

Natura 2000-gebied Wierdense Veld

Concept-participatieplan voor het opstellen van een:

- **Natura 2000-beheerplan**
- **Natuurdoelanalyse**

1. Inleiding: context en voorgeschiedenis

Het Wierdense Veld is op 11 november 2016 aangewezen als Natura 200-gebied. Volgens de Omgevingswet moet elk Natura 2000-gebied een beheerplan hebben. Daarom moet er nu een beheerplan komen. In dit plan staat welke maatregelen nodig zijn om de natuurdoelen te halen. In 2019 bleek dat hiervoor veel maatregelen nodig zijn en dat de kosten erg hoog zijn. Daarna heeft het Rijk meer geld beschikbaar gesteld. In 2023 is opnieuw gestart met het maken van een beheerplan. Ook wordt opnieuw onderzocht welke maatregelen voor natuurherstel nodig zijn. Dit gebeurt vanuit het programma Ontwikkelopgave van de provincie. Beide trajecten worden in onderlinge afstemming uitgevoerd.

Wettelijke bepalingen

Doel van het Natura 2000-beheerplan is het halen van de Natura 2000-doelen.

In een Natura 2000-beheerplan staat waaruit het Natura 2000-gebied bestaat en welke Natura 2000-doelen gerealiseerd moeten worden. Het opstellen van het beheerplan start met een ecologische analyse, waaruit blijkt hoe het staat met de instandhouding van de natuur en het halen van de Natura 2000-doelen. Hiervoor beoordelen we onder andere monitoringsgegevens, onderzoeksgegevens en de resultaten van de uitvoering van de natuurherstelmaatregelen door Landschap Overijssel in het Natura 2000-gebied. Uit de analyse volgt welke knelpunten er zijn voor het halen van de Natura 2000-doelen. In het Natura 2000-beheerplan nemen we de natuurherstelmaatregelen op die nodig zijn om de natuurdoelen in het Wierdense Veld te realiseren. Dit kunnen maatregelen binnen en buiten het Natura 2000-gebied zijn. We beoordelen ook of activiteiten in en rondom de Natura 2000-gebieden een significant effect kunnen hebben op het halen van de Natura 2000-doelen. Zo nodig nemen we hiervoor ook maatregelen op in het Natura 2000-beheerplan.

Voor het beheerplan en voor de Natuurdoelanalyse (NDA) is dezelfde ecologische analyse nodig.

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) bepaalt dat de stikstofdepositie omlaag moet en de natuur in Natura 2000-gebieden verbeterd moet worden. In dit kader moet voor elk Natura 2000-gebied een Natuurdoelanalyse worden opgesteld. Uit de NDA moet blijken of de vastgestelde natuurherstelmaatregelen én de daling van stikstofdepositie voldoende zijn om de Natura 2000-doelen te kunnen realiseren. De wettelijke eis is dat verslechtering van de natuur in de Natura 2000-gebieden blijvend moet worden voorkomen. Als verslechtering niet wordt tegengegaan en/of de Natura 2000-doelen niet gerealiseerd kunnen worden, zijn aanvullende maatregelen nodig. Deze aanvullende natuurherstelmaatregelen worden opgenomen in het Natura 2000-beheerplan. De NDA's worden getoetst door de Ecologische Autoriteit.

Participatie

Het beheerplan wordt opgesteld in afstemming met de omgeving en de bij het Natura 2000-gebied betrokken partijen en organisaties.

Omwonenden van het Natura 2000-gebied en betrokken partijen en organisaties leven en werken in en rond het Natura 2000-gebied. Zij hebben informatie die van belang kan zijn voor het opstellen van het beheerplan. Doel van de participatie is om de aanwezige informatie en kennis van omwonenden en betrokken partijen en organisaties, in een vroeg stadium, mee te nemen bij het opstellen van het beheerplan. Een Natura 2000-beheerplan kan gevolgen hebben voor de omgeving en betrokken partijen en organisaties. Daarom raadplegen we ze ook graag over de inhoud van de NDA en het Natura 2000-beheerplan en informeren we ze over het proces om beiden op te stellen. Participatie is alleen mogelijk binnen het wettelijk kader dat de Natura 2000-doelen gerealiseerd moeten worden.

Verderop onder hoofdstuk 6 is aangegeven wat raadplegen is, volgens de participatievisie van de provincie Overijssel.

De gedeelde kennisbasis is onderdeel van het participatieproces

In het Coalitieakkoord Schouder aan Schouder 2023-2027 geven GS aan dat feiten de basis vormen voor natuurherstelmaatregelen. Het Gezamenlijk Feiten Onderzoek (GFO), dat nu gedeelde kennisbasis heet, onderzoekt op welke manier doelgroepen betrokken kunnen worden bij het verzamelen en inzetten van feiten en kennis over het gebied. Er wordt een digitale kennisbank ontwikkeld, waarop de informatie zichtbaar wordt. De kennisbasis ontstaat door het inzichtelijk en toegankelijk maken van bestaande kennis en door het verzamelen van relevante kennis uit het gebied. Het opstellen van de gedeelde kennisbasis eindigt als er een gedeelde kennisbasis is over de feitelijke situatie en de opgaven in het gebied.

Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten hebben werkafspraken over programma's.

Natura 2000-beheerplannen zijn onder de Omgevingswet een programma. GS zijn voor programma's het bevoegd gezag. Provinciale Staten (PS) willen graag betrokken worden bij de voorbereiding en totstandkoming van programma's. De werkafspraken tussen GS en PS staan in een bijlage bij het statenvoorstel nr. PS24-000465 (GS-besluit 18.06.2024, kenmerk 2024-017084). PS worden bij de start van een programma in de gelegenheid gesteld om input en reacties te geven, voor zowel de inhoud als de procedure. Als PS van die gelegenheid gebruik willen maken agenderen zij het voornemen van de start van een programma voor de eerstvolgende commissievergadering. Na 1,5 jaar worden de werkafspraken geëvalueerd, met het doel om de werkafspraken te verbeteren.

De participatie voor het opstellen van een inrichtingsplan (via de ontwikkelopgave) en het opstellen van het beheerplan wordt op elkaar afgestemd

Voor het Wierdense Veld lopen op dit moment twee gebiedsprocessen naast elkaar:

- het opstellen van een Natura 2000-beheerplan;
- het opstellen van een inrichtingsplan voor de ontwikkelopgave.

Voor beide processen is een eigen participatieplan gemaakt. In de praktijk stemmen beide projectteams hun werkzaamheden en participatieactiviteiten zoveel mogelijk op elkaar af. Hiervoor is regelmatig overleg. Participatie gebeurt binnen de wettelijke regels. Dat betekent dat de natuur niet achteruit mag gaan en dat de natuurdoelen gehaald moeten worden.

2. Doel (waarom)

Met participatie bij het opstellen van het Natura 2000-beheerplan en de NDA willen we het volgende bereiken:

- Gedeelde kennisbasis: verzamelen van relevante kennis en informatie uit het gebied;
- Zorgvuldige belangenafweging: door de omgeving vroegtijdig te betrekken komen verschillende belangen en ideeën snel op tafel en kunnen deze worden betrokken bij het opstellen van het beheerplan en de NDA;
- Kwalitatief beter beheerplan en betere NDA: door de informatie en kennis van omwonenden, betrokken partijen en organisaties mee te nemen, neemt de kwaliteit van het beheerplan en de NDA toe;
- Constructief betrekken van de omgeving en betrokken partijen en organisaties: het vergroten van betrokkenheid bij te nemen beslissingen. Participatie is echter geen garantie voor draagvlak.

Uitgangspunt bij de participatie is de wettelijke eis, dat de natuur in de Natura 2000-gebieden niet mag verslechteren en dat de Natura 2000-doelen gehaald moeten worden. De provincie neemt uiteindelijk de besluiten.

3. Doelgroepen (met wie)

We onderscheiden de volgende doelgroepen die met het Natura 2000-beheerplan te maken hebben:

- Terrein beherende organisatie (TBO): Landschap Overijssel;
- Waterschap: Waterschap Vechtstromen;
- Gemeenten: Hellendoorn en Wierden;
- Agrariërs: LTO Noord, Boeren rond het Wierdense Veld;
- Koploperprojecten nabij het Natura 2000-gebied: Collectief Agrarisch Terreinbeheer (CATB) Wierden;
- Vitens;
- Ondernemers van industrieterrein 't Lochter: Ondernemerscollectief 't Lochter;
- Omwonenden: Stichting leefbaarheid Kruidenwijk Nijverdal;
- Natuur en Milieu Wierden.

Onderverdeling van deze doelgroepen naar hun rol en mate van invloed:

Sleutelpartijen: de TBO, het waterschap en de gemeenten. Deze partijen nemen besluiten over het Natura 2000-gebied en/of de omgeving daarvan en voeren maatregelen uit. Zij zijn nodig voor de uitvoering van het beheerplan.

Belangenbehartigers: LTO Noord, Boeren rond het Wierdense Veld, koploperproject CATB, Ondernemerscollectief 't Lochter, Stichting Leefbaarheid Kruidenwijk Nijverdal en Natuur en Milieu Wierden. Zij treden op als belangbehartiger van gebruikers en oefenen invloed uit op de provincie en/ of sleutelpartijen.

Gebruikers of afnemers: Agrariërs, omwonenden en Vitens.

De agrariërs en omwonenden worden ook vertegenwoordigd door de genoemde belangenbehartigers; Vitens wint op 2 locaties in de nabijheid van het Natura 2000-gebied, drinkwaterwinning Wierden en drinkwaterwinning Hoge Hexel, drinkwater uit grondwater.

De volgende doelgroepen worden niet rechtstreeks betrokken:

- Recreatiesector (belangenbehartiger en gebruiker): Er zijn geen grootschalige recreatiebedrijven in de directe nabijheid van dit Natura 2000-gebied.
- Overijssels Particulier grondbezit en landgoederen (belangenbehartiger en sleutelpartij of gebruiker): Er zijn geen landgoederen in (de nabijheid van) dit Natura 2000-gebied.
- Rijk, andere provincies of Duitsland worden niet betrokken. Er is geen relatie tussen dit Natura 2000-gebied en gebieden in andere provincies of Duitsland.

4. Participatiemomenten (wanneer)

Bij het opstellen van het Natura 2000-beheerplan en de natuurdoelanalyse (NDA) zijn er op verschillende momenten mogelijkheden om mee te denken. Per fase staat hieronder wat er gebeurt en hoe inwoners, organisaties en andere betrokkenen kunnen meedoen.

Participatie is gericht op alle doelgroepen en vindt plaats door:

- **Een inloophbijeenkomst voor omgeving en andere betrokkenen:** Omwonenden en bedrijven rond het Natura 2000-gebied en andere betrokken partijen en organisaties informeren over het opstellen van het beheerplan en de NDA. Ze kunnen hierop reageren en informatie en kennis inbrengen.
- **Overleg met een begeleidingsgroep:** de doelgroepen kunnen deelnemen met een vertegenwoordiger, die namens hen wordt geraadpleegd bij het opstellen van het beheerplan en de NDA. De vertegenwoordiger behartigt de belangen van de doelgroep en brengt namens hen beschikbare kennis en informatie inbrengt. De begeleidingsgroep moet een goede vertegenwoordiging zijn van de belangen in en rond het gebied. De omvang en samenstelling moet zo zijn, dat een goed overleg mogelijk is. Hiervoor sluiten we zoveel mogelijk aan bij de ambtelijke projectgroep van de ontwikkelopgave.
- **Overleg met een Bestuurlijke adviescommissie (BAC):** deelnemers zijn bestuurders van de doelgroepen in de begeleidingsgroep. De BAC wordt aan het eind van het proces van het opstellen van het beheerplan en de NDA geraadpleegd over de stukken die ter besluitvorming aan GS worden voorgelegd. Hiervoor sluiten we zoveel mogelijk aan bij de BAC van de ontwikkelopgave.

Daarnaast werken we met een Projectgroep voor de afstemming met betrokkenen binnen de provincie.

Het opstellen van het Natura 2000-beheerplan bestaat uit de volgende processtappen:

(de participatiemomenten en de verslaglegging van de participatie-inbreng in een participatielogboek en het participatieverslag zijn vet weergegeven)

Fase 1: Verzamelen informatie

We starten met het ophalen van kennis en informatie over het gebied. Dit is een traject wat al enige tijd loopt. In 2023 zijn we gestart met het opstellen van een beheerplan voor het Wierdense Veld. De Ontwikkelopgave is op dat moment ook opnieuw gestart met het onderzoek naar het maatregelenpakket dat nodig is om de Natura 2000-doelen te realiseren.

1. Start-inloophbijeenkomst voor omgeving, begeleidingsgroep en andere betrokkenen

Doel: informeren over het beheerplan en de NDA. Delen van de beschikbare informatie/gegevens en ophalen van informatie/gegevens voor het beheerplan en de NDA.

Ingebrachte participatie wordt verwerkt in een geanonimiseerd **participatielogboek**.

Voor het beheerplan en de NDA kunnen we voor het ophalen van informatie/gegevens voor de gedeelde kennisbasis en/of het duiden van de informatie/gegevens, (vervolg)afspraken maken met participanten.

Dit is een combineerde inloopavond voor het opstellen van het beheerplan en het opstellen van het inrichtingsplan door de ontwikkelopgave.

Fase 2: Participatieplan en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

We werken het participatieplan en de NRD verder uit. In de NRD staat wat onderzocht wordt in het milieueffectrapport (MER).

2. Opstellen concept-participatieplan en Notitie Reikwijdte en Detail (NRD).
3. Met projectgroep en **begeleidingsgroep** bespreken van concept-participatieplan en concept-NRD.
Doel: Raadplegen over de concept-NRD en het participatieplan. Informeren over het opstellen van de MER, het beheerplan en de NDA. Raadplegen of alle doelgroepen genoemd zijn en alvast ophalen van informatie/ gegevens voor het uitvoeren van de ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA.
4. Opstellen definitieve NRD.
5. Voornemen start opstellen beheerplan + vaststellen NRD (GS-besluit, PS wordt per brief geïnformeerd).
6. Start van het opstellen van het Natura 2000-beheerplan (GS-besluit, PS wordt per brief geïnformeerd).

*(Hier gaat voor de NRD de participatie over in informeren. De NRD is een gezamenlijke NRD voor de plan-MER van het beheerplan en voor de project-MER van de ontwikkelopgave. Tijdens de 6 weken ter inzagelegging van de NRD kan iedereen een **zienswijze** op de NRD indienen. Wettelijke adviseurs kunnen **advies** geven. De **zienswijzen en adviezen** op de NRD worden meegenomen en beantwoord bij het opstellen van MER.)*

Fase 3: Ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA

We onderzoeken hoe het met de natuur gaat en welke maatregelen nodig zijn.

7. Uitvoeren ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA. 1^e overleg van de projectgroep.
8. **1e overleg begeleidingsgroep.**
Doel: raadplegen over de ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA. Geanonimiseerd **participatielogboek** aanvullen met de participatie-inbreng.
9. Opstellen 1e concept-ontwerp-beheerplan en concept-NDA.
10. **2e overleg begeleidingsgroep.**
Doel: raadplegen over 1e concept-ontwerp beheerplan en de concept-NDA. Geanonimiseerd **participatielogboek** aanvullen met de participatie-inbreng.
11. **Excursie voor directe omgeving en begeleidingsgroep**
Doel: kennismaken van het Natura 2000-gebied en de opgave voor het halen van de Natura 2000-doelen.
12. **2e Inloopbijeenkomst** voor omgeving en andere betrokkenen.
Doel: raadplegen over het 1e concept-ontwerp-beheerplan, de concept-NDA. Geanonimiseerd **participatielogboek** aanvullen met de participatie-inbreng.

De overleggen van de begeleidingsgroep combineren we met de overleggen van de ambtelijke projectgroep van de ontwikkelopgave. De inloopbijeenkomst combineren we met de inloopbijeenkomst van de ontwikkelopgave voor het inrichtingsplan.

Fase 4: NDA

We ronden de NDA af en bereiden besluitvorming voor.

13. Opstellen NDA.
Projectgroep en **begeleidingsgroep** ontvangen de NDA en het geanonimiseerd **participatielogboek** en **participatieverslag**.
Doel: Laatste raadpleging over het verwerken van de participatie uit de 2de inloopbijeenkomst. Daarna gaan de stukken naar de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC).
14. **Overleg BAC.**
Doel: raadplegen BAC over de NDA. De BAC ontvangt ook het geanonimiseerd **participatieverslag**.
15. Vaststellen NDA en geanonimiseerd participatieverslag door GS. De vastgestelde NDA wordt verstuurd naar het ministerie van LNV en de ecologische autoriteit (EA).
16. Op verzoek van de EA: **Veldbezoek EA (enkele omwonenden kunnen hierbij aanwezig zijn)** + ontvangst advies EA over der NDA.

Fase 5: Ontwerp Natura 2000-beheerplan en MER

We maken het ontwerpbeheerplan en het milieueffectrapport (MER).

17. Opstellen 95%-versie concept-ontwerp-beheerplan (95%-versie is inclusief verwerken advies van de EA) en als dat nodig is, aanpassen van de NDA op het advies van de EA. Opstellen van een **Nota van antwoord** voor de zienswijzen en adviezen op de NRD en een 95% versie concept-MER. 3^e bijeenkomst projectgroep.
18. **3^{de} overleg begeleidingsgroep.**
Doel: raadplegen over de 95%-versies concept-ontwerp-beheerplan en concept-MER (+ gewijzigd NDA) Geanonimiseerd **participatielogboek** aanvullen met de participatie-inbreng.
19. **3^{de} Inloopbijeenkomst** voor omgeving en andere betrokkenen
Doel: raadplegen over de 95% versies concept-ontwerp-beheerplan en MER (+ gewijzigd NDA). Geanonimiseerd **participatielogboek** aanvullen met de participatie-inbreng.
20. Opstellen 100%-versies concept-ontwerp-beheerplan en MER. Projectgroep en **begeleidingsgroep** ontvangen 100% versies concept-ontwerp-beheerplan en MER (+ gewijzigd NDA) + **geanonimiseerd participatielogboek en participatieverslag.**
Doel: laatste raadpleging over het verwerken van de participatie uit de 3de inloopbijeenkomst. Daarna gaan de stukken naar de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC).
21. **Overleg BAC.**
Doel: raadplegen BAC over 100% versies concept-ontwerp-beheerplan en MER (+ gewijzigd NDA). De BAC ontvangt ook het **participatieverslag.**

De overleggen van de begeleidingsgroep combineren we met de overleggen van de ambtelijke projectgroep van de ontwikkelopgave. De inloopbijeenkomst combineren we met de inloopbijeenkomst van de ontwikkelopgave voor het ontwerp-projectbesluit.

Fase 6: Besluitvorming

In deze fase is reguliere inspraak van toepassing.

22. Vaststellen ontwerp-beheerplan + MER + Nota van antwoord op de NRD + **participatieverslag** door GS (Bij aanpassen NDA op advies EA ook vaststellen gewijzigd NDA en verzenden NDA aan LVVN). (GS-besluit + brief aan PS)
23. De MER (en het ontwerp-beheerplan) wordt/ worden voor advies aan de Commissie MER gestuurd.
24. **Inloopbijeenkomst voor omgeving en andere belangstellenden** tijdens 6 weken ter inzage leggen van ontwerp-beheerplan en MER. Iedereen kan bij de provincie een **zienswijze** indienen.
25. Vaststellen definitief beheerplan, inclusief MER en **Nota van Antwoord** door GS. (GS-besluit + brief aan PS)
26. Tijdens 6 weken ter inzage leggen van definitief beheerplan kan beroep worden ingediend bij de Rechtbank. Na uitspraak is het mogelijk om hoger beroep in te stellen bij de Raad van State.

Uitgangspunt is dat de besluitvorming over en de ter inzagelegging van het (ontwerp-)beheerplan en het (ontwerp-)projectbesluit van de ontwikkelopgave gelijktijdig plaats vindt.

Uitvoering

Valt buiten het proces van opstellen van het beheerplan. Dit is het proces van de ontwikkelopgave.

Evaluatie

Hiermee start 4 jaar na vaststellen van het Natura 2000-beheerplan, weer het opstellen van de ecologische analyse en de NDA en het herzien van het Natura 2000-beheerplan.

5. Participatievragen (wat)

Hieronder zijn de verschillende participatievragen en -instrumenten weergegeven. Deze zijn relevant voor zowel de primaire als secundaire stakeholders.

Fase 1: Verzamelen informatie

Start-inloopbijeenkomst voor omgeving, begeleidingsgroep en andere betrokkenen

Doel: uitleg geven over het beheerplan en de NDA. Delen van de beschikbare informatie/gegevens en ophalen van informatie/gegevens voor het beheerplan en de NDA.

Vragen:

- Heeft u informatie, kennis of ervaring die waardevol is voor de ecologische analyse, voor het beheerplan en/of de NDA?
- Wilt u deze informatie delen? Zo ja, hoe?
- Heeft u vragen over het opstellen van het beheerplan en/of de NDA (proces en inhoud)?

Als het nodig is, maken we vervolgspraken om informatie/gegevens verder te bespreken of toe te voegen aan de gedeelde kennisbasis.

Fase 2: Participatieplan en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

Overleg met de projectgroep en de begeleidingsgroep

Doel: reacties ophalen op het participatieplan en de NRD. Ook controleren we of alle betrokken groepen in beeld zijn.

Vragen:

- Heeft u vragen over het participatieplan?
- Heeft u vragen over het opstellen van het beheerplan en/of de NDA (proces en inhoud)?
- Zijn alle belangrijke groepen in beeld? Zijn alle belangen vertegenwoordigd?
- Is de samenstelling van de begeleidingsgroep en/of de BAC zo goed? Moeten we hiervoor nog personen benaderen?
- Zijn er nog zaken waar we rekening mee moeten houden?
- Heeft u vragen over de NRD (inhoud en proces)?
- Hoe kijkt u aan tegen de voorgestelde onderwerpen en alternatieven om in de MER te onderzoeken?
- Wat wilt u GS meegeven voor het besluit over de NRD?
- Aanvullend voor de begeleidingsgroep:
 - o Is het participatieplan een weergave van hoe jullie en jullie achterban willen participeren?
 - o Hoe kunnen we de kennis/ informatie uit het gebied het beste ophalen?
 - o Heeft u informatie, kennis of ervaring die waardevol is voor het opstellen van het beheerplan? Hoe wil men deze informatie delen?
 - o Hoe kunnen we inwoners en organisaties goed informeren over bijeenkomsten?
 - o Wilt u een rol hebben op de start-inloopbijeenkomst? En zo ja, welke?

Fase 3: Ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA

In deze fase onderzoeken we hoe het met de natuur gaat en welke maatregelen nodig zijn. We bespreken de uitkomsten met betrokkenen.

1^e overleg begeleidingsgroep.

Doel: reacties ophalen/ raadplegen over de ecologische analyse voor het beheerplan en de NDA.

Vragen:

- Is voor de ecologische analyse de beschikbare relevante kennis en informatie gebruikt?
- Is de gedeelde kennisbasis goed gebruikt?
- Zijn er andere vragen of opmerkingen n.a.v. de documenten of het proces?

2^e overleg begeleidingsgroep.

Doel: raadplegen/ reacties ophalen over 1^e concept-ontwerp beheerplan en de concept-NDA.

Vragen:

- Is voor de concept-NDA en het 1^e concept-ontwerp beheerplan de beschikbare relevante kennis en informatie gebruikt? Of te wel, is de gedeelde kennisbasis gebruikt?
- Zijn er vragen of opmerkingen t.a.v. de documenten of het proces?

Excursie voor directe omgeving en begeleidingsgroep

Doel: Samen het gebied bekijken en uitleg geven over de opgaven voor natuurherstel

Vragen:

- Heeft u vragen over het Natura 2000-gebied?
- Heeft u vragen over de uitgevoerde natuurherstelmaatregelen binnen het Natura 2000-gebied?
- Heeft u vragen over de knelpunten om de Natura 2000-doelen te halen?
- Welke acties en maatregelen zijn nodig om de Natura 2000-doelen te halen?

2e Inloophbijeenkomst voor omgeving en andere betrokkenen.

Doel: raadplegen over het 1e concept-ontwerp-beheerplan en de concept-NDA, reacties ophalen op het eerste concept-beheerplan en de concept-NDA.

Vragen:

- Is voor de ecologische analyse, de concept NDA en het 1e concept-ontwerp beheerplan de beschikbare, relevante kennis en informatie gebruikt?
- Is de gedeelde kennisbasis gebruikt?
- Heeft u vragen of opmerkingen t.a.v. de documenten of het proces?

Fase 4: NDA

Begeleidingsgroep ontvangt de NDA, voorafgaand aan versturen aan de BAC. Laatste raadpleging begeleidingsgroep.

Doel: ophalen van de laatste reacties voordat de NDA naar de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) gaat

Vragen:

- Heeft u na het verwerken van de eerdere reacties uit de 2de inloophbijeenkomst nog laatste opmerkingen over de NDA?

Overleg BAC.

Doel: raadplegen BAC over de NDA.

Vragen:

- Wat wilt u GS meegeven voor het besluit over de NDA?

Veldbezoek Ecologische Autoriteit (enkele omwonenden kunnen hierbij aanwezig zijn)

- Veldbezoek wordt georganiseerd voor de EA. De EA stelt vragen aan de provincie naar aanleiding van de NDA.

Fase 5: Ontwerp Natura 2000-beheerplan en MER

3de overleg begeleidingsgroep.

Doel: raadplegen over de 95%-versies concept-ontwerp-beheerplan en concept MER (+ gewijzigd NDA)

Vragen:

- Is het advies van de EA goed verwerkt?
- Zijn eerdere reacties goed verwerkt?
- Heeft u nog vragen over het concept-ontwerp-beheerplan en concept MER of het proces?

3de Inloophbijeenkomst voor omgeving en andere betrokkenen.

Doel: ophalen reacties omgeving en betrokkenen.

Vragen:

- Is het advies van de EA goed verwerkt?
- Zijn er nog vragen of opmerkingen?

Laatste raadpleging begeleidingsgroep

Ontvangt 100% versie concept-ontwerp-beheerplan en MER (+ gewijzigde NDA) voordat deze naar de BAC gaat.

Doel: laatste reacties ophalen Daarna gaan de stukken naar de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC)

Vragen:

- Heeft u nog laatste opmerkingen over het ontwerpbeheerplan, de MER of de aangepaste NDA?

Overleg BAC.

Doel: raadplegen BAC over 100% versies concept-ontwerp-beheerplan en MER (+ gewijzigd NDA).

Vragen:

- Wat wilt u GS meegeven voor het besluit over het ontwerp-beheerplan?

Tijdens deze periode organiseert de provincie en inloopbijeenkomst voor omgeving en andere belangstellenden Iedereen kan bij de provincie een **zienswijze** indienen.

- Bent u het niet eens met de (onderdelen)informatie in het ontwerp-beheerplan en de MER? U kunt een zienswijze indienen.

6. Mate van invloed (welke participatievorm)

Participatieruimte

Bij de participatie gelden duidelijke wettelijke en inhoudelijke kaders. Dit betekent dat de Natura 2000-doelen voor het Wierdense Veld vaststaan en niet onderhandelbaar zijn. Verslechtering van natuurwaarden is niet toegestaan. Het beheerplan moet voldoen aan de Omgevingswet en andere geldende wet- en regelgeving. Het beheerplan is gericht op het realiseren van natuurdoelen, niet op bredere ruimtelijke of economische afwegingen.

Er is geen ruimte voor participatie op de volgende onderdelen:

- de aanwijzing van het Wierdense Veld als Natura 2000-gebied;
- de vastgestelde Natura 2000-doelen;
- het afwegen van alternatieven die niet verenigbaar zijn met het behalen van de Natura 2000-doelen.

Er is wel ruimte voor participatie op onderwerpen zoals:

- het aandragen van gebiedskennis en feitelijke informatie;
- aandachtspunten bij de uitwerking en uitvoering van maatregelen;
- inzicht in effecten voor de omgeving (bijvoorbeeld gebruik, bereikbaarheid of beheer);
- de volgorde en fasering van maatregelen;
- kansen om maatregelen zo effectief en zorgvuldig mogelijk uit te voeren;
- het signaleren van mogelijke knelpunten of risico's bij uitvoering.

Deze inbreng wordt betrokken bij het opstellen en verfijnen van het beheerplan, voor zover dit past binnen de wettelijke kaders.

Participatievorm

Bij de begeleidingsgroep en de inloopbijeenkomst gebruiken we de participatievorm **raadplegen**. Dit betekent dat de provincie inwoners, organisaties en andere betrokken om hun mening, kennis en ideeën vraagt. Deze inbreng helpt bij het verbeteren van plannen en beleid.

In de participatievisie van de provincie Overijssel staat **raadplegen** zo omschreven:

'De provincie ziet participanten als gesprekspartner en/of informant bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid. Het proces richt zich op het in beeld krijgen van ervaringen, belangen, verwachtingen en nieuwe ideeën. De uitkomst biedt inzicht in hoe belanghebbenden over een bepaald onderwerp denken. De uitkomst wordt ter kennisgeving opgevat: de provincie is niet verplicht de opbrengst te verwerken. Wel zal de provincie rekenschap geven. Aan de participanten wordt teruggekoppeld wat er met hun inbreng is gebeurd. Bijvoorbeeld op welke onderdelen beleid is aangepast. Ook wanneer de opbrengst van participatie niet leidt tot wijziging van beleid, wordt uitgelegd waarom.'

De 4de inloopbijeenkomst Is tijdens de periode waarin het ontwerpbeheerplan ter inzage ligt, nadat GS dit hebben vastgesteld. Vanaf dat moment gaat het participatieproces over in informeren. Dat betekent dat iedereen het ontwerpbeheerplan kan bekijken, vragen kan stellen en een zienswijze kan indienen.

7. Participatie instrumenten (hoe)

De participatie instrumenten, begeleidingsgroep, inloopbijeenkomst en BAC zijn benoemd onder 4.

De **inloopbijeenkomst** is fysiek en op een locatie in de omgeving van het Natura 2000-gebied.

De **overleggen van de begeleidingsgroep** zijn fysiek en op een locatie in de omgeving van het Natura 2000-gebied. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij een reeds gepland inloopbijeenkomst of overleg van de ambtelijke projectgroep van het programma ontwikkelopgave.

Het overleg van de BAC kan online, maar ook fysiek en op een locatie in de omgeving van het Natura 2000-gebied. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij een reeds gepland BAC-overleg van het programma ontwikkelopgave.

8. Weging/terugkoppeling participatieopbrengsten

De uitkomsten van de participatie worden gewogen op basis van de volgende criteria:

- Bijdragen aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen eerste beheerplan periode (voorkomen van achteruitgang)
- Effecten buiten het Natura 2000-gebied moeten zo veel als redelijkerwijs mogelijk is beperkt worden
- Natuurherstel moet zodanig wordt vormgegeven dat het leidt tot juridische zekerheid

Na afloop stellen we een participatieverslag op. Deze geeft inzicht in het krachtenveld, wie zijn betrokken, hoe het participatieproces is doorlopen en de manier waarop de uitkomsten een plek hebben gekregen in het projectbesluit.

9. Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld.

10. Organisatie

De volgende personen hebben een rol in het participatieproces voor het opstellen van de NDA en het beheerplan:

- De projectleider: Is verantwoordelijk voor het participatieproces. De projectleider zit de overleggen van de begeleidingsgroep voor. Zorgt samen met de secretaris voor aanbrengen van (deel-)producten bij GS en informeren van PS.
- De secretaris: coördineert het participatieproces. Zorgt voor de nadere uitwerking van de doelgroepen, per Natura 2000-gebied, in het participatieplan. Zorgt voor het opstellen van het participatielogboek en het participatieverslag. Zorgt samen met o.a. de projectleider voor brieven, agenda's voor de overleggen van de begeleidingsgroep en BAC, voor advertenties enz.
- De ondersteuner: organiseert de locaties voor de inloopbijeenkomsten en de overleggen van de begeleidingsgroep. Zorgt voor verzending van de uitnodiging voor de startbijeenkomst aan omwonenden, enz.
- De communicatieadviseur: adviseert over de in te zetten communicatiemiddelen tijdens het proces. en zorgt voor een toegankelijke presentatie van de informatie. Stelt het communicatieplan op.
- Ecoloog: Verzorgt het veldbezoek en zorgt in afstemming met o.a. GIS-medewerkers en inhoudelijk deskundigen voor de informatie voor de participatiemomenten.
- Overige inhoudelijke deskundigen: zorgen samen met de ecoloog voor de informatie voor de participatiemomenten.

De projectleider, secretaris en schrijver-ecoloog nemen deel aan overleggen van de begeleidingsgroep. Zo nodig neemt ook een inhoudelijk deskundige deel. Op de inloopbijeenkomsten zijn naast deze personen ook de ondersteuner en/of de communicatieadviseur en inhoudelijk deskundigen van de provincie of andere organisaties aanwezig.

De gedeputeerde wordt betrokken bij vraagstukken die om een besluit van de gedeputeerde of GS vragen.

11. Planning en budget

Start-inloopbijeenkomst: 20 april 2026

Participatieplan en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD): Q2-Q3 2026

Ecologische analyse/Natuurdoelanalyse (NDA): Q3 2026 - 2027

Ontwerpbeheerplan en MER: 2027

De participatiekosten zijn kosten voor locaties, catering en drukwerk. Raming circa € 10.000,- per participatieproces.