Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

8 september 2026

Zaaknummer

2026-008353

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99

Liander N.V.
T.a.v. [redacted]
Postbus 50
6920 AB Duiven

Locatie
Varenlaan 25 te Ermelo

Gemeente
Ermelo

Activiteit
Realiseren MSR

DSO-nummer
2026052701326

Beste [redacted],

Op 27 mei 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Varenlaan 25 te Ermelo, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor de hazelworm. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit
Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locatie(s) van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Andere vergunningen
Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de vergunningcheck. U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van ‘stikstofvergunningen’ (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op Bezwaarschriften (gelderland.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie
Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[redacted]

Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen
- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit
Op 27 mei 2026 ontvingen wij een aanvraag namens Liander N.V. voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. De door u beoogde flora- en fauna-activiteit leidt tot een overtreding van de verbodsbepaling zoals opgenomen in artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm.

Procedure
Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 27 mei 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening
Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

Gedragscode
Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit

artikelen 4.30 lid 2 onder c, 7.8a lid 2 onder c en 8.74l lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit activiteit leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

zoals aangevraagd door Liander N.V., Postbus 50, 6920AB Duiven

voor de soort, de verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort, verbod en belang

Soort	**Verbod**		**Belang**
Hazelworm (*Anguis fragilis*)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

A In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuren 1 en 2 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 september 2028 zijn uitgevoerd[1].
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Meld dit via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van

[1] Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via het omgevingsloket onder vermelding van het zaaknummer. Daarbij geldt ook dat als er na de oorspronkelijke einddatum nog verstorende werkzaamheden moeten plaatsvinden waarvoor eerder niet ongeschikt is gemaakt, het ecologisch onderzoek uit jaartal geactualiseerd moet worden en de rapportage van het onderzoek bij de verlengingsaanvraag moet worden toegevoegd.

het zaaknummer. Werkzaamheden waardoor negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen vergunning is verleend moeten direct worden stilgelegd.

5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging een wijzigingsaanvraag ingediend te worden bij provincie Gelderland via het omgevingsloket. Vermeld hierbij het zaaknummer.
9. Minimaal één week voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. De verstorende werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige[2].
11. Minimaal één weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig en up to date zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd, dit mag ook digitaal.

[2] De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het realiseren van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
17. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12 gerealiseerd worden.
18. De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

Hazelworm

19. De werkzaamheden dienen in één richting te worden uitgevoerd. Een deskundige op het gebied van de hazelworm dient de juiste momenten te bepalen voor het uitvoeren van de verschillende werkzaamheden in het leefgebied van de hazelworm.
20. Het ongeschikt maken van het plangebied vindt in elk geval plaats tussen 15 april en 15 oktober, buiten de overwinteringsperiode van de hazelworm.
21. Kap- en graafwerkzaamheden vinden pas plaats nadat de struik- en kruidvegetatie, aanwezige objecten (bv. stronken) en de strooisellaag handmatig zijn verwijderd en de ecoloog mogelijk aanwezige hazelwormen in het plangebied heeft weggevangen en verplaatst.
22. Het verwijderen van vegetatie dient zoveel mogelijk handmatig te worden uitgevoerd. Indien dit niet mogelijk is wordt gebruik gemaakt van een cirkelmaaier of maaibalk. Het gebruik van klepelmaaiers is niet toegestaan.
23. Als de begroeiing weer de kans krijgt op te komen, of als er wel weer een strooisellaag ontstaat in de periode tussen 15 april en 15 oktober, dan moet het plangebied opnieuw ongeschikt worden gemaakt.
24. Het is ook toegestaan om het plangebied na het ongeschikt maken af te zetten met een reptielenscherm van minimaal 40cm hoogte en minimaal 10cm ingegraven in de grond. Dit scherm moet dan tot de voltooiing van de werkzaamheden in stand worden gehouden.

Project

Het project betreft de realisatie van vijf middenspanningstations (MSR) op vijf verschillende locaties in Ermelo (Gelderland). Voor het plaatsen van de MSRs dienen er mogelijk enkele bomen gekapt te worden. De planning is dat de werkzaamheden voor het ongeschikt maken worden uitgevoerd in het najaar van 2026. De bouw van de MSRs wordt daarna uitgevoerd.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “Quickscan flora en fauna DR en MSR locaties Ermelo” (Lycens, 2025) zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden
Er heeft geen ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar hazelworm, maar er is 'worst case' van uitgegaan dat deze soort aanwezig is, vanwege aanwezigheid in de omgeving en geschiktheid van de planlocaties. Voor deze soort is deze werkwijze geaccepteerd, omdat het reëel is om te veronderstellen dat deze inderdaad aanwezig is, en er een relatief grote kans is dat deze soort ondanks aanwezigheid toch niet door middel van onderzoek aangetroffen worden.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	**Aantal aangetroffen verblijfplaatsen**	**Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden**
Hazelworm (*Anguis fragilis*)	Aanwezigheid van leefgebied en potentiële verblijfplaatsen is 'worst case' verondersteld.	Aanwezigheid van leefgebied en potentiële verblijfplaatsen is 'worst case' verondersteld.

Preventieve maatregelen
Op grond van artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de specifieke zorgplicht. In het kader van de specifieke zorgplicht moet een ieder voorafgaand aan het verrichten van een activiteit nagaan of er als gevolg van de activiteiten effecten optreden op soorten zoals genoemd in lid 2 onder a. In artikel 11.27 lid 2 onder d is vastgelegd dat alle passende preventieve maatregelen genomen moeten worden om nadelige gevolgen te voorkomen.

Mitigerende maatregelen
Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de hazelworm. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	**Tijdelijke mitigatie**	**Permanente mitigatie**
Hazelworm (*Anguis fragilis*)	Geen, direct permanente mitigatie	Realisatie takkenril(len) met totale lengte van minimaal 10 meter, breedte minimaal 1 meter, hoogte minimaal 1 meter, op een afstand van maximaal 25 meter van het plangebied.

		De maatregel kan worden uitgevoerd als één takkenril met 10 meter lengte, of meerdere takkenrillen met totale gecombineerde lengte van 10 meter.

Toetsingskader
Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

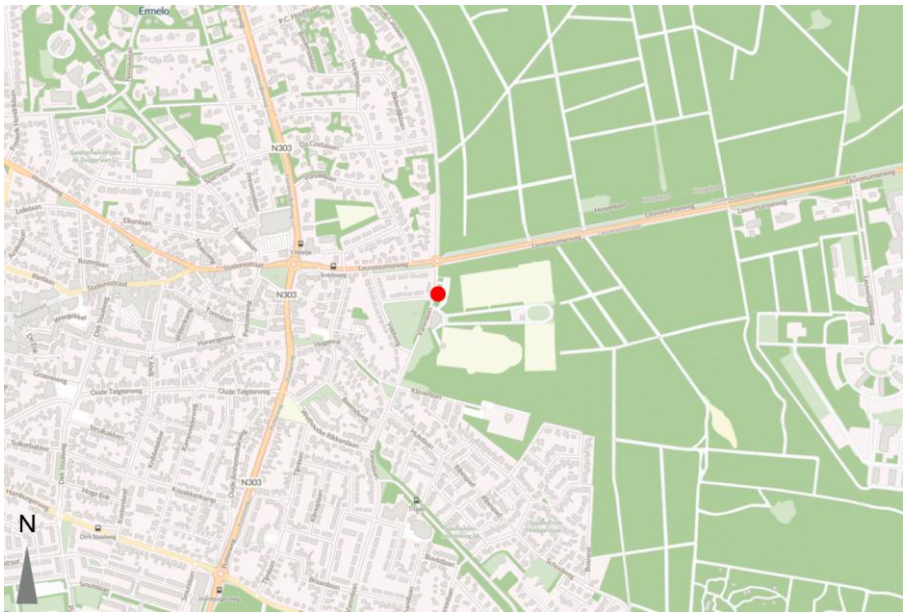
Toetsingskader	**Beoordeling**
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soort treedt een effect op door het project. Toelichting: Er is een quickscan uitgevoerd om mogelijk aanwezige soorten in beeld te krijgen. Op basis van deze quickscan is geconstateerd dat hazelworm mogelijk in het plangebied voorkomt, omdat het habitat in principe geschikt is en deze soort in de directe omgeving bekend is. De afwezigheid van andere soorten is voldoende aannemelijk gemaakt.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: Er is 'worst case' aangenomen dat de aangevraagde soort in het plangebied aanwezig is, vanwege aanwezigheid in de omgeving en geschiktheid van de planlocaties. Voor deze soort is deze werkwijze geaccepteerd, omdat het reëel is om te veronderstellen dat deze inderdaad aanwezig zijn, en er een relatief grote kans is dat deze soort ondanks aanwezigheid toch niet door middel van onderzoek aangetroffen worden	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Er gaat een klein oppervlak leefgebied verloren en vanwege de grote hoeveelheid geschikt groen in de directe omgeving van het middenspanningsstation, en de ligging, is er geen ruimte om nieuw groen aan te planten. Het te verwijderen groen wordt gecompenseerd door een kwalitatieve verbetering van het leefgebied, in de vorm van de aanleg van een takkenril.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: De locatie is afgewogen en er zijn geen andere locaties met een kleiner effect, omdat ook op andere plekken groen en potentieel leefgebied wordt aangetast. De aantasting wordt zo beperkt als mogelijk uitgevoerd, er is een klein oppervlak verharding nodig rondom de MSR vanwege toegankelijkheid. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de meest geschikte periode van het jaar, om de effecten op de betreffende soort zoveel mogelijk te beperken.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.	Ja

Toelichting: De MSRs zijn nodig voor de energievoorziening in en rond Ermelo, wat te beschouwen is als een groot openbaar belang.	
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soort blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: Er worden maatregelen getroffen om de beperkte afname van het oppervlakte leefgebied te compenseren door middel van een kwalitatieve verbetering. Dit stelt de betreffende soort in staat zich ook in de toekomst te handhaven in (de omgeving van) het plangebied. De staat van instandhouding is op deze manier voldoende geborgd.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie
Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied. Het plangebied is aangegeven met een rode stip.



Figuur 2: Ligging van het plangebied. Het plangebied is rood omlijnd.

BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 3: Mitigatie. Realisatie takkenril(len) met totale lengte van minimaal 10 meter, breedte minimaal 1 meter, hoogte minimaal 1 meter, op een afstand van maximaal 25 meter van het plangebied (rood omlijnd). De maatregel kan worden uitgevoerd als één takkenril met 10 meter lengte, of meerdere takkenrillen met totale gecombineerde lengte van 10 meter.