OMGEVINGSVERGUNNING WATERACTIVITEIT
Z-26-157727

1 Procedure

Datum besluit:	23 november 2026
Datum aanvraag:	27 oktober 2026
Verzoeknummer:	2026102700739
Procedure:	Reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Aanvrager:	Hoogheemraadschap van Delfland, Phoenixstraat 32, 2611AL Delft
Locatie activiteit:	Nieuwlandsedijk 53, 2691 KV 's-Gravenzande
Projectnaam:	Paddenpoel Vlugtenburg

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding
Het voornemen bestaat om de noordwestelijke oever van het primair water (OWL077098 / OWL077099) te verbreden met een paddenpoel. Het aanleggen en hebben van deze paddenpoel langs primair water is op basis van de Waterschaps-verordening Delfland een beperkingengebiedactiviteit, waarvoor een omgevingsvergunning wateractiviteit vereist is.

In deze vergunning worden begrippen genoemd. Deze zijn in de toelichting nader uitgelegd.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
Volgens artikel 4.1, onder a, van de Waterschapsverordening Delfland is het verboden om zonder omgevingsvergunning waterstaatswerken aan te leggen, te wijzigen of te verwijderen.

3 Overwegingen

3.1 Toetsing
De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:
- Waterschapsverordening Delfland;
- Beleidsregel Natte Ecologische Zones (2024);
- Legger Delfland (vigerend).

3.2 Overwegingen algemeen
Er wordt geen omgevingsvergunning wateractiviteit verleend voor wateractiviteiten indien de wateractiviteiten niet verenigbaar zijn met de doelen die in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening Delfland zijn gesteld. Primair wordt getoetst aan het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem. Daarbij wordt rekening gehouden met de vervulling van maatschappelijke functies door het watersysteem.

Tevens wordt conform artikel 3.9 van de Waterschapsverordening Delfland geen omgevingsvergunning wateractiviteit verleend indien de wateractiviteit zorgt voor achteruitgang van de chemische en ecologische waterkwaliteit zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn Water.

3.3 Beperkingengebiedactiviteit en beoordelingsregels

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een beperkingengebiedactiviteit, is getoetst aan de beoordelingsregels onder artikel 4.6 van de Waterschapsverordening Delfland. De aangevraagde activiteiten voldoen hieraan en aan de beleidsregels van Delfland die onder paragraaf 3.1 van dit besluit zijn opgesomd.

- De paddenpoel wordt buiten de huidige oeverlijnen over een lengte van 187,5 m aangelegd ten noordwesten van het primair water. Voor het ontwerp wordt aangesloten op de uitgangspunten voor een flauw talud:
  - Het onderwatertalud wordt binnen de oeverlijnen uitgevoerd met een flauw talud (1 : 6,5) vanaf de nieuwe oeverlijn tot aan de aansluiting op de leggerdiepte (0,3 m ten opzichte van schouwpeil / NAP -0,75 m). De (horizontale) breedte van deze natte zone bedraagt tussen 0,5 en 1,0 m. Hiermee wordt aangesloten op de minimale taludhelling (1 : 3 of flauwer).
  - Het bovenwatertalud vanaf de insteek in beginsel 1:1 en gaat geleidelijk over naar een talud van 1:2 tot aan de aansluiting van het onderwatertalud. De (horizontale) breedte van deze droge zone bedraagt 1,9 m. In de beleidsregel worden geen eisen gesteld aan de minimale taludhelling. Daarom wordt teruggevallen op de minimale taludhelling uit de legger (1:1 of flauwer), als bedoeld in artikel 3.2, lid 2 van de Legger Delfland. Er wordt daarom ingestemd met de voorgestelde taludhelling.
  - Het primair water staat uitsluitend via duiker 30600290 in verbinding met het polderwatersysteem van polder Nieuwland en Noordland (GPG2015NND). De opening van deze duiker bevindt zich in de zuidoostelijke oever. De aan- en afvoer van water van het primair water via deze duiker blijft ongewijzigd.
- De sliblaag in het primair water wordt niet verwijderd. Het is niet bekend of de leggerdiepte gelijk staat aan de overgang van de draagkrachtige (vaste) bodemlaag onder de sliblaag. Indien deze draagkrachtige (vaste) bodem dieper aanwezig is, wordt het flauw talud gerealiseerd tot aan de leggerdiepte. Voor de functie als paddenpoel is het aansluiten op de draagkrachtige (vaste) bodem onder de sliblaag niet noodzakelijk.
- Daar waar de paddenpoel wordt gegraven, is recentelijk bodemonderzoek[1] uitgevoerd. De vrijkomende grond voldoet op basis van het generiek normenkader aan de kwaliteitsklasse ‘landbouw/natuur’, als bedoeld in artikel 25d Besluit bodemkwaliteit. Dit beeld komt overeen met de verwachte bodemkwaliteit op basis van de ligging op de bodemfunctie en de toepassingskaart van de bodemkwaliteitskaart[2] van de gemeente Westland (plangebied valt buiten de ontgravingskaart). Het graven van de paddenpoel heeft daarom geen aantoonbare impact op de chemische waterkwaliteit.
- Voor het aanleggen van de paddenpoel buiten de oeverlijnen wordt circa 131 m² aan water gegraven, waarmee het bergend wateroppervlak van het primair water (OWV30600100 t/m -103) feitelijk toeneemt (met (374 m²). Deze bergingstoename is echter onlosmakelijk verbonden aan het aanleggen van de paddenpoel en wordt daarom als bijvangst gekoppeld aan deze functie. Bij toekomstige wijzigingen van de paddenpoel behoudt de vergunninghouder het recht om het gegraven water gedeeltelijk of geheel te dempen zonder compensatieplicht, mits het bergend wateroppervlak gelijk is aan of beter is dan het huidige bergend wateroppervlak (374 m²). Toekomstige wijzigingen van het ontwerp en eventuele impact op het bergend vermogen van het primair water moeten voorafgaande aan de uitvoering middels een verzoek tot wijzigen van dit besluit worden aangevraagd door de vergunninghouder.

[1] Rapport ‘milieukundig bodemonderzoek Vlugtenburg Nieuwlandsedijk nabij 53 ’s-Gravenzande Gemeente Westland’, opgesteld door BMA Milieu B.V. met kenmerk MBO.2026.0162, definitief van 17 november 2026

[2] Rapport ‘technische rapportage bodemkwaliteitskaart gemeente Westland’, opgesteld door Tauw B.V. met kenmerk R002-1271310ESM-V03-sal-NL van 4 februari 2021

Conclusie
Op basis van het voorgenoemde wordt voldaan aan artikel 4.6, leden 1a, 1b en 1d, lid 2a, 2b en 2d tot en met 2g uit de Waterschapsverordening Delfland, mede door het opnemen van voorschriften in deze vergunning. Deze voorschriften richten zich op de uitvoering en de eindsituatie na afronding van de aangevraagde activiteiten.

3.4 Onderhoud
In artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet is bepaald dat onderhoudsplichtigen zijn aangewezen in de legger en de bijbehorende tekst. In artikel 1.5, eerste lid van de Legger Delfland worden de onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen met betrekking tot waterstaatswerken vastgelegd. Het Hoogheemraadschap van Delfland wordt aangewezen tot het gewoon en buitengewoon onderhoud van de natte ecologische zone.

De aanvrager is over deze aanwijzing als onderhoudsplichtige geïnformeerd in onze brief van 9 november 2026. Deze aanwijzing zal definitief worden vastgelegd met een leggerbesluit.

3.5 Maatschappelijke functievervulling door watersysteem
De aangevraagde werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening Delfland.

3.6 Andere belangen
Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

3.7 Conclusie
Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen
1. Voordat daadwerkelijk wordt begonnen met de werkzaamheden, dient u hiervoor een startmelding aan ons te doen. Deze melding moet minimaal een week voor aanvang bij ons worden gedaan.
   U kunt hiervoor gebruik maken van ons start-stop meldingsformulier op onze website, deze vindt u hier: Ik wil een start - stop melding doen Ook de datum van de beëindiging van de werkzaamheden moet worden gemeld.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.

7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

4.1.2 Uitvoeringstermijn
De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

4.2 Oppervlaktewateren

4.2.1 Oppervlaktewaterlichaam algemeen
1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het water niet worden verminderd.
2. Nieuwe oeverlijnen moeten erosiebestendig worden afgewerkt.

4.2.2 Natte ecologische zone
1. De natte ecologische zone mag niet binnen het huidige watervoerend oppervlak worden gerealiseerd.
2. De natte ecologische zone moet aan de volgende criteria voldoen:

Onderdeel	**Beschrijving / maatvoering**
Klasse *	1
Type natte ecologische zone	Natuurvriendelijke oever
Subtype	Flauw talud
Lengte natte ecologische zone	187,5 m
Breedte natte deel, gemeten vanuit doorgaande (nieuwe) oeverlijn tot aan de huidige oeverlijn	0,5 en 1,0 m
Oppervlak natte deel	131 m²
Taludhelling onderwatertalud	1 : 6,5
Breedte droge deel, gemeten vanuit de insteek bovenwatertalud tot aan de doorgaande (nieuwe) oeverlijn	1,9 m
Taludhelling droge deel	Minimaal 1:1
Leggerdiepte aangrenzende watergang	0,3 m ten opzichte van schouwpeil
Schouwpeil	NAP -0,45 m

Klasse *: conform de Beleidsregel natte ecologische zones (23 januari 2024)

3. Er mag geen gebruik gemaakt worden van materialen die het oppervlaktewaterlichaam kunnen verontreinigen.
4. Er mag alleen gebruik gemaakt worden van inheems plantmateriaal.
5. De natte ecologische zone moet worden onderhouden met het oog op behoud van de ecologische functie en met voorkoming van hinder voor andere waterstaatswerken.
6. De natte ecologische zone mag niet komen te verlanden.
7. De met de aanleg van de natte ecologische zone gerealiseerde toename van het bergend wateroppervlak wordt aangemerkt als een functioneel onderdeel van de natte ecologische zone en niet als zelfstandige waterberging.
8. De vergunninghouder behoudt het recht om het natte deel van de natte ecologische zone in de toekomst gedeeltelijk of geheel te dempen zonder compensatieplicht,

mits na uitvoering van de werkzaamheden het nieuwe bergend wateroppervlak van het primair water ten minste gelijk blijft aan het huidige bergend wateroppervlak.

9. Wijzigingen van het ontwerp van de natte ecologische zone moet voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland door middel van een aanvraag tot wijziging van deze vergunning. Zodra een wijzigingsbesluit is genomen, mag worden gestart met de werkzaamheden.

5 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

a. Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een omgevingsvergunning wateractiviteit te verlenen aan het Hoogheemraadschap van Delfland, Phoenixstraat 32, 2611 AL Delft, voor het aanleggen en hebben van een natte ecologische zone (paddenpoel) langs primair water, ter hoogte van de Nieuwlandsedijk 53 te ‘s-Gravenzande.

b. De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
   - tekening ‘bovenaanzicht’, opgesteld door Hoogheemraadschap van Delfland zonder kenmerk van 30 juli 2026, en
   - tekening ‘dwarsprofielen’, opgesteld door Hoogheemraadschap van Delfland zonder kenmerk van 30 juli 2026.

6 Ondertekening

Namens dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland,
Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



N. Oskam

Toelichting bij omgevingsvergunningen wateractiviteit en wijzigingsbesluiten

Begrippen
Hieronder worden enkele belangrijke begrippen toegelicht, zodat de toetsing beter leesbaar is.

Beperkingengebied:
Bij of krachtens de Waterschapsverordening aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een waterstaatswerk of zuiveringtechnisch werk regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat waterstaatswerk of zuiveringtechnisch werk. Dit kan bijvoorbeeld een waterkering of een watergang zijn.

Beperkingengebiedactiviteit:
Een activiteit binnen een beperkingengebied. Bijvoorbeeld het aanleggen van een weg op een waterkering of het bouwen van een brug over een watergang.

Beoordelingsregels:
Dit zijn regels opgenomen in de Waterschapsverordening welke in acht of waar rekening mee moet worden gehouden bij het beoordelen van een aanvraag voor een wateractiviteit binnen een beperkingengebied. De beoordelingsregels zijn vrij algemeen van opzet en de nadere invulling van deze beoordelingsregels is uitgewerkt in diverse beleidsregels.

Omgevingswaarden:
De omgevingswaarden zijn de regels en normen die gelden in een specifiek beperkingengebied. Gedacht kan worden aan de normering voor een waterkering, maar ook bijvoorbeeld eisen aan de afmetingen van een brug om de doorstroming te kunnen garanderen in een watergang.

Uitleg over de procedure
Besluiten (zoals omgevingsvergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)
zoals beschreven in de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een “beslissing op bezwaar” naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen
Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepsmogelijkheid)
zoals beschreven in de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl.
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen
Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy
Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Leges
Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op Leges en legesverordening Delfland - Delfland (hhdelfland.nl).

Contact
U kunt contact met ons opnemen via:
- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Servicepunt
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft.

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.