aanbrengen, tijdelijk behouden en verwijderen van de ophogingen binnen de beschermingszone van de waterkering betreft op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een meldingsplichtige/informatieplichtige handeling, zie paragraaf 7.3.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met uitzondering van het aanbrengen van de ophogingen binnen (1) een afstand van 10 meter van de duikerverbindingen in de Papenbeekse Broeklossing en de zijtak van de Papenbeekse Broeklossing en (2) het profiel van vrije ruimte van de Papenbeekse Broeklossing.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Kampergeul B.V., Hoogveld 16, 6598 BL Heijen, voor onderstaande handelingen binnen dijktraject 60 tussen dijkpalen 60.064 en 60.078 in Well in de gemeente Bergen:
 - het aanleggen, tijdelijk behouden en verwijderen van ophogingen binnen de kernzone van de waterkering ten behoeve van een geluidswal, een verlegde waterkering en gronddepots, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.70 onder paragraaf 3.1.16 'Ophogen' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het ontgronden binnen de kernzone, beschermingszone, profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van de waterkering, waarvoor vergunning is vereist op grond van

- artikel 3.10 onder paragraaf 3.1.3 'Ontgronding' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- Rapport 'Geotechnisch onderzoek - Maaspark Well, zandwinning nabij kadetracé 't Leuken - Elsteren' d.d. 15-03-2024, (Doc.nr. WLDOC-1663486819-348833, bijlage 1);
 - Tekening 'Maaspark Well - deel rivierverruiming, Werkzaamheden nabij dijktraject 't Leuken-Elsteren (60.065-60.078)', tekeningnummer 1281-ONT-T08-02-01 versie 1.0 d.d. 18-03-2024, (Doc.nr. WLDOC-1663486819-348834, bijlage 2).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.
11-02-2026

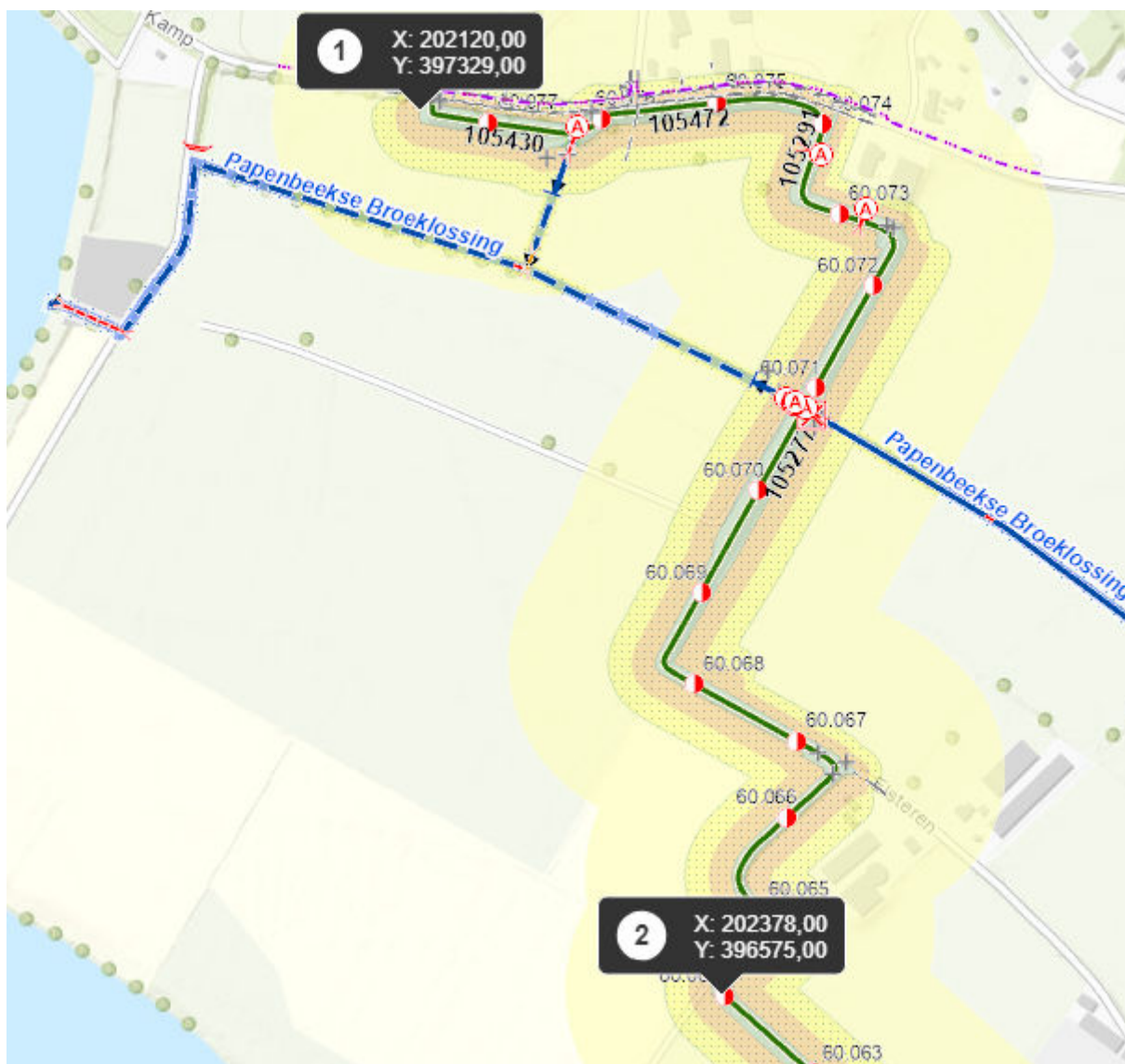
W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij 't Leuken en Elsteren in Well in de gemeente Bergen tussen dijkpalen 60.064 en 60.078. In het RD coördinatenstelsel vinden de werkzaamheden plaats tussen de coördinaten:

1. $X_1, Y_1 = 202.120, 397.329$
2. $X_2, Y_2 = 202.378, 396.575$

De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.



6 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde ophogingen binnen de zonering van de waterkering ten behoeve van de geluidswal, verlegde waterkering en gronddepots. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is /zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Aanvang werkzaamheden in relatie tot dijkversterkingsproject Waterschap Limburg

1. De vergunninghouder mag niet eerder gebruik maken van de vergunning dan 26 oktober 2029.
2. Mochten de werkzaamheden van het project Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well ter hoogte van de door vergunninghouder geplande activiteiten eerder gereed zijn, dan kan het waterschap besluiten om de vergunning in afwijking van lid 1 eerder in werking te laten treden.

Voorschrift 5

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder organiseert tenminste 2 weken vóór aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 6

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Waterkeringen algemeen

1. Van 15 oktober tot en met 15 maart mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in/bij de waterkering. Van dit voorschrift kan enkel middels een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg genomen nieuw besluit met daarbij behorend een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg goedgekeurd noodplan worden afgeweken.

2. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
4. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
5. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
7. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van de waterkering wordt voorkomen.
8. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
9. De vergunninghouder brengt na aanleg en verwijdering van de werken het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.
10. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door aanleg of verwijdering van de werken (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.

Voorschrift 9*Ophogingen in/bij waterkeringen*

1. De tijdelijke waterkering tussen dijkpalen 60.066 en 60.074 dient minimaal de volgende afmetingen te verkrijgen:
 - Kruinhoogte : NAP +16,10 meter
 - Kruinbreedte : 5 meter
 - Taludhellingen : 1 : 4 (binnen- en buitentalud)
2. De kern van dijklichaam dient te bestaan uit zandig ophoogmateriaal of klei.
3. De kern van het dijklichaam dient te worden afgedekt met erosiebestendige klei met een laagdikte van minimaal 1 meter, categorie 1 voor buitendijkse talud en kruin en categorie 3 voor binnendijkse talud.
4. Op de klei dient een laag van minimaal 0,30 meter zavelige teelaarde te worden aangelegd.
5. De 1 meter dikke kleilaag en 0,30 meter dikke zavelige teelaarde laag dienen te worden aangelegd tot minimaal 2 meter voorbij de binnen- en buitenteenlijn van het dijklichaam.
6. Alle grondlagen moeten in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht en afzonderlijk worden verdicht.
7. Het dijklichaam en de stroken tot 4 meter aan weerskanten daarvan dienen te worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.
8. Het inzaaien dient te geschieden in de periode van 15 maart tot 30 september.
9. Voorafgaand aan het inzaaien, dient de bovenlaag 5-10 cm diep te worden verkruimeld.
10. Na het inzaaien dient het graszaad goed in de grond te worden aangedrukt met een rol.
11. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 10

Verwijderen bestaande waterkering

1. Het verwijderen van de bestaande waterkering tussen dijkpalen 60.066 en 60.074 is pas toegestaan nadat de verlegde tijdelijke waterkering naar oordeel van het waterschap akkoord is bevonden en dit door het waterschap schriftelijk is bevestigd.
2. Bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering moeten de afzonderlijke grondlagen (deklaag, erosie bestendigde laag en kern) gescheiden ontgraven en gescheiden in depot worden gezet.

Voorschrift 11

Ophogingen in/bij oppervlaktewater en duikerverbindingen

1. De vergunninghouder dient een werkplan aan te leveren voor de ophogingen binnen 10 meter van de duikerverbindingen in de (1) zijtak van Papenbeekse Broeklossing nabij dijkpaal 60.076, (2) Papenbeekse Broeklossing nabij dijkpaal 60.071 en (3) waterloop ten zuiden van het adres Elsteren 11b nabij dijkpaal 60.065. In het werkplan dient aangetoond te worden dat als gevolg van de ophogingen de duikerverbindingen niet beschadigd raken, niet verzakken en doelmatig bediend en onderhouden kunnen worden. De ophogingen binnen 10 meter van de duikerverbindingen mogen pas plaatsvinden nadat het werkplan schriftelijk is goedgekeurd.
2. Ter plaatse van de twee noodpomp-opstellocaties, nabij dijkpalen 60.065 en 60.071, dient een oprit te worden aangelegd met een betonnen plateau (bv. Stelconplaten). De minimale afmetingen van het plateau zijn: 4m x 10m. Naast het verharde plateau dient een berm te worden aangelegd met een breedte van minimaal 2 meter en een talud van 1:3 of flauwer. De hoogte van het plateau dient afgestemd te worden met het waterschap en is afhankelijk van de keuze van de noodpompinstallatie. Aan de buitendijkse zijde van de geluidswal dienen stortstenen te worden aangebracht over een breedte van minimaal 3 meter en tot minimaal 4 meter uit de teen van de geluidswal ter voorkoming van uitspoeling. De vergunninghouder dient een tekening aan te leveren van de opritten. De tekening dient onderdeel te zijn van het aan te leveren werkplan in voorwaarde 1 onder voorschriftnummer 11.
3. De opstellocaties van de noodpompen nabij dijkpalen 60.065 en 60.071 dienen te allen tijde bereikbaarheid te zijn voor het onderhoudsmaterieel van het waterschap. Hiertoe mogen geen ophogingen worden aangebracht op de toegangspaden of poorten worden geplaatst die niet te openen zijn door het waterschap.
4. De vergunninghouder werkt volgens het goedgekeurde werkplan van voorgaande leden.

Voorschrift 12

Beëindiging gebruik

1. Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De werken hebben een tijdelijke functie en moeten nadat deze niet meer noodzakelijk zijn voor het doel waarvoor deze zijn aangebracht door en op kosten van de vergunninghouder volledig zijn verwijderd.
3. De vergunninghouder dient tenminste 12 weken voorafgaand aan de verwijdering van de werken de werkzaamheden af te stemmen met de projectorganisatie van de dijkversterking van het waterschap.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

In het kader van een rivierverruiming in Maaspark Well exploiteert Kampergeul B.V. een zandwinlocatie. Om geluidsoverlast te voorkomen en de zandwinlocatie aan het zicht te ontnemen voor de omgeving wordt een circa 6 meter hoge geluidswal gerealiseerd.

De zandwinlocatie en de geluidswal zijn beide gelegen binnen het beperkingengebied van de primaire waterkering dijktraject 60 tussen dijkpalen 60.064 en 60.078 in Well in de gemeente Bergen.

Er is sprake van een tijdelijke situatie.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen, tijdelijk behouden en verwijderen van ophogingen binnen de kernzone van de waterkering ten behoeve van een geluidswal, een verlegde waterkering en gronddepots, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.70 onder paragraaf 3.1.16 'Ophogen' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het ontgronden binnen de kernzone, beschermingszone, profiel van vrije ruimte en de buitenbeschermingszone van de waterkering, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.10 onder paragraaf 3.1.3 'Ontgronding' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

7.3 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht en/of informatieplicht), vergunningsplicht en zorgplicht. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het aanbrengen, tijdelijk behouden en verwijderen van de ophogingen in de beschermingszone van de waterkering is een meldingsplichtige handeling en valt onder de algemene regel zoals opgenomen in de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in paragraaf 3.1.16 'Ophogen' onder artikel 3.67.

Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel. De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de voorschriften uit deze algemene regel.

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

Specifieke zorgplicht

Voor de ophogings- en ontgrondingswerkzaamheden binnen de zonering van een primaire waterkering zijn eveneens de specifieke zorgplichten van toepassing. De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplichten zoals opgenomen in artikel 3.9 en 3.66 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de algemene en specifieke zorgplichten wordt voldaan.

8 Toetsing aanvraag

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;

- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- nadelige effecten op kerende hoogte:

geluidswal en tijdelijke waterkering

De kruinhoogte van de bestaande waterkering bedraagt circa NAP +15,3 meter.

De kruin van de geluidswal en de tijdelijke waterkering wordt aangelegd op respectievelijk NAP +19,50 meter en NAP +16,10 meter. De kerende hoogte neemt hierdoor toe.

zandwinlocatie

De zandwinlocatie begint op 15 meter uit de teenlijn van het bestaande dijklichaam. De zandwinning heeft geen nadelige effecten op de kerende hoogte.

- nadelige effecten op stabiliteit:

In opdracht van de aanvrager is geotechnisch onderzoek uitgevoerd en vastgelegd in het rapport 'Geotechnisch onderzoek - Maaspark Well, zandwinning nabij kadetracé 't Leuken - Elsteren' d.d. 15-03-2024. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de waterveiligheid niet wezenlijk wordt beïnvloed door de zandwinning of de geluidswal.

Ten behoeve van de ontgroning wordt de waterkering tussen dijpalen 60.066 en 60.074 verlegd. Het verwijderen van de bestaande waterkering is pas toegestaan nadat de verlegde tijdelijke waterkering naar oordeel van het waterschap akkoord is bevonden en dit door het waterschap schriftelijk is bevestigd. Hiertoe is in deze vergunning voorwaarde 1 onder voorschrift 10 opgenomen.

- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie:

De ophogingen ten behoeve van de geluidswal, verlegde waterkering en gronddepots vormen mogelijk ongewenst obstakels voor het uitvoeren van onderhoud en inspectie aan de bestaande kering. In voorschrift 8 Id 5 is voorgeschreven dat de uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap niet mag worden belemmerd. Gelet op het voorgaande voorschrift en het gegeven dat de aanwezigheid van de ophogingen van tijdelijk duur is, zijn er geen bezwaren.

- treffen noodmaatregelen in geval van calamiteit

In geval van inundatie in het binnendijs gebied plaatst het waterschap noodpompen om het water te verpompen naar de rivier de Maas. Door de aanleg van de geluidswal zullen twee opstellocaties niet bruikbaar zijn. Het gaat om de locaties nabij dijpalen 60.065 en 60.071. Om deze reden dient de vergunninghouder in overleg met het waterschap twee nieuwe opstelplaatsen te realiseren. De door het waterschap in te zetten pompen is mede afhankelijk van de benodigde opvoerhoogte. De hoogte van de geluidswal wordt circa 6 meter ten opzichte van maaiveld. De pompen die het waterschap tot de beschikking heeft zijn niet in staat om het 6 meter water omhoog te pompen. Om deze reden zullen de nieuwe opstellocaties moeten worden aangelegd op een verhoogde oprit. De hoogte van de oprit is momenteel nog niet bekend, omdat deze afhankelijk is van de maximale aanzuighoogte van de pomp. Deze wordt door het waterschap opgegeven zodra de pompkeuze gemaakt is. In de vergunning zijn onder voorschrift 10 voorwaarden opgenomen ten aanzien van de te maken opstellocaties. De vergunninghouder dient een tekening ter goedkeuring aan te leveren van de opritten.



- duikerverbindingen in de waterkering:
De geluidswal wordt aangebracht op drie afsluitbare duikerverbindingen in het oppervlaktewatersysteem waarop het waterschap het beheer voert, te weten (1) zijtak van Papenbeekse Broeklossing nabij dijkpaal 60.076, (2) Papenbeekse Broeklossing nabij dijkpaal 60.071 en (3) waterloop ten zuiden van het adres Elsteren 11b nabij dijkpaal 60.065. De hoogte van de geluidswal bedraagt circa 6 meter en zorgt voor een grote bovenbelasting. Tevens wordt de ophoging aangebracht op de duikers over een lengte van circa 25 meter, waardoor het bedienen van de afsluitlemiddelen op de duikers en het schoonhouden ervan bemoeilijkt wordt of zelfs onmogelijk. De aanvrager heeft in de aanvraag de nadelige effecten van de ophogingen op de duikers niet beschouwd. Omwille de tijd is met de aanvrager afgesproken dat de ophogingen ter plaatse van de duikerverbindingen en tot 10 meter aan weerskanten daarvan buiten de aanvraag worden gehouden. De vergunninghouder dient een werkplan ter goedkeuring te overleggen, waaruit blijkt dat als gevolg van de ophogingen de duikerverbindingen niet beschadigd raken, niet verzakken en doelmatig bediend en onderhouden kunnen worden. De ophogingen binnen 10 meter van de duikerverbindingen mogen pas plaatsvinden nadat het werkplan schriftelijk is goedgekeurd. Hiertoe is in deze vergunning voorwaarde 1 onder voorschrift 10 opgenomen.



- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering:
Waterschap Limburg heeft een opgave om dijktraject 60 te laten voldoen aan toekomstige waterveiligheidsnormen. De aanleg van de geluidswal en gronddepots door Kampergeul B.V. vallen deels samen met de dijkversterkingsopgave van Waterschap Limburg.

Partijen hebben overeenstemming bereikt over de condities waaronder de geluidswal aangebracht kan worden en welke afspraken gemaakt moeten worden over het realiseren van de dijkversterking als de werkzaamheden Kampergeul zijn beëindigd en de geluidswal zijn functie verliest. Deze afspraken worden vastgelegd in een aparte overeenkomst.

- periode van uitvoeren van activiteiten:
De dijkversterking en dijkverlegging door Waterschap Limburg, dat onderdeel uitmaakt van het project Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well, mag niet eerder starten dan 26 oktober 2029. Zie 8.3 voor de motivering.
- staat van onderhoud van vergund object:
Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde ophogingen binnen de zonering van de waterkering ten behoeve van de geluidswal, verlegde waterkering en gronddepots

8.3 Afwijken van de aanvraag

Er is een tijdelijke vergunning aangevraagd voor het aanleggen, tijdelijk behouden en verwijderen van ophogingen en het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden. In het aanvraagformulier is een startdatum van 16 februari december 2024 aangegeven (ons kenmerk WLDOC-1663486819-348831). De startdatum van deze vergunning is echter gesteld op 26 oktober 2029. Hiermee wordt afgeweken van de aanvraag.

Motivering afwijking van de aanvraag

Deze afwijking is gebaseerd op de toekomstige ontwikkelingen van het project 'Groene Rivier Well'. In dit project gaan rivierverruiming, dijkversterking, beekherstel en gebiedsinrichting hand in hand. Tegelijkertijd met de rivierverruiming ontstaat een nieuw beekdal. De dijken komen landschappelijk en cultuurhistorisch gezien op de juiste plek en we maken ze, op gepaste wijze, hoger en sterker. Het dorp Well wordt daardoor beter beschermd en de Maas krijgt meer ruimte. Door maaiveldverlagingen en de aanleg van een brug met een grotere overspanning ontstaat een betere doorstroming. Daardoor wordt tot in Roermond geprofiteerd van lagere waterstanden tijdens hoogwater op de Maas.

Gebiedsontwikkeling Groene Rivier Well is ook een duurzaam project. Met dit project worden, op kleine schaal, zowel de gevolgen als de oorzaken van de klimaatverandering tegengegaan. Zo wordt de grond uit het gebied direct benut voor de aanleg van de waterkeringen. Dit zorgt voor een zeer beperkte uitstoot tijdens de werkzaamheden. Maar ook daarna blijft het gebied bijdragen aan een gezond klimaat. Het wordt een natuurrijk gebied waar natuur inclusieve landbouw voedselproductie combineert met landschapsbeheer, belevingswaarde, een gezonde bodem en een hoge biodiversiteit. Kortom: de ruimtelijke kwaliteit van het totale plangebied wordt door deze integrale werkwijze op een hoger niveau gebracht. Met dit project geeft het waterschap invulling aan haar publiekrechtelijke taken als waterbeheerder.

Er is gekeken naar de belangen van de aanvrager die gedurende een langere periode wil ontgraven en de belangen van het waterschap bij de realisering van het project 'Groene Rivier Well'. Zo moet dit project eind 2029 worden opgeleverd in verband met reeds gemaakte afspraken over de vergoeding van dit project met publiek geld. Uitstel van de oplevering is niet mogelijk. Dit geldt met name voor het hoogwaterbeschermingsprogramma (= invulling van publiekrechtelijke taak als waterbeheerder). Een eventuele later geplande oplevering van dit project leidt tot uitstel van de uitvoering, een forse toename van kosten en een langere periode waarin het gebied niet voldoet aan de wettelijke norm voor hoogwaterveiligheid. Dit is niet wenselijk in het kader van de gevolgen van de klimaatverandering (hogere waterstanden in de Maas) en ook niet in het belang van de gestelde doelen voor dit gebied met betrekking tot hoogwaterbescherming, beekherstel, landinrichting en natuur.

Op basis van het bovenstaande wordt de vergunning verleend vanaf 26 oktober 2029 om het waterschap in de gelegenheid te stellen de het gebied hoogwaterveilig op te leveren. Mocht het raakvlak met de aanvraag eerder klaar zijn dan kan het waterschap besluiten om de vergunning eerder in werking te laten treden.

8.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 maart 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z2941.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Bergen, info@bergen.nl

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2024-Z2941:

1. Tekening 'Maaspark Well - deel rivierverruiming, Werkzaamheden nabij dijktraject 't Leuken-Elsteren (60.065-60.078)', tekeningnummer 1281-ONT-T08-02-01 versie 1.0 d.d. 18-03-2024;
2. Rapport 'Geotechnisch onderzoek - Maaspark Well, zandwinning nabij kadetracé 't Leuken - Elsteren' d.d. 15-03-2024.