waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

# OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het aanleggen en behouden van twee woningen in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering 'Merum-Ool-Herten', tussen dijkpaal 77.062 en 77.063, ter plaatse van Maasstraat 24 te Herten in de gemeente Roermond**

**Zaaknummer: 2026-Z6926**

waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

**Inhoudsopgave**


1. Onderwerp aanvraag ..... 3
2. Conclusie ..... 3
3. Besluit ..... 4
4 Ondertekening ..... 4
5 Voorschriften ..... 5
6 Aanvraag ..... 9
6.1 Samenvatting aanvraag ..... 9
6.2 Locatie ..... 10
6.3 Vergunningplichtige handelingen ..... 11
6.4 Zorgplicht ..... 11
6.5 Andere wet- en regelgeving ..... 12
7 Toetsing aanvraag ..... 13
7.1 Algemeen ..... 13
7.2 Overwegingen ..... 14
7.3 Conclusie toetsing ..... 18
8 Procedure en rechtsbescherming ..... 19
8.1 Procedure ..... 19
8.2 Rechtsbescherming ..... 19
9 Mededelingen ..... 20
10 Bijlagen ..... 21

waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

**BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET**

## 1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 16 juni 2026 een aanvraag ontvangen van Engelman Architecten B.V., Minderbroederssingel 50, 6041 KK te Roermond, namens [aanvrager], om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. De aanvraag met DSO-verzoeknummer 20260616 00103 000 is geregistreerd onder zaaknummer 2026-Z6926.

De aanvraag heeft betrekking op het project Herontwikkeling Maasstraat 24 Herten aan de Maasstraat 24, 6049 CC te Herten, in de gemeente Roermond. Het project omvat onder meer de realisatie van zes nieuwe woningen. De nieuwbouw wordt aangeduid als blok B. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied de bestaande bouwblokken A en C. Deze bestaande bebouwing blijft behouden en wordt intern verbouwd, waarbij blok A wordt getransformeerd ten behoeve van woongebruik en blok C tot berging.

Het projectgebied is gelegen binnen de zonering van de primaire waterkering ‘Merum-Ool-Herten’, tussen dijkpaal 77.062 en 77.063. De nieuwbouw ligt binnen de beschermingszone van deze waterkering. Twee van de zes nieuw te realiseren woningen zijn daarnaast gelegen binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering.

Voor het aanleggen en behouden van de twee woningen die binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering zijn gelegen, is op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit vereist.

De overige delen van de nieuwbouw zijn uitsluitend gelegen binnen de beschermingszone en buiten de kernzone en het profiel van vrije ruimte en zijn daarom niet vergunningplichtig op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Ook de interne verbouwing van de bestaande bebouwing in de blokken A en C valt buiten de vergunningplicht.

De specifieke zorgplicht voor bouwwerken bij waterkeringen blijft op deze activiteiten onverkort van toepassing.

## 2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaat geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor de twee woningen die gedeeltelijk binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering ‘Merum-Ool-Herten’ zijn gelegen. Met de aan deze vergunning verbonden voorschriften worden de doelstellingen als bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate beschermd.

## 3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

a. de gevraagde omgevingsvergunning voor een wateractiviteit te verlenen aan [aanvrager] voor:
   - het aanleggen en behouden van twee woningen in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering 'Merum-Ool-Herten', tussen dijkpaal 77.062 en 77.063, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.30, tweede lid, van paragraaf 3.1.8 'Bouwwerken' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;

b. voorschriften aan de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;

c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van dit besluit:
   - Bijlage 1: tekening '2402 TEK 20260616 W1 SITUATIE WATERKERING', definitief, d.d. 16 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418855);
   - Bijlage 2: notitie '2402 FORM 20260616 aanvraag waterschap – Omschrijving werkzaamheden fundering binnen beschermingszone primaire waterkering', d.d. 16 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418856);
   - Bijlage 3: rapport 'Nieuwbouw 6 woningen aan de Maasstraat 24 te Herten – Resultaten geotechnisch onderzoek / Indicatief funderingsadvies', documentnummer 2503154-RAP, versie 1, d.d. 8 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418857).

## 4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.
2-09-2026

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Voorschriften

**Voorschrift 1**
*Aanwezigheid vergunning*

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning of een kopie daarvan op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

**Voorschrift 2**
*Beheer en onderhoud*

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

**Voorschrift 3**
*Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

**Voorschrift 4**
*Contactpersoon*

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die is/zijn belast met het toezicht op de naleving van deze vergunning en met wie Waterschap Limburg, ook buiten kantooruren, overleg kan voeren.
2. De naam en contactgegevens van de contactpersoon worden uiterlijk één week vóór aanvang van de werkzaamheden schriftelijk aan Waterschap Limburg doorgegeven via handhaving@waterschaplimburg.nl.

**Voorschrift 5**
*Startmelding en afmelding werkzaamheden*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

**Voorschrift 6**
*Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Bij een calamiteit of bijzondere omstandigheid waardoor nadelige gevolgen voor de waterkering ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk alle redelijkerwijs noodzakelijke maatregelen om deze gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
2. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
3. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
5. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via ‘Meldpunt Water’ 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
    a) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan en andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.

**Voorschrift 7**
*Afwijken van de vermelde gegevens*

1. De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag en de bij deze vergunning behorende tekeningen en documenten.
2. Wijzigingen in de ligging, constructie, funderingswijze of uitvoering die van invloed kunnen zijn op de waterkering of de daarbij behorende zones mogen uitsluitend worden uitgevoerd na voorafgaande schriftelijke instemming van Waterschap Limburg.
3. De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:
    a) De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
    b) De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

**Voorschrift 8**
*Waterkeringen algemeen*

1. De werkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat de stabiliteit, kerende hoogte, erosiebestendigheid, bereikbaarheid en het functioneren van de primaire waterkering niet nadelig worden beïnvloed.
2. Beschadigingen aan de waterkering of de daarbij behorende voorzieningen die door de werkzaamheden ontstaan, worden direct gemeld en op eerste aanzegging van Waterschap Limburg hersteld.
3. De afwatering van de bouwwerken en het omliggende terrein wordt zodanig ingericht en in stand gehouden dat hemelwater niet geconcentreerd naar de waterkering afstroomt en geen vernatting of verweking van de waterkering of de teen daarvan ontstaat.
4. Grond, bouwstoffen, materieel en overige materialen worden zodanig opgeslagen dat de bereikbaarheid en inspecteerbaarheid van de waterkering niet worden belemmerd en geen extra belasting of instabiliteit van de waterkering ontstaat.
5. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
8. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.

**Voorschrift 9**
*Herstel van ontgravingen*

1. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met kleihoudende grond.
2. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
3. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.

**Voorschrift 10**

*(Bouw)werken nabij de waterkering, fundering*

1. De bouwwerken moeten met de onderzijde van de fundering zettingsvrij worden aangelegd.
2. Voor de fundering mogen in de grond gevormde geboorde funderingspalen (avegaarpalen) uitsluitend worden aangebracht overeenkomstig het bij de aanvraag behorende funderingsadvies en de beschrijving van het paalsysteem.
3. Het boren en aanbrengen van funderingspalen mag niet plaatsvinden tijdens een hoogwatergolf of wanneer Waterschap Limburg aangeeft dat sprake is van een dreigende hoogwatersituatie.
4. Indien tijdens de uitvoering een (dreigende) hoogwatersituatie ontstaat of door Waterschap Limburg wordt aangekondigd, mogen geen nieuwe paalboringen worden gestart. Een reeds gestarte paal wordt veilig voltooid en het boorgat wordt overeenkomstig het vijfde lid volledig afgevuld.
5. Elke funderingspaal wordt in één doorgaande werkgang vervaardigd. Nadat het vereiste paalpuntniveau is bereikt, wordt het boorgat aansluitend en in ieder geval op dezelfde kalenderdag volledig met een betonmengsel gevuld. Een geboord gat mag niet open of onvervuld worden achtergelaten.
6. Bij het terugtrekken van de avegaar wordt de paalschacht continu en onder voldoende overdruk met beton gevuld, zodat geen open verbinding of preferente stromingsweg in de ondergrond achterblijft.
7. Indien tijdens het boren kwel, welvorming, instroom van water of zand, onverwacht grondverlies of een andere aanwijzing voor een ongewenste verbinding tussen bodemlagen wordt geconstateerd, wordt het boren onmiddellijk gestaakt, wordt het boorgat direct veilig afgevuld en wordt Waterschap Limburg onmiddellijk geïnformeerd.
8. Het aanbrengen van de funderingspalen mag niet leiden tot beschadiging, zetting of instabiliteit van de waterkering of de daarbij behorende zones. Indien hiervan sprake is of dit wordt vermoed, worden de werkzaamheden op eerste aanwijzing van Waterschap Limburg stilgelegd.
9. De werken dienen bestand te zijn tegen eventuele toekomstige ophogingen/verstevigingen van de waterkering.

# 6 Aanvraag

## 6.1 Samenvatting aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 16 juni 2026 een aanvraag ontvangen van Engelman Architecten B.V., Minderbroederssingel 50, 6041 KK te Roermond, namens [aanvrager], om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. De aanvraag met DSO-verzoeknummer 20260616 00103 000 is geregistreerd onder zaaknummer 2026-Z6926.

De aanvraag heeft betrekking op het project Herontwikkeling Maasstraat 24 Herten aan de Maasstraat 24, 6049 CC te Herten, in de gemeente Roermond. Het project omvat onder meer de realisatie van zes nieuwe woningen. De nieuwbouw wordt aangeduid als blok B. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied de bestaande bouwblokken A en C. Deze bestaande bebouwing blijft behouden en wordt intern verbouwd, waarbij blok A wordt getransformeerd ten behoeve van woongebruik en blok C tot berging.

Het projectgebied is gelegen binnen de zonering van de primaire waterkering ‘Merum-Ool-Herten’, tussen dijkpaal 77.062 en 77.063. De nieuwbouw ligt binnen de beschermingszone van deze waterkering. Twee van de zes nieuw te realiseren woningen zijn daarnaast gedeeltelijk gelegen binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering.

Voor het aanleggen en behouden van de twee woningen die binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering zijn gelegen, is op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit vereist.

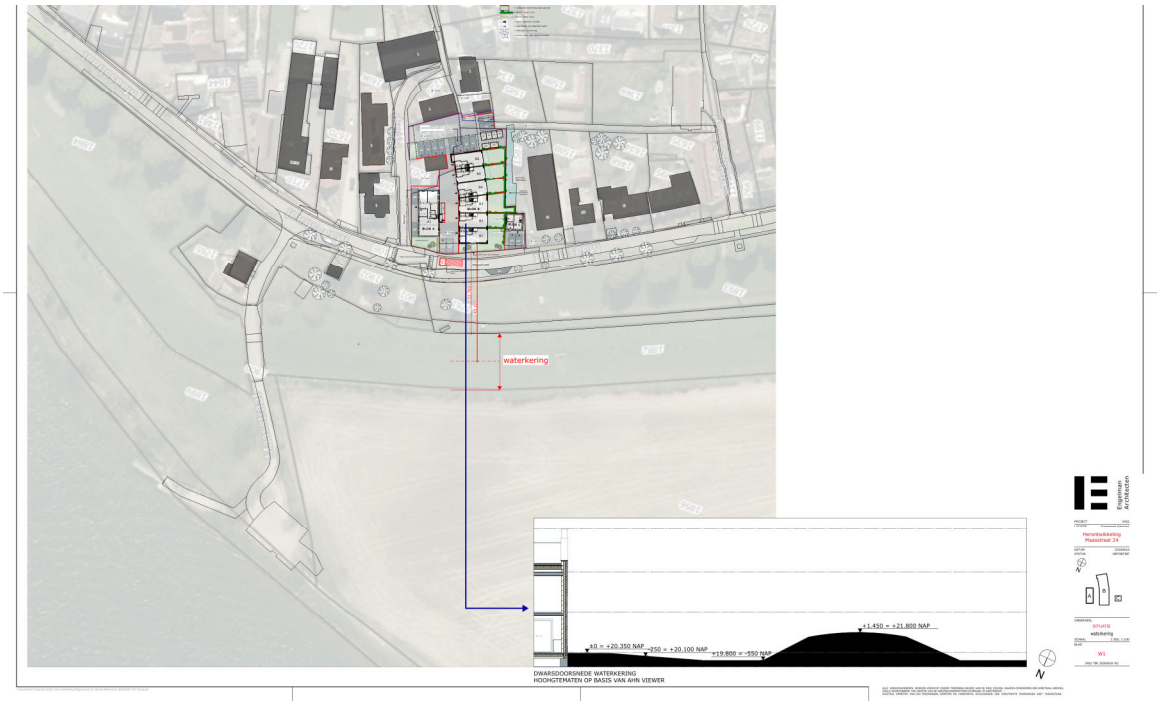
De overige delen van de nieuwbouw zijn uitsluitend gelegen binnen de beschermingszone en buiten de kernzone en het profiel van vrije ruimte en zijn daarom niet vergunningplichtig op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Ook de interne verbouwing van de bestaande bebouwing in de blokken A en C valt buiten de vergunningplicht.

De specifieke zorgplicht voor bouwwerken bij waterkeringen blijft op deze activiteiten onverkort van toepassing.

## 6.2 Locatie

De werkzaamheden worden uitgevoerd aan de Maasstraat 24, 6049 CC te Herten, in de gemeente Roermond. De locatie ligt aan de landzijde van de primaire waterkering, dijktraject 'Merum-Ool-Herten', tussen dijkpaal 77.062 en 77.063. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op nabij de coördinaat: X: 194277; Y:355633.

Ter plaatse van het bouwplan zijn de beschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering van toepassing. Een beperkt deel van het bouwplan ligt binnen het profiel van vrije ruimte.




*Figuur 1: Situering bouwplan ten opzichte van de primaire waterkering 'Merum-Ool- Herten'.*

Waterkering 'Merum-Ool-Herten' is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam (groene dijk).

## 6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is voor de aangevraagde vergunningplichtige handelingen een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit vereist.

Paragraaf 3.1.8 'Bouwwerken' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is van toepassing op het aanleggen, instandhouden of uitbreiden van een bouwwerk in het beperkingengebied met betrekking tot een waterkering.

Op grond van artikel 3.30, tweede lid, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is het verboden zonder vergunning een bouwwerk aan te leggen of uit te breiden in het profiel van vrije ruimte van een waterkering. Twee van de zes nieuw te realiseren woningen zijn gedeeltelijk gelegen binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering 'Merum-Ool-Herten'. Het aanleggen van deze woningen is daarom, voor zover gelegen binnen het profiel van vrije ruimte, vergunningplichtig.

De overige delen van de nieuwbouw zijn uitsluitend gelegen binnen de beschermingszone en buiten de kernzone en het profiel van vrije ruimte. Het aanleggen van deze bouwwerken leidt op grond van artikel 3.30 niet tot een afzonderlijke vergunningplicht. De specifieke zorgplicht voor het aanleggen, instandhouden of uitbreiden van bouwwerken bij waterkeringen als bedoeld in artikel 3.29 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg blijft voor deze activiteiten wel van toepassing.

De interne verbouwing van de bestaande bebouwing in de blokken A en C valt eveneens buiten de vergunningplicht voor het aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk als bedoeld in artikel 3.30 en maakt geen onderdeel uit van de vergunde activiteit.

## 6.4 Zorgplicht

<u>Algemene zorgplicht</u>
Op grond van afdeling 1.3 'Zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht voor handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerdergenoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

Voor het aanleggen, instandhouden of uitbreiden van bouwwerken bij een waterkering geldt daarnaast de specifieke zorgplicht van artikel 3.29 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Deze houdt in ieder geval in dat de stabiliteit en bereikbaarheid van de waterkering niet negatief mogen worden beïnvloed.

De zorgplicht geldt ook wanneer voor de activiteit een vergunningplicht geldt. In de toelichting op artikel 3.29 is daarnaast aangegeven dat een initiatiefnemer er rekening mee moet houden dat een bouwwerk bij een toekomstige noodzakelijke aanpassing van de waterkering moet kunnen worden verwijderd.

### 6.5 Andere wet- en regelgeving

Controleer of ook toestemming nodig is van een andere organisatie, zoals de gemeente of provincie. Soms is naast deze omgevingsvergunning nog een extra vergunning of toestemming nodig. Bij twijfel kan contact worden opgenomen met deze organisaties. Het kan ook zijn dat toestemming nodig is van een (mede)eigenaar of gebruiker van de grond. Zorg dat deze toestemming is geregeld voordat de activiteiten starten. Dit besluit verandert niets aan privaatrechtelijke regels, zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten.

Deze omgevingsvergunning voor een wateractiviteit vervangt niet de voor het bouwplan benodigde bouwtechnische, ruimtelijke, natuurrechtelijke of overige toestemmingen.

# 7 Toetsing aanvraag

## 7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.7 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
e. de taaktuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### 7.2 Overwegingen

Beleid
De vergunningaanvraag is getoetst aan:
- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- de daarin opgenomen algemene en specifieke beoordelingsregels voor waterkeringen; en
- Beleidsregel 6 Aanleggen van een bouwwerk.

Een aanvraag voor een activiteit in of nabij een waterkering wordt eerst getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg om te bepalen welke regels op de activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit deze toetsing volgt dat een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens beoordeeld of de activiteit, al dan niet onder het stellen van voorschriften, verenigbaar is met de belangen van de waterkering.

Toetsing waterkeringen
Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

### 1. Toetsing bebouwing

De twee vergunningplichtige woningen worden gedeeltelijk binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering 'Merum-Ool-Herten', tussen dijkpaal 77.062 en 77.063, gerealiseerd. De woningen hebben geen kelder en worden gefundeerd op in de grond gevormde funderingspalen.

Kerende hoogte van de waterkering

Waterkeringen zijn ontworpen en aangelegd op een bepaalde kerende hoogte. Deze hoogte is mede bepaald aan de hand van de voor de waterkering geldende veiligheidsnormen. Werkzaamheden en bouwwerken mogen niet leiden tot een afname van de bestaande kerende hoogte of het waterkerend vermogen.
De twee vergunningplichtige woningen worden aan de landzijde van de primaire waterkering gerealiseerd en bevinden zich niet op, in of onder het feitelijke dijklichaam. Het bestaande dijkprofiel en de bestaande hoogte van de waterkering worden door het bouwplan niet gewijzigd.
De aangevraagde activiteit heeft daarom geen nadelig effect op de kerende hoogte van de primaire waterkering.

Stabiliteit van de waterkering

Een waterkering moet beschikken over voldoende stabiliteit om onder normale omstandigheden en tijdens hoogwater de optredende waterdruk veilig te kunnen keren. De stabiliteit wordt onder meer bepaald door de geometrie van het dijklichaam, de aanwezige grondsoorten en de waterspanningen in het dijklichaam en de ondergrond.

Graaf- en funderingswerkzaamheden in de nabijheid van een waterkering kunnen deze stabiliteit beïnvloeden. In het bijzonder moet worden voorkomen dat als gevolg van werkzaamheden ongewenste verbindingen tussen bodemlagen ontstaan waardoor kwel, welvorming, piping of grondverlies kan optreden.

Voor de nieuwbouw is een fundering op in de grond gevormde geboorde funderingspalen voorzien. Bij het aanbrengen van deze avegaarpalen worden plaatselijk klei- en kleiige zandlagen doorsneden. Het funderingsadvies benoemt in dit verband het mogelijke risico op welvorming als aandachtspunt. Daar staat tegenover dat de palen nagenoeg trillingsvrij worden aangebracht en volgens de aangeleverde uitvoeringswijze in één doorgaande werkgang worden vervaardigd. Tijdens het terugtrekken van de avegaar wordt de paalschacht direct met beton gevuld.

Aan de vergunning zijn daarom specifieke voorschriften verbonden voor de uitvoering van de funderingswerkzaamheden. Het boren van funderingspalen ten behoeve van de vergunde woningen mag niet plaatsvinden tijdens een hoogwatergolf of wanneer Waterschap Limburg aangeeft dat sprake is van een dreigende hoogwatersituatie. Iedere gestarte funderingspaal moet aansluitend worden voltooid en in ieder geval op dezelfde kalenderdag volledig met beton worden gevuld. Een geboord gat mag niet open of onvervuld worden achtergelaten.

Daarnaast moet tijdens het terugtrekken van de avegaar de paalschacht continu en onder voldoende overdruk met beton worden gevuld. Indien tijdens de werkzaamheden kwel, welvorming, instroom van water of zand, onverwacht grondverlies of een andere aanwijzing voor een ongewenste verbinding tussen bodemlagen wordt geconstateerd, moeten de werkzaamheden onmiddellijk worden gestaakt en moet het boorgat veilig worden afgevuld.

Met deze uitvoeringswijze wordt de periode waarin een tijdelijke open verbinding tussen verschillende bodemlagen zou kunnen ontstaan zoveel mogelijk beperkt. Door bovendien geen paalboringen uit te voeren tijdens een hoogwatergolf wordt voorkomen dat deze tijdelijke situatie samenvalt met een groot hydraulisch verval over de waterkering.

De woningen worden buiten het feitelijke dijklichaam gerealiseerd. Gelet op deze ligging en de aan de vergunning verbonden uitvoeringsvoorschriften wordt het resterende risico van de funderingswerkzaamheden voor de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de primaire waterkering aanvaardbaar geacht.

Afwatering afstromend hemelwater

Ophoping of geconcentreerde afvoer van hemelwater in de richting van een waterkering kan leiden tot vernatting en verweking van de ondergrond. Dit kan een negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering.

De nieuwbouw wordt buiten het feitelijke dijklichaam gerealiseerd. Aan de vergunning is voorgeschreven dat de afwatering van de bouwwerken en het omliggende terrein zodanig wordt ingericht en in stand gehouden dat hemelwater niet geconcentreerd naar de waterkering wordt afgevoerd en geen vernatting of verweking van de waterkering of de teen daarvan ontstaat.

Met dit voorschrift wordt een nadelige invloed van de afwatering van de nieuwbouw op de stabiliteit van de waterkering voorkomen.

Erosiebestendigheid

De kruin en taluds van een waterkering moeten ook tijdens hoogwater voldoende erosiebestendig zijn. Beschadiging van een aanwezige gras- of andere erosiebestendige bekleding kan de weerstand tegen erosie en uitspoeling verminderen.
De aangevraagde woningen en de bijbehorende funderingswerkzaamheden worden buiten het feitelijke dijklichaam uitgevoerd. Er vinden daarom geen werkzaamheden plaats waarbij structureel in de erosiebestendige bekleding van het dijklichaam wordt ingegrepen.
Voor eventuele schade die tijdens de uitvoering toch aan de waterkering of bijbehorende voorzieningen ontstaat, is in de vergunning een herstelplicht opgenomen.
Negatieve effecten op de erosiebestendigheid van de primaire waterkering worden daarom niet verwacht.

Door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud

Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de primaire waterkering. Daaronder vallen onder meer reguliere inspecties, monitoring, onderhoudswerkzaamheden en werkzaamheden in het kader van calamiteitenzorg.

Bouwwerken en werkzaamheden binnen de zonering van een waterkering mogen de bereikbaarheid en inspecteerbaarheid van de waterkering niet belemmeren.

De nieuwbouw wordt aan de landzijde van de waterkering en buiten het feitelijke dijklichaam gerealiseerd. Op basis van de aangeleverde situatietekening worden geen bouwwerken of constructies aangebracht die het bestaande dijklichaam of de voor het beheer daarvan benodigde bereikbaarheid afsluiten.

Daarnaast is voorgeschreven dat grond, bouwstoffen, materieel en overige materialen tijdens de uitvoering zodanig worden geplaatst dat de bereikbaarheid en inspecteerbaarheid van de waterkering niet worden belemmerd.

Het door of namens Waterschap Limburg uit te voeren beheer, onderhoud en de calamiteitenzorg worden daardoor niet onevenredig belemmerd.

Profiel van vrij ruimte van de waterkering en verwijderbaarheid van de werken
Het profiel van vrije ruimte bij een waterkering is gereserveerd om ruimte beschikbaar te houden voor toekomstige aanpassingen of versterkingen van de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk worden als gevolg van gewijzigde veiligheidsnormen, nieuwe inzichten of toekomstige ontwikkelingen.

De Waterschapsverordening maakt het aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte daarom vergunningplichtig, zodat per individuele situatie kan worden beoordeeld of het bouwwerk verenigbaar is met dit belang.

In deze situatie zijn twee van de zes nieuw te realiseren woningen gedeeltelijk binnen het profiel van vrije ruimte gelegen. De overlap met het profiel van vrije ruimte betreft daarmee een beperkt deel van het totale bouwplan. De woningen bevinden zich bovendien buiten het feitelijke dijklichaam.

Een permanent bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte kan bij een toekomstige aanpassing van de waterkering een beperking vormen. De initiatiefnemer moet er daarom rekening mee houden dat een bouwwerk binnen het profiel van vrije ruimte bij een toekomstige noodzakelijke aanpassing van de waterkering mogelijk moet worden aangepast of verwijderd. Artikel 3.29 van de Waterschapsverordening wijst uitdrukkelijk op dit risico.

Gelet op de beperkte ligging van de twee woningen binnen het profiel van vrije ruimte, de ligging buiten het feitelijke dijklichaam en de beschikbare ruimte tussen de bebouwing en de waterkering, wordt de mogelijkheid om de waterkering in de toekomst aan te passen in deze situatie niet onevenredig belemmerd.

De periode van uitvoering van de werkzaamheden / activiteiten
Werkzaamheden in de zonering van een waterkering kunnen tijdens hoge rivierwaterstanden een groter waterstaatkundig risico vormen. Dit geldt in deze situatie met name voor de fase waarin de funderingspalen worden aangebracht en tijdelijk bodemlagen worden doorboord.

Daarom is aan de vergunning het voorschrift verbonden dat het boren en aanbrengen van funderingspalen ten behoeve van de vergunde woningen niet mag plaatsvinden tijdens een

hoogwatergolf of wanneer Waterschap Limburg aangeeft dat sprake is van een dreigende hoogwatersituatie.

Indien tijdens de uitvoering een dergelijke situatie ontstaat of wordt aangekondigd, mogen geen nieuwe paalboringen worden gestart. Een reeds gestarte paal moet veilig worden voltooid en het boorgat moet volledig worden afgevuld.

Hiermee wordt voorkomen dat de vanuit waterstaatkundig oogpunt meest kritische uitvoeringsfase plaatsvindt tijdens een periode met een verhoogde hydraulische belasting.

Gelet op de ligging van de werkzaamheden buiten het feitelijke dijklichaam en de aan de vergunning verbonden voorschriften bestaat geen aanleiding om de overige bouwwerkzaamheden uitsluitend tot een vaste periode van het jaar te beperken.

Verweving van functies / functiescheiding
Het bouwwerk heeft geen waterkerende functie en maakt geen constructief onderdeel uit van de primaire waterkering. Er is daarom geen sprake van een mede-waterkerend werk. De functie van de nieuwbouw blijft duidelijk gescheiden van de waterkerende functie.

Staat van onderhoud van de vergunde werken
Objecten in de (zoneringen) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk kwel, piping of erosie teweeg brengen. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.
De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

### 7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van de vergunning is afgewogen tegen de waterstaatkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De bouwwerken liggen buiten het feitelijke dijklichaam en tasten de kerende hoogte niet aan. De voornaamste aandachtspunten zijn de fundering met in de grond gevormde geboorde palen en de beperkte ligging van het bouwplan in het profiel van vrije ruimte. Door het stellen van voorschriften over de uitvoering van de funderingspalen, het verbod op boren tijdens een hoogwatergolf, het volledig afvullen van iedere paal op dezelfde dag, de bereikbaarheid en de toekomstige aanpasbaarheid van de waterkering worden deze risico’s in voldoende mate beheerst.

Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

# 8 Procedure en rechtsbescherming

## 8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft de aanvraag met DSO-verzoeknummer 20260616 00103 000 op 16 juni 2026 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2026-Z6926.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

## 8.2 Rechtsbescherming

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
d. de motivering van het verzoek;
e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

## 9 Mededelingen

*Actieve risicoaanvaarding*
U dient er rekening mee te houden en op bedacht te zijn dat u bij extreme afvoer in de Maas, mogelijk overlast ervaart als gevolg van de hoge waterstand. Omdat u als initiatiefnemer bekend bent met dit gegeven, dient u er zich van bewust te zijn dat u geen recht kunt doen gelden op een eventuele schadevergoeding of nadeelcompensatie van het waterschap.

*Voorkomen van schade*
De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

*Waterstaatkundig belang*
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, waarbij een eventuele aanspraak op nadeelcompensatie wordt beoordeeld overeenkomstig afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

*Overige beperkingen*
Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

*Afschrift*
Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:
- Engelman Architecten B.V;
- Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond.

## 10 Bijlagen

Bijlagen bij vergunning met zaaknummer 2026-Z6926:

- Bijlage 1: tekening ‘2402 TEK 20260616 W1 SITUATIE WATERKERING’, definitief, d.d. 16 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418855);
- Bijlage 2: notitie ‘2402 FORM 20260616 aanvraag waterschap – Omschrijving werkzaamheden fundering binnen beschermingszone primaire waterkering’, d.d. 16 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418856);
- Bijlage 3: rapport ‘Nieuwbouw 6 woningen aan de Maasstraat 24 te Herten – Resultaten geotechnisch onderzoek / Indicatief funderingsadvies’, documentnummer 2503154-RAP, versie 1, d.d. 8 juni 2026 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-418857).