Uitbreiding Helmond Metalen te Culemborg

Ruimtelijke onderbouwing

Vervangt rapport F 22694-8-RA-004 d.d. 2 oktober 2025

Rapportnummer F 22694-8-RA-005 d.d. 25 februari 2026

Uitbreiding Helmond Metalen te Culemborg

Ruimtelijke onderbouwing

Vervangt rapport F 22694-8-RA-004 d.d. 2 oktober 2025

Opdrachtgever:	[redacted] Metaalhandel B.V.
Rapportnummer:	F 22694-8-RA-005
Datum:	25 februari 2026
Referentie:	RN/ASl/YvdM/F 22694-8-RA-005
Verantwoordelijke:	ir. [redacted]
Opsteller:	ir. [redacted]
	[redacted]@peutz.nl

Inhoud

1	**Inleiding**	**4**
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging van het plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	7
2	**Planomschrijving**	**8**
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie plangebied	9
2.3	Visueel ruimtelijke beoordeling	10
3	**Beleidskader**	**11**
3.1	Algemeen	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.2.2	De ladder	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.3.1	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland (2018)	13
3.4	Gemeentelijk beleid	14
3.4.1	Structuurvisie Culemborg 2030	14
4	**Omgevingsaspecten**	**16**
4.1	Algemeen	16
4.2	Beschouwing omgevingsaspecten	16
4.2.1	Externe veiligheid	16
4.2.2	Water	17
4.2.3	Geur	18
4.2.4	Luchtkwaliteit	18
4.2.5	Natuur en ecologie	19
4.2.6	Verkeersaantrekkende werking	20
4.2.7	Parkeren	21
4.2.8	Geluid	21
4.2.9	Bodem	22
4.2.10	Archeologie	23
4.2.11	Milieueffectrapportage	23
4.3	Conclusie	24
5	**Uitvoerbaarheid**	**25**
5.1	Algemeen	25
5.2	Economische uitvoerbaarheid	25
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25

1 Inleiding

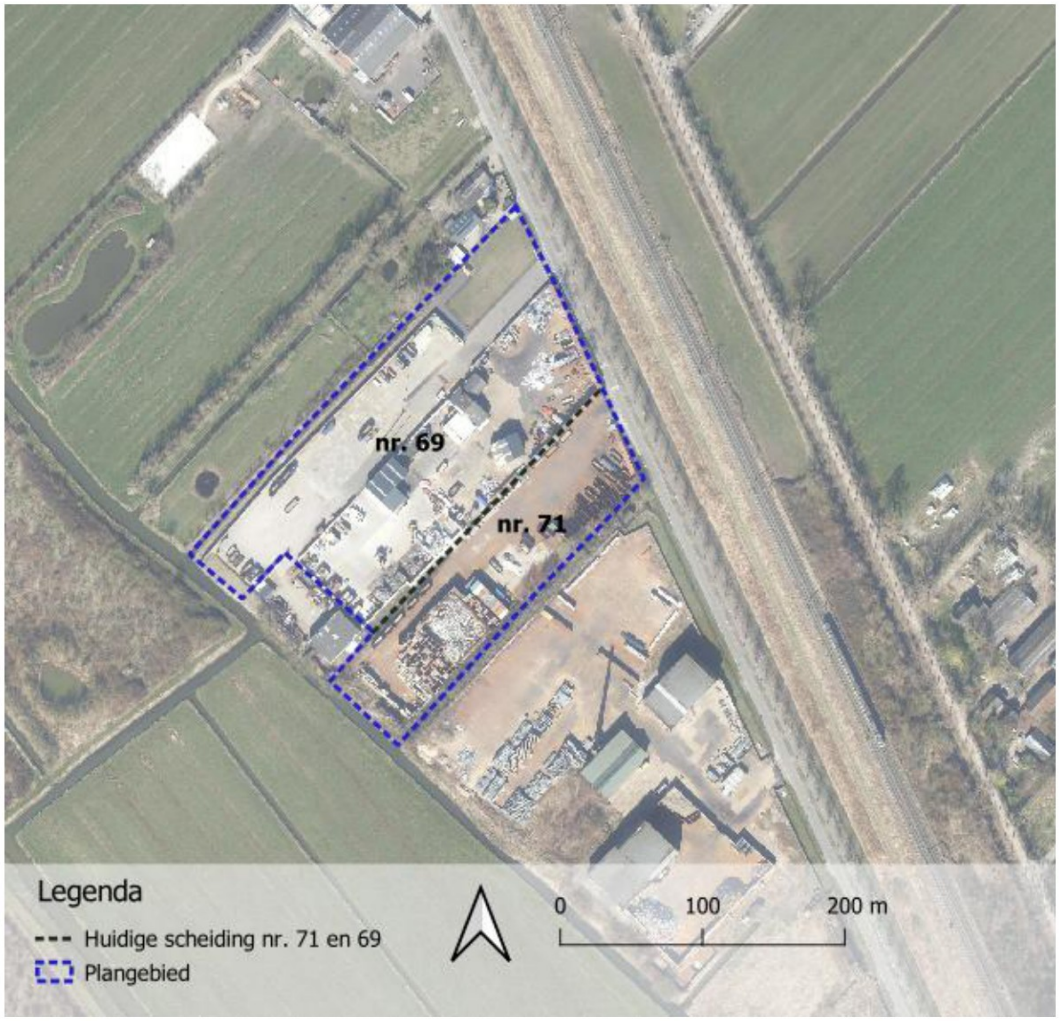
1.1 Aanleiding

[redacted] Metaalhandel B.V. (hierna te noemen: Helmond Metalen) is gelegen aan de Parallelweg West 71 te Culemborg. Het voornemen bestaat om de inrichting uit te breiden met het perceel aan de Parallelweg West 69 en de activiteiten binnen de inrichting te wijzigen. Helmond Metalen is voornemens op het perceel aan de parallelweg West 71 metalen te bewerken. Daarnaast bestaat het voornemen om bij het opnieuw inrichten van de percelen aan de Parallelweg West 69 en 71 keerwanden met een hoogte van 4 meter te realiseren.

Deze activiteiten past niet binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied', dat is vastgesteld op 28 mei 2014 door de gemeenteraad van gemeente Culemborg. Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan worden aangevraagd. Hiertoe is een ruimtelijke onderbouwing nodig waarmee wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling 'het bewerken van metalen' niet leidt tot belemmeringen voor de omgeving en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Parallelweg West 69-71 te Culemborg. Dit betreft een locatie in het buitengebied van Culemborg. De bebouwde kom van Culemborg is ten noorden van het plangebied gelegen. In figuur f 1.1 wordt de ligging van het plangebied weergeven.



f 1.1 Ligging plangebied (bron luchtfoto: Google Earth)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied', dat is vastgesteld op 28 mei 2014 door de gemeenteraad van gemeente Culemborg. In figuur f 1.2 wordt een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan weergeven.

Opgemerkt wordt dat er nog een aantal paraplubestemmingsplannen van kracht zijn ter plaatse van het plangebied. Deze paraplubestemmingsplannen zien onder andere toe op parkeren en archeologie. In voorliggend document wordt hier niet nader op ingegaan daar deze bestemmingsplannen slechts beperkt relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling.



f 1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron luchtfoto: Google Earth)

De gronden ter plaatse van het plangebied kennen de bestemming 'Bedrijf'. Deze gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor bedrijven. Tevens zijn deze gronden bestemd voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding ten behoeve van de waterhuishoudkundige situatie. Bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven zijn hier tevens toegestaan.

Het perceel aan de Parallelweg West 69 kent daarnaast de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – 7. Hierop is conform het bestemmingsplan uitsluitend een bedrijf toegestaan met de volgende activiteiten:

- de opslag, overslag en bewerking van oude metalen;
- de opslag, overslag en bewerking van kunststofgeïsoleerde kabelrestanten;
- de opslag en overslag van oude accu's.

Het perceel aan de Parallelweg West 71 kent daarnaast de functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – 9. Hierop is uitsluitend een bedrijf toegestaan met de volgende activiteiten:

- op- en overslag metalen.

Op beide percelen is bovendien buitenopslag toegestaan.

In de bouwregels wordt aangegeven dat uitsluitend ten behoeve van de bestemming gebouwd mag worden. Voor bedrijfsgebouwen geldt een maximale bouwhoogte van 9 meter. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen niet meer bedragen dan 2 meter. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 3 meter.

De beoogde ontwikkeling – het bewerken van metalen ter plaatse van het perceel aan de Parallelweg West 71 en het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter hoog op het perceel aan de Parallelweg West 69 en 71 - past niet binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Om deze ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd moeten worden. Dit document vormt de ruimtelijke onderbouwing die nodig is voor het afwijken van het bestemmingsplan. Hierin wordt aangetoond dat de realisatie van het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

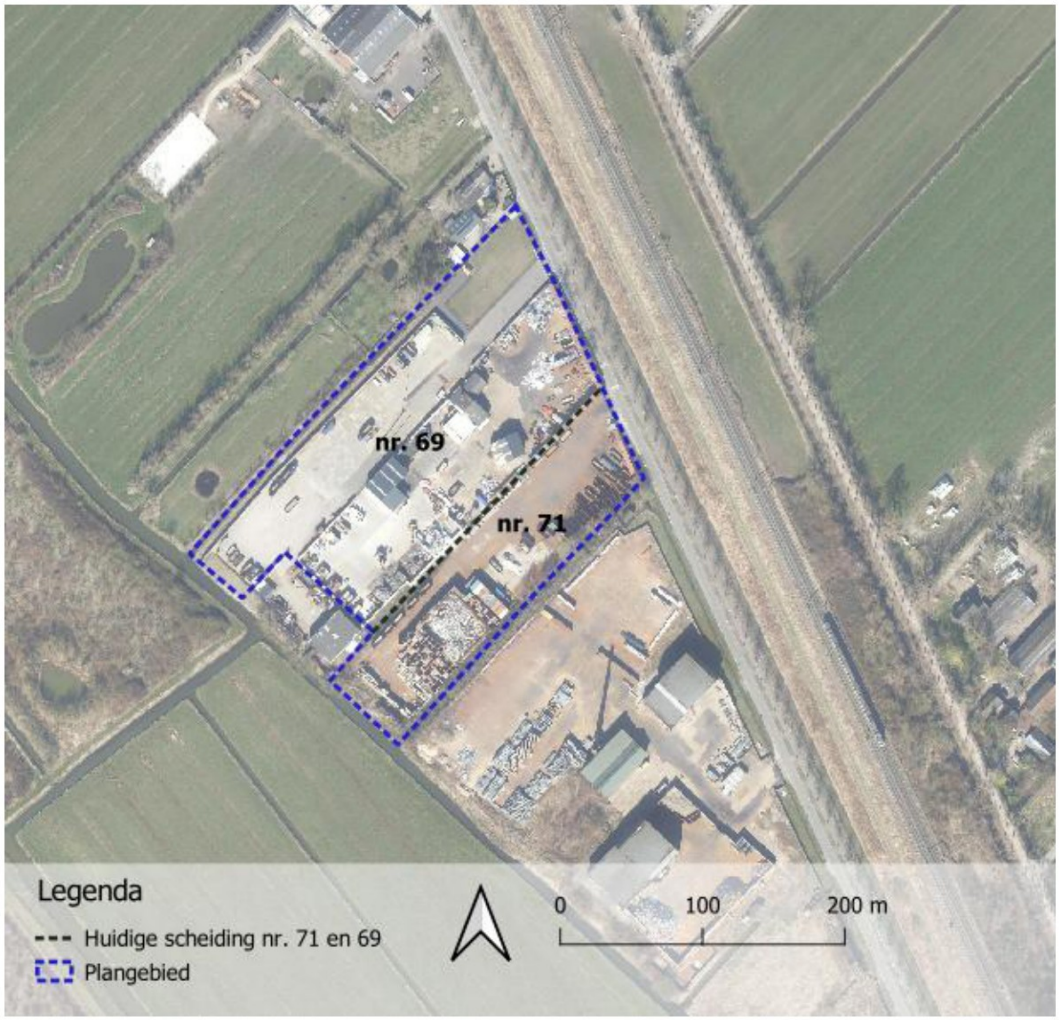
1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. In dit inleidende hoofdstuk komen de aanleiding, ligging van het plangebied en het vigerende bestemmingsplan aan bod. In hoofdstuk 2 'Planomschrijving' wordt het plan verder toegelicht, waarin zowel de huidige als de toekomstige situatie wordt besproken. Vervolgens geeft hoofdstuk 3 'Beleidskader' een overzicht van het relevante beleid betreffende deze ruimtelijke onderbouwing. Hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten' is gewijd aan de impact van de ontwikkeling op de omgeving. Onder andere de aspecten geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie, archeologie en verkeer en parkeren zullen hier worden behandeld. Tot slot zal hoofdstuk 5 ingaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planomschrijving

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is ter plaatse van het plangebied sprake van bedrijvigheid. Thans is daarbij sprake van een tweetal inrichtingen, namelijk op Parallelweg West 69 en Parallelweg West 71. De bedrijfsactiviteiten op Parallelweg West 69 en Parallelweg West 71 hebben daarbij betrekking op de op- en overslag en het sorteren van (ferro)metalen. Daarnaast vindt op Parallelweg West 69 ook bewerken van (ferro)metalen plaats. Figuur f 2.1 geeft het plangebied weer.
Aan de noordwestzijde van het plangebied is reeds een omgevingsvergunning aangevraagd en verleend voor het oprichten van een keerwande van 4 meter hoogte. Deze keerwand is dan ook geen onderdeel van de beoogde ontwikkeling.



f 2.1 Ligging plangebied huidige situatie (bron luchtfoto: Google Earth)

2.2 Toekomstige situatie plangebied

Het voornemen bestaat om de inrichting van Helmond Metalen op Parallelweg West 71 uit te breiden en samen te voegen met de inrichting aan de Parallelweg West 69. De inrichting aan de Parallelweg West 69 is hiertoe overgenomen door Helmond Metalen. Hiermee zal sprake zijn van één inrichting ter plaatse van het plangebied.

Helmond Metalen is voornemen beide percelen opnieuw te verharden en in te richten.

Helmond Metalen is gespecialiseerd in de op- en overslag, het sorteren en bewerken van (ferro)metalen. De afvalstoffen worden aan- en afgevoerd per as. De verschillende stromen worden op locatie gesorteerd, bewerkt en opgeslagen.

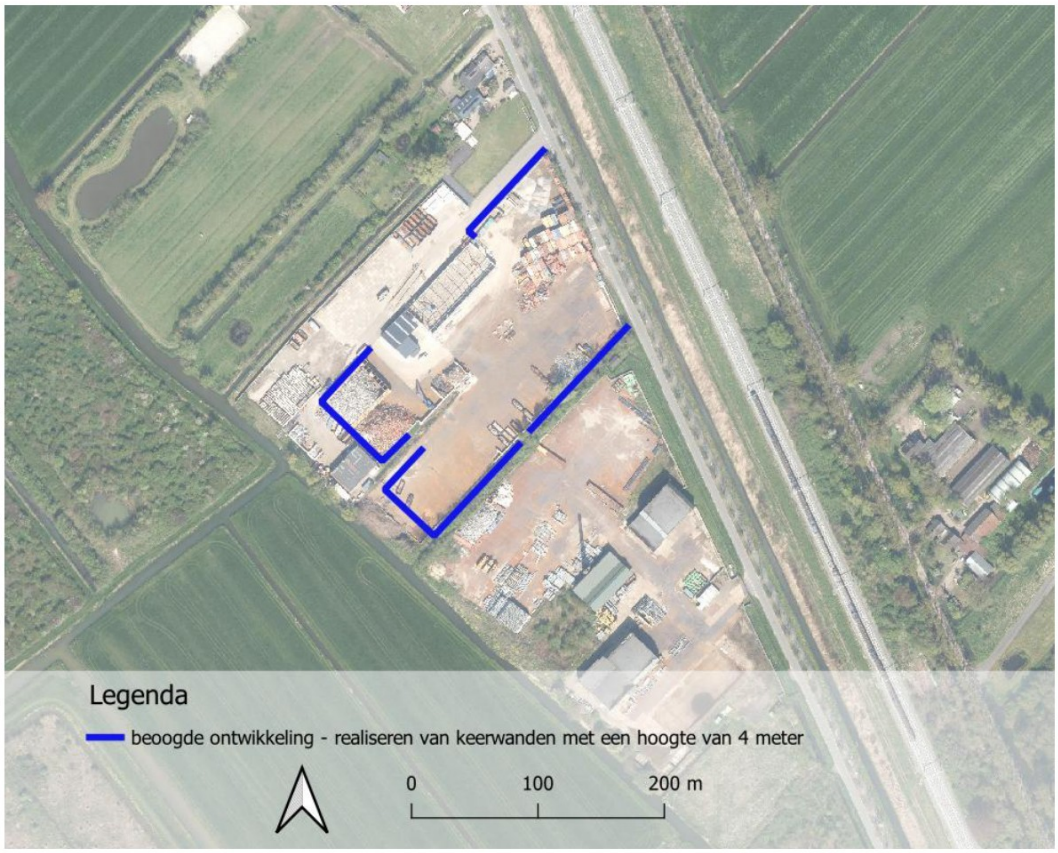
Voor de huidige de activiteiten van Helmond Metalen aan de Parallelweg West 71 is in de huidige situatie een vergunning toegekend voor het overslaan van 10.000 ton ferrometalen en het opslaan van 5.000 ton ferrometalen.
In de beoogde situatie wordt binnen de inrichting van het plangebied maximaal 40.000 ton afvalstoffen opgeslagen met een totale doorzet van 80.000 ton afvalstoffen per jaar. Hiervan wordt maximaal de helft bewerkt (40.000 ton). Helmond Metalen vraagt hiervoor een omgevingsvergunning ex artikel 2.6 (revisie gehele inrichting) aan krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Helmond Metalen is voornemens om net als op het perceel aan de Parallelweg West 69 ook op het perceel aan de Parallelweg West 71 metalen te bewerken.

Daarnaast is Helmond Metalen voornemens om bij het opnieuw inrichten van beide percelen meerdere keerwanden te realiseren met een hoogte van 4 meter. Figuur f 2.2 toont de beoogde keerwanden. Voor een deel was op deze locaties al sprake van keerwanden en voor een deel ook al hoger dan volgens het vigerende bestemmingsplan was toegestaan.

Hiermee is en zal de toegestane bouwhoogte voor bouwwerken ten opzichte van hetgeen wat mogelijk is in de huidige situatie worden overschreden. In het geval dat de bestaande keerwanden de toegestande bouwhoogte reeds overschrijden, gaat het om een legalisatie van een bestaande situatie. Ter plaatse van het plangebied geldt geen maximaal toegestane opslaghoogte.

Om deze beoogde ontwikkeling– het bewerken van metalen ter plaatse van het perceel aan de Parallelweg West 71 en het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter aan de Parallelweg West 69 en 71 planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd moeten worden. Dit rapport vormt hiervoor de onderbouwing.



f 2.2 Beoogde ontwikkeling met betrekking tot realiseren keerwanden een hoogte van 4 meter (bron luchtfoto: Google Earth)

2.3 Visueel ruimtelijke beoordeling

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen past binnen de visueel ruimtelijke structuur van de omgeving. Er is in de huidige situatie op het perceel aan de Parallelweg West 71 al sprake van bedrijvigheid en specifiek ook van op- en overslag van metalen. Daarnaast wordt op de Parallelweg West 69 reeds oude metalen bewerkt. Het tevens bewerken van metalen op de betreffende locatie kent daarom geen grote impact op de omgeving.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot realiseren van keerwanden sluit wat betreft de visueel ruimtelijke structuur goed aan op de huidige structuur. Er is in de huidige situatie al sprake van bedrijvigheid en van keerwanden van 4 meter hoog aan de noord-westzijde van het plangebied. Alsmede zijn bouwwerken, zoals keerwanden, reeds toegestaan ter plaatse van het plangebied. De beoogde keerwanden zullen niet hoger worden dan de maximaal toegestane hoogte van 9 meter voor bedrijfsgebouwen. Er is daarbij geen sprake van de verstoring van waardevolle zichtlijnen. Bovendien zorgen de keerwanden juist voor een zorgvuldige inrichting van het bedrijfsterrein, en gaan deze een rommelige uitstraling tegen. De beoogde keerwanden zullen op zorgvuldige wijze worden aangesloten op het karakter van het bedrijfsterrein.

3 Beleidskader

3.1 Algemeen

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en de functionele structuur omschreven. Gezien de schaal en het perceelsgebonden karakter van de beoogde ontwikkeling wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de definitieve Nationale Omgevingsvisie (NOVI) aan de Tweede Kamer aangeboden. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

In Nederland staan we voor een aantal grote opgaven. De bouw van 1 miljoen nieuwe woningen, duurzaam energie opwekken, klimaatverandering en de overgang naar een circulaire economie vragen veel ruimte. Meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Er moeten daarom keuzes gemaakt worden zodat Nederland ook voor toekomstige generaties een veilig, gezond en welvarend land kan blijven.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. In de NOVI wordt daarbij een viertal prioriteiten aangegeven:

- Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
- Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI is erop gericht om voor deze vier prioriteiten de nationale beleidskeuzes (op strategisch niveau) zo scherp mogelijk te formuleren. Waar keuzes op nationaal niveau in de NOVI zelf niet of nog niet scherp gemaakt kunnen worden of waar dit niet verstandig is, wordt richting gegeven aan decentrale keuzes.

Beoordeling

In de NOVI worden in totaal 21 nationale belangen benoemd. De beoogde ontwikkeling betreft een (kleinschalige) ontwikkeling binnen gemeente Culemborg. Aangezien hierbij geen sprake is van grote nationale belangen valt deze ontwikkeling niet onder de primaire verantwoordelijkheid van het Rijk.

Bovendien is de beoogde ontwikkeling slechts een zeer beperkte wijziging ten opzichte van de huidige situatie. Hiermee kan geconcludeerd worden dat deze ontwikkeling niet in strijd is met de NOVI.

3.2.2 De ladder

In oktober 2012 is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld kantoorlocaties, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen) moet in het bestemmingsplan worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik. De (per 1 juli 2017 herziene) ladder voor duurzame verstedelijking (vanaf heden 'Ladder') werkt volgens twee stappen:

- beschrijving/beoordeling van de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt;
- indien de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat wordt getoetst aan de Ladder, dient te worden vastgesteld of het plan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Indien hierin niet wordt voorzien kan een uitgebreide toetsing namelijk achterwege blijven. Dit neemt echter niet weg dat ook wanneer de Ladder niet van toepassing is, de behoefte aan een ontwikkeling in het kader van de uitvoerbaarheid gemotiveerd zal moeten worden. Uiteindelijk draagt deze Ladder bij aan een zorgvuldige ruimtelijke afweging van nieuwe ontwikkelingen. Het bevoegd gezag heeft de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging van een nieuwe ontwikkeling.

Beoordeling

In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er is immers reeds soortgelijke activiteiten toegestaan ter plaatse van het plangebied. Voor de keerwanden geldt dat de beoogde ontwikkeling uitsluitend hoger is dan thans is toegestaan. Desondanks past het plan binnen de systematiek van de Ladder, aangezien er behoefte is aan de beoogde ontwikkeling, en deze wordt gerealiseerd op een al bestaand bedrijventerrein.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland (2018)

De Omgevingsvisie is op 19 december 2018 door de Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. De bijbehorende Omgevingsverordening is op 21 december 2022 geactualiseerd. De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland. In de Omgevingsverordening zijn de regels en bepalingen over de inrichting en beheer van de ruimtelijke omgeving vastgelegd.

De Omgevingsvisie van Gelderland gaat over 'Gaaf Gelderland'. Gaaf heeft hierbij betrekking op het beschermen van wat historisch en landschappelijk, mooi en ongeschonden is. Ook verwijst 'gaaf' naar wat cool en vernieuwend is ofwel aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Beide betekenissen zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. In de Omgevingsvisie wordt ingegaan op welke wijze Gelderland 'gaaf' wordt gehouden.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- 'gezond en veilig' verwijst naar een gezonde leefomgeving zonder vervuiling, voorbereid zijn op veranderingen van het klimaat en aandacht voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid;
- 'schoon en welvarend' heeft betrekking op een duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk-, en ondernemersklimaat en het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen.

Hierbij is de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Aan de hand van de volgende zeven onderwerpen wordt richting gegeven aan de visie voor Gelderland:

- energietransitie;
- klimaatadaptatie;
- circulaire economie;
- biodiversiteit;
- bereikbaarheid;
- economisch vestigingsklimaat;
- woon- en leefklimaat.

Beoordeling

De onderwerpen 'economisch vestigingsklimaat' en 'woon- en leefklimaat' zijn hierbij voornamelijk relevant voor de beoogde ontwikkeling. Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang. Goed bereikbare voorzieningen, aansprekende evenementen, unieke cultuurhistorie, inspirerende culturele voorzieningen, een mooie natuur; deze elementen dragen hier allen aan bij. Er wordt gestreefd naar een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, waarmee de economische kracht en kwaliteit van leven in Gelderland wordt versterkt.

Ontwikkelingen kunnen positief bijdragen aan de kwaliteit en de aantrekkelijkheid van de regio.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen draagt bij aan het economische vestigingsklimaat. Door meer activiteiten toe te staan kunnen robuustere en flexibelere bedrijfsorganisaties zich vestigen. Zonder dat dit afbreuk doet aan het omringende woon- en leefklimaat aangezien de activiteit 'bewerken van metalen' reeds is toegestaan op het naastgelegen perceel. Ook kan door de nieuwe inrichting als gevolg van het samenvoegen van Parallelweg West 69 en 71 verbeteringen doorgevoerd worden met betrekking tot o.a. het waterbeleid waarbij industrieel water afgekoppeld en op eigen terrein gezuiverd kan worden.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het realiseren van keerwanden draagt bij aan een zorgvuldige inrichting van het bedrijfsterrein van Helmond Metalen. De beoogde verhoging van de keerwanden doet geen afbreuk aan de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Een iets hogere keerwand zorgt niet voor een verstoring van een waardevol zicht. Bovendien is reeds een hogere opslaghoogte toegestaan ter plaatse van het plangebied. Aan de zuidoostzijde (grens aan openbaar gebied) zorgen de keerwanden juist voor een nettere uitstraling aan de zuidzije . Deze ontnemen immers het zicht op de op- en overslag van metalen.

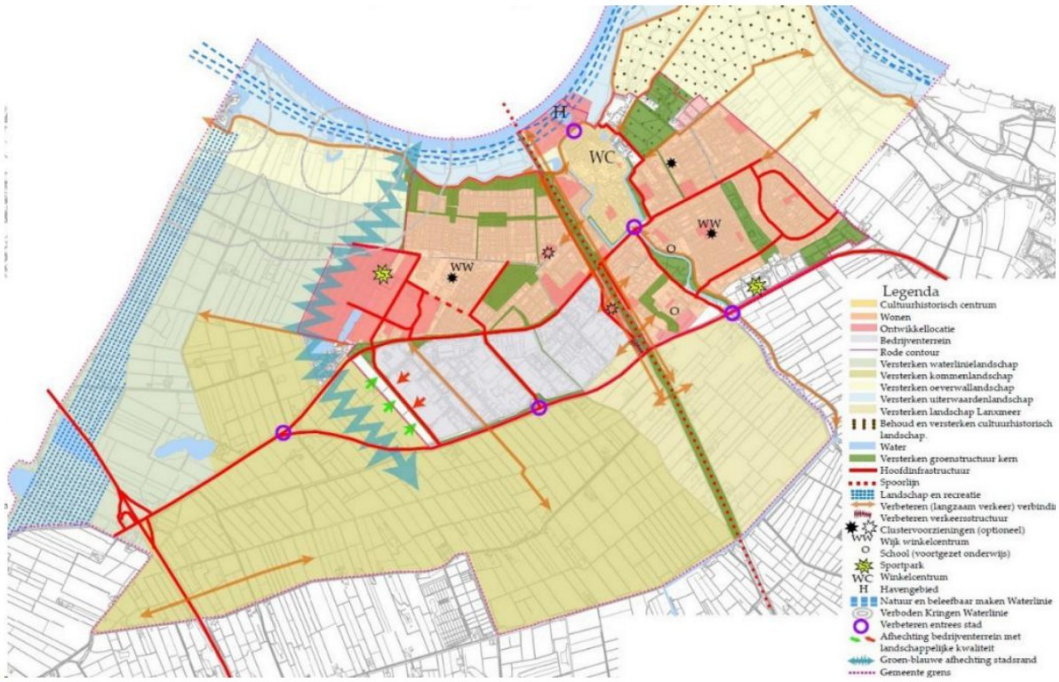
Uit de Omgevingsverordening volgen verder geen regels en bepalingen die relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling. Resumerend kan aldus gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling binnen het provinciale beleid past.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Culemborg 2030

De structuurvisie is een toekomstgericht document waarin de visie van de gemeente op de ruimtelijke ontwikkelingen in Culemborg is verwoord. Daarvoor wordt als tijdshorizon het jaar 2030 gekozen. De structuurvisie betreft een kaderstellend document voor de ontwikkeling van de gemeente.

De visie voor Culemborg is gevisualiseerd middels kaartmateriaal. Op deze kaart wordt de visie voor diverse gebieden weergeven. Hierbij wordt onder andere onderscheid gemaakt in bestaande woongebieden, bedrijventerreinen en ontwikkelingslocaties.



f 3.1 Uitsnede Structuurvisie Culemborg 2030

De beoogde ontwikkeling is gelegen in een gebied waar een versterking van het oeverwallandschap wordt nagestreefd. Tevens ligt het plangebied langs de Parallelweg West en het spoor, alwaar ook een versterking van de groenstructuur wordt nagestreefd. De ruimtelijke kwaliteit van Culemborg is van grote waarde. Een passende overgang van bebouwd naar onbebouwd gebied is van belang.

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen past binnen de visie die de gemeente Culemborg ter plaatse van de beoogde ontwikkeling heeft. Het betreft namelijk een uitbreiding van een activiteit op een perceel die reeds als bestemming 'bedrijf' heeft. Hierbij is geen sprake van nieuwe bebouwing. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een aantasting van de ruimtelijke kwaliteit. Ook is op het naastgelegen perceel het bewerken van metaal reeds toegestaan.

Door de beoogde keerwanden wordt de bedrijvigheid ten zuidoosten van het plangebied afgeschermd voor het openbaar gebied. Hiermee wordt het zicht op een bedrijfsterrein ontnomen, hetgeen de ruimtelijke kwaltieit ten goede komt. Bovendien betreft de beoogde ontwikkeling een relatief kleinschalige ontwikkeling, en is reeds hogere bebouwing toegestaan ter plaatse van het plangebied.

Resumerend kan gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling dan ook niet in strijd is met de gemeentelijke structuurvisie.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van de beoogde ontwikkeling op de van toepassing zijnde milieuaspecten en vice versa. Vanwege de omvang van de beoogde ontwikkeling worden de milieuaspecten slechts beknopt beschouwd. In de huidige situatie zijn immers reeds keerwanden en opslag en overslag van metalen toegestaan ter plaatse van het plangebied. Ook is op het naastgelegen perceel (Parallelweg West 71) reeds bewerking van metalen toegestaan. Middels de voorliggende onderbouwing wordt toegelicht dat de beoogde ontwikkeling ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar kan worden geacht.

4.2 Beschouwing omgevingsaspecten

Onderstaand wordt, gezien de beperkte omvang en impact van de beoogde ontwikkeling, een opsomming gegeven van de effecten van deze beoogde ontwikkeling op de relevante omgevingsaspecten:

4.2.1 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooien van een risicovolle activiteit (zoals hiervoor omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke activiteit.

Door de beoogde ontwikkeling vindt er geen verandering plaats van de externe veiligheidsrisico's. De inrichting valt niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en er vinden reeds geen risicovolle activiteiten plaats binnen de inrichting. Deze worden in de milieuvergunning ook uitgesloten. In de acceptatievoorwaarden voor de milieuvergunning zijn accu's expliciet niet toegestaan. Ook radioactief en explosief afval wordt niet geaccepteerd. Ook worden geen ZZS houdende afvalstoffen (boven 0,1 %) bewerkt, maar afgevoerd naar erkende verwerker. Om die reden is een beoordeling van de externe veiligheid effecten van die activiteiten op de omgeving niet relevant.

Een risicovolle activiteit in de omgeving van de beoogde ontwikkeling betreft het spoortracé Utrecht-Meteren. Hier worden gevaarlijke stoffen over vervoerd en bij een grootschalige calamiteit daarmee kunnen brandbare en/of toxische stoffen vrijkomen waardoor personen in de nabijheid van dat spoor kunnen komen te overlijden. De beoogde ontwikkeling betreft echter niet het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object. Om deze reden is voornoemde dat spoortracé op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) voor externe veiligheid niet relevant;

Aangezien er geen risicovolle activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting en deze in de milieuvergunning worden uitgesloten en de beoogde ontwikkeling (het bewerken van metalen aan de parallelweg West 71 en het realiseren van keerwanden) niet gaat om het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object, levert het aspect externe veiligheid geen knelpunten op.

4.2.2 Water

Waterlopen en kunstwerken

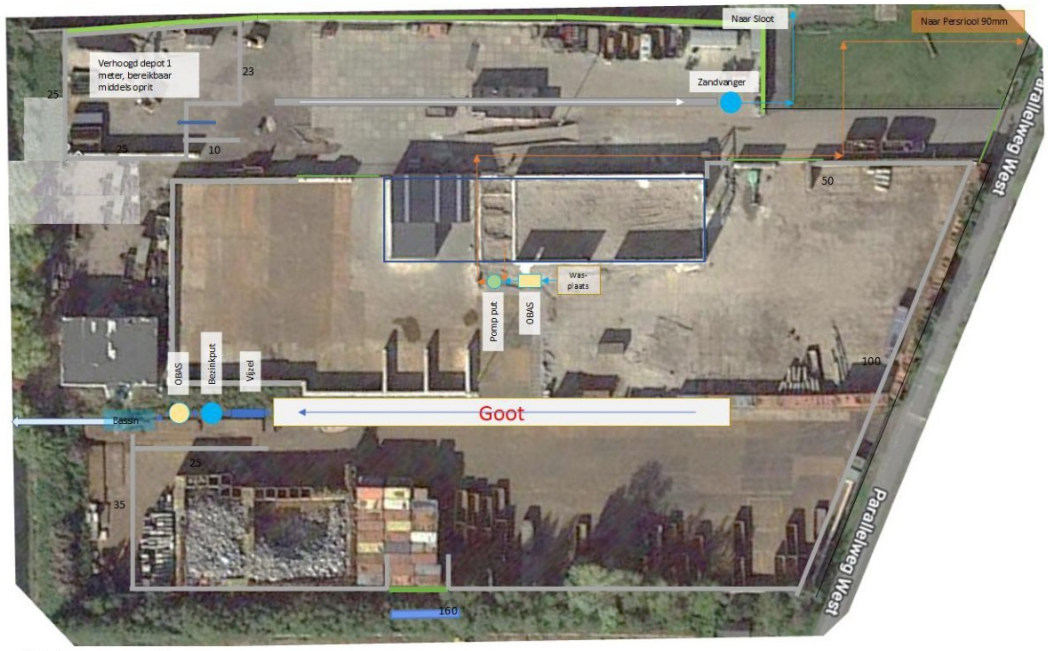
Op het beoogde plangebied is geen sprake van primaire of secundaire waterlopen of kunstwerken. Ook heeft de beoogde ontwikkeling geen invloed op de oppervlaktewateren. Er worden namelijk geen activiteiten ontplooid die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren.

Afvoer afval- en hemelwater

Ten behoeve van beoogde ontwikkeling zal geen sprake zijn van een toename aan verharding. In de huidige situatie is het plangebied namelijk reeds volledig verhard en vindt reeds afkoppeling van hemelwater plaats. Ook wijzigt de hydrologische situatie (aan- en afvoer water, overschrijding grondwaterstand) niet als gevolg van de beoogde ontwikkeling.

In de nieuwe inrichting van het plangebied is het uitgangspunt om al het hemelwater afgekoppeld te houden en vervuiling van het oppervlaktewater tegen te gaan. Op het rangeerterrein aan de noordoost zijde van het plangebied wordt het hemelwater via een sleuf goot en een zandvanger vertraagd naar de sloot afgevoerd. Op de werf aan de zuidwest zijde van het plangebied wordt het hemelwater via een bezinkput en gereinigd alvorens het hemelwater naar de Wetering (aan de zuidoostzijde van het plangebied) stroomt. De wasplaats wordt geheel vloeistofdicht uitgevoerd met beton en er komt aansluitend op de wasplaats en kantoor een olieafscheider en pomp put. Het vuilwater wordt vanuit deze pomp put naar het persriool aan de Parallelweg West gepompt.

Figuur f 4.1 geeft de toekomstige situatie weer van het afgekoppelde hemelwater en de vuilwaterstromen.



f 4.1 Inrichting waterafvoer

Conclusie

Het aspect water (waterlopen, kunstwerken, hydrologische situatie, afvoer afval- en hemelwater) levert geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.3 Geur

De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de geuremissie in de omgeving en niet leiden tot geurhinder in de omgeving. Bij het bewerken van metalen gaat het om het knippen en schredderen van metalen. Metalen zijn niet geurrelevant. De verhoging van de toegestane hoogte van de keerwanden zorgt niet voor meer geuremissie.

4.2.4 Luchtkwaliteit

Beleidskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in paragraaf 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Luchtkwaliteitsbepalende stoffen zijn fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2).

Onderdeel van de Wet milieubeheer is het begrip 'niet in betekenende mate (Besluit NIBM)'. Indien een nieuw initiatief in niet betekenende mate bijdraagt aan de heersende achtergrondconcentratie kan toetsing aan de wettelijke grenswaarden achterwege blijven. Sinds de inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009 is, conform de algemene maatregel van bestuur (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (Regeling NIBM), het begrip NIBM als 3% van de grenswaarde voor PM_{10} en NO_2 gedefinieerd.

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter leidt, ten opzichte van hetgeen wat reeds mogelijk is op basis van het vigerende bestemmingsplan, niet tot activiteiten die invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Ter plaatse van het plangebied zijn in de huidige situatie al keerwanden en opslag toegestaan.

De beoogde ontwikkeling betreffende het mogen bewerken van metalen ter plaatse van het perceel aan de parallelweg West 71, leidt niet tot het ontplooien van nieuwe activiteiten, daar het bewerken van metalen reeds voor een deel van de gronden ter plaatse van de toekomstige inrichting is toegestaan. Echter vindt wel een uitbreiding van de doorzet plaats.

Peutz heeft in het kader van de revisievergunning voor de m.e.r.-aanmeldnotitie onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit in de omgeving. Daarbij zijn de emissies ten gevolge van dieselaangedreven materieel , op- en overslag en verkeersbewegingen berekend voor het rekenjaar 2023. Uit de berekening volgt dat de berekende jaargemiddelde concentratie NO_2 en PM_{10} ter hoogte van de beschouwde toetspunten in de beoogde situatie ten hoogste respectievelijk 12,4 en 16,6 µg/m^3 bedraagt (jaargemiddelde waarde). Dit is ruim lager dan de grenswaarde van 40 µg/m^3 zoals opgenomen in de Wet milieubeheer. Ook blijkt uit tabel 4.1 dat aan het maximaal toegestane aantal overschrijdingen van de (24-)uurgemiddelde grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} wordt voldaan.

Voor wat betreft $PM_{2,5}$ kan worden geconcludeerd dat, gezien de concentratie PM_{10}, aan de grenswaarde wordt voldaan. $PM_{2,5}$ is immers een fractie van PM10. De hoogst berekende waarde voor PM10 bedraagt 16,6 µg/m^3. De grenswaarde voor $PM_{2,5}$ bedraagt 25 µg/m^3.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.5 Natuur en ecologie

Flora en fauna

Met de beoogde ontwikkeling is geen sprake van het bebouwen van een onverhard terrein of de verwijdering van houtopstanden. Het plangebied is reeds volledig verhard.
Daarnaast worden de gronden ter plaatse van Parallelweg West 69 reeds gebruikt voor het bewerken van metalen. De gronden ter plaatse van de Parallelweg West 71 worden tevens reeds gebruikt voor bedrijfsdoeleinden, waaronder de op- en overslag van metalen. Er is hiermee naar alle verwachting dan ook geen sprake van een toenemende verstoring van flora en fauna.

Natuurgebieden

Daarnaast heeft de beoogde ontwikkeling geen negatief effect op natuurgebieden. Het plangebied zelf is niet in een natuurgebied gelegen. Grenzend aan het plangebied

(zuidwesthoek) ligt wel het natuurgebied Leidsche Hoeven die onderdeel is van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene ontwikkelingszone (GO). Deze natuur is planologisch beschermd en is in dit kader niet relevant. Het bestemmingsplan van deze gebieden wordt immers niet gewijzigd.

Op enige afstand kan het aspect stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden nog wel om aandacht vragen. Peutz heeft in het kader van de revisievergunning voor de beoogde inrichting onderzoek uitgevoerd naar de stikstofdepositie in de gebruiksfase voor de beoogde situatie. Uit het onderzoek volgt dat op geen enkel Natura 2000-gebied een maximale toename in stikstofdepositie van groter 0,00 mol/ha/jaar wordt berekend. In het onderzoek is het bewerken van metalen meegenomen.

Voor de keerwanden kan gesteld worden dat deze niet gepaard gaat met een relevante emissie aan stikstof, en ook de aanleg-/bouwwerkzaamheden zeer beperkt zijn zal de realisatie van de keerwanden ook niet leiden tot een relevant effect op het aspect stikstofdepositie.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.6 Verkeersaantrekkende werking

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen zal leiden tot een afname van het aantal verkeersbewegingen. Het bewerken zorgt er voor dat de metalen efficiënter kunnen worden afgevoerd. Verkleinde metalen kunnen namelijk efficiënter in vrachtwagens worden geladen en vervoerd.

In de huidige situatie wordt de locatie aangedaan door 47 vrachtwagens per dag. Dagelijks wordt de inrichting, in de beoogde situatie, aangedaan door maximaal 33 vrachtwagens. Daarnaast bezoeken maximaal 24 personenwagens of busjes de inrichting. In tabel t 4.1 is een overzicht gegeven van de vergunde vrachtwagenbewegingen en het aantal vrachtwagenbewegingen in de beoogde situatie. Door het verkleinen van de metalen worden de metalen efficiënter (meer massa per vracht) afgevoerd en neemt het aantal transportbewegingen in de beoogde situatie af ten opzichte van de vergunde situatie.

t 4.1 Overzicht verkeersbewegingen huidige en beoogde situatie

Situatie	**Aantal bezoekende voertuigen**	
	Vrachtwagens	**Busjes en personenwagens**
Vergunde situatie		
Paralelweg West 75*	19	5
Parallelweg West 69**	26	33
Totaal	47	38
Beoogde situatie	33	24

** Akoestisch onderzoek (kenmerk 09.094.01 d.d. 14 september 2009)*

*** Akoestisch onderzoek (kenmerk 082301.01 d.d. 11 juni 2008)*

Gezien de ligging van de inrichting direct gelegen nabij de N320 heeft de inrichting geen relevant effect op het aspect verkeer. In het kader van de nieuwe inrichting en de verhoging van de opslag-, doorzet-, en bewerkingscapaciteit, wordt reeds een revisievergunning aangevraagd. Opgemerkt wordt dat bovendien sprake is van een locatie op een bedrijventerrein alwaar vrachtwagenverkeer niet ongebruikelijk is.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot de aanleg van keerwanden van 4 meter hoogte zal geen extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. Opgemerkt wordt dat bovendien sprake is van een locatie op een bedrijventerrein alwaar vrachtwagenverkeer niet ongebruikelijk is.

Resumerend gesteld zal de beoogde ontwikkeling niet leiden tot belemmeringen ten aanzien van het aspect verkeer.

4.2.7 Parkeren

Voor de beoogde ontwikkeling, het bewerken van metalen en het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter, is geen sprake van nieuwe functies ter plaatse van het plangebied welke een parkeervraag kennen. Het gehele terrein is immers reeds bestemd als bedrijventerrein. Het is dan ook niet nodig om aanvullende parkeerplaatsen te realiseren om parkeerproblematiek te voorkomen. Het aspect parkeren vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.8 Geluid

De beoogde ontwikkeling omvat geen geluidgevoelige functies zoals gedefinieerd in de Wet geluidhinder (Wgh). Derhalve is toetsing van de geluidbelasting ter plaatse van de beoogde ontwikkeling aan grenswaarden uit de Wgh niet aan de orde.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter resulteert niet in een toename van de geluidemissie. Naar verwachting heeft deze beoogde ontwikkeling geen negatieve invloed op het geluid in de omgeving.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen kan wel geluidshinder veroorzaken voor nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen. De aangevraagde afwijking van de bestemming ziet op het bewerken van metalen op het perceel Parallelweg West 71. De woning Parallelweg West 47 ligt op ongeveer 15 meter van het plangebied en op ongeveer 110 meter van het perceel Parallelweg West 71. De percelen Parallelweg West 69 en Parallelweg West 71 gaan één bedrijf vormen.

In de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (editie 2009) worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven ingedeeld in bepaalde milieucategorieën. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype voor verschillende milieuaspecten een afstand aan tot woningen of andere 'milieugevoelige' functies. Voor de beoordeling van de geluidshinder kan in eerste instantie hierop worden aangesloten.

De richtafstand voor een bedrijf in milieucategorie 3.2 (overige groothandel in afval en schroot: b.o. >1000 m^2) bedraagt 100 m voor een rustig buitengebied en 50 meter voor een gemengd gebied en voor een bedrijf in milieucategorie 4.2 (afvalscheidingsinstallatie als het product uit de schrootschaar als secundaire grondstof kan worden ingezet) zou deze 300, respectievelijk 200 m bedragen. Deze richtafstanden worden voor het gezamenlijke bedrijf overschreden.

Indien niet aan de richtafstand kan worden voldaan, kan volgens bijlage 5.3 van de VNG publicatie voor een gemengd gebied een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50 dB(A), 70 dB(A) maximaal (piekgeluid) en 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking toelaatbaar worden geacht zonder (uitgebreide) motivering.

In het kader van de revisievergunning voor de nieuwe inrichting van het plangebied heeft Peutz onderzoek verricht. In het akoestisch onderzoek zijn 3 akoestisch maatgevende bedrijfssituaties beschouwd. Deze zijn getoetst aan een nieuw voorstel voor de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ter hoogte van woningen en bedrijfswoningen in de omgeving en voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) ter hoogte van geluidgevoelige bestemmingen. Dit voorstel is onder andere gebaseerd op de geluidgrenswaarden in de vigerende vergunningen en is strenger dan de hierboven door de VNG brochure aangegeven grenswaarden. Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat in de beoogde situatie voor alle scenario's wordt voldaan aan de voorgestelde grenswaarden voor de langtijdgemiddelde en maximale geluidniveau.
Daarnaast is in het onderzoek ook de indirecte hinder beschouwd als gevolg van de verkeersaantrekkende werking. Uit de berekening volgt op de meest maatgevende positie een equivalent geluidniveau van 50, 44 en 41 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode ten gevolge van verkeer van en naar de inrichting. De etmaalwaarde ten gevolg van indirecte hinder voldoet niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde. Uitgaande van een standaard gevelisolatie conform het Bouwbesluit 2012 van 20 dB, wordt wel voldaan aan een aanvaardbaar binnenniveau van 35 dB(A)-etmaalwaarde.
Resumerend wordt gesteld dat het aspect geluid geen belemmeringen oplevert voor de beoogde ontwikkeling.

4.2.9 Bodem

De beoogde bebouwing is voorzien op een locatie die conform het vigerende bestemmingsplan reeds is bestemd voor bedrijvigheid. Het realiseren van keerwanden worden hier bovendien reeds toegestaan. Uitgangspunt is dat alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico conform de NRB-2012. Het bewerken van metalen wordt niet gecategoriseerd als een bodembedreigende activiteit.
Het aspect bodem is derhalve in dit kader niet relevant en vraagt daarom niet om een nadere beschouwing.

4.2.10 Archeologie

De projectlocatie kent conform het paraplubestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' geen archeologische verwachtingswaarde. Ter plaatse van het plangebied zijn bovendien reeds keerwanden toegestaan. De hoogte hiervan wordt enkel opgehoogd. Ook zijn de gronden reeds verhard en gaat het bewerken van metaal niet gepaard met bodemingrepen. Hiermee kan een verstoring van mogelijke archeologische waarden worden uitgesloten. Het aspect archeologie vraagt daarom niet om een nadere beschouwing.

4.2.11 Milieueffectrapportage

Op grond van de Wet milieubeheer is het voor projecten die mogelijk grote gevolgen kunnen hebben voor het milieu verplicht om een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.-procedure) te doorlopen. De m.e.r.-procedure is bedoeld om ten aanzien van bepaalde plannen en besluiten de milieubelangen expliciet mee te wegen bij besluitvorming. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij in de vorm van een m.e.r.-beoordeling moet worden afgewogen of significante negatieve gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten.

De beoogde ontwikkeling met betrekking tot het bewerken van metalen en het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter en daarmee dus het verhogen van de opslaghoogte valt onder categorie D18.1 van de bijlage van het Besluit Milieueffectrapportage: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7, waarbij de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer. Deze categorie gaat over verwijdering van afval. Op basis van jurisprudentie is dat breder dan het begrip 'afvalverwijdering' uit de Kaderrichtlijn Afvalstoffen en omvat deze ook voorbereiding op verwijdering (en zelfs nuttige toepassing).

De activiteiten met betrekking tot het bewerken van metalen vallen ook onder categorie D18.8 van de bijlage van het Besluit:
De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met een opslagcapaciteit van:
1e. 10.000 ton of meer, of
2e. 10.000 autowrakken of meer.

Beide drempels van categorieën D18.1 en D18.8 worden overschreden bij de voorgenomen activiteiten van Helmond. Aldus is een formele m.e.r.-beoordeling aan de orde.

De beoogde ontwikkeling betreft slechts een zeer beperkte wijziging van de inrichting. De uitbreiding van Helmond Metalen omvat meer dan enkel het mogen bewerken van metalen ter plaatse van Parallelweg West 71 en het realiseren van verhoogde keerwanden. Voor de gehele uitbreiding en wijziging van de activiteiten van Helmond Metalen wordt

ten behoeve van de revisievergunning een aanmeldingsnotitie in het kader van de m.e.r.-(beoordelings)plicht opgesteld. Uit deze aanmeldingsnotitie volgt dat de impact van de beoogde ontwikkeling op de omgeving beperkt van aard is. Op grond van het ontbreken van mogelijke belangrijke nadelige effecten voor het milieu heeft een volledige m.e.r.-procedure, en daarmee het opstellen van een MER, geen toegevoegde waarde. Het verschil tussen de huidige vergunde milieueffecten, voor beide percelen samen, en de beoogde situatie, met een vergunning voor de samengevoegde inrichting blijkt ook zeer beperkt.

4.3 Conclusie

De beoogde ontwikkeling betreft enerzijds het mogelijk maken van het bewerken van metalen ter plaatse van het bedrijfsterrein van Helmond Metalen aan de Parallelweg West 71 en anderzijds het realiseren van keerwanden met een hoogte van 4 meter. In voorgaande paragraaf is ingegaan op de milieuaspecten en het effect van de beoogde ontwikkeling.

Geen van de milieuaspecten levert een belemmering op voor de beoogde ontwikkeling Gezien de beperkte omvang van de afwijking en de beperkte effecten die de beoogde ontwikkeling met zich meebrengt wordt deze acceptabel geacht.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer om de financiële uitvoerbaarheid te garanderen. De initiatiefnemer zal geheel voor eigen rekening en risico overgaan tot de realisatie van het plan.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gezien de aard en schaal van de beoogde ontwikkeling behoeft er geen verdere actie te worden ondernomen ten behoeve van het creëren van maatschappelijk draagvlak. Gezien dat de beoogde ontwikkeling slechts een beperkte wijziging en beperkte impact ter plaatse van een bedrijventerrein betreft en ruimtelijk goed inpasbaar is, wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

[redacted]

Dit rapport bevat 25 pagina's.