Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
31 juli 2026

Ons kenmerk:
1442488

Zaaknummer:
364909

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarde

Plan: Nieuwveenseweg 25, Nieuwkoop
Gemeente: Nieuwkoop

Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Postbus 159
2300 AD Leiden

071-408 3100
info@odwh.nl

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om op de locatie Nieuveenseweg 25, kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie A, nummer 7914, elf nieuwe woningen te realiseren. De ontwikkeling is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplannen 'Kern Nieuwkoop'. Voor de realisatie van de woningen wordt een nieuw bestemmingsplan 'Nieuwveenseweg 25, Nieuwkoop' voorbereid.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Nieuwveenseweg (N231) en de parallelweg Nieuwveenseweg.
Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op het Nieuwveenseweg (N231) ter plaatse van de nieuwe woningen zal worden overschreden. De voorkeurswaarde wordt vanwege de parallelweg Nieuwveenseweg niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde Wgh bedraagt 63 dB voor binnenstedelijke situaties.

[1] Rapport 'Akoestisch onderzoek Nieuwveenseweg 25 te Nieuwkoop', d.d. 15 juli 2026, kenmerk M+P.TIMP-26168.01, opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Besluit bouwwerken leefomgeving (voorheen Bouwbesluit 2012) eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de planlocatie wordt woningbouw gerealiseerd. Het plan bestaat uit 11 woningen. Drie woningen worden aan de Nieuwveenseweg gesitueerd, de overige 8 woningen komen daarachter te liggen. De woningen worden ontsloten via een ontsluitingsweg aan de noordzijde van het plangebied.
De huidige situering van de woningen is iets gewijzigd ten opzichte van een eerder ontwerp. Door deze wijziging is het akoestisch onderzoek naar het wegverkeerlawaai geactualiseerd. Daarbij is gebruik gemaakt van de meest recente verkeersgegevens.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Nieuwveenseweg (N231) met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit het Besluit geluidhinder (art. 3.8 lid 4 en art. 5.4 lid 2).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van vijf woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Nieuwveenseweg (N231) bedraagt 57 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De N231 is reeds voorzien van geluidreducerend steenmastiekasfalt, type SMA-NL8B-DESA. Door het asfalt te vervangen door een stil wegdek (bijvoorbeeld dunne deklaag) kan de geluidbelasting verder worden gereduceerd. De te behalen geluidreductie is echter onvoldoende om aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen. Daarnaast staan de kosten niet in verhouding tot de omvang van het plan en stuiten daarom op bezwaren van financiële aard.

Verkeerskundige maatregelen zoals het verlagen van de toegestane rijsnelheid of het aanpassen van de verkeersintensiteit, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer. Het treffen van maatregelen is onvoldoende doeltreffend, dan wel stuit op bezwaren van financiële en verkeerskundige aard.

Overdrachtsmaatregelen

De woningen kunnen in principe van de weg worden afgeschermd door het aanbrengen van een verdieping hoge afscherming (geluidscherm) op het eigen terrein aan de oostzijde. De hoogte van het geluidscherm dient voor een effectieve afscherming van alle woonlagen ca. 10 meter te bedragen. Een scherm met een dergelijke hoogte op deze locatie is echter stedenbouwkundig ongewenst gezien de aantasting van de ruimtelijke kwaliteit.

Vanwege de beperkte ruimte op de kavel is het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen geen optie. De gevels van de nieuwe woningen liggen dan ook niet meer op de gevelrooilijn als de naastgelegen bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet mogelijk is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Nieuwveenseweg. De woningen moeten voldoen aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (voorheen Bouwbesluit 2012). Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB moet worden gegarandeerd. Er moeten zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Gezamenlijk geluid

Bij het vaststellen of aan het binnenniveau wordt voldaan, is het gezamenlijke geluid bepalend. De gezamenlijke geluid vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen, bedrijfsmatige activiteiten en luchtvaart bedraagt ten hoogste 62 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)
In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Criteria voor het verlenen van een hogere waarde zijn dat woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of dat woningen ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing.
Aan beide criteria wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden
Op basis van de Richtlijnen kan voor woningen alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, als voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten. In dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
Daarnaast wordt bij een geluidbelasting vanaf 53 dB akoestische compensatie toegepast en wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel (< 48 dB). De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB, tenzij bijzondere omstandigheden een afwijking van het beleid rechtvaardigen.

Door de gekozen situering hebben de woningen één geluidluwe zijde. Ter plaatste van de westgevels kan een geluidluwe buitenruimte worden gerealiseerd.
Voor dit specifieke plan wordt voor de woningen met een vast te stellen hogere waarde, hoger dan 53 dB als akoestische compensatie, een 5 dB betere geluidwering toegepast voor het bereiken van een binnenniveau van maximaal 28 dB. Hiermee wordt een beter akoestisch binnenklimaat gerealiseerd.

De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 57 dB. Hoewel de maximale waarde van 58 dB van de Richtlijnen hiermee niet wordt overschreden, kan het volgende worden gesteld. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het zeer gewenst dat de drie nieuwe woningen aan de Nieuwveenseweg in lijn liggen met de naastgelegen bebouwing. Door deze situering worden de achtergelegen woningen afgeschermd van de weg. Het laten vervallen van de drie woningen is niet mogelijk in verband met de financiële haalbaarheid van het plan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Nieuwkoop is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming
In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Zienswijzen
Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 28 december 2023 tot en met 7 februari 2024 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit gewijzigd. Bij het ontwerpbesluit werd uitgegaan van een andere situering van de woningen. Deze wijziging heeft geleid tot actualisatie van het akoestisch onderzoek met gebruikmaking van de op het moment van het onderzoek meest recente verkeersgegevens.

Beroep instellen
Er kan beroep tegen het definitieve besluit worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van het beroepschrift bedraagt zes weken en begint de dag na bekendmaking van dit besluit.

Voorlopige voorziening
Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van vijf woningen aan de Nieuwveenseweg 25, kadastraal bekend als gemeente Nieuwkoop, sectie A, perceelnummer 7914 zijn hogere waarden noodzakelijk.
Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden.
Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 58 dB van de Richtlijnen en aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Door het treffen van maatregelen aan de woningen is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige, en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor vijf woningen in de gemeente Nieuwkoop. De ten hoogste toelaatbare hogere waarden L_{den} vanwege de Nieuwveenseweg (N231) bedragen:

Aantal woningen plan Nieuwveenseweg 25	**Weg**	**Waarde L_{den} in dB***
3 woningen kavel 1, 2 en 3	Nieuwveenseweg (N231)	57
1 woning kavel 4	Nieuwveenseweg (N231)	53
1 woning kavel 5	Nieuwveenseweg (N231)	49

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Voor dit besluit geldt het volgende aandachtspunt:
1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat in de woningen een binnenniveau van maximaal 28 dB wordt gerealiseerd. Dit geldt voor de woningen met een vast te stellen hogere waarde hoger dan 53 dB. Hiervoor wordt bij de omgevingsvergunning technische bouwactiviteit akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
2. Voor de overige woningen worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat in die woningen een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gerealiseerd. Hiervoor wordt bij de omgevingsvergunning technische bouwactiviteit akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:
- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan (omgevingsplan) of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden.
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen (omgevingsplannen).

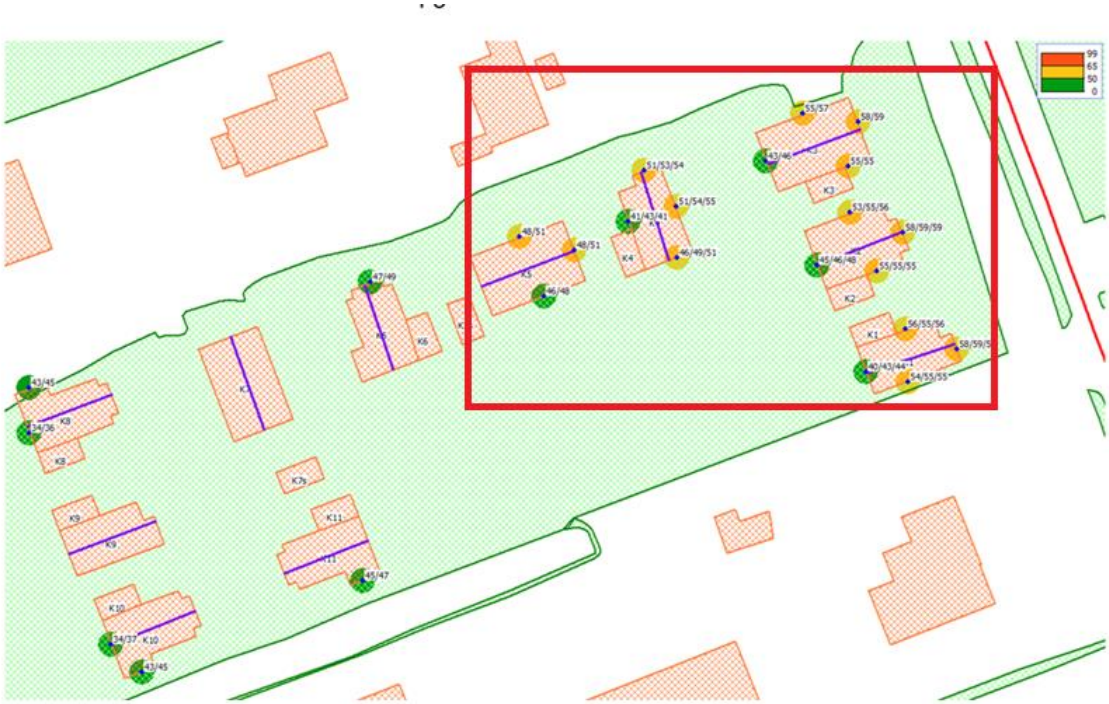
Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop**,**



F. Carstens
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Situatieschets
2. Rapport ‘Akoestisch onderzoek Nieuwveenseweg 25 te Nieuwkoop, d.d. 15 juli 2026, rapportnummer M+P.TIMP-26168.01, opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs.

Bijlage 1 Situatieschets



Figuur 1: Situatieschets met rood omkaderd de woningen met vast te stellen hogere waarden.

Bijlage 2 Rapport ‘Akoestisch onderzoek Nieuwveenseweg 25 te Nieuwkoop, d.d. 15 juli 2026, rapportnummer M+P.TIMP-26168.01, opgesteld door M+P raadgevende ingenieurs