

**Ontwerpbesluit van het college van burgemeester
en wethouders van de gemeente Renswoude**

Datum	5-2-2026	Contactpersoon	De heer W. Maassen
Ons zaaknummer	Z-2025-111712	Telefoonnummer	
Ons briefnummer	D2026-1870	E-mailadres	info@odu.nl
DSO-nummer	-	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Ontwerpbesluit wijziging omgevingsvergunning	Pagina	1 van 21

ONTWERPBESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 17 juni 2025 hebben wij van Verbeek's Boerderij, via het Omgevingsloket, een aanvraag ontvangen voor **een wijziging van de omgevingsvergunning**. Deze aanvraag gaat over het houden van 56.321 leghennen en een mestopslag van maximaal 600 m3 op de locatie Ubbeschoterweg 10 in Renswoude.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan om:

met deze omgevingsvergunning een revisievergunning te verlenen in de zin van artikel 5.43 van de Omgevingswet. Het gaat om de omgevingsvergunning voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, zoals beschreven in artikel 3.200 van het Bal.

En:

De volgende stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning:

- o bijlage 0: toelichting bij aanvraag mba d.d. 17 juni 2025;
- o bijlage 1: tekening aangepast d.d. 11 november 2025, m.u.v. mesthoeveelheid.

Zienswijze

Voordat wij definitief over de aanvraag besluiten, leggen wij een ontwerpbesluit ter inzage. Iedereen kan hierover een zienswijze indienen. Dit kan **binnen zes weken** vanaf de terinzagelegging van dit ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen per post worden toegestuurd aan de ODU, postbus 85242, 3508 AE Utrecht, of per e-mail aan info@odu.nl.

Wij wegen zienswijzen mee in het vaststellen van de definitieve vergunning.

**Afschrift**

Wij hebben een afschrift van dit ontwerpbesluit verzonden aan Verbeek's Boerderij en:

- Agaat Advies

Meer informatie?

Voor vragen over ontwerpbesluit kan met ons contact opgenomen worden, bereikbaar via het algemene telefoonnummer van de ODU of via info@odu.nl. Vermeld hierbij altijd ons zaakkenmerk: Z-2025-111712.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Renswoude, namens hen,

J.W.M. (Jon) Pronk
Strategisch manager
Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften	4
II.	Procedurele overwegingen.....	6
1.	Omschrijving van de activiteit	6
2.	Vergunningsituatie	7
3.	Bevoegd gezag	7
4.	Coördinatie.....	7
5.	Vorbereidingsprocedure	8
6.	M.e.r.-beoordelingsbesluit	8
III.	Inhoudelijke overwegingen	11
IV.	Advies, instemmingen en zienswijzen	19
1.	Advies.....	19
2.	Instemming	19
3.	Zienswijzen	19



I. Voorschriften

1. Instructies

De vergunninghouder instrueert degene die de activiteiten verrichten over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze in de omgeving nadelige gevolgen voor de veiligheid, de gezondheid of het milieu (zouden) kunnen veroorzaken, worden ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering bij het bevoegd gezag (info@odu.nl) gemeld.

Toelichting: Bijvoorbeeld onderhoud warmtewisselaar en stoffilter.

Als uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, wordt direct het bevoegd gezag (info@odu.nl) daarvan in kennis gesteld.

2. Bedrijfsbeëindiging

Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten worden beëindigd wordt hiervan schriftelijk melding gedaan aan het bevoegd gezag (info@odu.nl). In deze melding staan in elk geval de volgende gegevens;

- de wijze waarop de aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieuschadelijke stoffen zullen worden verwijderd;
- bestemming en toekomstig gebruik van de gebouwen en het terrein, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is.

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten worden alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag verwijderd.

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten wordt het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, worden in overleg met het bevoegd gezag verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

3. Registratie

Een milieulogboek wordt bijgehouden, waarin in elk geval de volgende informatie staat:

- deze beschikking, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen;
- de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen en registraties;
- de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken;
- de bevindingen van alle inspecties die voor de zorg voor het milieu van belang zijn;
- alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen;
- registratie van het water- en energieverbruik;

Bovengenoemde documenten worden minimaal vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard in het genoemde milieulogboek.

Het milieulogboek is altijd beschikbaar voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.



Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, worden geregistreerd.

4. Informatieplicht

Vier weken voordat de opslag van mest wordt gewijzigd of uitgebreid tot maximaal 600 m³, in afwijking van wat is vermeld op de plattegrondtekening d.d. 11 november 2025, kenmerk D2025-00146593, wordt het bevoegd gezag hierover geïnformeerd door een melding te doen op grond van het omgevingsplan. Hierbij worden de volgende gegevens verstrekt:

- een tekening met de locatie van de mestopslag;
- gegevens over de maximale opslagcapaciteit;
- de wijze van opslag.

Toelichting: in het omgevingsplan staan eisen voor de afstand tot woningen.

5. Houden van dieren

Bij het bedrijf zijn maximaal aanwezig:

- 22.581 leghennen in stalsysteem HE2.3.2.2 in stal D;
- 33.740 leghennen in stalsysteem HE2.3.2.1 in stal E.

De stallen D en E zijn voorzien van de volgende technieken:

- Stal D is voorzien van een warmtewisselaar (AP100.4) met een capaciteit van 24.000 m³/h en een strooiselschuif (AP100.2).
- Stal E is voorzien van warmtewisselaar (AP100.4) met een capaciteit van 36.000 m³/h met stoffilter en strooiselschuif (AP100.2).

6. Afvalstoffen

Opslag van afvalstoffen

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen gebeurt zodanig dat zich geen afval in de omgeving kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging in de omgeving plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

Afvalstoffen worden zodanig gescheiden van elkaar opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

II. Procedurele overwegingen



1. Omschrijving van de activiteit

Op 17 juni 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit ontvangen van Verbeek's Boerderij op het adres Ubbeschoterweg 10 in gemeente Renswoude (DSO nr. 20250617 00620 000). Tegelijk met de aanvraag is ook een mededeling voor de mer-beoordeling ingediend.

De aanvraag is ingediend voor de volgende wijzigingen:

- Er worden geen varkens meer gehouden op het bedrijf.
- Realiseren van een nieuwe emissiearme stal voor legkippen.
- Houden van 5 paarden in een bestaand gebouw.

In de bestaande stal voor legkippen worden geen wijzigingen aangebracht. Het totaal aantal legkippen na wijziging is 56.321, zodat sprake is van een IPPC-installatie.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

Het gaat om een veehouderij voor het houden van legkippen en paarden. Legkippen zijn landbouwhuisdieren zoals bedoeld in bijlage I van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het houden van legkippen is een aangewezen milieubelastende activiteit in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het houden van 5 paarden is geen aangewezen milieubelastende activiteit. Omdat het houden van paarden en legkippen elkaar niet functioneel ondersteunen, is het houden van paarden geen onderdeel van de aangewezen mba. Op grond van artikel 3.201 Bal geldt er een vergunningplicht voor het exploiteren van een IPPC-installatie. Daarmee geldt er alleen een vergunningplicht voor het houden van legkippen.

Indieningsvereisten

De indieningsvereisten voor de aanvraag voor een andere milieubelastende installatie voor het houden van landbouwhuisdieren staan in paragraaf 7.2.1 en 7.2.3 van de Omgevingsregeling. Naast de algemene gegevens zijn er voor deze milieubelastende activiteit de specifieke gegevens nodig die staan in artikel 7.124. Dit artikel verwijst ook naar artikel 7.27. Deze gegevens zijn onderdeel van de aanvraag. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

-

Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- aanvraagformulier d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 0: toelichting bij aanvraag mba d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 1: tekening d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 2: overzicht vergunningen d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 3: beschrijving huisvestingssysteem d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 5: berekening invoergegevens beoogd d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 6: geur beoogd d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 7: rekenmodel-vee-combistof-leghennen d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 8: fijnstof beoogd d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 9: AERIUS projectberekening beoogd2025 d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 10: AERIUS verschilberekening Wnbvergund2020 beoogd2025 d.d. 17 juni 2025;
- Bijlage 11: uitnodiging buurt dialoog Verbeek's Boerderij d.d. 17 juni 2025.

Op 11 november is de aanvraag met de volgende documenten aangevuld:

- 20251107 aanvulling aanvraag MBA Ubbeschoterweg 10 d.d. 11 november 2025;
- Bijlage 1: tekening aangepast d.d. 11 november 2025;
- Bijlage 2: overzicht vergunningen aangepast d.d. 11 november 2025;
- Bijlage 7: rekenmodel-vee-combistof-leghennen aangepast stal D d.d. 11 november 2025;
- Bijlage 11: verslag omgevingsdialoog aangepast d.d. 11 november 2025;
- Bijlage 12: berekening stalbeschrijving d.d. 11 november 2025;



- Bijlage 13: rekenmodel-vee-combistof-leghennen stal E d.d. 11 november 2025.

2. Vergunnings situatie

Op 3 december 2019 is voor het bedrijf een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend voor het houden van vleesvarkens, gespeende biggen en leghennen:

- 439 vleesvarkens in overige huisvesting (HS5.100);
- 708 gespeende biggen in stal met koeldekstelsysteem (HD1.10);
- 964 gespeende biggen in stal met schuine putwanden (HD 1.6.2)
- 22.581 legkippen met strooiselschuif en warmtewisselaar en de opslag van mest in een mestopslagloods (HE2.3.2.2 en AP100.2 en AP 100.4).

Overgangsrecht Omgevingswet

Voor 1 januari 2024 ging het om een type B bedrijf met OBM-vergunningplicht. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor het vergunde aantal dieren geldt er een vergunningplicht op grond van artikel 3.202 Bal. Dit wordt ten opzichte van de OBM gezien als een nieuwe vergunningplicht. Het overgangsrecht hiervoor is geregeld in artikel 4.14 Invoeringswet (nieuwe vergunningplicht).

Op grond van artikel 4.14 Invoeringswet en artikel 8.1.10 Invoeringsbesluit geldt de OBM als omgevingsvergunning mba voor onbepaalde tijd, zolang de activiteiten na aard en omvang niet wijzigen. Omdat de activiteiten gaan wijzigen, vervalt de OBM voor het houden van varkens en legkippen van rechtswege. Dit betekent dat een vergunning mba nodig is voor alle activiteiten die onder de installatie vallen voor het houden van legkippen. Dit zijn in dit geval in elk geval de volgende activiteiten:

- de stallen voor legkippen en alles wat onderdeel is van die stallen;
- het opslaan van mest voor zover het gaat om mest van legkippen;
- het opslaan van voer en strooisel voor de legkippen.

De activiteiten in gebouw B en C zijn geen onderdeel van de vergunningplichtige IPPC-installatie, tenzij het gaat om het opslaan van voer of strooisel voor de legkippen.

Voor andere activiteiten die niet vallen binnen deze vergunningplicht maar wel onderdeel zijn van de milieubelastende installatie is via het overgangsrecht geregeld dat is voldaan is aan de informatie- en meldingsplichten in het Bal. Dit staat in artikel 8.1.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet.

4. Coördinatie

De coördinatieregeling van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de aangevraagde activiteit.

5. Voorbereidingsprocedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Awb en paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet is van toepassing.

6. M.e.r.-beoordelingsbesluit

Wettelijk kader

Er is sprake van activiteiten die vallen onder project A1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Het gaat om installaties voor intensieve veehouderij. Bij oprichting, wijziging of uitbreiding geldt een mer-beoordelingsplicht.



Onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit is een aanmeldingsnotitie (mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Ow). Wij hebben beoordeeld of er sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Wij hebben rekening gehouden met de criteria genoemd in bijlage III van de mer-richtlijn. Het gaat om de volgende criteria:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
3. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Beoordeling

Emissie ammoniak, geur, fijnstof

De belangrijkste milieuaspecten van het houden van dieren zijn de uitstoot van geur, ammoniak en fijnstof. In de onderstaande tabel staat de uitstoot van de bestaande en de beoogde situatie.

Vergund	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor			Emissietotaal		
			Ammoniak kg/j/d	Geur OU/s/d	Fijnstof g/j/d	Ammoniak kg/j	Geur OU/s	Fijnstof g/j
HD5.100	Vleesvarkens	439	3	23	153	1.317	10.097	67.167
HE2.3.2.2	Leghennen	22.581	0,042	0,34	65	948	7.678	1.467.765
AP100.2	Strooiselschuif	22.581	-0,0084	-	-	-190	-	-
AP100.4	Warmtewisselaar	22.581	0	-	-45%	0	-	-660.494
E 6.8	Afgesloten mestopslag	22.581	0,05	-	-	1.129	-	-
HD1.10	Gespeende biggen	708	0,17	5,4	56	121	3.823	39.648
HD1.6.2	Gespeende biggen	964	0,21	5,4	74	203	5.205	71.336
Totaal						3.528	26.803	985.422

Beoogd	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor			Emissietotaal		
			Ammoniak kg/j/d	Geur OU/s/d	Fijnstof g/j/d	Ammoniak kg/j	Geur OU/s	Fijnstof g/j
HE2.3.2.2	Leghennen	22.581	0,042	0,34	65	948	7.678	1.467.765
AP100.2	Strooiselschuif	22.581	-0,0084	-	-	-190	-	-
AP100.4	Warmtewisselaar	22.581	-	-	-45%	0	-	-660.494
E 6.8	Afgesloten mestopslag	22.581	0,05	-	-	1.129	-	-



HE2.3.2.1	Leghennen	33.740	0,055	0,34	65	1.856	11.472	2.193.100
AP100.2	Strooiselschuif	33.740	-0,011	-	-	-371	-	-
AP100.4	Warmtewisselaar	33.740	-	-	-50%	-	-	-1.096.550
Totaal						3.372	19.150	1.903.821

De uitstoot van fijnstof zal toenemen. De uitstoot van geur en ammoniak zal afnemen.

Geluid

Geluid komt hoofdzakelijk door aan- en afvoerbewegingen en geluidsbronnen binnen de inrichting. Met vrachtwagens zal er aanvoer plaatsvinden van voer en dieren, daarnaast zal er een afvoer plaatsvinden van mest, kadavers, afvalstoffen en eieren. De vervoersbewegingen vinden een aantal keer per week plaats in de dagperiode. Geluidsbronnen binnen de inrichting zoals warmtewisselaars, ventilatoren en noodaggregaat zullen zoveel mogelijk inpandig worden geplaatst. Door efficiëntere vervoersbewegingen te plannen en moderne technieken te gebruiken, is de verwachting dat het geluid zal afnemen ten opzichte van de bestaande situatie. De kortste afstand tussen de grens van het bedrijf en de omgeving is ongeveer 130 meter. Dit is de afstand tot de woning Ubbeschoterweg 8^e. Hier worden geen nadelige effecten verwacht.

Energie

Het verwachte energieverbruik is ongeveer 85.000 kWh per jaar. Door middel van isolatie en ledverlichting wordt het verbruik zo laag mogelijk gehouden. Op de stallen worden zonnepanelen aangebracht.

Flexibiliteit vergunning en informatieplicht

De opslag van mest is onderdeel van de IPPC-installatie en valt daarmee binnen de vergunningplicht. De relevante milieuaspecten zijn geluid en geur. Deze zijn geregeld in het omgevingsplan. Voor een wijziging van deze activiteiten is een wijziging van de vergunning niet zinvol zolang de hoeveelheid niet meer is dan 600 m³. De plattegrondtekening is daarom geen onderdeel van de vergunning voor zover het gaat om de opslag van mest. Om een toets uit te kunnen voeren aan de regels in het omgevingsplan, is een informatieplicht in deze vergunning opgenomen.

Overige kenmerken

De uitbreiding zal invloed hebben op andere milieuaspecten, zoals watergebruik, verbruik voer en hoeveelheid afvalstoffen. De gevolgen voor het milieu worden klein geacht.

Plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd

Het bedrijf ligt in het buitengebied van de gemeente Renswoude. De afstand tot de bebouwde kom van Renswoude is iets meer dan 550 meter. In de directe omgeving van het bedrijf liggen woningen, een camping en andere agrarische bedrijven. Het is voornamelijk agrarisch gebied.

Op de plek van het bedrijf is de concentratie voor fijnstof in de lucht (achtergrondconcentratie) relatief laag.

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Veluwe is circa 5100 meter. Het gaat om een gebied dat is aangewezen op grond van de Wet natuurbescherming (sinds 1 januari 2024 geïntegreerd in de Omgevingswet).



Gevolgen van de kenmerken van de activiteit

Het veranderen van de activiteit geeft een afname van de uitstoot van ammoniak en geur, maar geeft een toename in fijnstof. Hoewel het bedrijf gelegen is in een overwegend agrarisch gebied, zijn de afstanden tot de andere veehouderijen meer dan 250 meter.

Ammoniak

De uitstoot van ammoniak neemt af ten opzichte van de milieureferentie. Hierdoor zullen eventuele nadelige gevolgen ook afnemen.

Geur

De uitstoot van geur neemt af. Hierdoor zullen eventuele nadelige gevolgen ook afnemen.

Fijnstof

De emissie van fijnstof neemt toe. Het gaat hier om een grote toename ten opzichte van de referentiesituatie, namelijk van 985 kg/jaar naar 2.013 kg/jaar. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt aan de Ubbeschoterweg 8e. Zoals is berekend in de aanmeldnotitie, neemt de concentratie fijnstof toe op deze woning, maar blijft nog ruim onder de wettelijke normen. In deze berekening is alle uitstoot van veehouderijen, industrie, particulieren en wegen in de omgeving meegenomen via de achtergrondconcentratie. De toename van de uitstoot van fijnstof geeft daarom geen belangrijke nadelige gevolgen.

Gezondheid

De effecten op de volksgezondheid bij pluimvee komen door de uitstoot van fijnstof. De emissie van fijnstof neemt toe. In de stofdeeltjes kunnen endotoxinen zitten. Endotoxinen kunnen gezondheidseffecten geven. Door de toename van fijnstof zal er ook een toename van endotoxinen plaatsvinden. Desalniettemin verwachten wij geen toenemende gezondheidseffecten.

Conclusie

Uit de beoordeling van de effecten van de voorgenomen wijzigingen, blijkt dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.



III. Inhoudelijke overwegingen

Wettelijk kader

Beoordelingsregels

De beoordelingsregels voor een aanvraag milieubelastende activiteit staan in paragraaf 8.5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In dit geval gaat het om de algemene beoordelingsregels in artikel 8.9 Bkl. Op grond van artikel 8.9 Bkl kunnen wij de vergunning alleen verlenen als is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. voorkomen of beperken van milieuverontreiniging
- b. voorkomen of beperken van emissies lucht, water, bodem en ontstaan afval
- c. nemen passende preventieve maatregelen
- d. toepassen van de beste beschikbare technieken
- e. geen significante milieuverontreiniging
- f. doelmatig gebruik energie
- g. maatregelen ongevallen voorkomen/beperken
- h. maatregelen bij beëindiging

Bij de beoordeling van significante verontreiniging moeten wij rekening houden met de regels in het omgevingsplan. Bij het beoordelen van een aanvraag moeten wij ook rekening houden met de BBT-conclusies en de informatiedocumenten in bijlage XVIII Bkl. Ook moeten wij rekening houden met het CMP, de voorkeursvolgorde voor afvalstoffen en afvalwater en maatregelen in verband met ongevallen. Bij passende preventieve maatregelen gaat het om maatregelen die in een individueel geval passend zijn. Bij BBT gaat het om maatregelen die economisch en technisch haalbaar zijn voor een hele bedrijfstak.

In dit geval zijn er ook nog specifieke beoordelingsregels voor:

- Artikel 8.17 (beoordelingsregels milieubelastende activiteit luchtkwaliteit)
- Artikel 8.21 (beoordelingsregels ammoniak)

Regels voor activiteiten in het Bal

Voor de activiteiten bij het bedrijf gelden de regels in het hoofdstuk 4 van het Bal. Deze regels voldoen aan de voorwaarden in artikel 8.9 Bkl. Er zijn geen redenen om met maatwerk af te wijken van deze regels. Er zijn ook geen activiteiten bij het bedrijf waarvoor geen regels in het Bal staan en voorschriften in deze vergunning nodig zijn.

Beste beschikbare technieken

Het bedrijf moet de best beschikbare technieken (BBT) toepassen. Dit zijn de meest doeltreffende methoden om uitstoot en andere nadelige gevolgen voor het milieu van een bedrijf te voorkomen. Voor het bepalen van BBT moeten wij rekening houden met de BBT-conclusies en met de informatiedocumenten in bijlage XVIII Bkl. De activiteiten van het bedrijf zijn getoetst aan de volgende informatiedocumenten: BBT-conclusies van de intensieve veehouderij.

BBT-conclusies

De Europese Commissie heeft de BBT-conclusies van de intensieve veehouderij gepubliceerd op 21 februari 2017 in het Publicatieblad van de Europese Unie. De Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij van 30 juli 2007 is niet gebaseerd op deze nieuwe BBT-conclusies, maar nog relevant voor de onderwerpen: voermaatregelen (BBT 3, 4 en 24), mestregistratieverplichtingen en mest uitrijden (BBT 20, 21, 22). Voor deze onderwerpen staan conform deze oplegnotitie dan ook geen eisen in deze vergunning. Het bedrijf voldoet aan de BBT-conclusies.

Emissiearme stallen



In paragraaf 4.84 staan emissiegrenswaarden voor stallen. Er zijn emissiegrenswaarden voor ammoniak en voor zwevende deeltjes (fijnstof). Dit betekent dat de uitstoot van ammoniak en fijnstof verminderd moet worden. Hoeveel hangt af van wanneer de stal is opgericht.

- Voor pluimvee staan de emissiegrenswaarden voor ammoniak in tabel 4.820.
- Voor pluimvee staan de emissiegrenswaarden voor fijnstof in artikel 4.822. Deze gelden alleen voor stallen die zijn opgericht na 1 juli 2015 (zie artikel 4.834).

Hieronder is in een tabel vermeld welke huisvestingssystemen in welke stal aanwezig zijn en welke maximale emissiewaarde van toepassing is.

Ammoniak						
stal	OW-code huisvestings-systeem	datum oprichting stal	kolom A, B of C	maximale emissiewaarde kg NH ₃ per dierplaats per jaar	emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	voldoet
D	HE2.3.2.2	van 1-7-2015 tot 1-1-2020	C	0,068	0,042	ja
E	HE2.3.2.1	na 1-1-2020	C	0,068	0,055	ja

Zwevende deeltjes (PM ₁₀)						
stal	RAV-code huisvestings-systeem	datum oprichting stal	kolom van bijlage 2	maximale emissiewaarde g PM ₁₀ per dierplaats per jaar	emissiefactor g PM ₁₀ per dierplaats per jaar	voldoet
D	HE2.3.2.2	na 1-7-2015	C	46	42,25	ja
E	HE2.3.2.1	na 1-7-2015	C	46	32,5	ja

Alle huisvestingssystemen voldoen aan de emissiegrenswaarden. De BBT-conclusies geven geen reden om aanvullende eisen te stellen. In alle stallen worden technieken toegepast om de emissie van fijnstof te reduceren.

Emissie ammoniak

De gevolgen van de emissie van ammoniak van een veehouderij hoeven wij niet te beoordelen, tenzij er regels staan in de provinciale omgevingsverordening. Dit staat in artikel 8.21 Bkl. In de provinciale omgevingsverordening staan geen regels.

BBT-conclusies berekenen en monitoring ammoniak

Deze BBT-conclusies vereisen dat de vermindering van de ammoniakemissies van de gehele veehouderij die door het toepassen van BBT wordt bereikt, berekend of geraamd moet worden (BBT 23). Met de emissiefactoren is invulling gegeven aan deze BBT-conclusies. In de omgevingsvergunning hoeven geen eisen te worden opgenomen voor invulling van deze BBT-conclusie. Omdat op basis van het aantal dieren en de emissiefactoren op elk moment de emissie van ammoniak kan worden berekend, zijn eisen voor monitoring niet nodig (BBT 25).

Emissie van geur

De aangevraagde activiteiten geven emissies van geur. Het gaat om 19.149 OU/sec. Het gaat hier om een daling van 30% ten opzichte van de vergunde situatie. Daar ging het om een geuremissie van 26.803 OU/sec. In het omgevingsplan van de gemeente staan eisen voor geur van dierenverblijven. De geurnorm voor de omgeving



van het bedrijf is gesteld op 14,0 ouE/m³ en voor woonobjecten op 3,0 ouE/m³. Wij hebben beoordeeld of het bedrijf aan deze eisen kan voldoen. In het omgevingsplan staan ook afstanden voor geur voor de opslag van mest. Aan deze afstanden wordt voldaan.

Geur dierenverblijven

Voor het beoordelen van geur afkomstig van dierenverblijven is er onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld. Daarnaast maakt het omgevingsplan onderscheid in de ligging van de veehouderij in of buiten een concentratiegebied en de ligging van de geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom. De gemeente Renswoude ligt in concentratiegebied Oost. Bij het bedrijf worden dieren alleen dieren met geuremissiefactoren gehouden (legkippen). De paarden zijn geen onderdeel van de vergunningplicht.

In de omgeving van de veehouderij liggen de volgende geurgevoelige objecten:

- Beekweide 42, burgerwoning
- Beekweide 50, burgerwoning
- Beekweide 58, burgerwoning
- Beekweide 60, burgerwoning
- Beekweide 66, burgerwoning
- Beekweide 68, burgerwoning
- Beekweide 72, burgerwoning
- Barneveldsestraat 22a, burgerwoning
- Barneveldsestraat 22b, burgerwoning
- Barneveldsestraat 22c, burgerwoning
- Barneveldsestraat 24, burgerwoning
- Daatsel. weg 1, burgerwoning
- Daatsel. weg 1a, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 2b, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 6a, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 8, woning bij manege
- Ubbeschoterweg 8a, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 8b, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 8c, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 8d, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 8^e, burgerwoning
- Ubbeschoterweg 12, burgerwoning

Alle geurgevoelige objecten zijn buiten de bebouwde kom gelegen behalve de woningen aan de Beekweide, deze liggen binnen de bebouwde kom.

Aan de Ubbeschoterweg 12 is een camping gelegen. De toeristische plaatsen en recreatiewoningen worden niet permanent bewoond, daardoor zijn het geen geurgevoelige objecten.

Geurverordening

Op 2016 heeft de gemeenteraad van Renswoude een geurverordening vastgesteld. De regels in deze geurverordening zijn niet relevant voor de oorzaak, want de Ubbeschoterweg ligt niet in het gebied waarop de aangepaste waarden betrekking hebben.

Dieren met geuremissiefactoren



Op grond van het omgevingsplan geldt ter plaatse van een geurgevoelig object een waarde voor de geurbelasting van 3,0 odour units/m³ binnen de bebouwde kom en een waarde van 14,0 odour units/m³ buiten de bebouwde kom. De geuremissiefactoren staan in de Omgevingsregeling.

Met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning', versie 2020, is berekend of aan de waarde voor de geurbelasting wordt voldaan. De invoergegevens en het resultaat van de berekening zijn terug te vinden in de aanvraag bijlage 6 Geur Beoogd. Uit de berekening blijkt dat aan de waarde voor de geurbelasting wordt voldaan.

De woningen op het adres Ubbeschoterweg 8 is een woning bij een manege. De woningen op het adres Ubbeschoterweg 8a t/m e zijn woningen bij een veehouderij die is beëindigd na 19 maart 2000. Voor deze woningen geldt niet de waarde voor de geurbelasting, maar geldt een vaste minimumafstand van 50 meter. Aan deze afstand wordt voldaan.

Gevel – gevelafstanden

Voor alle stallen gelden minimumafstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de gevel van het geurgevoelig object. Voor buiten de bebouwde kom gelegen geurgevoelig objecten geldt een minimumafstand van 25 meter en voor binnen de bebouwde kom gelegen geurgevoelig objecten geldt een minimumafstand van 50 meter. Binnen 50 meter is geen sprake van een bebouwde kom. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning en de buitenzijde van het meest nabijgelegen dierenverblijf is meer dan 100 meter, zodat aan de vereiste afstand wordt voldaan.

BBT-conclusies en geurbeheersplan

Op grond van de BBT-conclusies (BBT 12 en 13) is een geurbeheersplan nodig als geurhinder wordt verwacht of is aangetoond. In dit geval neemt de geuremissie af en wordt ruimschoots voldaan aan de geurnormen. Er zijn geen redenen om geurhinder te verwachten. Een geurbeheersplan is niet nodig.

BBT-conclusies en monitoring geur

Deze BBT-conclusies vereisen monitoring van de emissie van geur (BBT 26). Monitoring is alleen nodig in gevallen waar geurhinder bij geurgevoelige objecten wordt verwacht en/of is onderbouwd. Door gebruik van de geuremissiefactoren en de berekening met V-Stacks-vergunning kan op basis van het aantal dieren op elk moment de geuremissie en de geurbelasting worden berekend. Deze geuremissiefactoren zijn gebaseerd op metingen conform Europese standaardmethoden. Eisen voor monitoring in deze vergunning zijn niet nodig.

Emissie van fijnstof

De aangevraagde activiteiten geven een emissie van fijnstof. Op grond van artikel 8.17 Bkl mag de vergunning alleen worden verleend als wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor stoffen naar de lucht. Het gaat om de volgende omgevingswaarden:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM₁₀) is maximaal 40 microgram/m³;
- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (PM_{2,5}) is maximaal 25 microgram/m³;
- De daggemiddelde concentratie (PM₁₀) van 50 microgram/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Alleen als een activiteit in betekenende mate (IBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging moeten de emissieconcentraties getoetst worden aan deze omgevingswaarden. Er is sprake van niet in betekenende mate (NIBM) als de 3% grens niet wordt overschreden (zie artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl). De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentratie.

De fractie PM₁₀ omvat alle zwevende deeltjes met een diameter van 10 µm of kleiner. Hierin zitten dus ook de zwevende deeltjes met een diameter van 2,5 µm of kleiner. De grenswaarde voor de jaargemiddelde PM_{2,5}-concentratie is 25 µg/m³. Als wordt voldaan aan de concentratie PM₁₀ dan wordt ook voldaan aan de concentratie PM_{2,5}.



Het gaat in dit geval om een toename die IBM is. De emissie van fijnstof neemt toe van 985 kg naar 2.013 kg per jaar. De omgevingswaarden gelden niet binnen de begrenzing van de locatie van de activiteiten en ook niet op de openbare weg. Wij moeten toetsen op plaatsen die vrij toegankelijk zijn en waar significante blootstelling kan plaatsvinden. In de omgeving zijn er uitsluitend woningen en weilanden. Bij de weilanden hoeft niet te worden getoetst, waardoor getoetst is ter plaatse van de woningen.

De emissie van fijnstof is bepaald aan de hand van de emissiefactoren in bijlage V en de verwijderingspercentages in bijlage VI van de Omgevingsregeling. Omdat een combinatie van technieken wordt toegepast, heeft de aanvrager het verwijderingspercentage bepaald met het rekenmodel Vee-combistof (bijlage 7 en 13). Het verwijderingspercentage van de warmtewisselaar met capaciteit 24.000 m³/uur in combinatie met een strooiselschuif is 45%. Op de nieuwe stal zal eveneens een stoffilter worden aangebracht. Hiermee wordt op deze stal een verwijderingspercentage van 50% bereikt. De aanvrager heeft met Geomilieu een berekening gedaan. Deze berekening is onderdeel van de aanvraag (bijlage 8). Hieruit blijkt dat aan de omgevingswaarden wordt voldaan.

BBT-conclusies en reduceren stof

Op grond van de BBT-conclusies (BBT 11) moet in elke per stal stof worden gereduceerd door het toepassen van technieken uit de lijst in de BBT-conclusies of door gelijkwaardige technieken. Per geval moet worden beoordeeld welke technieken het best passend en haalbaar zijn. In dit geval worden in beide stallen strooiselschuiven en warmtewisselaars toegepast. In de nieuwe stal wordt tevens een stoffilter geïnstalleerd.

BBT-conclusies en monitoring stof

De BBT-conclusies vereisen monitoring van de emissie van stof (BBT 27). Met de emissiefactoren is invulling gegeven aan deze BBT-conclusies. Omdat op basis van het aantal dieren en de emissiefactoren op elk moment de emissie van fijnstof kan worden berekend, zijn eisen voor monitoring niet nodig.

Gezondheidsrisico's

Op grond van artikel 5.32 Omgevingswet kunnen wij de vergunning weigeren als het verlenen zou leiden tot ernstige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid. De aangevraagde activiteiten geven emissies die kunnen leiden tot risico's voor de volksgezondheid. Het gaat om de emissies van met name fijnstof (drager van zoönosen en endotoxinen). Het bestrijden van besmettelijke ziekten is primair geregeld in andere wetgeving, maar wij moeten een aanvullende beoordeling doen.

De bepalingen in de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren zijn er op gericht om dierziektes binnen het bedrijf te voorkomen en te bestrijden. Maatregelen om dierziektes te voorkomen, zijn onder andere het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens. Op grond van deze wetgeving zijn op het bedrijf diverse maatregelen getroffen, waaronder een hygiënesluis. Alleen personen die noodzakelijk in de stallen moeten zijn, mogen het bedrijf betreden. Zo wordt de insleep van ziekten zoveel mogelijk beperkt.

Daarnaast stijgt de emissie van fijnstof door de bouw van een nieuwe pluimveestal in de beoogde situatie, waardoor er een toename van de endotoxinenemissie zal zijn. De emissie van endotoxinen wordt tot op heden beoordeeld aan de hand van een advieswaarde van 30 EU/m³. De advieswaarde en de bijbehorende afstand wordt berekend door middel van een eenvoudig model. Het model werkt aan de hand van vaste, algemene afstandswaarden. Hierdoor worden locatieafhankelijke eigenschappen niet meegewogen. De locatieafhankelijke eigenschappen zijn bijvoorbeeld de hoogte van het emissiepunt, uittreesnelheid en de terreinkenmerken als hoogteverschillen en bebouwing. Het model leent zich daarom minder om specifieke gevallen te berekenen zoals de afstand tussen een stal en een woning. Desalniettemin wordt het model, zonder de bovengenoemde bezwaren uit het oog te verliezen, ingezet om een indicatie te geven van de emissie van endotoxinen. Dit is ook het geval in deze casus. Hieronder volgt de afweging.



Oorspronkelijk zijn in de mer-aanmeldnotitie alle emissies van endotoxinen berekend vanaf een enkel emissiepunt. Dit is gebruikelijk. Het emissiepunt lag op de contour van het bedrijf met de dichtste afstand tot de woning van derden. Via deze wijze van berekenen wordt de advieswaarde op de woning, in dit geval Ubbeschoterweg 8e, niet gehaald. De advieswaarde wordt behaald op 155 meter terwijl de afstand tussen de gevel van de woning op de Ubbeschoterweg 8e en de gevel van het bedrijf ongeveer 130 meter is. Op basis van deze overschrijding, die eveneens door de indiener zelf is geconstateerd, hebben wij aanvullende maatregelen gevraagd.

De indiener heeft vervolgens de aanvraag aangevuld. Op de nieuwe stal zal een stoffilter worden geplaatst, waardoor de emissiereductie zal toenemen. Daarnaast heeft de indiener beargumenteerd dat de berekening van alle emissie van endotoxinen vanuit één punt niet redelijk is en zet daar een gewogen emissiepunt tegenover. Dit houdt in dat de emissie van endotoxinen niet berekend wordt vanaf de uiterste contour van het bedrijf, maar in het midden van het terrein. Per slot van rekening komen niet alle endotoxinen uit een enkel emissiepunt, maar is de emissie verdeeld over twee stallen. Hierbij dient ook in ogenschouw genomen te worden dat de stal met de meeste emissie het verste weg staat van de woning op Ubbeschoterweg 8e, waar in eerste instantie de advieswaarde niet gehaald werd. Indien de emissie van endotoxinen berekend wordt vanaf dit gewogen emissiepunt, wordt de advieswaarde wel gehaald op de woning Ubbeschoterweg 8e.

Op grond van deze uitleg en in lijn met de tekortkomingen van het model zijn er geen zodanige gezondheidsrisico's om voorschriften aan de vergunning te verbinden of de vergunning te weigeren op grond van gezondheid.

Lozen afvalwater

Bij de aangevraagde activiteiten ontstaat afvalwater. Het gaat om de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater reinigen ruimten en uitrusting;
- Afvalwater reinigen stallen.

De eisen voor deze afvalwaterstromen staan in paragraaf 4.82 van het Bal. Het afvalwater wordt geloosd op het vuilwaterriool en in een opslag. Dit komt overeen met de voorkeursroute in het Bal. Er is geen reden om aanvullende of afwijkende eisen te stellen. Er staan voor het lozen van afvalwater geen eisen in deze vergunning.

Waterbesparing

Bij de veehouderij wordt water gebruikt als drinkwater voor het vee en voor reinigingsdoeleinden. Onnodige waterverbruik en onnodige emissies door bijvoorbeeld nat strooisel/mest moet worden voorkomen. De beoogde pluimveestallen zullen waterloos gereinigd worden. Hiermee voldoet het bedrijf aan BBT 5 (efficiënt gebruik van water), BBT 6 (productie afvalwater) en BBT 7 (emissies via afvalwater). In deze vergunning is wel een registratievoorschrift.

Emissie naar de bodem

De eisen voor bescherming van de bodem staan voor alle activiteiten in het Bal. Er zijn geen aanvullende eisen nodig.

Emissie van geluid

De aangevraagde activiteiten geven een verandering van de emissies van geluid. Het gaat onder andere om de volgende geluidbronnen: vervoersbewegingen, voervijzels en noodstroomaggregaat. Naar verwachting zal de emissie van geluid in de beoogde situatie gelijk blijven of afnemen ten opzichte van de huidige situatie. Wij hebben daarom beoordeeld of de aangevraagde veranderingen kunnen voldoen. In de vergunning van 3 december 2019 staan geluidnormen. Deze zijn omgezet naar maatwerkvoorschriften op grond van het omgevingsplan. Wij hebben beoordeeld of de aangevraagde veranderingen kunnen voldoen aan deze geluidnormen. Het bedrijf zal aan deze normen kunnen voldoen.



Op grond van de BBT-conclusies (BBT 9 en 10) is een geluidbeheersplan nodig als geluidhinder wordt verwacht of is aangetoond. In dit geval is er geen bestaande geluidhinder. Gelet op de ligging tot woningen van derden is dit ook niet te verwachten. Bovendien zijn er geluidnormen waar het bedrijf aan moet voldoen. Er is geen reden om een geluidbeheersplan te verplichten.

Doelmatig gebruik van energie

Bij de aangevraagde activiteiten wordt energie verbruikt. Het gaat om ventilatoren, verlichting, verwarming en overige installaties (voer, drinkwater en dergelijke). Het verwachte energieverbruik ligt rond de 85.000 kWh per jaar. Op grond van de BBT-conclusies moeten eisen worden gesteld aan energieverbruik. Uit de aanvraag blijkt dat de volgende technieken worden ingezet om het verbruik te verminderen: thermische isolatie, energiezuinig ventilatiesysteem en warmtewisselaars. Hiermee voldoet het bedrijf aan BBT 8 over energiebesparing. Bovendien gelden de eisen van energiebesparing van paragraaf 5.4.1 van het Bal.

Afvalstoffen

Bij de aangevraagde activiteiten ontstaan afvalstoffen. Het gaat om huishoudelijk afval, kadavers, schrobwater en lampen. Op grond van artikel 8.9, lid 2 Bkl moeten wij rekening houden met het Circulair Materialenplan (CMP) en de voorkeursvolgorde voor afvalstoffen. Het toetsingskader voor afvalstoffen is het CMP. Op grond van het CMP zijn bedrijven verplicht alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden. Uit de aanvraag blijkt dat de relevante afvalstromen worden gescheiden.

Voorschriften

Registratie, controle en onderhoud

In de voorschriften van deze vergunning staat een voorschrift voor een milieulogboek. Hierin moeten onder andere gegevens staan van energie- en waterverbruik, afvoer van afval en controle en onderhoud van relevante onderdelen van stallen. In de systeembeschrijving van een stalsysteem (ook leaflet genoemd) staan eisen voor gebruik, controle en registratie. In artikel 4.5 van de Omgevingsregeling staat dat het bedrijf aan de systeembeschrijving moet voldoen. De nummers van de systeembeschrijvingen staan in bijlage V en bijlage VI van de Omgevingsregeling. Het bedrijf moet voldoen aan de versie die in deze bijlagen staat. De systeembeschrijvingen staan op de website van het Informatiepunt Leefomgeving. Hiermee voldoet het bedrijf aan BBT 1, BBT 2 en BBT 29 van de BBT-conclusies waarin staat dat een milieubeheersysteem nodig is en dat gewerkt moet worden volgens goede bedrijfspraktijk.

Maatregelen bij beëindiging

In de voorschriften zijn eisen opgenomen om te zorgen dat het beëindigen van activiteiten wordt gemeld aan het bevoegd gezag. En dat op een verantwoorde wijze stoffen worden afgevoerd en installaties worden ontmanteld.

Conclusie

Gezien het voorgaande concluderen wij dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld in afdeling 8.5 van Bkl dat door het stellen van voorschriften de veiligheid en het beschermen van de gezondheid en het milieu voldoende is gewaarborgd.



IV. Advies, instemmingen en zienswijzen

1. Advies

In de Omgevingswet kunnen bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid worden aangewezen als adviesorgaan. Voor de activiteit is geen advies nodig.

2. Instemming

Op grond van de Omgevingswet kan voor een omgevingsvergunning ook instemming nodig zijn van een adviesorgaan. Voor de activiteit is geen instemming nodig.



3. Zienswijzen

Zoals eerder onder het kopje 'Zienswijze' beschreven, kan iedereen over dit ontwerpbesluit een zienswijze indienen.