



WIJZIGING VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING VAN WARMTELINQ RIJSWIJK - LEIDEN

Het college van burgemeester en wethouders van Den Haag,

overwegende dat:

- WarmtelinQ een omgevingsvergunning heeft verkregen voor onder meer het kappen van bomen ten behoeve van de aanleg van de warmteleiding Rijswijk – Leiden;
- aan deze omgevingsvergunning het voorschrift is verbonden dat de kap pas mag plaatsvinden nadat het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) WarmtelinQ onherroepelijk is vastgesteld;
- de voorzieningenrechter op 30 december 2025 op verzoek van WarmtelinQ dit voorschrift gedeeltelijk heeft geschorst voor één van de twee fases van het tracé;
- door deze gedeeltelijke schorsing een fasering is aangebracht in de volgorde waarin WarmtelinQ werkzaamheden kan uitvoeren ten behoeve van de aanleg van de warmteleiding;
- door deze fasering de flexibiliteit verloren is gegaan om de planning van WarmtelinQ af te stemmen op aangrenzende projecten in de gemeente, zoals de realisatie van woonwagendplaatsen aan de Henri Faasdreef;
- het noodzakelijk is de werkzaamheden aan de Henri Faasdreef eerder uit te voeren dan in de huidige fasering mogelijk om te voorkomen dat in de toekomst zware werkzaamheden plaatsvinden terwijl de woonwagendplaatsen aan de Henri Faasdreef al in gebruik zijn;
- voor de uitvoering van een boogboring onder de RandstadRail twaalf bomen vóór het broedseizoen moeten worden gekapt;
- hiermee overlast voor bewoners en het risico op schade aan woonwagens kan worden beperkt;
- gelet op de bredere gemeentelijke belangen die spelen, het wenselijk is als de betreffende bomen zo snel als mogelijk kunnen worden gekapt;
- uit juridisch onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om tijdens een lopende procedure op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht een wijziging aan te brengen in een genomen besluit;
- het schrappen van het voorschrift 'onherroepelijk PIP' de meest effectieve en proportionele oplossing is om tijdige uitvoering van de werkzaamheden mogelijk te maken;
- die situatie het college de maximale flexibiliteit biedt om ook in de toekomst de planning van WarmtelinQ waar nodig af te stemmen met andere gemeentelijke projecten;

gelet op:

- het bepaalde in de artikelen 2.11 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- het bepaalde in de artikelen 2.2 en 2.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- het bepaalde in artikel 6.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- het bepaalde in artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

- I. in te stemmen met het schrappen van de in de omgevingsvergunning (kenmerk vergunning: 202328522/8888489) opgenomen voorschriften dat van de omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Werken of werkzaamheden uitvoeren', 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Kappen' pas gebruik mag worden gemaakt nadat het Provinciaal Inpassingsplan van de provincie Zuid-Holland 'Inpassingsplan WarmtelinQ- Rijswijk – Leiden en aanlandlocatie', gepubliceerd en ter inzage gelegd met het kenmerk NL.IMRO.9928.DOSx2019x0003044IP-OWo1, onherroepelijk is vastgesteld;
- II. dat dit besluit op grond van artikel 6.2 Wabo terstond na bekendmaking in werking treedt.

Den Haag, 3 februari 2026

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, burgemeester,

Rechtsmiddelenclausule

Degenen die beroep hebben aangetekend tegen de eerder verleende vergunning hoeven niet opnieuw beroep aan te tekenen. Op grond van artikel 6:19 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht wordt hun beroepschrift mede geacht te zijn ingediend tegen dit wijzigingsbesluit.

Degenen die niet eerder beroep hebben ingesteld en door de specifieke gevolgen van deze wijziging rechtstreeks in hun belang geschaad worden, kunnen beroep tegen dit wijzigingsbesluit instellen. Stuur het beroepschrift binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit naar:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20 019
2500 EA Den Haag

In het beroepschrift moet het volgende staan:

- naam en adres;
- de datum en handtekening;
- een duidelijk omschrijving van het besluit waartegen u in beroep wilt gaan (stuur een kopie mee of noem ook het kenmerk);
- de reden of argumenten waarom u beroep instelt.

Bij een spoedeisend belang kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling van de Raad van State.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State via <https://digitaalloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Toelichting

Aanleiding en context besluit

Op 27 juni 2024 is een omgevingsvergunning met het kenmerk 202328522/8888489 verleend voor het tijdelijk herinrichten van een deel van de straten en omgeving, alsmede het kappen van 211 bomen en het verplanten van 28 bomen ten behoeve van de aanleg van de warmtetransportleiding 'WarmtelinQ' tussen Rijswijk en Leiden via Den Haag.

Als voorwaarde is onder meer in de omgevingsvergunning opgenomen dat van de omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Kappen', 'Werken of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' pas gebruik mag worden gemaakt nadat het Provinciaal Inpassingsplan van de Provincie Zuid-Holland 'Inpassingsplan WarmtelinQ Rijswijk – Leiden en aanlandlocatie' (hierna: voorwaarde PIP), gepubliceerd en ter inzage gelegd met het kenmerk 'NL.IMRO.9928.DOSx2019x0003044IP-OWo1', onherroepelijk is vastgesteld. Dit voorschrift is eerder op verzoek van de raad toegevoegd aan de omgevingsvergunning van het eerdere project WarmtelinQ Vlaardingen – Den Haag.

WarmtelinQ heeft beroep ingesteld tegen de door het college van Den Haag aan haar verleende omgevingsvergunning voor het project WarmtelinQ Rijswijk - Leiden. Dit beroep richt zich tegen de hierboven genoemde voorschriften in de omgevingsvergunning. Het beroep is op dit moment nog aanhangig bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Omdat het project vertraging zou oplopen, heeft WarmtelinQ hangende haar beroep de voorzieningenrechter verzocht om een voorlopige voorziening te treffen. De voorzieningenrechter heeft het verzoek gedeeltelijk toegewezen en toestemming verleend voor het uitvoeren van werkzaamheden, waaronder het kappen van bomen in fase 1 van het project. De voorzieningenrechter heeft de rechtmatigheid van het besluit niet getoetst, maar enkel een belangenafweging gemaakt. De uitkomst van deze belangenafweging is dat de voorzieningenrechter in deze situatie het belang van het kunnen starten met de uitvoering van de aanleg van de warmteleiding zwaarder vindt wegen dan aan het voorkomen van mogelijk onnodige bomenkap. De voorzieningenrechter acht het bovendien aannemelijk dat, als niet op korte termijn gestart kan worden met het kappen en verplanten, de hele uitvoering van het project van WarmtelinQ meerdere maanden vertraging oploopt. Gelet op het doel van de warmtetransportleiding weegt de voorzieningenrechter dit belang zwaar. Volgens de voorzieningenrechter is het kappen van bomen weliswaar onomkeerbaar, maar daarin wordt geen aanleiding gezien voor een andere afweging. Zonder de kap is aanleg van de warmteleiding niet mogelijk. Verder geeft de voorzieningenrechter aan dat de te kappen en te verplanten bomen niet monumentaal zijn en dat het college de kap van de bomen op zichzelf aanvaardbaar vindt. De gevraagde vergunning is immers verleend. Tegen de omgevingsvergunning is ook niet door anderen dan WarmtelinQ beroep ingesteld, en de aanhangige beroepen tegen het inpassingsplan richten zich niet tegen de aanleg van de warmteleiding in de gemeente Den Haag. De door de voorzieningenrechter getroffen voorlopige voorziening heeft tot gevolg dat WarmtelinQ mag beginnen met de uitvoering van de werkzaamheden en de bomen mag kappen waarvan zij heeft aangegeven dat deze in "fase 1" van de planning van WarmtelinQ gekapt dienen te worden. Het is WarmtelinQ niet toegestaan de bomen te kappen die niet noodzakelijk zijn voor fase 1.

Doordat WarmtelinQ toestemming heeft om te beginnen, maar hierbij beperkt is tot het kappen van de bomen in fase 1 is ingeboet op de flexibiliteit om dit project af te stemmen met andere projecten in de gemeente. Dit levert problemen op met betrekking tot de toekomstige realisatie van woonwagendplaatsen aan de Henri Faasdreef.

Voorkomen overlast Henri Faasdreef

Aan de Henri Faasdreef wordt een nieuw woonwagencentrum aangelegd. De realisatie van de eerste fase is gepland in september 2026. Direct aangrenzend aan dit deel van het woonwagencentrum zal de warmtetransportleiding door WarmtelinQ aangelegd worden. De werkzaamheden daar zullen bestaan uit een boogboring onder de RandstadRail en een expansielus. Deze aanleg wordt uitgevoerd met zwaar materieel. Er wordt in open ontgraving tot 5 meter onder maaiveld gewerkt.

Om de overlast vanuit de aanleg van de warmtetransportleiding voor de bewoners te beheersen en waar mogelijk schade aan woonwagens te voorkomen, is gezocht naar mogelijkheden om deze werkzaamheden door WarmtelinQ uit te voeren vóórdat de bewoners op de definitieve locatie gaan wonen.

De woonwagens die afkomstig zijn van de Energiestraat zijn tijdelijk geplaatst op een werkterrein voor WarmtelinQ, eveneens aan de Henri Faasdreef. Dat werkterrein is op termijn nodig voor werkzaamheden van WarmtelinQ. Conform de met WarmtelinQ gemaakte afspraken en de contracten met bewoners moeten de woonwagens uiterlijk 1 september 2026 worden verplaatst naar hun definitieve standplaatsen op dezelfde kavel. Deze verhuizing is noodzakelijk om op de huidige tijdelijke locatie van de standplaatsen ruimte te maken voor de geplande werkzaamheden van WarmtelinQ Rijswijk – Leiden richting de Oude Middenweg en om het gemeentelijke project ‘verhuizing woonwagens’ tijdig af te ronden.

De boogboring onder de RandstadRail richting de Henri Faasdreef en de aanleg van de expansielus omvatten werkzaamheden die langs de definitieve standplaatsen zullen plaatsvinden. Voor beide werkzaamheden is het kappen van twaalf bomen noodzakelijk. Deze bomen bevinden zich niet direct op het woonwagenterrein, maar in de straten Tiber en Theems. Hier moet een boorinstallatie worden geplaatst om de boring onder het RandstadRailspoor mogelijk te maken. Deze bomen zijn geen onderdeel van fase 1 en daarom kunnen deze werkzaamheden nog niet van start gaan. Indien deze werkzaamheden echter niet worden vervroegd heeft dit tot gevolg dat zware werkzaamheden, waaronder boorwerkzaamheden en open ontgravingen, zullen moeten plaatsvinden terwijl de woonwagenstandplaatsen al in gebruik zijn. Dit leidt tot aanzienlijke overlast door geluid en trillingen en vergroot de kans op schade aan woonwagens en interieur. Deze samenloop is pas duidelijk geworden toen de plannings van de beide projecten WarmtelinQ en realisatie woonwagenstandplaatsen in de loop van de tijd almaar duidelijker, concreter en definitiever zijn geworden.

Aangezien deze twaalf bomen geen onderdeel zijn van fase 1, kunnen deze op dit moment nog niet gekapt worden in verband met het voorschrift ‘onherroepelijk PIP’. Het afwachten van de bodemprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is geen optie voor oplossing van dit probleem. Verwacht wordt dat de zitting op zijn vroegst in Q1 2026 zal plaatsvinden, maar in verband met het broedseizoen de bomen rond 15 maart gekapt moeten worden en die zekerheid is er bij afwachten op bodemprocedure niet. Een latere verhuizing van de bewoners naar hun definitieve standplaatsen dan 1 september 2026 gaat in tegen de afspraken die de gemeente Den Haag met de bewoners heeft gemaakt en zal leiden tot onbegrip.

Belangenafweging

Het voorgaande illustreert dat voor het verdere verloop van het project WarmtelinQ, mede vanwege aanpalende ontwikkelingen, meer flexibiliteit vereist is dan op dit moment is gegeven in de uitspraak van de voorzieningenrechter van 30 december 2025. Dit geldt ook voor fase 2 van het project.

Naast bovengenoemde benodigde flexibiliteit en de belangen van de toekomstige bewoners van het woonwagencentrum aan de Henri Faasdreef, betreft het college bij dit besluit, zoals ook door de voorzieningenrechter is overwogen, dat de aanhangige beroepen tegen het inpassingsplan zich niet tegen de aanleg van de warmteleiding in de gemeente Den Haag richten. Het schrappen van dit voorschrift is verder afgestemd met WarmtelinQ.

Het college onderschrijft het belang dat bomen niet gekapt dienen te worden zolang een risico bestaat dat het onderliggende project geen doorgang zal kunnen vinden wegens een gerechtelijke uitspraak. Dit belang is tenslotte de reden geweest om ten tijde van vergunningverlening het voorschrift aan de vergunning te verbinden. Dit belang weegt op dit moment, gelet op het voorgaande, niet meer op tegen de belangen die pleiten voor het schrappen van het voorschrift. Daarnaast lijkt het voor de hand te liggen dat wanneer WarmtelinQ ook voor fase 2 het voorschrift 'onherroepelijk PIP' zou aanvechten, dit opnieuw zou worden toegekend door de voorzieningenrechter.

In het licht van het voorgaande en op grond van artikel 6:19 Awb zien wij aanleiding om de voorwaarde dat pas van de omgevingsvergunning gebruikt mag worden als het provinciaal inpassingsplan onherroepelijk is vastgesteld, met deze wijziging van ondergeschikte aard uit de omgevingsvergunning te schrappen.

Inwerkingtreding met toepassing van artikel 6.2 Wabo

Dit besluit ziet op de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning met betrekking tot een activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g Wabo. Dit is op basis van een overgangsbepaling. Gelet op de hierboven genoemde belangen, in het bijzonder met betrekking tot de ontwikkeling aan de Henri Faasdreef waar nog voor 15 maart 2026 tot kap overgegaan moet worden om te voorkomen dat toekomstige bewoners van het woonwagencentrum ernstige hinder ondervinden, kan de inwerkingtredingstermijn van artikel 6.1, tweede lid Wabo niet worden afgewacht. In afwijking van artikel 6.1, tweede lid Wabo besluit het college dan ook om dit besluit op grond van artikel 6.2 Wabo terstond na haar bekendmaking in werking te laten treden.