Passende Beoordeling stikstof

Parallelweg 3

Harderwijk



kubiek

A Kerkewijk 156
3904 JJ Veenendaal

Dreef 4C
7202 AG Zutphen

T 0318 – 505 637
E info@kubiek.nu

WWW.KUBIEK.NU

Passende beoordeling stikstof

Parallelweg 3

HARDERWIJK

PROJECTGEGEVENS	
Projectnummer	K25531
Titel	Passende be
Projectleider	[redacted]urg
Auteur	[redacted]
Datum	13 oktober 2

Inhoudsopgave

3
4
4
5
8
a 2000-gebieden 8
8
8
10
16
19

1. Inleiding

Deze Passende Beoordeling (PB) wordt opgesteld ten behoeve van de beoordeling of de voorgenomen activiteit geen aantasting van de natuurlijke kenmerken veroorzaakt van de betrokken Natura 2000-gebieden, als bedoeld in artikel 6, derde lid, Habitatrichtlijn en het daarop gestoelde nationale stelsel onder de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De PB is vereist omdat significante gevolgen als gevolg van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats niet op voorhand kunnen worden uitgesloten op basis van een voortoets, mede gelet op de actuele jurisprudentie waarin is bepaald dat maatregelen als intern salderen niet in de voortoets mogen worden betrokken maar uitsluitend in de PB kunnen worden meegewogen.

De beoordeling is uitgevoerd conform de in Gelderland geldende beleidskaders en uitvoeringspraktijk, waaronder de Beleidsregels salderen Gelderland 2026. Daarnaast zijn de rekenresultaten te vinden van de berekening die is uitgevoerd met de AERIUS Calculator om de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied te bepalen ten gevolge van een ruimtelijke ontwikkeling. Er zijn rekenresultaten gevonden hoger dan 0,00 mol/ha/jaar, daarom is in deze berekening de referentiesituatie meegenomen als mitigerende maatregel, door middel van intern salderen, conform de 'Voorbeschermingsregels beperkingengebied stikstofemissie Gelderland' van de provincie Gelderland.

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om aan de Parallelweg 3 in Harderwijk een aantal bedrijfsunits te realiseren en daarnaast ook drie kavels om een bedrijfspand op te realiseren. Ten behoeve van de ontwikkeling dient de huidige bedrijfsbebouwing van de voormalige kuikenbroederij te worden gesloopt. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Harderwijk, sectie B, nummers 6047 en 6049. Het totale bvo van de bedrijfsunits samen is 2.618 m2. Daarnaast worden drie bouwkavels gerealiseerd, van respectievelijk 750 m². 483 m² en 726 m² bebouwd oppervlak.



Aanduiding projectlocatie (bron: PDOK Viewer)

1.2 Wettelijk kader

Het Nederlandse stikstofbeleid is geworteld in zowel Europese als nationale wetgeving. De kern vormt de Habitatrichtlijn (richtlijn 92/43/EEG) van de Europese Unie, die lidstaten verplicht Natura 2000-gebieden te beschermen tegen verslechtering en significante verstoring van hun natuurlijke kenmerken. Op grond van artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn mag een plan of project slechts worden toegestaan indien op basis van een passende beoordeling met zekerheid is vastgesteld dat het geen significante negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied.

Nationaal is de Wet natuurbescherming jarenlang het centrale toetsingskader geweest voor stikstofgerelateerde vergunningverlening. Sinds 1 januari 2024 is deze wet opgegaan in de Omgevingswet, waarin de regels voor de fysieke leefomgeving zijn geïntegreerd. Binnen dit nieuwe wettelijke stelsel zijn de materiële toetsingscriteria voor Natura 2000-activiteiten grotendeels ongewijzigd gebleven. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, en artikel 5.29 Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.74b Besluit kwaliteit leefomgeving, mag een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit uitsluitend worden verleend indien uit een passende beoordeling als bedoeld in artikel 16.53c Omgevingswet de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet aantast.

Voor projecten die stikstof uitstoten betekent dit dat moet worden beoordeeld of de activiteit leidt tot stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Indien de stikstofdepositie in de beoogde situatie leidt tot een overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW), of indien deze overschrijding reeds bestaat, kan in beginsel niet op voorhand worden uitgesloten dat de kwaliteit van habitattypen of leefgebieden wordt aangetast. In die situatie is een passende beoordeling vereist.

De toepassing van deze wetgeving is in belangrijke mate ingekleurd door jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Van bijzondere betekenis is de uitspraak van 18 december 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:4923), waarin de Afdeling het beoordelingskader voor intern salderen heeft verduidelijkt en aangescherpt. In deze uitspraak is geoordeeld dat intern salderen niet langer mag worden betrokken bij de voortoets. In de voortoets dient uitsluitend te worden beoordeeld of het project op zichzelf significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden, zonder vergelijking met de bestaande vergunde situatie. Indien significante gevolgen niet op voorhand zijn uitgesloten, is een vergunningplicht aan de orde en moet een passende beoordeling worden opgesteld.

De Afdeling heeft daarbij geoordeeld dat intern salderen uitsluitend nog kan worden ingezet als mitigerende maatregel in de passende beoordeling. Daarbij gelden voorwaarden die in belangrijke mate overeenkomen met de voorwaarden die worden gesteld aan extern salderen. Zo moet de wijziging of beëindiging van de bestaande stikstofemitterende activiteit voldoende zeker en juridisch geborgd zijn en mag geen gebruik worden gemaakt van latente ruimte die niet structureel in gebruik is of niet meer kan worden gerealiseerd. Daarnaast is intern salderen voortaan onderworpen aan het additionaliteitsvereiste. Dit houdt in dat moet worden gemotiveerd dat de mitigerende maatregel niet ook noodzakelijk is als instandhoudings- of passende maatregel in het kader van artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn.

Voor de berekening van stikstofemissie en -depositie is het gebruik van AERIUS Calculator verplicht. Dit door het RIVM beheerde rekeninstrument vormt de gestandaardiseerde methode voor zowel vergunningverlening als beleidsmonitoring. AERIUS wordt periodiek geactualiseerd en bevat de meest recente inzichten ten aanzien van emissiefactoren, verspreidingsmodellen en natuurgegevens. De berekeningen geven inzicht in de bijdrage van een project aan de stikstofdepositie op hexagoonniveau en maken vergelijking mogelijk met de kritische depositiewaarden per Natura 2000-gebied.

Sinds de update van AERIUS Calculator van 10 februari 2026 kan eenduidig worden vastgesteld of een project leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Daarbij dienen, voor zover relevant, zowel de realisatiefase (aanlegfase) als de gebruiksfase te worden doorgerekend. Indien uit de berekeningen blijkt dat geen stikstofdepositie optreedt boven 0,00 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden, is sprake van een situatie waarin significante effecten op voorhand kunnen worden uitgesloten en vormt stikstof geen belemmering voor het project.

Intern salderen

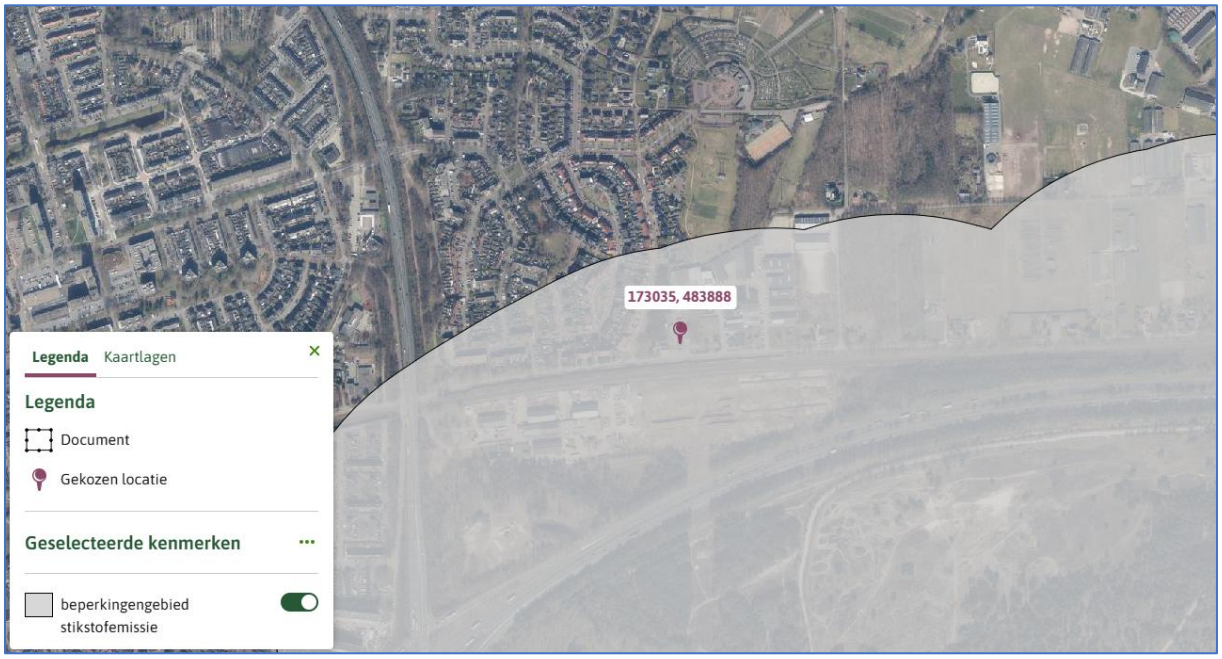
Voor het onderhavige project wordt gebruikgemaakt van intern salderen, dat wordt beoordeeld als mitigerende maatregel in het kader van de passende beoordeling. Uitgangspunt daarbij is dat de stikstofdepositie in de beoogde situatie, na toepassing van intern salderen, niet toeneemt op enig relevant hexagoon ten opzichte van de referentiesituatie. Onder referentiesituatie wordt verstaan de juridisch toegestane en feitelijk aanwezige situatie, gebaseerd op geldige vergunningen of andere toestemmingen, voor zover deze structureel in gebruik zijn of nog rechtmatig in gebruik kunnen worden genomen.

Structureel buiten gebruik zijnde capaciteit, niet gerealiseerde onderdelen van vergunningen of latente ruimte die niet meer kan worden benut, kunnen niet of slechts beperkt worden ingezet als referentie bij intern salderen. De mate waarin de referentiesituatie in dit project kan worden ingezet, wordt in de verdere passende beoordeling project-specifiek onderbouwd, mede in het licht van het additionaliteitsvereiste en de geldende provinciale beleidsregels.

In aanvulling op het nationale toetsingskader zijn de Beleidsregels salderen Gelderland van toepassing. Deze beleidsregels bepalen dat bij intern salderen uitsluitend stikstofruimte mag worden ingezet die behoort tot een juridisch toegestane én structureel in gebruik zijnde referentiesituatie. Indien significante gevolgen voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden niet op voorhand kunnen worden uitgesloten, mag maximaal 65% van de referentiesituatie worden benut voor intern salderen. Het resterende deel van de stikstofruimte wordt afgeroomd en kwalificeert als een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn. Daarnaast schrijven de beleidsregels voor dat het project waarvoor intern salderen wordt toegepast, binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning moet zijn gerealiseerd, teneinde de effectiviteit en zekerheid van de stikstofreductie te borgen.

Ten slotte gelden binnen 500 meter van een aantal aangewezen Natura 2000-gebieden, waaronder de Veluwe, de 'Voorbeschermingsregels beperkingengebied stikstofemissie Gelderland'. Dit is een tijdelijk beschermingsregime met als doel het voorkomen van nieuwe of uitbreidende activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken. Binnen dit beperkingengebied is het verrichten of uitbreiden van stikstofemitterende activiteiten in beginsel verboden. Uitzonderingen gelden onder meer voor activiteiten die gericht zijn op natuurbeheer of -herstel, deelname aan beëindigingsregelingen, tijdelijke

activiteiten (maximaal 18 maanden) en projecten die ten minste 70% stikstofreductie realiseren ten opzichte van 2018, bijvoorbeeld door een verhoogde afroming bij intern en/of extern salderen. Hiermee wordt in één stap zowel voldaan aan de voorbeschermingsdoelstelling van het voorbereidingsbesluit als aan het additionaliteitsvereiste. In alle gevallen geldt dat het project binnen de voorgeschreven realisatietermijn van drie jaar moet worden uitgevoerd om de effectiviteit en zekerheid van de stikstofreductie te borgen.



Locatie binnen het beperkingsgebied stikstofemissie (bron: Regels op de Kaart)

2. Stikstofdepositie

Nieuwe projecten moeten beoordeeld worden op de mogelijke stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Om inzicht te krijgen in de mogelijke stikstofdepositie, gaat dit hoofdstuk in op de afstand van de projectlocatie tot Natura 2000-gebieden en de toekomstige situatie. Om de toekomstige situatie te realiseren, zal er een realisatiefase zijn welke ook inzichtelijk wordt gemaakt.

2.1 Ligging ten opzichte van Natura 2000-gebieden

In onderstaande afbeelding is de ligging van de projectlocatie ten opzichte van Natura 2000-gebied weergegeven. Hieruit blijkt dat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Veluwe, op circa 295 meter afstand van de projectlocatie ligt.



Ligging projectlocatie t.o.v. dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (bron: AERIUS Calculator)

2.2 Uitgangspunten

Voor het berekenen van de stikstofdepositie in de relevante Natura 2000-gebieden in de omgeving van het project, is gebruik gemaakt van AERIUS Calculator versie 2026 (beschikbaar sinds 6 oktober 2026). In de berekeningen zijn de emissies NOx en NH3 van de relevante emissiebronnen meegenomen.

2.2.1 Referentiesituatie

Bij het bepalen van de referentiesituatie kan, naast een geldige natuurvergunning of milieutoestemming (waaronder een vergunning op grond van de Wet milieubeheer of een Hinderwetvergunning), in bepaalde gevallen ook worden uitgegaan van een planologische toestemming die volgt uit een geldend bestemmingsplan. Dit uitgangspunt geldt uitsluitend voor activiteiten die planologisch zijn toegestaan en waarvoor mag worden aangenomen dat zij rechtmatig en feitelijk konden worden uitgevoerd. Voor activiteiten zoals beweiden en bemesten kan niet worden teruggevallen op een louter planologische toestemming; in die gevallen is een specifieke milieutoestemming vereist.

Voor onderhavig initiatief wordt uitgegaan van de juridisch toegestane activiteiten die volgen uit het geldende bestemmingsplan "Walstein 2B" (gemeente Harderwijk), vastgesteld op 21 juni 1990. In dit

bestemmingsplan is aan de gronden de bestemming 'Broederij' toegekend. Deze bestemming staat het, al dan niet machinaal, uitbroeden van eieren toe, inclusief de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken en een bedrijfswoning. Deze planologische toestemming vormt, bij het ontbreken van een afzonderlijke natuurvergunning, de basis voor het vaststellen van de referentiesituatie.

Bij de beoordeling van de referentiesituatie is tevens rekening gehouden met de Europese referentiedatum die geldt voor het betrokken Natura 2000-gebied. Voor Natura 2000-gebied Veluwe is dit 24 maart 2000, de datum waarop het gebied is aangewezen. Activiteiten die op die datum rechtmatig waren toegestaan en sindsdien niet zijn vervallen, kunnen worden betrokken bij het vaststellen van de referentiesituatie, mits zij nog feitelijk realiseerbaar zijn.

Omdat uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat in zowel de gebruiksfase als de realisatiefase sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar, is de referentiesituatie expliciet betrokken bij de stikstofdepositieberekening. Er is gerekend met een afroomfactor van 0,35.

Als referentiesituatie is uitgegaan van de voormalige kuikenbroederij en de daarbij behorende bedrijfswoning. De emissies die hieraan zijn toegekend zijn gebaseerd op reële en aannemelijke uitgangspunten, ontleend aan beschikbare gegevens, kengetallen en algemeen aanvaarde aannames. Hiermee wordt de referentiesituatie voldoende representatief en navolgbaar geacht. De bedrijfsactiviteiten zijn inmiddels beëindigd en de bestaande bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt ten behoeve van het onderhavige initiatief, waarmee de beëindiging van de referentiesituatie feitelijk en juridisch is geborgd.

Bedrijfsactiviteiten kuikenbroederij

De bedrijfsactiviteiten van de kuikenbroederij worden beschreven als de Handel in pluimvee en in andere zaken die met een broederij en een pluimveebedrijf verband houden. Voor het uitbroeden en korte huisvesting van eendagskuikens is in de berekening geen stikstof uitstoot opgenomen. Het bedrijf kon circa 250.000 kuikens per week laten uitkomen.

Verkeersgeneratie en koude starts

De verkeersgeneratie van het bedrijf is berekend aan de hand van bekende informatie over de bedrijfsactiviteiten en capaciteit. Bij het bedrijf waren circa 10 werknemers werkzaam, dit komt neer op 20 mvt 'licht verkeer' per etmaal. Daarnaast is er gerekend met 5 procent bezoekers, dit komt neer op 1 mvt 'licht verkeer' per etmaal. In totaal komt dit neer op 21 mvt licht verkeer per etmaal.

Daarnaast is een belangrijk onderdeel van het bedrijf de transport van eieren en kuikens. Het bedrijf beschikte over twee vrachtwagens. Er is per etmaal één rit gerekend voor het aanvoeren van eieren en één rit voor het afvoeren van kuikens. In totaal komt dit neer op 4 mvt 'zwaar vrachtverkeer' per etmaal. Daarnaast is er voor de aan en afvoer van klein materiaal rekening gehouden met 1 rit middelzwaar vrachtverkeer per etmaal, wat neer komt op 2 mvt 'middelzwaar vrachtverkeer' per etmaal.

Naast de verkeersgeneratie is in de berekening de 'koude start' van voertuigen opgenomen. Voertuigen met een koude motor stoten meer emissie uit dan met een warme motor. Een koude start wordt gerekend voor voertuigen die langer dan 2 uur stilstaan. In de berekening is voor elke medewerker een koude start gerekend, dit komt neer op 10 koude starts 'licht verkeer' per etmaal. Tevens is voor beide

vrachtwagens een koude start gerekend, dit komt neer op 2 koude starts 'zwaar vrachtverkeer' per etmaal.

Daarnaast is de verkeersgeneratie van de bedrijfswoning te berekenen door middel van de CROW publicatie 744 'Parkeerkencijfers 2024: basis voor parkeernormering'. De woning valt onder de categorie 'Koop, huis, vrijstaand' met een verkeersgeneratie van gemiddeld 8,2 mvt 'licht verkeer' per etmaal. Conform de 'Handreiking Koude Start' wordt uitgegaan van 2 koude starts per woning. Ten slotte is conform de CROW publicatie voor de volledigheid rekening gehouden met 0,02 mvt 'zwaar vrachtverkeer' per etmaal voor een woning.

De bronlijnen voor de verkeersgeneratie zijn gebaseerd op de verkeersgeneratieprognose van de gemeente Harderwijk voor 2030 (opgesteld op 19-07-2023). Daarbij is gekeken naar de motorvoertuigen per etmaal in de omgeving van de Parallelweg. In oostelijk richting is er eerste instantie een totaal, beide richtingen opgeteld, aantal voertuigen van 2.800 mvt per etmaal. Verderop in de straat is dit aantal gedaald naar 1.000 mvt per etmaal. In westelijke richting loopt de bronlijn via het Waterkeringpad, Pauwenkamp en de Melis Stokelaan tot aan het punt dat het verkeer in totaal 4.500 mvt per etmaal betreft. De verkeersgeneratie is volgens deze waarden naar rato verdeeld over de twee bronlijnen, dit betekent dat 18 procent van het verkeer in oostelijke richting gaat en 82 procent van het verkeer in westelijke richting. Onder de paragraaf gebruikersfase wordt dit uitgangspunt verder toegelicht.

Gasverbruik

Het voormalige gasverbruik van de kuikenbroederij samen met de bedrijfswoning is opgevraagd bij de energieleverancier. Hieruit volgt een gas verbruik van 44.477 m3 gas in 2020. Met 9 Nm3 rookgas per kuub aardgas bedraagt dit 400.293 Nm3 rookgas per jaar. Met een emissieconcentratie van 70 mg/Nm3 NOx bedraagt de NOx-emissie 28,02051 kg per jaar.

Inzet mobiele werktuigen

De kuikenbroederij maakte gebruik van een heftruck met een lpg reservoir, zoals ook is opgenomen in de verleende vergunning. Een Lpg heftruck is geschikt voor zowel binnen al buiten werkzaamheden.

Onderstaande tabel geeft inzicht in het gebruik van de heftruck. Uitgegaan is van 1 draaiuur verspreid over een werkdag. Voor 255 werkdagen komt dit neer op 255 uur.

Referentiesituatie																
Machine type	Stageklasse	Bouwjaar	Vermogen (kW)	Belasting type	motor-efficientie	Gemiddelde belasting	Groep	Draaiuren	Liters brandstof	Liters AdBlue	Cb NOX	Cu Nox	Ca Nox	Cb NH3	Cu NH3	Emissie Nox (kg)	Emissie NH3 (kg
Heftruck	Stage-IV - kW 0-56	2018	20	Hydrauliek - wisselende inzet	0,9227	37%	A	255	638,80	0	0,02	0,005	0	0,0000	0,000	14,05	0,00
															Totale emissie (kg/j)	14,05	0,00

2.2.2 Gebruikersfase

In de nieuwe situatie worden bedrijfsunits en drie bedrijfspanden gerealiseerd. De nieuwe gebouwen krijgen geen gasaansluiting. Conform het document 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2026.' van BIJ12 heeft een gasloos pand een stikstofemissie gelijk aan nul.

Verkeersgeneratie

Wel vindt er stikstofemissie plaats door de verkeersgeneratie van voorgenomen ontwikkeling. Conform CROW publicatie 744 'Parkeerkencijfers 2024: basis voor parkeernormering' is de ontwikkeling op te delen in 'Bedrijfsverzamelgebouw' voor de bedrijfsunits en voor de bedrijfspanden een combinatie van

'Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)' en 'Kantoor (zonder baliefunctie)'. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de gemiddelde verkeersbewegingen. Dit is gebaseerd op een locatie in 'Rest bebouwde kom' in sterk stedelijk gebied.

	Verkeersgeneratie in mvt per 100 m² bvo per etmaal	Totaal bvo in m²	Totaal verkeersbewegingen in mvt per etmaal
Bedrijfsverzamelgebouw	6,4	2.618	167,6
Bedrijf arbeidsextensief / bezoekersextensief	4,45	1.959	87,2
Kantoor (zonder baliefunctie)	5,6	600	33,6
Totaal			288,4

Overzicht gemiddelde verkeersbewegingen gewenste situatie

In bovenstaande berekening is de verkeersgeneratie bepaald inclusief vrachtverkeer en bezoekers. In de berekening is voor elk bedrijf 0,5 mvt 'middelzwaar vrachtverkeer' per etmaal gerekend, dit komt in totaal neer op 11,5 mvt 'middelzwaar vrachtverkeer' per etmaal. Daaruit volgt dat er 276,9 mvt 'licht verkeer' per etmaal is.

De bronlijnen voor de verkeersgeneratie zijn gebaseerd op de verkeersgeneratieprognose van de gemeente Harderwijk voor 2030 (opgesteld op 19-07-2023). Daarbij is gekeken naar de motorvoertuigen per etmaal in de omgeving van de Parallelweg. In oostelijk richting is er eerste instantie een totaal, beide richtingen opgeteld, aantal voertuigen van 2.800 mvt per etmaal. Verderop in de straat is dit aantal gedaald naar 1.000 mvt per etmaal. Voor deze bronlijn in oostelijke richting is ervoor gekozen om uit te gaan van het aantal verkeersbewegingen verderop in de straat als reële weergave van de verkeersverdeling aan de Parallelweg.

In westelijke richting loopt de bronlijn via het Waterkeringpad en Pauwenkamp tot aan het punt dat het verkeer in totaal 4.500 mvt per etmaal betreft. De verkeersgeneratie is volgens deze waarden naar rato verdeeld over de twee bronlijnen, dit betekent dat 18 procent van het verkeer in oostelijke richting gaat en 82 procent van het verkeer in westelijke richting. Onderstaande afbeelding laat de uitgangspunten voor het bestaande verkeer zien.



Afbeelding verkeersaantallen bestaand- Rood omcirkeld project uitgangspunten oostelijke en westelijke route, blauw omcirkeld maximum oostelijke route parallelweg

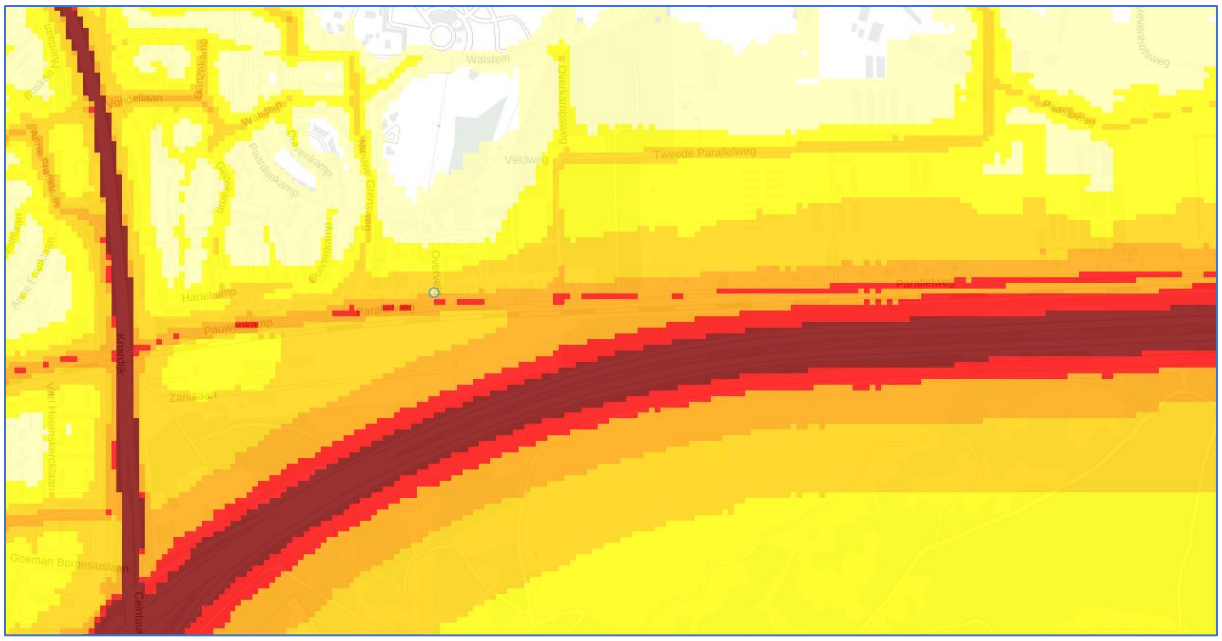
Het verkeer gaat op deze plekken op in het heersende verkeersbeeld, dit moet project en locatie specifiek onderbouwd worden. De actuele AERIUS-uitleg vermeldt dat verkeer in de regel wordt meegenomen totdat het aandeel projectverkeer is verdund tot "enkele procenten" van het reeds aanwezige verkeer. De afstand in meters is daarvan slechts het ruimtelijke gevolg. Daarnaast moet er gekeken worden naar de specifieke kenmerken van de weg en het verkeer. Onderstaand is dit toegelicht.

Locatie specifieke kenmerken

De Parralelweg is een drukke doorgaande weg waar zowel verschillende bedrijven op het bedrijventerrein 'Overveld' op zijn ontsloten als een groot deel van de woningen in de woonwijk 'Frankrijk'. De toename aan verkeer in de gebruikersfase of realisatiefase wordt gezien de intensiteit van de weg al snel opgenomen in het verkeersbeeld. In de principebrief van de gemeente wordt het volgende beschreven:

Ook voorziet het plan in een betere ontsluiting van het perceel. De Parallelweg is een drukke doorgaande weg waar het wenselijk is om zo min mogelijk directe ontsluitingen van percelen op te hebben. De ontsluiting van het perceel wordt zodoende ook verplaatst naar Overveld wat bij zal dragen aan een grotere verkeersveiligheid op de Parallelweg.

Daarnaast geldt een snelheidslimiet van 50 km per uur voor de Parallelweg. Zwaar vrachtverkeer heeft circa 200 meter nodig om deze snelheid te bereiken vanuit stilstand. De bronlijnen zijn respectievelijk 400 meter in oostelijke richting en 800 meter in westelijke richting en voldoen dus voor optrekkend zwaar vrachtverkeer om deze snelheid te halen. Onderstaande kaart geeft een impressie van de verkeersintensiteit en de functie van de Parallelweg als ontsluitingsweg weer.



Uitsnede kaart Geluid van wegverkeer uit de Atlas Leefomgeving

Verhoudingscriterium heersende verkeersbeeld

De uitspraak (ABRvS 10 september 2025, ECLI:NL:RVS:2025:4335) geeft een uitgangspunt voor het verhoudingscriterium voor opgaan in het heersende verkeersbeeld weer. Uit de juridische analyse van de uitspraak volgt dat de Afdeling een afkappercentage van 5% in algemene zin accepteert om vast te stellen of het verkeer is opgegaan in het heersende verkeersbeeld. De berekening hiervoor is als volgt:

$$\text{aandeel projectverkeer} = \frac{\text{projectverkeer op het wegvak}}{\text{bestaand verkeer + projectverkeer}} \times 100\%$$

Voor deze berekening is dit daarom ook als uitgangspunt genomen voor de bronlijnen van verkeersgeneratie om op te gaan in het heersende verkeersbeeld. Onderstaande tabel licht de waarden toe.

Route	Percentage verkeer (%)	Projectverkeer (mvt/etmaal)	Bestaand verkeer (mvt/etmaal)	Aandeel projectverkeer (%)	Voldoet aan verhoudingscriterium
Oostelijke route	18	51,9	1.000	4,93	Voldoet
Westelijke route	82	236,5	4.500	4,99	Voldoet
Totaal	100	288,4	-	< 5,0	Voldoet

Tabel verhoudingscriterium heersende verkeersbeeld projectspecifiek

De voorgestelde bronlijnen voor de verkeersgeneratie voldoen aan de locatie specifieke kenmerken en het verhoudingscriterium om op te gaan in het heersende verkeersbeeld.

Koude start

Naast de verkeersgeneratie is in de berekening de 'koude start' van voertuigen opgenomen. Voertuigen met een koude motor stoten meer emissie uit dan met een warme motor.

Er worden 76 parkeerplaatsen gerealiseerd om te voldoen aan de parkeernormen in de gewenste situatie. Daarvan is 5 procent gereserveerd voor bezoekers, waarvoor geen koude start is gerekend. Voor elke parkeerplaats voor niet-bezoekers is één koude start gerekend, dit komt neer op 72,2 koude starts per etmaal.

De emissie van koude starts vindt plaats in de eerste minuut na de start van de motor, de bronlijn is zodoende ingetekend op de locatie van de parkeerplaatsen.

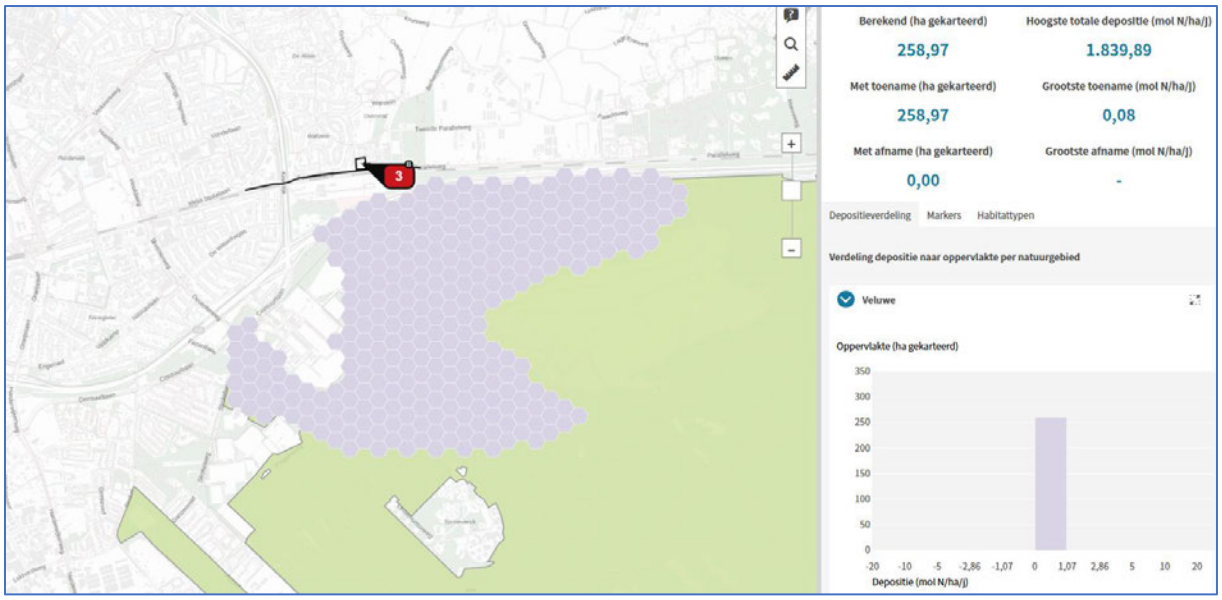
Als peiljaar is gekozen voor 2028.



Conceptschets van de gewenste situatie (bron: initiatiefnemer)

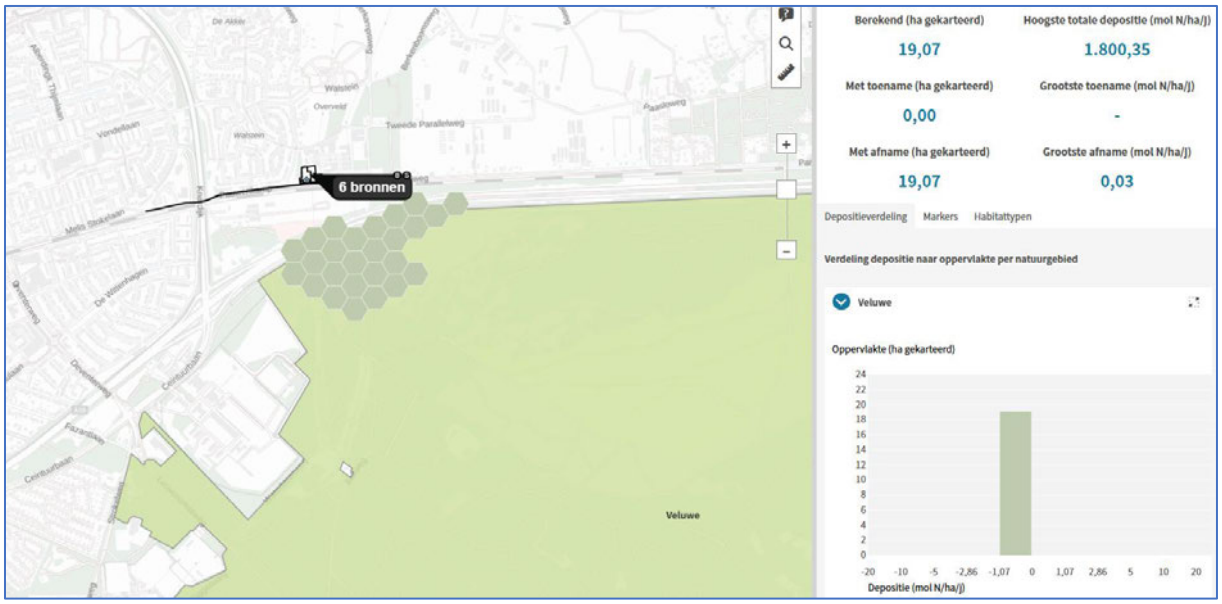
Conclusie

Uit de berekening blijkt dat er in de gebruikersfase stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000-gebied. De rekenresultaten zijn te vinden in bijlage 1. Hieruit volgt een met toename gekarteerd oppervlak van 258,97 ha, met een grootste toename van 0,08 mol N/ha/jaar op de Veluwe.



Depositie stikstof die volgt uit berekening van enkel de gebruikersfase

Om aan te tonen dat ten opzichte van de bestaande situatie de stikstofdepositie afneemt is intern salderen als mitigerende maatregel toegepast. In de berekening is daarom de referentiesituatie opgenomen met een afroomfactor van 0,35. Uit deze berekening volgen er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jr. Er is zelfs sprake van een afname op 19,07 hectare met een grootste afname van 0,03 mol/N/ha. Hieruit volgt dat er geen strijdigheden ontstaan met de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied. De rekenresultaten zijn te vinden in bijlage 2.



Uitkomsten intern salderen gebruikersfase

2.2.3 Realisatiefase

Om het project te kunnen realiseren zijn er bouwwerkzaamheden nodig. Hoewel wordt getracht om zo efficiënt en duurzaam mogelijk te bouwen, is het niet mogelijk om een volledig stikstofemissieloze realisatiefase te bewerkstelligen. Er wordt gebruik gemaakt van machines, maar er is ook een verkeersaantrekkende werking door bouwverkeer. Gerekend is op een bouwperiode van ongeveer 12 maanden. Als eerst dient de bestaande bebouwing gesloopt te worden en sanering van de grond. Daarna wordt de nieuwe bebouwing gerealiseerd.

Als peiljaar is gekozen voor 2027.

Bouwverkeer

Om de bouw mogelijk te maken zal er sprake zijn van bouwverkeer. Voor de bouwperiode wordt er gerekend op 80 vrachten 'zwaar vrachtverkeer' om materiaal naar de bouw te vervoeren. Verder voorziet deze berekening in 60 ritten 'middelzwaar vrachtverkeer'. Daarnaast zal bouwend personeel zorgen voor 3.500 ritten met 'licht verkeer'. De aantallen zijn ruim ingeschat en verdubbeld ingevoerd - verkeer gaat heen én weer.

Tevens is het stationair draaien van het aantal vrachten zwaar vrachtverkeer opgenomen in de berekening middels een bronlijn op de projectlocatie. De emissie is bepaald conform bijlage 1 van de Instructie Gegevensinvoer 2026, waarbij voor elk voertuig uit is gegaan van 15 minuten stationair draaien.

Voor de ritten licht verkeer is tevens uitgegaan van 1 koude start per voertuig, ervan uitgaande dat dit werkend personeel betreft die de gehele dag op locatie aanwezig zijn.

Inzet mobiele werktuigen

Om de bouw mogelijk te maken, zal gebruik gemaakt worden van mobiele werktuigen. Er is gerekend op de inzet van werktuigen zoals is opgenomen in bijlage 5.

De inzet wordt voldoende geacht voor de beoogde ontwikkeling. Voor de betonstorter is uitgegaan van 60 m3 beton per uur. Met de beoogde ureninzet komt dit overeen met 1.560 m3 beton. Voor de totale bouw is circa 1.225 m3 beton nodig, uitgaande van een vloer op staalconstructie en eventuele deklagen van de verdiepingen. Dit is berekend door het totale bebouwde oppervlak te vermenigvuldigen met 1,5, hieruit volgt circa 4.900 m3. Voor deze inhoud vormt beton circa een kwart van het materiaal voor de fundering.

Een heistelling is niet nodig op deze locatie. Heien is namelijk niet nodig, voor de grond is berekend dat er voldoende draagkracht is voor het plan om te bouwen met een fundering op staal. De gemeente schrijft in haar principebrief ook het volgende hierover:

De grond waarop gebouwd gaat worden is stuifzandduin, deze grond betreft een draagkrachtige grond om op te bouwen.

Daarnaast wordt gebruik gemaakt van elektrisch materieel. Hierbij vindt er geen stikstofemissie plaats, waardoor dit materieel niet is ingevoerd. Er wordt bijvoorbeeld gebruik gemaakt van:

Elektrische knikmops (40kW);

Elektrische graafmachine (140kW)

Elektrische verreiker (20kW);

Elektrische hijskraan (120kW);

Elektrische graafmachine (60kW).

Elektrisch materieel maakt gebruik van een accu. Op locatie is een bouwaansluiting aanwezig, er wordt daarom gebruik gemaakt van een container om de accu's op te laden op de bouwaansluiting. De bouwaansluiting is een groot verbruik aansluiting. Daar waar nodig kan gewerkt worden met een batterij om met piekbelastingen om te kunnen gaan, op rustige momenten zal er worden geladen.

Conclusie

Uit de berekening blijkt dat er in de realisatiefase stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000-gebied. De rekenresultaten zijn te vinden in bijlage 3. Hieruit volgt een met toename gekarteerd oppervlak van 102,96 ha, met een grootste toename van 0,05 mol N/ha/jaar op de Veluwe.



Depositie stikstof die volgt uit berekening van enkel de realisatiefase

Om aan te tonen dat ten opzichte van de bestaande situatie de stikstofdepositie afneemt is intern salderen als mitigerende maatregel toegepast. In de berekening is daarom de referentiesituatie opgenomen met een afroomfactor van 0,35. Uit deze berekening volgen er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol N/ha/jr. Er is zelfs sprake van een afname op 116,02 hectare met een grootste afname van 0,06 mol/N/ha. Hieruit volgt dat er geen strijdigheden ontstaan met de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied. De rekenresultaten zijn te vinden in bijlage 4.



Uitkomsten intern salderen realisatiefase

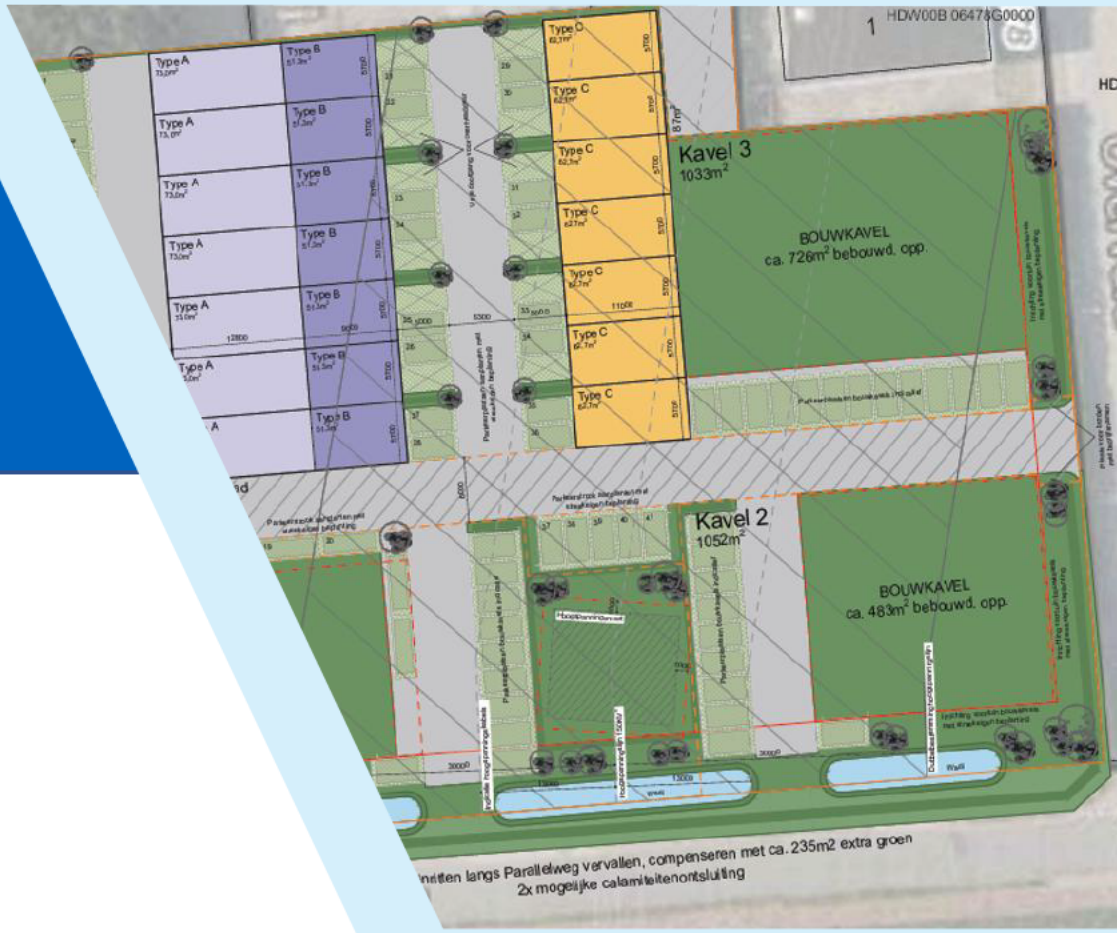
3. Conclusie

Uit de AERIUS-berekeningen volgt dat het project stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebied Veluwe; in de voortoets mag niet met intern salderen worden vergeleken en moet daarom worden beoordeeld of het project op zichzelf significante gevolgen kan hebben. Omdat de Veluwe reeds overbelast is en in de natuurdoelanalyses voor meerdere habitattypen/leefgebieden het eindoordeel 'nee, tenzij' is gegeven (stikstofbelasting is een knelpunt en aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk), kunnen significante negatieve effecten niet op voorhand worden uitgesloten. Daarmee is op grond van art. 16.53c Omgevingswet een passende beoordeling vereist.

Op basis van de uitgevoerde berekeningen met de meest recente AERIUS-versie, de vergelijking van de nieuwe situatie met de referentiesituatie per Natura 2000-gebied en per relevant hexagoon, en de beoordeling van de mitigerende maatregelen, intern salderen, wordt geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit geen significant negatieve effecten veroorzaakt op de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden. Voor alle relevante hexagonen treedt geen toename van stikstofdepositie op.

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met het addionaliteitsvereiste. Het additionaliteitsvereiste houdt in dat een maatregel die óók nodig is als instandhoudingsmaatregel (art. 6, lid 1 Habitatrichtlijn) of als passende maatregel (art. 6, lid 2) niet mag worden ingezet als mitigerende maatregel in de passende beoordeling voor een individueel project. Binnen Gelderland is de borging van instandhoudings- en passende maatregelen voor stikstof onder meer ingevuld via de voorbeschermingsregels rond de Veluwe (onderdeel van de Versnellingsaanpak Stikstof), waarmee nieuwe of gewijzigde stikstofemitterende activiteiten in de 500-meterzone alleen toelaatbaar zijn als geen depositietoename optreedt; in dat kader past de provincie bij intern salderen een substantiële reductie/afroming toe en hanteert – naast de 65%-inzetlijn – de optie om projectmatig met 70% reductie te rekenen, zodat de resterende afroming als passende maatregel bijdraagt aan het gebiedsherstel en de additionaliteit van het project wordt geborgd; deze lijn is expliciet gemotiveerd in recente Gelderse besluiten (VAS/voorbereidingsbesluit, afromingsbeleid en herstelmaatregelen) en toegepast bij vergunningverlening, waarbij ook de realisatietermijn (3 jaar) geldt om effectiviteit en onomkeerbaarheid te waarborgen.

Cumulatieve effecten met andere plannen en projecten geven, gelet op de gehanteerde uitgangspunten, evenmin aanleiding om een aantasting van de natuurlijke kenmerken te vrezen. Daarmee voldoet het project aan artikel 6, derde lid, Habitatrichtlijn, het geldende nationale beoordelingskader en de Gelderse beleidsuitgangspunten voor salderen; verlening van de aangevraagde natuurvergunning voor de stikstofcomponent is derhalve planologisch en juridisch aanvaardbaar.


Kavel 3
1033m²
BOUWKAVEL
ca. 726m² bebouwd. opp.
Kavel 2
1052m²
BOUWKAVEL
ca. 483m² bebouwd. opp.
Type A
Type B
Type C
2x mogelijke calamiteitenontsluiting

kubiek