Hydronex
t.a.v. de heer [redacted]
Postbus 12
7683 ZG Den Ham

ons kenmerk Z2023-00009169
behandeld door [redacted]
uw kenmerk -
bijlagen -

Steenwijk, 16 oktober 2023

Onderwerp Beoordeling principeverzoek Waterstof productie-installatie

Geachte heer [redacted]

Op 4 september 2023 hebben wij van uw principeverzoek ontvangen waarbij de vraag is ingediend of de gemeente mee wil werken aan een planvoornemen op het perceel naast Eeser Gaard 2 in Steenwijk. De ontwikkeling betreft het realiseren van een waterstof productie-installatie. Het bestemmingsplan 'Eeserwold Werken' is van toepassing op deze locatie. Het betreft een braakliggend perceel van ca. 15.850 m². Het perceel heeft de enkelbestemming 'bedrijventerrein'. Daarnaast bevat een strook de enkelbestemming 'groen'. Voor een gedeelte van de projectlocatie geldt de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1', voor een ander gedeelte geldt de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'. Wij delen u het volgende mee.

Beoordeling principeverzoek
Ondanks kritische aandachtspunten (vanuit voornamelijk de aspecten geluid, externe veiligheid, verkeer en waterberging) en de mogelijke belemmeringen daarbij, worden er kansen gezien om op dit perceel een waterstofproductie-installatie te realiseren. Planvoornemen om hier waterstofproductie-installatie te realiseren **is wenselijk** bevonden, mits het aan een aantal randvoorwaarden voldoet (hierbij is het van belang rekening te houden met de genoemde aandachtspunten in dit document). De randvoorwaarden en genoemde aandachtspunten bieden een handvat hoe het initiatief verder uitgewerkt/onderbouwd moet worden. Het gaat om de volgende randvoorwaarden:

- Het initiatief dient milieu-hygiënisch inpasbaar te zijn;
- Er mag geen sprake zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
- Het goede woon- en leefklimaat ter plaatse blijft gewaarborgd;
- Aangetoond dient te worden dat er geen significante toename van stikstof ontstaat met de beoogde ontwikkeling;
- De uitvoerbaarheid, waaronder maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, is aangetoond;
- Er vindt een kwaliteitsverbetering plaats door een goede landschappelijke inpassing en ruimtelijke inpassing van de nieuwe bebouwing;
- Er wordt in voldoende mate voorzien in de parkeerbehoefte op eigen erf. Er wordt voorzien in de parkeerbehoefte conform de Nota Parkeernormen 2015 Steenwijkerland;

- De uitbreiding leidt niet tot onevenredige aantasting van de landschappelijke, natuurlijke, ecologische, cultuurhistorische en visueel landschappelijke waarde;
- Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- Het initiatief dient stedenbouwkundig inpasbaar te zijn;
- Omwonenden worden geïnformeerd over het initiatief en de initiatiefnemer toont schriftelijk aan op welke wijze is omgegaan met de reacties van de omwonenden bij een vervolgprocedure.

Milieuzonering
De bedrijfsbestemming van het perceel laat milieucategorie 3.1 toe. De activiteit waterstofproductie met elektrolyse is niet expliciet opgenomen in de bijlage 1 van de VNG-handreiking bedrijven en milieuzonering. Beoordeeld moet worden of de aangevraagde activiteit voor de effecten geur, stof, geluid en gevaar overeenkomstig toegelaten milieucategorie kan worden beschouwd. Bij de aanvraag is nog geen concrete uitwerking van het proces van de waterstofproductie, de daarbij behorende deelprocessen en activiteiten opgenomen.

Stof en geur
Zonder concreet bedrijfsplan is voor stof en geur wel aannemelijk dat het elektrolyse proces en bijbehorende deelprocessen en activiteiten geen relevante emissie hebben.

Geluid
Voor geluid moet met akoestisch onderzoek worden aangetoond dat de activiteit overeenkomstig categorie 3.1 of 3.2 is en voldoet aan geluidniveaus. Te verwachten is dat met goede projectie van rijlijnen en afscherming kan worden voldaan aan geluidniveaus. Akoestisch onderzoek op basis van concreet uitgewerkt bedrijfsplan en representatieve bedrijfssituatie zal dit wel nog moeten uitwijzen.

Bodem
Bouwbesluit
Wanneer het plan voorziet in een (bedrijfs-) gebouw voor verblijf van personen > 2 uur/etmaal zal in kader van het Bouwbesluit (onder de Omgevingswet BBL) een actueel rapport van verkennend bodemonderzoek nodig zijn.

Bodem beschermende voorzieningen
De productie van waterstofgas met behulp van elektrolyse zal op zichzelf geen bodemrisico tot gevolg hebben. Mogelijk zijn er wel deelprocessen en opslag van stoffen waarbij wel bodemrisico en in kader van vergunningverlening bodem beschermende voorzieningen nodig.

Externe veiligheid
Het gaat om een installatie waarin zeer brandbaar gas onder hoge druk wordt gecomprimeerd, afgevoerd (via buisleiding of tube trailers) en mogelijk opslagen in buffertanks. Sweco geeft aan dat de productie van waterstofgas met elektrolyse, anders dan bij productie uit aardgas, niet als een BEVI en BRZO-inrichting is te beschouwen en dat uit eerdere QRA's blijkt dat de risico's kleiner zijn.

Geadviseerd wordt om het bedrijfsplan concreter uit te werken en door een adviesbureau gespecialiseerd in externe veiligheid een risicoanalyse met een QRA-berekening toe te laten voegen.

Ook is van belang een advies op te vragen bij de Veiligheidsregio omtrent zelfredzaamheid, risico preventiemaatregelen, bereikbaarheid hulpdiensten.

Provincie
De provincie Overijssel wil zich voorbereiden op waterstof in het energiesysteem.

Als focusgebieden zien we expliciet kansen voor (innovatieve) proefprojecten en haalbaarheidsstudies voor hoge temperatuurwarmte in de industrie, (vulpunten voor) zwaar transport en waterstof als flexibel mechanisme voor de inpassing van het variabele aanbod van zon- en windenergie. Hierbij horen proefprojecten met decentrale productie en opslag van waterstof, die bijdragen aan de inpassing van duurzame energie in gebieden met te weinig netcapaciteit.

Wij stimuleren en faciliteren deze kansrijke lokale initiatieven door het aanjagen van initiatieven, het faciliteren en bouwen van kennisnetwerken, het beschikbaar stellen van informatie over bijvoorbeeld nationaal of Europees beleid.

Nieuwe initiatieven koppelen we waar mogelijk aan de bestaande initiatieven. Van belang is dat waterstofinitiatieven in Overijssel complementair zijn aan de initiatieven in andere delen van het land.

Wel een belangrijke kanttekening vanuit het coalitieakkoord:
Bij energy hubs, waar opwek, gebruik en opslag worden gecombineerd, stimuleert de provincie een eigen waterstofdistributienetwerk, waterstofopslagcapaciteit en eigen waterstofproductiefaciliteiten. Transport zoveel mogelijk via pijpleidingen wordt als meest wenselijk gezien.

Waterschap
Het gaat hier om een ontwikkeling op een terrein dat al bestemd is als bedrijventerrein. Het plan ligt in een beekdal (beleid van de provincie Overijssel). Een nieuwe ontwikkeling mag niet leiden tot afwenteling. De te bouwen waterstoffabriek (vitale functie) komt dus te liggen in een beekdal waarbij het risico voor de initiatiefnemer is. Daarnaast is het aan de initiatiefnemer om aan te tonen dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het regionale watersysteem.

Extra punt van aandacht is dat een waterstoffabriek een enorme watervraag heeft.

Verder dient het dempen van een C watergang op deze plek gecompenseerd te worden. Naar verwachting komt er meer dan 500m² verhard oppervlak bij. Dit dient gecompenseerd te worden/ geborgd te worden in het gebied en moet vervolgens vertraagd afgevoerd worden.
Als er een watertoets ingediend wordt, komen o.a. deze zaken terug in de uitgangspuntennotitie.

Water en riolering - aandachtspunt vanuit gemeente
Dwars door het perceel loopt een brede sloot, maar deze watergang wordt door het waterschap Drents Overijsselse Delta niet als primaire of secundaire watergang aangeduid. Dit betekent dat er geen vergunningplicht op de watergang rust.

Bij voorkeur wordt de sloot niet gedempt. Dit heeft invloed op de lokale waterhuishouding en maakt deel uit van de aanwezige slotenstructuur. De sloot zou verlegd kunnen worden naar de strook met bestemming groen of wellicht kan de sloot achter Eesveenseweg 38 verbreed worden en boven en

onder het toekomstige perceel verbonden worden met de te verleggen sloot, zodat de functie van de te verleggen sloot gewaarborgd blijft.
Het is aan initiatiefnemer om hier met een onderbouwd voorstel te komen. Dit zal in de watertoets moeten worden opgenomen en door ons worden beoordeeld.

Opmerking op onderwerp riolering:
Is het lozen van vuilwater vanuit deze voorziening beperkt tot wc-units e.d. of wordt er vanuit het productieproces (extra) looswater verwacht. Zo ja, dan moet getoetst worden of het aanwezige riool dit voldoende kan verwerken.

Rijk
PGS 35
Het waterstofreservoir en de daarop aangesloten leidingen moeten voldoen aan de bepalingen van PGS 35.

Afstanden
Let op: de afstanden staan niet in de algemene regels, maar deze moet men in de vergunning opnemen. De afstanden voor het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden zijn opgenomen in bijlage VII-onderdeel B5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Voor het plaatsgebonden risico bedraagt de afstand:
- 35 m vanaf het vulpunt, voor zover de waterstof wordt aangevoerd met tanks.
Voor de aandachtsgebieden is alleen sprake van een brandaandachtsgebied en de afstand daarvan bedraagt 55 meter vanaf de opslagtank.
Beperkt mogelijkheden om waterstof(dragers) te transporteren over de weg: gaat vermoedelijk wel verbeteren in de komende jaren.

Zie Kennisbundel Transport van waterstof van het IFV voor meer informatie over transport van waterstof.

Het transport van waterstof en ammoniak is routeplichtig (Vlg, bijlage 2, hoofdstuk II, artikel 4, tabel 1).
> Voor het transport van gasvormig waterstof (UN 1049) en vloeibare waterstof (UN 1966) geldt (ADR, 3.2.1):
- Vervoer in tanks (bulkvervoer) is verboden in tunnels van categorie B, C, D en E.
- Overig vervoer (bijvoorbeeld in gasflessen) is verboden in tunnels van categorie D en E.

Hoe transport goed geregeld wordt dient toegelicht en goed onderbouwd te worden. Dit dient met Veiligheidsregio afgestemd te worden.

Participatie
Initiatiefnemer informeert omwonenden over het initiatief en wordt in een vervolgprocedure verzocht schriftelijk te overleggen hoe met inspraakreacties is omgegaan.

Omgevingswet
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. We kunnen dan geen bestemmingsplannen meer maken volgens de huidige regelgeving.

Op termijn worden alle bestemmingsplannen vervangen door één groot omgevingsplan voor de gehele gemeente. Dit betekent dat een bestemmingsplan/aanvraag om omgevingsvergunning die op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt nog niet als ontwerp ter inzage ligt of heeft gelegen/is ingediend, niet meer in behandeling kan worden genomen volgens de huidige wet- en regelgeving. Om af te wijken van het (tijdelijke) omgevingsplan zullen wijzigingsplannen vanaf de inwerkintreding van de Omgevingswet, moeten voldoen aan de regels uit deze wet. Dit betekent dat wijzigingsplannen moeten voldoen aan indieningsvereisten en inhoudelijke vereisten, die uit de Omgevingswet volgen.

Gezien de naderende inwerkingtreding van de Omgevingswet en de looptijd van een bestemmingsplanprocedure, is dit geen haalbare procedure.

Hoe nu verder?
Graag gaan we met u in gesprek om te kijken welke stappen u al wel kunt zetten ter voorbereiding van de officiële procedure. Wellicht is het nog haalbaar om middels een vergunningenprocedure op grond van de huidige wet- en regelgeving medewerking te verlenen aan uw planvoornemen. Neem voor advies hierover contact op met de behandelend ambtenaar.

Vervolgstappen
Bij de beoordeling van dit principeverzoek heeft een afweging plaatsgevonden aan de hand van de regelgeving zoals deze nu geldt. Verder is rekening gehouden met de omstandigheden, kennis en inzichten zoals deze op dit moment bij ons bekend zijn. Tevens kan het zo zijn dat uitvoering van uw verzoek alleen mogelijk is nadat u toestemming van een ander bestuursorgaan (Provincie Overijssel, Waterschap, etc.) hebt gekregen. Een dergelijke toets is niet in de beoordeling van uw principeverzoek betrokken.

Informatie
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Volledigheidshalve willen wij u erop wijzen dat tegen deze principe-uitspraak geen bezwaar of (hoger) beroep kan worden aangetekend.

Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Neemt u dan contact op met de heer [redacted], telefoonnummer 14 0521. Als u belt of ons een schriftelijke reactie stuurt, is het handig om te melden dat uw zaak is ingeschreven met zaaknummer Z2023-00009169.

Informatie
Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer [redacted], telefoonnummer 14 0521.

Als u belt of ons een schriftelijke reactie stuurt, is het handig om te melden dat uw zaak is ingeschreven met zaaknummer Z2023-00009169.

Met vriendelijke groet,
[redacted]ester en wethouders van Steenwijkerland,

[redacted]
Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving