Waterschap De Dommel

Postbus 10.001
5280 DA Boxtel
Bosscheweg 56
5283 WB Boxtel

(0411) 618 618
info@dommel.nl
www.dommel.nl

# Besluit

| | |
|---|---|
| Ons kenmerk: | 0539389112 |
| DSO-nummer: | 2026042902131 |
| Indieningsdatum: | 29 april 2026 |
| Aanvrager: | Gemeente Tilburg<br>Stadhuisplein 130<br>5038TC Tilburg |
| Gemachtigde: | Civil Support B.V.<br>Bergstraat 35<br>5051HA Goirle |
| Aanvullende gegevens: | ontvangen op 15 juli 2026<br>en op 28 augustus 2026 |
| Beslistermijn verlengd: | op 27 mei 2026 met zes weken |

## Aanleiding

Op 29 april 2026 heeft Civil Support B.V. namens gemeente Tilburg bij het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel (hierna: “het dagelijks bestuur”) een aanvraag gedaan. Gemeente Tilburg vraagt om een omgevingsvergunning voor de volgende wateractiviteiten:
- het lozen van hemelwater op oppervlaktewater in b-water OWL31827 door toename van verhard oppervlak (ambulancepost) met minder dan 10.000 m2 en
- het verwijderen van dam met duiker met kenmerk NL21.2-KDU4 in a-water NL21.2-AA (de Oude Leij) en het in de plaats daarvan aanleggen en behouden van een nieuwe dam met duiker in a-water NL21.2-AA, en
- het aanleggen en behouden van een gedeelte van de ontsluitingsweg in het vastgesteld profiel van vrije ruimte bij a-water NL1, de Nieuwe Leij. Alle activiteiten zijn gepland nabij het ontwikkelterrein tussen Kempenbaan en Koningshoeven te Tilburg. Het dagelijks bestuur is bevoegd om deze aanvraag te beoordelen en daarover een besluit te nemen.

## Besluit

Op basis van de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024 en bijbehorende beleidsregels, de Algemene wet bestuursrecht, de aanvraag en de hierna beschreven redenen, besluit het dagelijks bestuur:
- de aanvraag af te wijzen voor zover deze ziet op het lozen van hemelwater op b-water OWL31827; en
- de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder a en b, van de Waterschapsverordening Waterschap de Dommel 2024 voor het verwijderen van dam met duiker met kenmerk NL21.2-KDU4 in a-water NL21.2-AA (de Oude Leij) en het in de plaats daarvan aanleggen en behouden van een nieuwe dam met duiker in a-water NL21.2-AA; en
- de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.2, derde lid, van de Waterschapsverordening Waterschap de Dommel 2024 te verlenen voor het aanleggen en behouden van een gedeelte van de ontsluitingsweg in het vastgesteld profiel van vrije ruimte bij a-water NL1, de Nieuwe Leij.

De activiteiten moeten worden uitgevoerd volgens onderstaande voorschriften.

# Voorschriften

## Algemeen

1. Tenminste vijf dagen voordat de werkzaamheden starten, meldt vergunninghouder dit bij Waterschap De Dommel (hierna: “het waterschap”). De melding wordt gedaan per e-mail via handhaving@dommel.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

2. De vergunninghouder richt, na een handeling of bij aanleg en/of na verwijdering van het kunstwerk of ander object, het oppervlaktewaterlichaam en/of de beschermingszone in conform de afmetingen van de naastgelegen waterbodem, taluds en het aansluitend profiel boven- en benedenstrooms (b-water, aa-water) of zoals deze zijn vastgelegd in de legger (a-water).

3. De vergunde activiteit wordt zo uitgevoerd dat het tijdens de uitvoering geen belemmering geeft voor de waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen. De waterafvoer blijft te allen tijde gewaarborgd.

4. Als de vergunning zal gaan gelden voor een ander dan de vergunninghouder, informeert de vergunninghouder het waterschap daar tenminste vier weken van tevoren over. Dit kan per e-mail via vergunningen@dommel.nl met vermelding van het kenmerk van dit besluit. Deze verplichting staat ook in artikel 5:37 van de Omgevingswet.

## Dam met duiker in a-water NL21.2-AA

5. De maatvoering en ligging van de dam met duiker voldoen aan de volgende voorwaarden:
   - diameter doorstroomopening duiker: ten minste 1,25 meter;
   - hoogte binnen onderkant buis (bob): bob bovenstrooms 10,05 m + N.A.P. en bob benedenstrooms 9,94 m + N.A.P.
   - lengte duiker: maximaal 53 meter.

6. De duiker wordt voorzien van een in-en uitstroombak.

7. Aan de uitstroomzijde wordt taludbescherming aangebracht.

8. De kopeinden van de dam worden beschermd tegen uit- of inzakking en uitspoeling. Eventuele frontmuren mogen het uitvoeren van onderhoud aan de watergang niet belemmeren.

9. De vergunninghouder is vanaf het moment van aanleg tot 12 maanden na goedkeuring van de dam met duiker door het waterschap, verantwoordelijk voor het openhouden van de duiker. Hierna rust deze onderhoudsplicht op de onderhoudsplichtige van de watergang.

10. Vergunninghouder is verantwoordelijk voor het bouwkundig onderhoud van de dam met duiker.

11. Vergunninghouder past de lozingsconstructies die uitmonden in de watergang op de plek van de te plaatsen dam met duiker, zodanig aan op die dam met duiker, dat de waterafvoer van de lozingsconstructies blijft gewaarborgd.

## Aanvraag

Gemeente Tilburg ontwikkelt samen met Intospace 14 B.V. een terrein tussen de Kempenbaan en de Koningshoeven in Tilburg. Op het terrein komt een distributiecentrum en aanvrager realiseert er een ambulancepost (5408 m2 toename verhard oppervlak). Bovendien realiseert aanvrager een ontsluitingsweg (1950 m2 toename verhard oppervlak) vanaf de Kempenbaan naar het ontwikkelterrein. Aanvrager heeft in het - bij de aanvraag overgelegde - waterhuishoudkundig plan toegelicht dat 70 mm hemelwater per hectare toename verhard oppervlak zal worden geborgen; 10 mm meer dan de bergingseis van het waterschap van 60 mm per hectare. Compensatie voor de ambulancepost (379 m3) is geïntegreerd in de bovengrondse bergingsvoorziening (2500 m3) op het terrein. Deze bergingsvoorziening loost op b-water OWL31827. Het hemelwater van de ontsluitingsweg (117 m3) wordt opgevangen in een bergingsriool (118 m3) onder die weg. Het bergingsriool loost op het gemeentelijk hemelwaterriool.

De ontsluitingsweg die wordt gerealiseerd vanaf de Kempenbaan, loopt over het naastgelegen a-water NL21.2-AA naar het ontwikkelterrein. De duiker in dit a-water wil aanvrager vervangen door een nieuwe betonnen duiker van 52,3 meter met een diameter van 1250 mm. De duiker zal worden aangelegd met bodembeschoeiing aan de uitlaatzijde om erosie tegen te gaan.
De nieuwe dam met duiker in het a-water NL21.2-AA (de Oude Leij) wordt langer dan de bestaande en heeft een grotere diameter. De gevraagde afmetingen zijn onderbouwd met een memo: Memo BL6220-MI-ME-261012-1609, definitief V1 van 16 maart 2026 van Haskoning Nederland B.V., en tot stand gekomen in overleg met de hydroloog van het waterschap. Op de locatie van de geplande duiker bevindt zich een bekend knelpunt in het

oppervlaktewatersysteem waar bij extreme regenval opstuwing ontstaat. Volgens de hydrologische berekening wordt de opstuwing met de ruime afmetingen van de nieuwe duiker (een toename in) tijdens extremen (t=10 en T=100 zijn berekend) iets minder ten opzichte van de huidige situatie.

Voorts is de ontsluitingsweg deels gepland in het vastgesteld profiel van vrije ruimte van 25 m (ten zuiden) van a-water NL1, de Nieuwe Leij. Het profiel van vrije ruimte zal worden ontwikkeld als ecologische verbindingszone (hierna: EVZ). Het gedeelte van de ontsluitingsweg dat valt binnen het vastgesteld profiel van vrije ruimte, ongeveer 267 m2, wordt gecompenseerd, doordat aan weerszijden van het a-water in totaal plm. 410 m2 extra ruimte beschikbaar wordt vrijgemaakt voor herinrichting als EVZ. Dit is zichtbaar in de op 28 augustus 2026 overgelegde tekening met kenmerk 2243-01-R18-SIT+LEGGER WS.dwg. Voor het effectief ontwikkelen van een EVZ is dan ook voldoende ruimte beschikbaar.
Voor deze wateractiviteiten heeft aanvrager een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.3 van de Omgevingswet aangevraagd. De aanvraag bevat alle gegevens die nodig zijn om de aanvraag te beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

# Toetsing

Hierna wordt uitgelegd hoe het besluit tot stand is gekomen.

Het waterschap moet haar taak als waterbeheerder uitvoeren volgens de doelstellingen die in artikel 1.3 en 4.23 van de Omgevingswet zijn beschreven. Die doelstellingen zijn de basis voor toepasselijke normen en beleid, zoals vastgelegd in aan de Omgevingswet verwante regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap de Dommel 2024 (hierna: Waterschapsverordening 2024) en de daarbij behorende beleidsregels. Aan die toepasselijke normen en beleid wordt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit getoetst.

## Het lozen van hemelwater in een oppervlaktewaterlichaam door toename van verhard oppervlak met minder dan 10.000 m2, is vrijgesteld van vergunningplicht

Volgens artikel 2.2, vijfde lid, van de Waterschapsverordening 2024 is het verboden om zonder omgevingsvergunning water te lozen in een oppervlaktewaterlichaam. Volgens de Waterschapsverordening 2024 is voor bepaalde wateractiviteiten echter een uitzondering gemaakt op deze vergunningplicht. Voor zulke activiteiten is dan geen omgevingsvergunning nodig, maar gelden wel algemene regels.

Het lozen van hemelwater in b-water OWL31827 door toename van verhard oppervlak met 5408 m2 (ambulancepost) waarbij compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer tegen te gaan, is een vergunningvrij geval als bedoeld in artikel 2.31, vierde lid, van de Waterschapsverordening 2024. De gevraagde activiteit mag zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd. Bij de uitvoering gelden de algemene regels van artikel 2.35 van de Waterschapsverordening 2024, zoals weergegeven in Bijlage 3 bij dit besluit.

Voor zover de aanvraag ziet op het lozen van hemelwater in een oppervlaktewaterlichaam door toename van verhard oppervlak met minder dan 10.000 m2, waarbij compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer tegen te gaan, wordt de aanvraag afgewezen.

## De overige wateractiviteiten zijn vergunningsplichtig: dam met duiker verwijderen, aanleggen en behouden in a-water NL21.2-AA

Voor het verwijderen van een dam met duiker en het voorts aanleggen en behouden van een nieuwe dam met duiker in a-water NL21.2-AA, is volgens artikel 2.2, eerste lid, onder a en b, van de Waterschapsverordening 2024 een omgevingsvergunning nodig. De activiteiten zijn getoetst aan de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater Omgevingswet Waterschap De Dommel. Beleidsregel 5 duikers en bruggen is van toepassing.

**Beleidsregel 5 Duikers en bruggen**
Het doel van deze beleidsregel is het in stand houden van het gewenste doorstroomprofiel van het oppervlaktewaterlichaam, het waarborgen van de stabiliteit van de taluds, het behouden van een goede ecologie in de waterloop en het waarborgen van een doelmatige wijze van onderhoud.

Volgens geldend beleid worden duikers in a-wateren in principe niet toegestaan. Uitzondering wordt gemaakt voor infrastructurele werken, zoals de gevraagde ontsluitingsweg. Met de ontsluitingsweg vanaf de Kempenbaan wordt het ontwikkelterrein goed bereikbaar voor het betrokken verkeer, onder andere voor ambulances. Om de ontsluitingsweg te kunnen realiseren, moet de bestaande dam met duiker in het naastgelegen a-water worden verwijderd en vervangen. Met het oog op het ontlasten van het oppervlaktewatersysteem wordt een langere betonnen duiker (52,3 m lengte) met een grotere diameter (1250 mm) in aangelegd. De liggingshoogte wordt in de voorschriften van dit besluit opgenomen. De hydroloog van het waterschap heeft de door aanvrager overgelegde hydrologische onderbouwing en doorrekening van de gevraagde duiker beoordeeld. Volgens die beoordeling en berekening blijft het gewenste doorstroomprofiel in stand. De huidige opstuwing van 2 cm bij een T=100 bui op dit bekende knelpunt in het oppervlaktewatersysteem wordt positief beïnvloed, hoewel in beperkte mate, door het vervangen van de bestaande duiker door de gevraagde duiker. Voor het waarborgen van de stabiliteit van de taluds en een doelmatige wijze van onderhoud worden voorschriften opgenomen in dit besluit. Het a-water NL21.2-AA heeft geen vastgestelde ecologische functie, dus in dit verband wordt niet getoetst. De gevraagde wateractiviteiten passen hiermee binnen de doelstellingen van het beleid.

## Ook het aanleggen van de ontsluitingsweg in het vastgesteld profiel van vrije ruimte bij a-water NL1 is vergunningsplichtig

Voor het aanleggen en behouden van de ontsluitingsweg deels in het vastgesteld profiel van vrije ruimte bij a-water NL1, is volgens artikel 2.2, derde lid, van de Waterschapsverordening 2024 een omgevingsvergunning nodig. Deze activiteit is getoetst aan Beleidsregel 14A Profiel van vrije ruimte bij oppervlaktewaterlichamen.

**Beleidsregel 14A Profiel van vrije ruimte bij oppervlaktewaterlichamen**
De waterschappen hebben de mogelijkheid om in de legger een ‘profiel van vrije ruimte’ bij oppervlaktewateren op te nemen, als reservering voor toekomstige verbetering of uitbreiding van het waterstaatswerk. Het profiel van vrije ruimte is bedoeld om ruimte vrij te houden voor toekomstige ontwikkeling van de watergang, zoals de aanleg van ecologische verbindingszones, beekherstel en meandering.
Het doel van het verbod is het voorkomen van ingrepen die de uit te voeren verbeteringen belemmeren of onmogelijk maken. (Dit profiel van vrije ruimte staat los van de beschermingszone die is gereserveerd voor beheer en onderhoud.)

In het profiel van vrije ruimte worden alleen eenvoudig ongedaan te maken werken toegestaan. In afwijking van deze regel kan een vergunning worden verleend voor niet eenvoudig ongedaan te maken werken, zoals de ontsluitingsweg, indien de werken niet of anders op zeer moeilijke wijze zijn te realiseren. Daarbij worden door de vergunninghouder zoveel mogelijk compenserende, of indien dat niet kan, mitigerende maatregelen genomen.

Het beekdal rondom de Nieuwe Leij is gevoelig voor klimaatextremen, ook onder invloed van toenemende verstedelijking. Het profiel van vrije ruimte rondom de Nieuwe Leij ter plaatse van de gevraagde ontsluitingsweg, is gereserveerd voor beekherstel door meandering. Door infrastructurele beperkingen is meandering echter niet (effectief) uitvoerbaar. Om de kwetsbaarheid van het beekdal te beperken en het oppervlaktewatersysteem ter plaatse te verbeteren, werken Gemeente Tilburg en het waterschap samen aan een klimaatrobuust beekdal rondom de Nieuwe Leij. Met het oog op ruimte voor water en ecologie zal het profiel van vrije ruimte dan ook worden ingericht als EVZ.

De ontsluitingsweg overschrijdt het profiel van vrije ruimte met ongeveer 267 m2. Privaatrechtelijke beperkingen (grondeigendom) en infrastructurele eisen (zo moet de ontsluitingsweg het terrein verbinden met naastgelegen openbare wegen en voldoende ruimte bieden aan het verkeer van en naar het distributiecentrum en de ambulancepost) hebben de locatie en ligging van de ontsluitingsweg bepaald. Het hiermee gepaard gaande verlies van beschikbare ruimte voor herinrichting als EVZ, wordt gecompenseerd doordat aan weerszijden van het a-water in totaal plm. 410 m2 extra ruimte beschikbaar wordt gemaakt. Aan de zuidkant van het a-water is dat plm. 27 m2 en aan de overzijde van het a-water wordt nog ruim 380 m2 vrijgemaakt voor de ontwikkeling van de EVZ. Hiermee ontstaat per saldo meer ruimte voor een ontwikkeling van een EVZ dan voor de gevraagde werkzaamheden. Er is geen sprake van belemmering voor toekomstige verbetering en de gevraagde activiteit past hiermee binnen de doelstellingen van het beleid.

De gevraagde wateractiviteiten passen hiermee binnen de doelstellingen van het beleid.

Tot slot kan een vergunning volgens artikel 1.13 van de Waterschapsverordening 2024 alleen worden verleend wanneer de activiteit verenigbaar is met het belang van:

a. Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.
b. Bescherming en verbetering van de chemische en de ecologische kwaliteit van watersystemen.
c. Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Gelet op wat hiervoor is overwogen, zijn de gevraagde wateractiviteiten verenigbaar met de in artikel 1.13, eerste lid, van de Waterschapsverordening 2024 genoemde belangen. De vergunning kan worden verleend.

## Ondertekening

Dit besluit is namens het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel op 14 september 2026 digitaal ondertekend door:



# Bijlage 1: Rechtsbescherming

**Bent u het niet eens met dit besluit?**
Dan willen we graag met u in gesprek. U kunt ook bezwaar maken met een gemotiveerd bezwaarschrift. Dat is een brief waarin u aangeeft waarom u het niet eens bent met het besluit. Het bezwaarschrift moet u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit indienen.

**Hoe maakt u bezwaar?**
Richt het bezwaarschrift aan het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel, Postbus 10.001, 5280 DA Boxtel. Voeg bij uw bezwaarschrift ook een kopie van het besluit. Zo kunnen wij u sneller van dienst zijn.

Het bezwaarschrift moet volgens artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht tenminste bevatten:

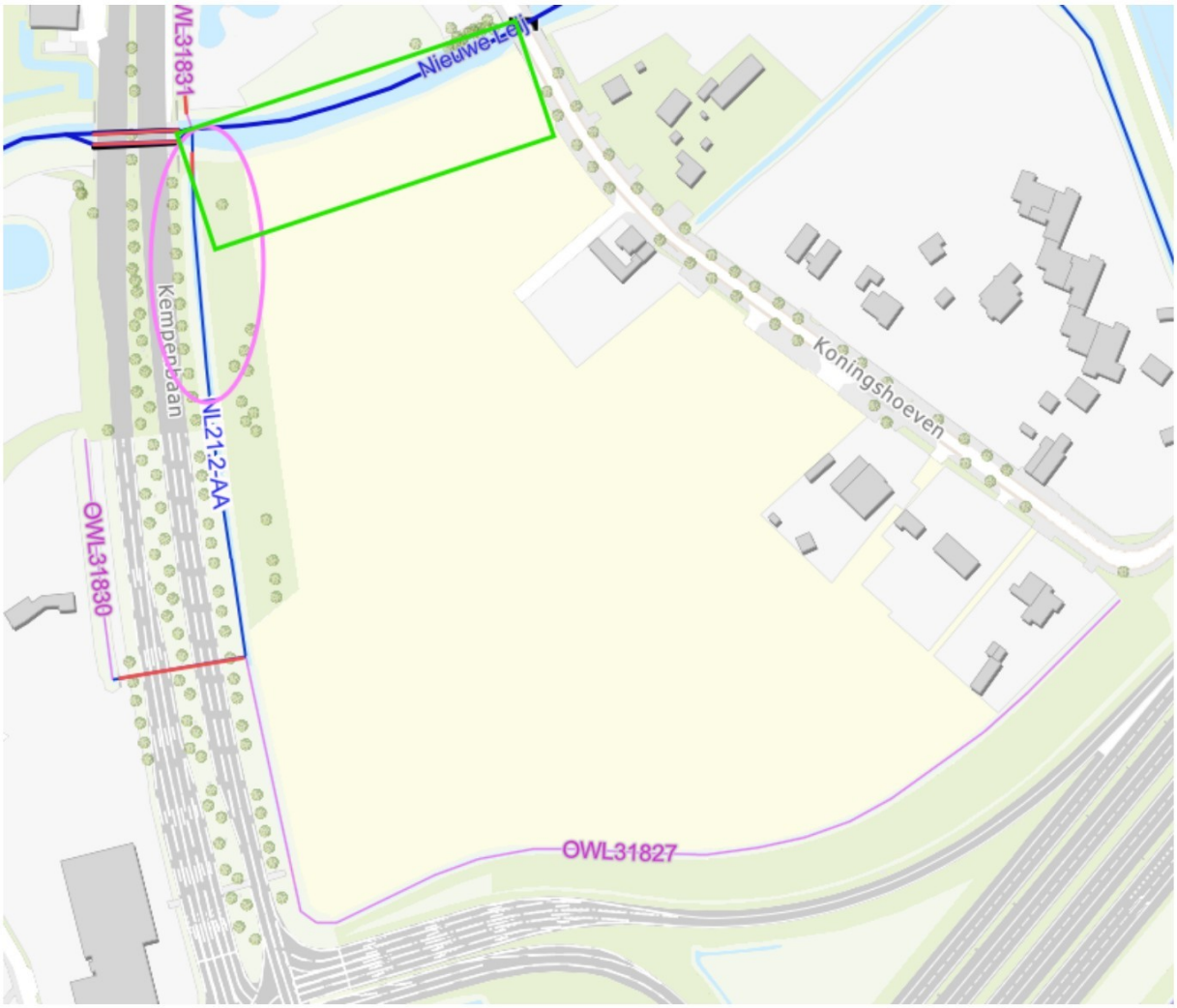
- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar, en;
- uw handtekening.

U kunt uw bezwaar ook digitaal insturen (zie www.dommel.nl onder “aanvragen en regelen”).

**Het besluit treedt direct in werking**
Ook als u een bezwaarschrift indient. Als het voor u belangrijk is dat het besluit niet direct in werking treedt, dan kunt u een voorlopige voorziening bij de Rechtbank vragen. Een voorlopige voorziening is een tijdelijke maatregel en kan alleen als er sprake is van spoedeisend belang.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kunt u indienen bij Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, de Voorzieningenrechter, Postbus 90125, 5200 MA ’s-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek ook digitaal indienen bij Rechtbank Oost-Brabant via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Als u een verzoekschrift indient, betaalt u hiervoor griffierechten.

# Bijlage 2: locatie




Groen (rechthoek) duidt globaal het gebied aan waar een deel van de ontsluitingsweg in het profiel van vrije ruimte valt

Roze (ovaal) duidt globaal gebied aan waar duiker wordt verwijderd en nieuwe dam met duiker wordt aangelegd.

# Bijlage 3: geldende algemene regels van artikel 2.35 van de Waterschapsverordening 2024

Artikel 2.35 **De bergingsvoorziening**
1. De bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand.
2. Het water wordt uit de voorziening afgevoerd via een functionele bodempassage naar het grondwater of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater.
3. De functionele afvoerconstructie heeft een diameter van 4 cm.
4. Bij de voorziening wordt een overloopconstructie aangelegd om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.