

[REDACTED]

Deurne, 30 januari 2026

Kenmerk: HZ-2021-0121 (bij evt. correspondentie s.v.p. dit nummer vermelden)

Betreft: besluit omgevingsvergunning

Bijlage: omgevingsvergunning nr. HZ-2021-0121

Beste [REDACTED]

Op 10 september 2025 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over ons hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank van 17 februari 2022 waarin het door u ingestelde beroep tegen ons oorspronkelijke weigeringsbesluit gegrond is verklaard en tevens over ons nieuwe besluit tot weigering van de omgevingsvergunning voor dagbesteding op het adres Voortseweg 9 in Deurne van 2 juni 2022.

In haar uitspraak verklaart de Raad van State dat het hoger beroep ongegrond is. Tevens wordt ons besluit van 2 juni 2022 vernietigd. De Raad van State heeft geoordeeld dat de vergunning ten onrechte is geweigerd. De Raad van State heeft ons opgedragen een nieuw besluit te nemen met inachtneming van de uitspraak. In deze brief informeren wij u over ons nieuw besluit op uw aanvraag.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben de omgevingsvergunning verleend met inachtneming van de uitspraak van de Raad van State. U vindt de omgevingsvergunning in de bijlage.

Publicatie

We publiceren het besluit op onze website en in het Weekblad voor Deurne. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het besluit.

Heeft u nog vragen over deze brief?

Neemt u dan contact op met Sanne van Cranenbroek van het team Ruimte Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: info@deurne.nl. Gebruik het kenmerk van deze brief als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Deurne

[REDACTED]

C.I.E. Hendrickx
regisseur omgevingsvergunningen

OMGEVINGSVERGUNNING

Nr. HZ-2021-0121/OMG

(zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Aanhef

Op 4 februari 2021 is een verzoek ontvangen van [REDACTED] om een omgevingsvergunning te verlenen voor het starten van een dagbesteding op het perceel kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie V, nr. 194 en plaatselijk bekend Voortseweg 9 te Deurne. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2021-0121.

Op 10 mei 2021 is de aanvraag voor het starten van een dagbesteding op de locatie Voortseweg 9 te Deurne door ons college geweigerd. Bij uitspraak van 17 februari 2022 heeft de rechtbank het door [REDACTED] ingestelde beroep gegrond verklaard en het weigeringsbesluit van 10 mei 2021 vernietigd. Tegen deze uitspraak heeft ons college hoger beroep ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij besluit van 2 juni 2022 heeft ons college tevens opnieuw op de aanvraag van [REDACTED] beslist en de omgevingsvergunning wederom geweigerd. Tegen dat besluit is van rechtswege beroep ontstaan en [REDACTED] heeft bij brief van 15 juli 2022 gronden van beroep tegen dat besluit aangevoerd.

In de uitspraak van de Raad van State van 10 september 2025 is het namens [REDACTED] ingestelde beroep gegrond verklaard en het weigeringsbesluit van 2 juni 2022 vernietigd. De Raad van State heeft geoordeeld dat de vergunning ten onrechte is geweigerd. De Raad van State heeft burgemeester en wethouders opgedragen een nieuw besluit te nemen met inachtneming van de uitspraak. Met dit besluit wordt voldaan aan de opdracht van de Raad van State om een nieuw besluit op de aanvraag te nemen.

Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Gelet op artikelen 2.1 lid 1 sub c en 2.12 lid 1 sub a onder 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te **verlenen** voor de volgende activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat onderstaande stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
2. vingsvergunning_Voortseweg_9_deel_1_pdf met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
3. vingsvergunning_Voortseweg_9_deel_2_pdf met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
4. Bijlage 3 toetsing endotoxine-001126749 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.

5. Bijlage 2 tekening-001126748 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
6. Bijlage 1 tekening dagopvang-001126746 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
7. Pagina 1 van 12 Besluit nr. HZ-2021-0121 - 7. Brief aanvullende gegevens dubbel-001126751 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
8. Mail_aanvulling_werknemers_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2021.
9. Mail_aanvulling_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2021

Deurne, 30 januari 2026

namens burgemeester en wethouders van Deurne



C.I.E. Hendrickx
regisseur omgevingsvergunningen

Beroep

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen op instructie van de Raad van State rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zorg ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit.

PROCEDUREEL

Gegevens project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het starten van een dagbesteding op het adres Voortseweg 9 5752PG Deurne.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingenstelsels aangehaakt behoeven te worden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop op 22 februari 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 februari 2021. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met de termijn die aanvrager heeft gebruikt voor het indienen van de gevraagde gegevens. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ingebrachte adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen Verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bestemmingsplan

De aanvraag is niet in overeenstemming met de regels van het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" (hierna: 'het bestemmingsplan') waarbinnen de bestemming "Wonen" met functieaanduiding 'kampeerterrein' van toepassing is en waar de gebiedsaanduidingen 'overige zone -woonrechtzone voormalig log', 'vrijwaringszone - ihcs 174+nap', 'wetgevingszone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008) gelden.

Strijdigheid

Het is niet toegestaan om ter plaatse een dagopvang te starten. De dagopvang wordt aangemerkt als een in de planregels niet toegestaan aan-huis-verbonden-bedrijf. In het bestemmingsplan is een aan-huis-verbonden-bedrijf als volgt gedefinieerd: 'het bedrijfsmatig verlenen van diensten of het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid, overwegend door middel van handwerk, dat door zijn beperkte omvang in een woning/woonwagen en de daarbij behorende bijgebouwen, niet zijnde de aanwezige (agrarische) bedrijfsbebouwing, met behoud van de woonfunctie in overwegende zin kan worden uitgeoefend.' Het gaat hier om het bedrijfsmatig verlenen van diensten. De bestemming "Wonen" staat aan-huis-verbonden-bedrijven alleen toe ter plaatse van de aanduidingen zoals opgenomen in de tabel in 17.3.2. Een dergelijke aanduiding ontbreekt.

Afwijkingsmogelijkheid

Op grond van artikel 32.8 van het bestemmingsplan en artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo zou voor de uitoefening van een aan-huis-verbonden-bedrijf kunnen worden afgeweken van de voorschriften, mits aan de voorwaarden van artikel 32.8 van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Medewerking aan afwijkingsmogelijkheid

We hebben uw aanvraag beoordeeld en concluderen dat uw aanvraag aan de voorwaarden van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor een aan-huis-verbonden bedrijf voldoet. De dagbesteding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Vloeroppervlak aan-huis-verbonden-bedrijf

De vloeroppervlakte van het aan-huis-verbonden-bedrijf bedraagt niet meer dan 100 m².

Het bedrijf-aan-huis wordt uitgeoefend door de bewoner van de woning

Het bedrijf-aan-huis mag uitsluitend worden uitgeoefend door de bewoner. De activiteiten worden uitgeoefend door Stichting de Peeldroom. In een aanvulling van 20 april 2021 heeft de aanvrager aangegeven dat zij en nog 2 andere begeleiders werkzaam zijn bij de Stichting. [REDACTED] staat ingeschreven op het adres Voortseweg 9.

Het bedrijf-aan-huis behoort tot de categorieën 1 of 2 van de Lijst Activiteiten zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'

De publicatie Bedrijven- en milieuzonering kent een lijst van bedrijven die is opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeente (hierna VNG), die een milieucategorie heeft toegekend aan bijna alle soorten bedrijven in Nederland. Hoe hoger het getal van de milieucategorie is, des te meer milieuoverlast het bedrijf veroorzaakt. Er is als regel in het bestemmingsplan opgenomen dat een aan huis-gebonden-activiteit in de laagste twee milieucategorieën moet vallen (milieucategorie 1 of 2).

Op deze locatie wordt beoogd om een dagbesteding te starten. Het bedrijf dagbesteding kent niet haar eigen milieucategorie in de VNG-brochure. Daarom is milieubelasting van de dagbesteding vergeleken met andere bedrijfsfuncties die wel in de VNG-tabel voor richtafstanden staan genoemd. De beoogde dagbestedingslocatie is qua milieubelasting vergelijkbaar met een kinderdagopvang (milieucategorie 2) of een verpleegtehuis (milieucategorie 2). Het is daarmee aannemelijk dat de milieubelasting van de dagbestedingslocatie ook onder deze milieucategorie zal vallen. Er wordt daarmee voldaan aan de eis dat het aan-huis-gebonden-bedrijf valt onder milieucategorie 1 of 2.

Het bedrijf-aan-huis wordt uitgeoefend in de bestaande bebouwing

Voor de dagbesteding wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing bij de woning.

Het bedrijf-aan-huis is milieukundig aanvaardbaar

Het aan-huis-verbonden-bedrijf moet milieukundig aanvaardbaar zijn en er mag geen onevenredige aantasting van de belangen van derden plaatsvinden, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven. Met een milieukundig aanvaardbaar klimaat wordt bedoeld dat de personen die aanwezig zijn op de locatie niet worden blootgesteld aan onevenredig veel hinder van geluid of geur en dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's rondom externe veiligheid, gezondheid of een risico door een slechte bodemgesteldheid. Met onevenredige aantasting van belangen van derden wordt in dit geval bedoeld dat derden niet in hun uitbreidingsmogelijkheden of in hun planologisch legale mogelijkheden mogen worden belemmerd doordat een nieuw aan-huis-gebonden-bedrijf wordt opgericht bij een bestaande woning.

Geluidsituatie:

Het is belangrijk dat de cliënten die in de dagbesteding aanwezig zijn geen hinder ervaren van geluid door bijvoorbeeld wegen, spoorwegen of bedrijvigheid in de omgeving van de kavel. De dagbesteding in het aan-huis-gebonden-beroep hoeft niet te worden gezien als geluidgevoelig object, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Er hoeft daarom dus geen formele hogere waarde-procedure (HWP) te worden doorlopen.

Dit betekent echter niet dat de personen die in deze locatie verblijven niet in zekere mate bescherming tegen geluid genieten. Er moet in het kader van de goede ruimtelijke ordening nog steeds wel worden aangetoond dat er sprake is van een gezonde geluidssituatie. Er dient daarom te worden getoetst of bedrijven in de omgeving geen onevenredig hoge geluidsproductie met zich meebrengen dat de cliënten hier enorm veel last van gaan ondervinden. Eveneens dient te worden gecontroleerd of het lawaai van het wegverkeer van de Voortseweg geen belemmering voor het plan vormt.

De Voortseweg is een relatief rustige straat in het buitengebied van Deurne met weinig verkeer. De hoeveelheid verkeer dat over deze weg gaat (de verkeersintensiteit) is laag. Op basis van de omgevingsatlas van de ODZOB kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de dagbestedingslocatie sprake is van een geluidsbelasting lager dan 48 dB. Dit wordt gezien als een gezond woon- en leefklimaat.

Voor het lawaai van bedrijven in de omgeving wordt er gekeken naar bedrijven en milieuzonering. Rondom het perceel zijn geen andere bedrijven, met uitzondering van een aantal veehouderijen gevestigd. Geluid vanuit andere inrichtingen vormt geen belemmering voor het mogelijk maken van dagbesteding op deze locatie.

Externe veiligheid:

Het is belangrijk dat personen die in de dagbesteding aanwezig zijn geen gevaar lopen doordat er in de omgeving risico's tot brand, explosie of giftige wolken bestaan. Omdat de personen die deelnemen aan de dagbesteding van zichzelf minder zelfredzaam zijn, is dit een extra belangrijk punt bij de beoordeling of dagbesteding op deze plek wenselijk is.

Er moet worden gecontroleerd of er geen risicobronnen in de omgeving zijn die een potentieel risico vormen voor de personen die van de dagbestedingslocatie gebruik gaan maken. Er is gekeken naar de signaleringskaart externe veiligheid en de risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. Op beide kaarten ligt het perceel van de Voortseweg 9 niet binnen het invloedsgebied van een spoor, een weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, een inrichting of het invloedsgebied van een buisleiding. Externe veiligheid vormt dus geen belemmering.

Endotoxinen:

Het bedrijf Walsbergseweg 38 heeft het meeste invloed t.a.v. endotoxinen op de locatie van de dagopvang. Op basis van de vergunde fijnstofemissie is een afstand van 135 meter noodzakelijk om aan de norm van 30 EU/m³ te kunnen voldoen. De afstand tussen een emissiepunt van dit bedrijf en de dagopvang is 160 meter waarmee de endotoxinenconcentratie ter hoogte van de dagopvang acceptabel is. Andere bestaande gevoelige objecten, woningen Voortseweg 7 en 9, liggen op vergelijkbare afstand van het emissiepunt waardoor ook beperking van het gebruik van het bouwblok niet aan de orde is t.a.v. endotoxinen.

Geurgevoelig gebouw

Deze dagbestedingslocatie moet volgens de Wet geurhinder en veehouderijen (verder afgekort Wgh) worden gezien als een geurgevoelig object. Artikel 1 Wgh geeft als definitie van een geurgevoelig gebouw, een gebouw dat 'bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te gebruiken voor menselijk wonen of menselijk verblijf en dat permanent of regelmatig wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf'. In de memorie van toelichting op deze Wgh wordt aangegeven dat:

"Het accent ligt op de totale lengte van het feitelijk verblijf (of wonen) gedurende een bepaalde tijdseenheid (meestal een jaar). Niet alleen een permanent verblijf is beschermwaardig, ook een kortere verblijfsduur leidt tot bescherming voor zover sprake is van een ten minste regelmatig verblijf. Met een regelmatig verblijf wordt bedoeld een aanwezigheid op de locatie, gedurende een niet onaanzienlijk gedeelte van een tijdseenheid, van een of meer mensen, al dan niet met gelijke tussenpozen."
(Kamerstukken II 2005/06, 30 453, nr. 3, p. 17).

In dit geval is er sprake van regelmatig verblijf van meerdere personen op deze locatie. De ruimten worden gedurende verschillende dagen per week gebruikt, waarbij een client 8 dagdelen per week aanwezig mag zijn. Daarnaast zijn medewerkers gedurende de gehele week werkzaam ter begeleiding van de cliënten. De conclusie is dat hierdoor sprake is van een geurgevoelig object. Het feit dat de bewoners niet slapen op deze locatie, is bij deze afweging niet bepalend. De dagbesteding is daarmee geurgevoelig en er dient te worden aangetoond dat er sprake is van een gezonde geursituatie.

Met het toevoegen van de dagbestedingslocatie wordt er beoogd om een geurgevoelig gebouw juridisch-planologisch toe te voegen aan de bestaande situatie. Met het geurgevoelig maken van een bestaand geurgevoelig gebouw, kan dit nieuwe geurgevoelige object maatgevend worden voor de uitbreidings- en gebruiksmogelijkheden van de omliggende agrarische percelen. Het is dus van belang om te toetsen of deze belangen niet extra worden benadeeld. De nieuwe dagbesteding ligt noordelijker dan de woning. Geconcludeerd kan worden dat de belangen van het agrarische bedrijf op de Walsbergseweg 38 reeds al in zijn uitbreidingsmogelijkheden wordt beperkt door de aanwezigheid van de woningen. De woning op de Voortseweg 9, maar ook op andere percelen rondom deze woning zijn op dit moment al maatgevend voor de uitbreidingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven. Het toevoegen van een extra dagbestedingscomplex verandert dus weinig aan deze belangenafweging.

Geurbelasting

In de "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015" (hierna: 'de beleidsregel') is opgenomen dat om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen voor het deelaspect 'cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen' sprake moet zijn van maximaal 20 ou/m³ op achtergrondgeurbelasting. De achtergrondgeurbelasting ten aanzien van de Voortseweg 9 is op dit moment gelegen onder de 20 ou/m³. De beleidsregel geeft alleen uitleg aan het deelaspect cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen, waarbij de gehanteerde waarden worden benoemd en wordt bepaald wanneer de achtergrondbelasting geen belemmering vormt om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 32.8 van de afwijkmogelijkheid van het bestemmingsplan. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.