Omgevingsdienst Groene Metropool

ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit	:	10 September 2026
Onderwerp	:	Ambtshalve actualisatie omgevingsvergunning voor het aspect externe veiligheid
Locatie-adres	:	Needseweg 23 te Borculo
Locatie-kadaster	:	BCL00, sectie D, nummer 4308
Zaaknummer	:	AH24.00053
Bevoegd gezag	:	Provincie Gelderland
Activiteit	:	Milieu

BESLUIT ACTUALISATIE OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 20 september 2013 is aan FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna: FrieslandCampina) een omgevingsvergunning (revisie) verleend op de locatie Needseweg 23 te Borculo, kadastraal bekend als BCL00, sectie D, nummer 4308. Deze milieuvergunning is geregistreerd onder zaaknummer: 2013-003699. Daarna zijn verschillende wijzigingsvergunningen verleend. Voor het complete vergunningenoverzicht wordt verwezen naar de tabel onder paragraaf 1.3 van de overwegingen.

De activiteiten van FrieslandCampina vallen onder paragraaf 3.4.8 'Voedingsmiddelenindustrie' van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen en het bewerken en verwerken van alleen melk, zoals bedoeld in categorie 6.4, onder b en c, van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies (Rie). Daarnaast valt FrieslandCampina Borculo onder paragraaf 3.3.2 'Grootschalige energieopwekking' van het Bal, zoals bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de Rie.

Naar aanleiding van een incident bij FrieslandCampina in juli 2025 hebben wij in het belang van risicobeheersing voor de omgeving en het uitgangspunt van doelmatige en tijdige bescherming van de fysieke leefomgeving getoetst of de huidige vergunningen van FrieslandCampina en de daaraan verbonden voorschriften voldoen aan de BBT-conclusies en overige informatiedocumenten die van belang zijn voor het aspect externe veiligheid.

II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.38 van de Ow in samenhang met de artikel 8.99, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) alsmede de in dit besluit opgenomen overwegingen, om:

- voorschriften 4.1.1, 4.1.4, 4.1.5, 4.1.6 en 4.2.1 van de omgevingsvergunning van 20 september 2013 (OLO59867) in te trekken;
- voorschrift 4.1.3 van de omgevingsvergunning van 21 maart 2016 (OLO2151399) in te trekken;
- de in hoofdstuk "Voorschriften milieu" genoemde voorschriften aan de geldende omgevingsvergunning te verbinden.

III. Ondertekening

HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND,
namens deze:

Adjunct-directeur Omgevingsdienst Groene Metropool

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking
Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl. Daar kunt u via een zoekterm (bijv. het adres of het zaaknummer) bij de bekendmaking komen.

Bent u het niet eens met het besluit?
U kunt Rechtbank Gelderland laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet in beroep gaan. U kunt alleen in beroep gaan als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbende bent) of als u op een eerder moment een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

U heeft zes weken de tijd om in beroep te gaan. Die zes weken gaan in op de dag nadat het besluit en de bijbehorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een beroepschrift indienen.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:
- uw naam en adres;
- het besluit waartegen u in beroep gaat;
- waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan;
- wat de beslissing volgens u moet zijn.

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u de brief sturen naar:
Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem

Als u digitaal in beroep wilt gaan (digitaal procederen), ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad ‘Formulieren en inloggen’.

U moet voor het indienen van beroep een bedrag aan de rechtbank betalen.
De termijn van zes weken is heel belangrijk. Als u zich niet aan deze termijn houdt, dan verspeelt u uw recht om beroep in te stellen. U kunt er ook voor kiezen om binnen de termijn van zes weken een ‘pro forma’ beroepschrift in te dienen. In dat beroepschrift zegt u dat u pro forma beroep instelt en vraagt u de rechter om extra tijd voor het indienen van de gronden van beroep (de motivering van uw beroep, dus de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan).

Dringende situatie
Het kan lang duren voordat de rechtbank op uw beroep beslist. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen tot de eindbeslissing er is. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een beroepschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:
- uw naam en adres;

- wat het spoedeisend belang is;
- wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen. Dat betekent dat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/dat het besluit nog niet uitgevoerd kan worden).

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift sturen naar: Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website *www.rechtspraak.nl*. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.
U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Meer informatie
Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024-751 7700. U kunt ook mailen naar *omgevingsloket@odrn.nl*. Noem hierbij het zaaknummer AH24.00053.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU **6**

1 EXTERNE VEILIGHEID **6**

1.1 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) 6
1.2 AMMONIAK: KOUDEMIDDEL IN KOELINSTALLATIES EN WARMTEPOMPEN (PGS 13) 6
1.3 OPSLAG IN BOVENGRONDSE TANKS 7
1.4 UITVOEREN GAP-ANALYSE 7

OVERWEGINGEN **8**

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN **8**

1.1. AANLEIDING 8
1.2. RICHTLIJN INDUSTRIËLE EMISSIES (IPPC-INSTALLATIE) 8
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE 8
1.4. VERGUNNINGPLICHT 10
1.5. BEVOEGD GEZAG 11
1.6. ACTUALISATIE 11
1.7. OMGEVINGSPLAN GEMEENTE BERKELLAND 11
1.8. PROCEDURE 12

2 TOETSINGSKADER MILIEU **12**

2.1 ZORGPLICHT 12
2.2 HET BAL EN HET OMGEVINGSPLAN 13
2.3 EXTERNE VEILIGHEID: OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN 13

3 CONCLUSIE **14**

BIJLAGE TOTAALOVERZICHT GELDENDE VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID **16**

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Deze voorschriften gelden in aanvulling op de voorschriften die zijn verbonden aan de vigerende omgevingsvergunningen van FrieslandCampina voor zover deze niet zijn vervallen of ingetrokken.

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG GROTER DAN 10.000 KG

1.1.1 Binnen de inrichting mogen uitsluitend verpakte gevaarlijke stoffen met de volgende ADR-klassen worden opgeslagen: klasse 3 (brandbare vloeistoffen), klasse 5.1 (oxiderende stoffen), klasse 8 (bijtende stoffen) en klasse 9 (diverse gevaarlijke stoffen en voorwerpen).

1.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen (bij meer dan 10 ton aan totale hoeveelheid), zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de centrale opslagloods plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021):

a. 4.1.1;
b. 4.2.1 en 4.2.2;
c. 4.3.1 of 4.3.2;
d. 4.4.1;
e. 4.5.1 tot en met 4.5.3;
f. 4.5.5;
g. 4.7.1;
h. 4.9.1.

1.1.3 De opslagvoorziening moet voldoen aan beschermingsniveau 2a, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 3) van de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021).
De opslag van ADR-klasse 3-stoffen met een vlampunt tot 60 °C dient onder de grenswaarde van 400 kg te blijven.

Opmerking: Welke stoffen en in welke hoeveelheid deze aanwezig mogen zijn, is opgenomen in de veranderingsvergunning van 16 mei 2019.

1.2 Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

1.2.1 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 13:2021 versie 1.1 (april 2026):

a. M1 tot en met M13;
b. M14, M15, M17 tot en met M19;
c. M26 tot en met M30;
d. M32 tot en met M34;
e. M36, M37, M40 en M42;
f. M49 tot en met M52;
g. M57;
h. M65 tot en met M71;
i. M73 tot en met M75;
j. M80 tot en met M83;
k. M87 tot en met M100;
l. M115 tot en met M120;

m. M123 tot en met M129.

1.3 Opslag in bovengrondse tanks

1.3.1 De tankinstallaties met een inhoud van 0,30 m^3 tot en met 150 m^3, welke zijn bestemd voor de drukloze opslag van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en voor de drukloze opslag van vloeibare stoffen en mengsels die vanuit CLP verordening als CMR zijn gekenmerkt, en waar de PGS 28, PGS 29 en PGS 30 niet op van toepassing zijn, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:2021 versie 1.0 (augustus 2021)

Constructie tankinstallatie
a. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 tot en met 2.2.6, 2.2.15 tot en met 2.2.21;
b. 2.2.22 en 2.2.23;
c. 2.2.24 tot en met 2.2.29;
d. 2.2.33;
e. 2.2.34;
f. 2.2.35 tot en met 2.3.36, 2.2.37, 2.2.39 tot en met 2.2.53;
g. 2.3.1 tot en met 2.3.9;
h. 2.3.12 tot en met 2.3.12, 2.3.14 tot en met 2.3.15;
i. 2.3.16 en 2.3.17;
j. 3.1.1 tot en met 3.1.2;
k. 3.2.1 tot en met 3.2.4;
l. 3.2.5 tot en met 3.2.20;
m. 3.2.21 tot en met 3.2.32;
n. 4.1.1;
o. 4.2.1 tot en met 4.2.5;
p. 4.3.1 tot en met 4.3.4;
q. 4.4.1, 4.4.2;
r. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
s. 5.3.1 tot en met 5.3.5;
t. 5.3.6 en 5.3.7;
u. 5.3.8 tot en met 5.3.10;
v. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
w. 5.6.1 tot en met 5.8.1;
x. 6.2.1 tot en met 6.3.2;
y. 6.4.3 tot en met 6.4.7;
z. 6.5.6 tot en met 6.8.3.

1.4 Uitvoeren GAP-analyse

1.4.1 Binnen drie maanden na de datum van dit actualisatiebesluit wordt een GAP-analyse aangeleverd aan het bevoegd gezag ter beoordeling. Hierin wordt beschreven hoe wordt voldaan aan de eisen genoemd in de voorschriften 1.1.2 en 1.3.1. Indien aangetoond kan worden dat een andere maatregel of werkwijze een gelijkwaardig beschermingsniveau biedt, mag hiervan gebruik worden gemaakt.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Aanleiding

FrieslandCampina op de locatie Needseweg 23 te Borculo is een grote zuivelfabriek voor de verwerking van wei en melk. Sinds 2013 zijn er meerdere veranderingsvergunningen verleend. Voor het complete vergunningenoverzicht wordt verwezen naar onderstaande tabel in paragraaf 1.3.

Het incident bij FrieslandCampina te Borculo in juli 2025 vormde de aanleiding om de externe veiligheidsvoorschriften van de bestaande vergunningen te actualiseren. Tijdens de beoordeling van de vergunning is vastgesteld dat verschillende voorschriften aan actualisatie toe zijn. Omdat de onderdelen water en lucht intensieve afstemming met het waterschap en de provincie vereisen, zou een integrale actualisatie langer gaan duren dan wenselijk werd gevonden. Daarom is gekozen voor een gefaseerde aanpak: eerst worden de voorschriften voor externe veiligheid geactualiseerd, waarna de overige milieuaspecten in een afzonderlijke actualisatie volgen. Zo worden de belangrijkste risico's voor de omgeving tijdig bekeken, zonder in te leveren op zorgvuldigheid bij de verdere uitwerking.

1.2. Richtlijn industriële emissies (IPPC-installatie)

FrieslandCampina valt onder paragraaf 3.4.8 'Voedingsmiddelenindustrie' van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen en het bewerken en verwerken van alleen melk zoals bedoeld in categorie 6.4 onder b (bewerking en verwerking van uitsluitend dierlijke grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 75 t per dag eindproducten) en c (bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 t per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)) van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie). FrieslandCampina Borculo valt tevens onder paragraaf 3.3.2 'Grootschalige energieopwekking' van het Bal zoals bedoeld in categorie 1.1 (het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer) van bijlage I van de Rie.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) van het bedrijf zijn eerder de hierna in de tabel opgenomen omgevingsvergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	20-09-2013	2013-003699	Revisie
Veranderingsvergunning	05-02-2015	Z14.029873	In gebruik nemen voormalige Berkelcentrale
Milieuneutrale wijziging	24-09-2015	Z15.024496	wijziging ivm plaatsen en inwerking afvalwaterscheider
Milieuneutrale wijziging	21-03-2016	W.Z16.001745.01	milieuneutrale melding ten behoeve van plaatsing chemicaliëncontainer
Milieuneutrale wijziging	12-07-2016	W.Z16.002580.01	upgrade van de procesluchtproduktie
Milieuneutrale wijziging	01-09-2016	W.Z16.102087.01	filterlokaal her in te richten
Milieuneutrale wijziging	10-01-2017	W.Z16.104170.01	plaatsing van een

			biogasinstallatie
Melding activiteitenbesluit	08-06-2017	W.Z17.101899.01	plaatsen van een ammoniak koelinstallatie
Bouwvergunning, afwijken bestemmingsplan en Milieuneutrale wijziging	14-09-2017	W.Z17.102869.01	aanpassen waterzuivering
Veranderingsvergunning	14-11-2017	W.Z16.100136.03	aanvragen waterwetvergunning en wijzigingsvergunning
Bouwvergunning en Milieuneutrale wijziging	13-12-2017	W.Z17.105425.01	bouw GOS- installatie
Bouwvergunning en Milieuneutrale wijziging	22-11-2018	W.Z18.107142.01	plaatsen van nieuwe kristallisatietanks
Bouwvergunning, afwijken bestemmingsplan en Milieuneutrale wijziging	22-02-2019	W.Z18.109333.01	renoveren van droogtoren 8
Milieuneutrale wijziging	16-05-2019	W.Z18.109788.03	totaal vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen te verlagen
Bouwvergunning, afwijken bestemmingsplan en Milieuneutrale wijziging	27-09-2019	W.Z19.105098.01	bouw tank tbv opslag citroenzuur
Milieuneutrale wijziging	29-05-2020	W.Z20.101950.01	realisatie van afzuiginstallatie bij poeder bulkverlading
Ambtshalve wijziging watervergunning	29-04-2021	W.Z21.104338.01	ambtshalve wijziging watervergunning
Bouwvergunning en veranderingsvergunning milieu	16-03-2022	W.Z21.101402.02	bouwen en in gebruik hebben van een denox-installatie
Bouwvergunning en milieuneutrale wijziging	25-03-2022	W.Z21.109147.01	aanleggen CIP keuken ten behoeve van T8 en T9
Bouwvergunning en Milieuneutrale wijziging	12-08-2022	W.Z22.103493.01	aanbrengen van een sprinklerinstallatie op gebouwen en plaatsen van een sprinklertank en pompruimte
Bouwvergunning, afwijken bestemmingsplan en milieuneutrale wijziging	10-10-2023	W.Z23.102140.02	aanvraag Whey Valo
Afwijken van regels omgevingsplan, Omgevingsplanactiviteit werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren	29-10-2024	AB24.00664	een bestaande tank vervangen door een hoger tank welk in strijd is met de maximale bouwhoogte
Bouwvergunning en milieuneutrale wijziging	12-12-2023	W.Z23.105830.01	Plaatsen van tijdelijke units voor de technische dienst
Bouwvergunning en milieuneutrale	22-05-2024	W.Z23.108597.01	Aanpassingen aan het

wijziging			Whey Valo project
Milieubelastende activiteit	26-11-2024	AB24.01558	het uitbreiden van de bestaande ijswaterinstallatie ten behoeve van Whey Valo project
Milieubelastende activiteit	29-01-2025	AB24.01640	het gebruiken van een verpakking als opslagtank voor organische peroxide
Milieubelastende activiteit	24-07-2025	AB24.02233	Het (ver)plaatsen van de losplaatsen voor de overslag van grondstoffen
Milieubelastende activiteit	21-10-2025	AB25.00409	Het gebruiken van vijf bestaande lozingspunten voor het afvoeren van sanitair afvalwater en schoon hemelwater
Milieubelastende activiteit	28-11-2025	AB25.00079	Het plaatsen van twee dieselpompen ten behoeve van de sprinklerinstallatie
Milieubelastende activiteit	04-03-2026	AB25.00791	Het plaatsen van tijdelijke installaties naast de bestaande fabriek
Milieubelastende activiteit	31-07-2026	Z26AB.0374	Nieuw tankgebouw en opslagtank fosforzuur

Alle hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd, voor zover sprake is van vergunningen die zijn verleend (of aangevraagd) voor 1 januari 2024.

1.4. Vergunningplicht

Alle mba's die onder de rijksregels vallen staan genoemd in hoofdstuk 3 van het Bal. Ook de aanwijzing van vergunningplicht is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. De activiteiten van het bedrijf waarvoor eerder omgevingsvergunningen zijn verleend, zijn aangewezen als vergunningplichtige milieubelastende activiteit in het Bal. De volgende milieubelastende activiteit is van toepassing:

Afdeling	Paragraaf	Artikel	Omschrijving mba
3.2	3.2.5	3.15 eerste lid onder c	Het exploiteren van een koelinstallatie met meer dan 10 kg ammoniak.
3.2	3.2.8	3.24	Het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2 zoals genoemd in dit artikel.
3.2	3.2.9	3.27	Het opslaan van gevaarlijke stoffen zoals genoemd in dit artikel.
3.3	3.3.2	3.54	Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het stoken, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de Rie.
3.4	3.4.8	3.128 eerste lid onder a	Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, bedoeld in categorie

			6.4 van bijlage I bij de Rie.
3.4	3.4.8	3.128 eerste lid onder a	Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de Rie.

Op grond van artikelen 3.16, 3.25, 3.28, 3.55 en 3.129 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het verbod van artikel 3.16 eerste lid onder b van het Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor een koelinstallatie met meer dan 1.500 kg ammoniak.

Het verbod van artikel 3.25 eerste lid onder d van het Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2.

Het verbod van artikel 3.28 onder d en h van het Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor het in en opslagplaats opslaan van meer dan 1.000 kg gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2, type C tot en met F, waarvoor volgens de ADR geen temperatuurbeheersing is vereist en het in een opslagplaats opslaan van 10.000 kg of meer in totaal van de gevaarlijke stoffen, bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c van het Bal.

Het verbod van artikel 3.55 van het Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit het exploiteren van een ippc-installatie voor het stoken, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Het verbod van artikel 3.129 van het Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit bedoeld in artikel 3.128 van het Bal, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen of voeder of het bewerken en verwerken van alleen melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (GS) van Gelderland zijn bevoegd voor de milieubelastende activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.16, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) in samenhang met artikel 3.55, eerste lid, (paragraaf 3.3.2 Grootschalige energieopwekking) van het Bal. GS is daarmee bevoegd gezag voor de gehele inrichting en alle milieubelastende activiteiten.

1.6. Actualisatie

Het bevoegd gezag heeft de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 5.38 eerste lid van de Omgevingswet).

De aanleiding om nu te toetsen op het aspect externe veiligheid is het incident dat op 4 juli 2025 bij FrieslandCampina Borculo heeft plaatsgevonden, waardoor de aandacht voor de beheersing van externe veiligheidsrisico’s is toegenomen.

1.7. Omgevingsplan gemeente Berkelland

Het bedrijf is gelegen aan Needseweg 23 te Borculo, kadastraal bekend gemeente Berkelland, sectie D, nummer 4308. Op deze locatie is het Omgevingsplan gemeente Berkelland van toepassing. Op deze locatie gold het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011" met bestemming "Bedrijventerrein".

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de geldende bestemmingsplannen onderdeel geworden van het tijdelijke Omgevingsplan gemeente Berkelland.

1.8. Procedure

De huidige omgevingsvergunning (revisie) is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet op artikel 16.65, tweede lid, onder b, van de Ow moet de ambtshalve wijziging van de voorschriften van de omgevingsvergunning dan ook te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Wij hebben het ontwerp van de beschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd via www.officielebekendmakingen.nl op 6 juli 2026.
Van 6 juli tot en met 17 augustus 2026 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Gedurende die termijn is er één zienswijze ingediend, door FrieslandCampina zelf. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze is voorschrift 1.1.3 aangepast. Het vereiste beschermingsniveau voor de opslagvoorziening is vastgesteld op beschermingsniveau 2a, overeenkomstig de systematiek van de PGS 15:2021. Daarnaast is de motivering op dit punt aangevuld.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal en geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteiten op de gebruikelijke manier worden uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan dit besluit zijn geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

2.2 Het Bal en het Omgevingsplan

De vergunde situatie heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (mba) als bedoeld in afdeling 3.3. Complexe bedrijven van het Bal. Afdeling 3.3 van het Bal geeft aan welke activiteiten behoren tot complexe bedrijven. Afdeling 3.2 van het Bal wijst de algemene regels voor bedrijfstakoverstijgende activiteiten aan. Deze kunnen ook gelden voor complexe bedrijven. De algemene regels van afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal gelden niet voor complexe bedrijven (zie artikel 3.49 van het Bal).

De volgende mba's zoals genoemd in het Bal zijn aanwezig op het terrein:

- 3.2.1. Stookinstallatie;
- 3.2.5. Koelinstallatie;
- 3.2.7. Opslagtank voor gassen;
- 3.2.8. Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen;
- 3.2.9. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (minder dan 10 ton);
- 3.3.2. Grootschalige energieopwekking;
- 3.4.8. Voedingsmiddelenindustrie;
- 3.7.5. Laboratorium.

Verder bevat het Omgevingsplan gemeente Berkelland regels waaraan FrieslandCampina moet voldoen, denk bijvoorbeeld aan paragraaf 22.3.3 Zwerfafval, paragraaf 22.3.4 Geluid, paragraaf 22.3.6 Geur, sub paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en sub paragraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater.

2.3 Externe veiligheid: opslag van gevaarlijke stoffen

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)
Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. In de revisievergunning van 2013 is nog uitgegaan van de destijds geldende PGS-richtlijnen uit 2011. Inmiddels zijn deze richtlijnen herzien. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII onder A van het Bkl. Voor deze actualisatie zijn de PGS 13:2021 versie 1.1 (april 2026) (m.b.t. ammoniak) en de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021) (m.b.t. de opslag van gevaarlijke stoffen) relevant. Voor de PGS 13 is de meest recente PGS-richtlijn opgenomen, omdat deze gelijk blijft aan de versie opgenomen in in bijlage XVIII onder A van het Bkl. De verwachting is dat deze versie uit april 2026 later zal worden opgenomen al BBT.
Voor de toepassing van PGS geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS zijn opgenomen. Hiervoor is voorschrift 1.4.1 opgenomen (GAP-analyse).

PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking
Binnen de inrichting wordt meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen in een centrale opslagloods. Dit is een vergunningplichtige activiteit waarvoor geen voorschriften zijn opgenomen in de algemene regels van het Bal. In de revisievergunning is de PGS 15:2011 van toepassing voor de opslagloods. Dit is een verouderde richtlijn. Wij hebben voorschriften opgenomen voor de opslagloods volgens de PGS 15:2021, beschermingsniveau 2a ter vervanging van voorschriften 4.1.4 en 4.1.5 van de revisievergunning van 20 september 2013 en ter vervanging van voorschrift 4.1.3 van de omgevingsvergunning van 21 maart 2016. Deze voorschriften worden daarom hiermee ingetrokken en vervangen door voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 uit dit besluit.

Voor voorschrift 1.1.3 geldt beschermingsniveau 2a. Bij de bepaling van het vereiste beschermingsniveau is aangesloten bij de systematiek van de PGS 15:2021. Indien in een opslagvoorziening meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen van verschillende gevarenklassen wordt opgeslagen, geldt voor het bepalen van het beschermingsniveau van de gehele opslagvoorziening het beschermingsniveau met de hoogste mate van bescherming die voor de afzonderlijke stoffen is vereist, zoals aangegeven in tabel 3 van de PGS 15:2021. Dit geldt niet indien de hoeveelheid van de stoffen waarvoor het hoogste beschermingsniveau geldt, kleiner is dan de hoeveelheid die daarvoor in tabel 4 van de PGS 15:2021 is aangegeven. Voor ADR-klasse 3-stoffen met een vlampunt tot 60 °C geldt daarbij een grenswaarde van 400 kg. De opslaghoeveelheid van deze stoffen dient daarom onder de grenswaarde van 400 kg te blijven.
Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening met een totale opslaghoeveelheid van ten hoogste 10 ton zijn de rechtstreeks werkende regels uit paragraaf 4.98 van het Bal van toepassing.

De opslag van gasflessen vindt plaats in een aparte opslagvoorziening en wordt gezien als een aparte activiteit, de algemene regels onder paragraaf 4.98 van het Bal zijn van toepassing op deze activiteit. Het is daarom niet nodig om voorschriften op te nemen. Voorschrift 4.1.6 van de revisievergunning van 20 september 2013 wordt daarom ingetrokken.

Tevens trekken wij met deze vergunning voorschrift 4.1.1 van de revisievergunning van 2013 in, aangezien dit het enige resterende voorschrift onder paragraaf 4.1 van het besluit was, en vervangen deze door voorschrift 1.1.1 van dit besluit. Dit is gedaan ter bevordering van de duidelijkheid en overzichtelijkheid. De inhoudelijke strekking van het voorschrift blijft ongewijzigd.

PGS 13: Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties
Voor het in werking hebben van een koelinstallatie met ammoniak als koudemiddel is de PGS 13 van toepassing. Voor het hebben van een koelinstallatie met meer dan 1500 kg ammoniak geldt een vergunningplicht en zijn er geen algemene regels rechtstreeks werkend. In de vergunde situatie is de PGS 13:2009 van toepassing, dit is een verouderde richtlijn, wij hebben beoordeeld dat de vergunninghouder met minimale aanpassingen kan voldoen aan de PGS 13:2021 en vervangen daarom voorschrift 4.2.1 van de revisievergunning van 20 september 2013 met voorschrift 1.2.1 uit dit besluit.

PGS31: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties
Binnen de inrichting worden verschillende zuren en logen in bovengrondse tanks opgeslagen. Deze stoffen zijn ADR 8 geclassificeerd, zodat deze activiteit valt onder paragraaf 3.2.8 (artikel 3.24) van het Bal. Deze mba is niet als vergunningplichtig aangewezen en er gelden algemene regels. De algemene regels zien alleen op het aspect bodem, omdat het hier gaat om een opslagtank met bovengrondse leidingen.

De tanks moeten voldoen aan de beste beschikbare techniek. Er wordt voldaan aan de beste beschikbare techniek als wordt voldaan aan de maatregelen die in PGS31: "Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties."versie 1.0, augustus 2021 (verder PGS31: 2021). Om deze reden schrijven wij, op basis van zorgplicht, in voorschrift 1.3.1 de van toepassing zijnde maatregelen uit de PGS31:2021 voor.

3 CONCLUSIE
Gelet op wat we hiervoor schrijven, actualiseren wij de bestaande omgevingsvergunningen van FrieslandCampina voor het aspect externe veiligheid. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Voorschrift 4.1.3 van de omgevingsvergunning van 21 maart 2016 en de voorschriften 4.1.4, 4.1.5, 4.1.6 en 4.2.1 van de revisievergunning van 20 september 2013 worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften van dit besluit.
De voorschriften uit de vergunning van 2013 genoemd onder 4.3, 4.5, 4.6, 4.7 en 4.8 blijven bestaan.

Voor de duidelijkheid is in de bijlage een overzicht opgenomen van alle voorschriften voor externe veiligheid, die met het nemen van dit besluit, van toepassing zijn.

BIJLAGE TOTAALOVERZICHT GELDENDE VOORSCHRIFTEN EXTERNE VEILIGHEID

Hieronder zijn voor het aspect externe veiligheid alle geldende voorschriften uit de bestaande omgevingsvergunningen gezet voor een volledig overzicht.

REVISIEVERGUNNING 20 SEPTEMBER 2013, KENMERK 2013-003699

4.3 Opslag diesel

4.3.1 De opslag van diesel in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30:2011:
- Algemeen: voorschriften 3.2.3 t/m 3.3.5, 3.3.7 t/m 3.3.9, 3.3.11, 3.3.12, 3.5.1 t/m 3.6.3, 3.6.5;
- Inspectie en onderhoud: 4.2.1 t/m 4.2.9, 4.2.11;
- Veiligheidsmaatregelen: 5.2.1, 5.4.1 5.5.1 t/m 5.5.4;
- Constructie van de tankinstallatie: 2.2.1 t/m 2.2.5;
- Installatie: 2.3.1 en 2.3.2.2;
- Bodembeschermende voorzieningen: 2.4.1;
- Aanvullende voorschriften voor inpandige opslag: 2.6.1 t/m 2.6.3, 2.6.5 t/m 2.6.7, 2.6.9 t/m 2.6.11, 2.6.13, 2.6.14, 5.6.1 t/m 5.6.4.

4.4 Chemicaliëntanks

4.4.1 Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

4.4.2 Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van natronloog, zoutzuur en salpeterzuur moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08:
- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17; 4.3 t/m 4.5, 4.7.3, 5.1 t/m 5.8;
- Deel II: 1.41, 5.2 t/m 5.14;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

4.4.3 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren, moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

4.5 Brandbestrijding

4.5.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

4.5.2 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011.

4.5.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn.

4.5.4 Het terrein en het wegenstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

4.5.5 Op de locatie van de melkpoederfabriek moeten ondergrondse brandkranen worden aangelegd. De locatie en uitvoering van de brandkranen moeten door de Brandweer Achterhoek Oost worden goedgekeurd voordat de melkpoederfabriek in werking wordt genomen.

4.5.6 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

4.6 Laden en lossen

4.6.1 Voor de overslag van gevaarlijke stoffen moet worden voldaan aan de algemene regels zoals genoemd in paragraaf 7.3.1 van PGS 29, voorschriften 94 t/m 105. In aanvulling op PGS 29 moet er aarding aanwezig zijn om statische oplading te voorkomen.

4.6.2 Voor het laden en lossen van een tankwagen of een spoorketelwagen van gevaarlijke stoffen moet aan voorschriften 106 t/m 110 zoals genoemd in paragraaf 7.3.2 van PGS 29 worden voldaan.

4.7 Inspectie, keuringen en onderhoud

4.7.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

4.7.2 Een overzicht van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in het onderhoudsmanagementsysteem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

4.7.3 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

4.8 Overige voorschriften

4.8.1 Binnen 3 maanden na het van kracht worden van de beschikking moet van alle gebouwen en installaties in de buitenlucht de noodzakelijkheid van bliksembeveiliging worden beoordeeld conform de methode zoals opgenomen in paragraaf 4.4 van de NEN 1014. De resultaten moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overlegd. Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de beschikking moeten op de bestaande locatie bliksemafleiders zijn aangebracht indien uit voornoemd onderzoek is gebleken dat dit noodzakelijk is. Op de nieuwe locatie Hambroek II (melkpoederfabriek) moeten voor het in werking nemen van de melkpoederfabriek bliksemafleiders zijn aangebracht indien dit noodzakelijk is volgens voornoemd onderzoek.

4.8.2 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305- reeks (2006).

4.8.3 Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

4.8.4 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.

4.8.5 Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

4.8.6 De noodstroomvoorzieningen moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste eenmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.

VERANDERINGSVERGUNNING 16 MEI 2019, KENMERK W.Z18.109788.03

1. Binnen de inrichting mogen de volgende gevaarlijke stoffen worden opgeslagen:
   A. met ADR-classificering:

Omschrijving gevaarlijke stof	ADR categorie	UN code	Maximale opslag hoeveelheid	
			ton	m3
Natronloog (33%)	8	1824	124,8	120
Salpeterzuur (26%)	8	2031	81	60
Salpeterzuur (60%)	8	2031	40,5	30
Zoutzuur (30%)	8	1789	47,5	54,6
Divos 120 CL	8	1719	7,1	7
PGS 15 opslagloods	3	1993 3295	6	5
	3	1170	2,4	2
	5,1	2014 3149	6	5
	5,1	2014	0,6	0,5

	8	1760 1789 1791 1805 1814 1823 1824 2693 3265 3266	53,6	45
	8	2031	2	2,4
	8	1840	6	5
	9	3082	6	5
PGS 15 container	8	1805 1824	1,2	1
Stikstof	2	1977	61,3	49
Stikstof (3 x 50 liter)	2	-	-	0,15
Koolstofdioxide	2	2189	96,5	49
Argon (10 x 10 liter)	2	-	-	0,1
Argon (10 x 50 liter)	2	-	-	0,5
Formeer (1 pakket á 12 flessen)	2	-	-	0,6
Formeer (8 x 50 liter)	2	-	-	0,4
Zuurstof (1 x 50 liter)	2	-	-	0,05
Helium (6 x 50 liter)	2	-	-	0,3

B: met CLP-classificering:

CLP-classificatie	**Maximale opslag (ton)**
P4	0,072
P5a	0,25
P5b	0,5
P8	41,55
E1	11,90
Zuurstof	0,072

2. Verpakte gevaarlijke stoffen die in de PGS 15 opslagloods en/of in de PGS 15 container opgeslagen moeten liggen (zie voorschrift 1) mogen elders in de inrichting aanwezig zijn, maar alleen als het werkvoorraden betreft.

3. Vergunninghouder dient op enig moment:
   a. de meest actuele veiligheidsinformatiebladen van alle binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen beschikbaar te hebben;
   b. de opslaghoeveelheden (in ton en in m3) van alle binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen beschikbaar te hebben;
   c. inzicht te hebben dat drempelwaarden zoals genoemd in bijlage I, deel 1 en 2 van de Richtlijn 2012/18/EU (Seveso III richtlijn), niet overschreden worden.

VERANDERINGSVERGUNNING 16 MAART 2022, KENMERK W.Z21.101402.02

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN OPSLAG VAN AMMONIA-OPLOSSING IN EEN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIE (PGS 31)

2.1.1 De tankinstallatie moet met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit PGS 31:

a. 2.2.1, 2.2.4 tot en met 2.2.7, 2.2.10, 2.2.13, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.21 tot en met 2.2.29;
b. 3.1.1 en 3.1.2;
c. 3.2.1 tot en met 3.2.8, 3.2.13 tot en met 3.2.20;
d. 5.2.1, 5.2.2 en 5.2.3;
e. 5.3.1, 5.3.6 en 5.3.7;
f. 5.6.1, 5.6.2 en 5.6.3;
g. 5.7.1;
h. 5.8.1;
i. 6.2.1 en 6.2.3;
j. 6.3.1 en 6.3.2;
k. 6.4.1, 6.4.3 en 6.4.6;
l. 6.6.1;
m. 6.7.1 tot en met 6.7.4;
n. 6.8.1, 6.8.2 en 6.8.3.

VERANDERINGSVERGUNNING 29 JANUARI 2025, KENMERK AB24.01640

2.1 Opslag van organische peroxiden (PGS 8)

2.1.1 De opslag van organische peroxiden (ADR-klasse 5.2) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimte plaatsvinden en voldoen aan de volgende maatregelen van de richtlijn PGS 8 "Organische peroxiden: Opslag" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 8:2021 versie 1.0 (augustus 2021)):
M1 t/m M6, M8 t/m M17, M22, M24 t/m M28, M31 t/m M45, M49 t/m M54, M56 t/m M61, M65, M66, M67, M71 t/m M74, M76 en M108 t/m M113.

2.2 Opslag van organische peroxiden in een verpakking die als opslagtank wordt gebruikt (PGS 31)

2.2.1 De IBC die als opslagtank voor de werkvoorraad wordt gebruikt, moet met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de volgende maatregelen van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2024 versie 1.0 (januari 2024)):
M1, M2, M3, M9, M10, M11, M32, M52, M53, M56, M57, M59, M60, M82, M83, M85 t/m M91, M95, M97, M98, M100 t/m M105, M109, M110, M117 t/m M122, M124 t/m M127, M152 t/m M155, M157, M158 en M159.

VERANDERINGSVERGUNNING 4 MAART 2026, KENMERK AB25.00791 (termijn van 5 jaar)

2.1.1 Personeel (eigen werknemers en van derden) die aan of in de omgeving van (een) tankinstallatie(s) werkzaamheden verrichten, moeten bekend zijn met het gebruik van de tankinstallatie(s), voor de veiligheid relevante kennis over de opgeslagen stoffen hebben en bekend zijn met de geldende veiligheids- en milieumaatregelen, het

praktisch gebruik van kleine blusmiddelen en de maatregelen in het geval van brand. De kennis moet geborgd blijven door middel van trainingen of opleidingen.

2.1.2 Twee maanden voor ingebruikname van de installaties moet een rapportage bij het bevoegd gezag worden ingediend hoe geborgd wordt; – dat er niet verkeerd wordt opgelijnd of aangesloten op de opslagcontainer; – personeel voldoende kennis heeft om haar werkzaamheden uit te voeren.

2.1.3 In overleg met de veiligheidsregio moeten er drie bluswaterpunten aangebracht worden, elk met een minimale capaciteit van 90 m3 /h per voorziening.

VERANDERINGSVERGUNNING 31 JULI 2026, KENMERK Z26AB.0374

2.1 Opslag fosforzuur in bovengrondse opslagtank (PGS 31)

2.1.1 De fosforzuurtank moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS31:2024 versie 1.0 (januari 2024):

- Basis veiligheid: M1;
- Constructie en installatie van de tankinstallatie: M2, M3, M9 t/m M14, M25 t/m M27;
- Terreininrichting: M32 t/m M34, M51 t/m M53;
- Tankinstallatie in bedrijf: M56 t/m M61, M63 t/m M65, M67 t/m M73;
- Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie: M101, M103 t/m
- M110, M113 t/m M115, M117 t/m M119, M121;
- Veiligheids- en beheersmaatregelen: M124 t/m M127, M152 t/m M155, M157 t/m M159.

AMBTSHALVE ACTUALISATIE, KENMERK AH24.00053

1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)
OPSLAG GROTER DAN 10.000 KG

1.1.1 Binnen de inrichting mogen uitsluitend verpakte gevaarlijke stoffen met de volgende ADR-klassen worden opgeslagen: klasse 3 (brandbare vloeistoffen), klasse 5.1 (oxiderende stoffen), klasse 8 (bijtende stoffen) en klasse 9 (diverse gevaarlijke stoffen en voorwerpen).

1.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de centrale opslagloods plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021:

a. 4.1.1;
b. 4.2.1 en 4.2.2;
c. 4.3.1 of 4.3.2;
d. 4.4.1;
e. 4.5.1 tot en met 4.5.3;
f. 4.5.5;
g. 4.7.1;
h. 4.9.1.

1.1.3 De opslagvoorziening moet voldoen aan beschermingsniveau 2a, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 3) van de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021).
De opslag van ADR-klasse 3-stoffen met een vlampunt tot 60 °C dient onder de grenswaarde van 400 kg te blijven.

Opmerking: Welke stoffen en in welke hoeveelheid er aanwezig mogen zijn, is opgenomen in de veranderingsvergunning van 16 mei 2019.

1.2 Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13)

1.2.1 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 13:2021:

a. M1 tot en met M13;
b. M14, M15, M17 tot en met M19;
c. M26 tot en met M30;
d. M32 tot en met M34;
e. M36, M37, M40 en M42;
f. M49 tot en met M52;
g. M57;
h. M65 tot en met M71;
i. M73 tot en met M75;
j. M80 tot en met M83;
k. M87 tot en met M100;
l. M115 tot en met M120;
m. M123 tot en met M129.

1.3 Opslag in bovengrondse tanks

1.3.1 De tankinstallaties met een inhoud van 0,30 m3 tot en met 150 m3, welke zijn bestemd voor de drukloze opslag van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en voor de drukloze opslag van vloeibare stoffen en mengsels die vanuit CLP verordening als CMR zijn gekenmerkt, en waar de PGS 15, PGS 28, PGS 29 en PGS 30 niet op van toepassing zijn, moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:

Constructie tankinstallatie

a. 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 tot en met 2.2.6, 2.2.15 tot en met 2.2.21;
b. 2.2.22 en 2.2.23;
c. 2.2.24 tot en met 2.2.29;
d. 2.2.33;
e. 2.2.34;
f. 2.2.35 tot en met 2.3.36, 2.2.37, 2.2.39 tot en met 2.2.53;
g. 2.3.1 tot en met 2.3.9;
h. 2.3.12 tot en met 2.3.12, 2.3.14 tot en met 2.3.15;
i. 2.3.16 en 2.3.17;
j. 3.1.1 tot en met 3.1.2;
k. 3.2.1 tot en met 3.2.4;
l. 3.2.5 tot en met 3.2.20;
m. 3.2.21 tot en met 3.2.32;
n. 4.1.1;
o. 4.2.1 tot en met 4.2.5;
p. 4.3.1 tot en met 4.3.4;
q. 4.4.1, 4.4.2;
r. 5.2.1 tot en met 5.2.3;
s. 5.3.1 tot en met 5.3.5;
t. 5.3.6 en 5.3.7;
u. 5.3.8 tot en met 5.3.10;

v. 5.4.2 tot en met 5.4.4;
w. 5.6.1 tot en met 5.8.1;
x. 6.2.1 tot en met 6.3.2;
y. 6.4.3 tot en met 6.4.7;
z. 6.5.6 tot en met 6.8.3.

1.4 Uitvoeren GAP-analyse

1.4.1 Binnen drie maanden na de datum van dit actualisatiebesluit wordt een GAP-analyse aangeleverd aan het bevoegd gezag ter beoordeling. Hierin wordt beschreven hoe wordt voldaan aan de eisen genoemd in de voorschriften 1.1.2 en 1.3.1. Indien aangetoond kan worden dat een andere maatregel of werkwijze een gelijkwaardig beschermingsniveau biedt, mag hiervan gebruik worden gemaakt.