Omgevingsdienst Groene Metropool

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	J. Helmond en Zoon Metaalhandel B.V.
Datum besluit	:	1 september 2026
Onderwerp	:	het actualiseren van het afvalbedrijf
Locatieadres	:	Rijksstraatweg 53c te Culemborg
Zaaknummer	:	AH24.00100
Bevoegd gezag	:	Provincie Gelderland
Activiteit	:	Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 21 januari 2019 is een omgevingsvergunning (milieu, revisie) verleend aan J. Helmond en Zoon Metaalhandel B.V. (verder J. Helmond) voor de inrichting op het adres Rijksstraatweg 53c te Culemborg. Deze milieuvergunning is geregistreerd onder nummer GEM – 1841284 / 43703. In de tabel onder paragraaf 1.3 van de overwegingen is een overzicht van de vergunningen opgenomen. Onder de Omgevingswet is het begrip "inrichting" vervallen en worden regels gesteld per "milieubelastende activiteit" van het bedrijf.

Het bedrijf is bestemd voor:
- op- en overslag van schone ferro en non-ferro metalen, accu's en lege containers;
- sorteren, persen en knippen van metalen;
- het bemonsteren en analyseren van metalen;
- op- en overslag van buiten de locatie afkomstige afvalstoffen.

Het betreft een bedrijf zoals bedoeld in paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), die bestaat uit een afvalbeheer IPPC-installatie.

Wij hebben getoetst of de vergunningen en voorschriften voldoen aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling, aan overige BBT-conclusies en aan overige informatiedocumenten die van belang zijn. Wij hebben geconstateerd dat enkele voorschriften niet meer voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten en dat enkele voorschriften ontbreken, niet meer gelden of dienen te worden ingetrokken. Het betreft voorschriften met betrekking tot afvalstoffen, bodem, lucht en externe veiligheid. Daarom actualiseren wij de voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.3 genoemde vergunningen.

II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.39, onder a, Omgevingswet (hierna Ow) in samenhang met artikel 8.99 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) alsmede de in dit besluit opgenomen overwegingen, om:
- voorschriften 2.2.2, 3.1.1, 4.1.1 tot en met 4.3.4, 4.4.4, 4.4.5, 6.1.1 en 6.1.2 van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 (GEM – 1841284 / 43703) in te trekken;
- de in hoofdstuk "Voorschriften milieu" genoemde voorschriften aan de geldende omgevingsvergunning te verbinden.

III. Ondertekening

HET COLLEGE VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND,

namens deze:

Adjunct-directeur Omgevingsdienst Groene Metropool

Afschriften
De volgende instanties hebben dit ontwerpbesluit gekregen:
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg;
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Waterschap Rivierenland.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit
Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Bekendmaking
Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl. Daar kunt u via een zoekterm (bijv. het adres of het zaaknummer AH24.00100) bij de bekendmaking komen.

De documenten bekijken
Het besluit en de bijbehorende stukken kunt u zes weken lang bekijken. In de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl staat vanaf welke datum u het besluit en de bijbehorende stukken kunt bekijken.

Iedereen kan de documenten tijdens deze termijn zowel digitaal als fysiek inzien.Digitaal bekijken gaat als volgt. In de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl staat een hyperlink. Als u daarop klikt, wordt u naar een internetpagina geleid waar u de documenten kunt inzien.

De documenten kunt u ook fysiek bekijken. Dat kan op afspraak bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. U kunt een afspraak maken via omgevingsloket@odrn.nl of bel naar 024-751 77 00. Noem bij het maken van een afspraak het zaaknummer AH24.00100.

Bent u het niet eens met het besluit?
U kunt Rechtbank Gelderland laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet in beroep gaan. U kunt alleen in beroep gaan als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbende bent) of als u op een eerder moment een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

U heeft zes weken de tijd om in beroep te gaan. Die zes weken gaan in op de dag nadat het besluit en de bijbehorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een beroepschrift indienen.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:
- uw naam en adres
- het besluit waartegen u in beroep gaat
- waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan
- wat de beslissing volgens u moet zijn

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u de brief sturen naar Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Als u digitaal in beroep wilt gaan (digitaal procederen), ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad ‘Formulieren en inloggen’.

U moet voor het indienen van beroep een bedrag aan de rechtbank betalen.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Als u zich niet aan deze termijn houdt, dan verspeelt u uw recht om beroep in te stellen. U kunt er ook voor kiezen om binnen de termijn van zes weken een ‘pro forma’ beroepschrift in te dienen. In dat beroepschrift zegt u dat u pro forma beroep instelt en vraagt u de rechter om extra tijd voor het indienen van de gronden van beroep (de motivering van uw beroep, dus de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan).

DRINGENDE SITUATIE

Het kan lang duren voordat de rechtbank op uw beroep beslist. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen tot de eindbeslissing er is. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een beroepschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- uw naam en adres,
- wat het spoedeisend belang is,
- wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen. Dat betekent dat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/dat het besluit nog niet uitgevoerd kan worden)

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift sturen naar Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad ‘Formulieren en inloggen’.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

WANNEER GAAT HET BESLUIT GELDEN

Dit besluit geldt vanaf de dag dat de beroepstermijn voorbij is. Als iemand tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening indient bij de rechtbank, dan geldt dit besluit niet voordat de rechter op dat verzoek heeft beslist.

MEER INFORMATIE

Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024 - 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AH24.00100.

INHOUDSOPGAVE

Omgevingsvergunning 1
Besluit AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING 2
Rechtsbeschermingsmiddelen 3
Inhoudsopgave 5
Voorschriften Milieu 6
2 Afvalverwerking 6
2.2 Metaalafvalstoffen 6
2.6 Acceptatie 6
4 Bodem 7
Overwegingen 9
1. Procedurele overwegingen 9
1.1. Projectbeschrijving 9
1.2. Richtlijn industriële emissies 9
1.3. Huidige vergunningsituatie 9
1.4. Vergunningplicht 9
1.5. Bevoegd gezag 10
1.6. Actualisatie 10
1.7. Omgevingsplan gemeente Culemborg 10
1.8. Procedure en zienswijze 10
1.9. Adviezen 10
2. Inhoudelijke overwegingen 12
2.1. Toetsingskader 12
2.2. Beste beschikbare technieken 12
2.3. Concrete bepaling beste beschikbare technieken 12
2.4. Conclusies BBT 13
3. Besluit activiteiten leefomgeving (bal) 13
3.1. Rechtstreeks werkende regels uit het Bal 13
3.2. Voorschriften in vergunning bij complexe bedrijven 14
3.3. Zorgplicht 14
4. Afvalstoffen 15
4.1. Afvalstoffen algemeen 15
4.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen 16
4.3. Verwerken van ZZS-houdend afval 19
4.4. AV-beleid en AO/IC 19
4.5. Registratie 20
4.6. Conclusie 21
5. Afvalwater 21

5.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater 21
5.2. Conclusie 21
6. Bodem 21
6.1. Algemeen 21
6.2. Regels en voorschriften milieubelastende activiteiten 21
6.3. Koude-warmteopslagvrije zone 22
6.4. Nulsituatieonderzoek 23
6.5. Conclusie 23
7. Energie 23
7.1. Algemeen 23
7.2. Verplichtingen algemene regels 24
7.3. Energieverbruik J. Helmond 24
7.4. Conclusie 24
8. Externe veiligheid 24
8.1. Algemeen 24
8.2. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (PGS 15) 24
8.3. Opslag aardolieproducten in bovengrondse tank (PGS 30) 25
8.4. Opslag batterijen en accu's 25
8.5. Conclusie 25
9. Geluid 25
9.1. Algemeen 25
9.2. Conclusie 25
10. Geur 26
10.1. Toetsingskader geur 26
10.2. Geurrelevante activiteiten 26
10.3. Conclusie 26
11. Luchtemissies 26
11.1. Toetsingskader 26
11.2. Emissiesituatie 26
11.3. Conclusie 26

VOORSCHRIFTEN MILIEU

2 AFVALVERWERKING

2.2 Metaalafvalstoffen

2.2.2a Om te voorkomen dat radioactief besmet afval binnenkomt, dient de "Handreiking metaal en schroot met radioactieve stoffen" (Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS), 8 maart 2019) te worden gevolgd. Dit betekent onder andere dat:

a. met toeleveranciers contractuele afspraken moeten worden gemaakt om te voorkomen dat metalen of schroot met radioactieve stoffen worden geleverd;
b. elke partij metaal of schroot bij binnenkomst moet worden gecontroleerd op radioactiviteit door gebruik te maken van een poortdetector;
c. bij constatering van radioactiviteit de ANVS, tel. 088 - 489 05 00, moet worden geïnformeerd.

2.6 Acceptatie

2.6.6 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de euralcode niet is opgenomen in het geldige AV-beleid, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

a. omschrijving van de afvalstof;
b. euralcode;
c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.6.7 Vergunninghouder dient de beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC als volgt te wijzigen en binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag:

a. beschreven moet worden met welke maatregelen vergunninghouder borgt dat aan de voorschriften van hoofdstuk 2 'Afvalstoffen' van deze vergunning wordt voldaan.
b. beschreven moet worden op welke wijze vergunninghouder continu inventariseert en registreert welke ZZS en overige verontreinigingen in een afvalstroom kunnen zitten die kunnen leiden tot overschrijding van de emissie-eisen of tot verwerking die strijdig is met de voorschriften van deze vergunning.

2.6.8 Vergunninghouder dient jaarlijks te onderzoeken of het AV-beleid moet worden aangepast naar aanleiding van de vaststelling van of bekendheid met nieuwe zeer zorgwekkende stoffen. De resultaten van dit onderzoek moeten voor inzage beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag.

2.6.9 Vergunninghouder mag afvalstoffen met een zeer zorgwekkende stof (ZZS) niet verwerken ten behoeve van nuttige toepassing als het:
- een ZZS betreft die carcinogeen of mutageen is (categorie 1A/B) in een gehalte van meer dan 0,1%; of
- een PBT- of zPzB-stof of stof van gelijkwaardige zorg betreft in een gehalte van meer dan 0,1%; of
- een ZZS betreft die reprotoxisch is (categorie 1A/B) in een gehalte van meer dan 0,3%.

4 BODEM

4.1 Algemeen

4.1.1a Als bodembeschermende voorziening wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in de onderstaande tabellen uit het BBT-document Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM):
- Tabel 1.3, Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld.
- Tabel 3.3.2, Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in verpakking.
- Tabel 3.4, Overgieten, aftanken of afvullen.
- Tabel 3.5, Aftappen.
- Tabel 5.1.1, Bestaande ondergrondse riolering.

4.1.2a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met bodembedreigende stoffen worden lekkende goederen, ingedeeld in bijlage IVA, deel A van het Bal, boven een vloeistofdichte bodemvoorziening opgeslagen. Opslag boven een lekbak is ook toegestaan.

4.1.3a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met bodembedreigende stoffen worden uitlogende goederen, ingedeeld in bijlage IVA, deel B van het Bal, opgeslagen boven een:
a. vloeistofdichte bodemvoorziening; of
b. aaneengesloten bodemvoorziening die tegen inregenen is beschermd.

4.1.4a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem heeft een lekbak waarboven of waarop vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank worden opgeslagen, een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, waarbij de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

4.1.5a Er wordt voorkomen dat water in een lekbak blijft staan.

4.1.6a Met het oog op de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater is een lekbak niet aangesloten op het vuilwaterriool.

4.1.7a Een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool worden zo spoedig mogelijk na aanleg en vervolgens ten minste eenmaal per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd door een inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 6700.

4.1.8a Als een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool zijn aangelegd door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7700, worden deze uiterlijk zes jaar na aanleg en vervolgens ten minste eenmaal per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd.

4.1.9a Als het beoordelen van het vuilwaterriool volgens AS SIKB 6700 redelijkerwijs niet mogelijk is, kan, in afwijking van het eerste en tweede lid, het ondergrondse vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool dat is aangelegd voor inwerkingtreding van dit besluit worden beoordeeld volgens het CUR rapport 2001-3 Beheer bedrijfsriolering bodembescherming.

4.1.10a Een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool worden jaarlijks gecontroleerd volgens bijlage 6 bij AS SIKB 6700.

4.1.11a Als een vloeistofdichte bodemvoorziening of het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool is gerepareerd, wordt na reparatie het gerepareerde deel opnieuw beoordeeld en goedgekeurd door een instantie als bedoeld in het eerste lid, tenzij de reparatie wordt verricht door een onderneming met een certificaat voor BRL SIKB 7700 verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL

4.1.12a Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

4.1.13a Tot 1 januari 2033 zijn voorschriften 4.1.8a en 4.1.9a niet van toepassing op het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool dat is aangelegd voor de inwerkingtreding van dit besluit.

4.4 Waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, koudewarmte-opslagvrije zones en boringsvrije zones

4.4.5a Bestaande leidingen ten behoeve van het transport van afvalwater van een bestaande bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN-EN 13508-2 worden geïnspecteerd op gebreken:

a. Binnen tien jaar na ingebruikname;
b. Eenmaal per vijf jaar na de onder a. genoemde inspectie. Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN-EN 13508-2.
c. Rapportages met de resultaten van de onder a. en b. genoemde inspecties dient op bedrijfslocatie voor inzage aanwezig te zijn.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

J. Helmond en Zoon Metaalhandel B.V. (verder J. Helmond) heeft voor de activiteiten op de locatie Rijksstraatweg 53c in Culemborg, een omgevingsvergunning (revisie) milieu in verband met de aanwezigheid van een bedrijf op de locatie. De activiteiten betreffen het op- en overslaan en verwerken van metalen en het op- en overslaan van afvalstoffen.

Hieronder een uiteenzetting van alle vergunde activiteiten:
- op- en overslag van schone ferro en non-ferro metalen, accu's en lege containers;
- sorteren, persen en knippen van metalen;
- het bemonsteren en analyseren van metalen;
- op- en overslag van buiten de locatie afkomstige afvalstoffen.

1.2. Richtlijn industriële emissies

De activiteit, de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen die in afwachting zijn van een in categorie 5.1, 5.2, 5.4 of 5.6 genoemde handeling in een hoeveelheid van meer dan 50 ton, wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (Rie). Gelet hierop betreft het een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) van het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	21 januari 2019	GEM – 1841284 / 43703	bouwen van een bedrijfspand, veranderen van het bedrijf.
Veranderingsvergunning	1 juli 2024	W.Z23.102795.01	uitbreiding met een kleine smeltoven voor het bemonsteren van soorten metalen en daarna analyseren.

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

1.4. Vergunningplicht

Alle mba's die onder de rijksregels vallen staan genoemd in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aanwijzing van vergunningplicht is eveneens opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Het bedrijf voert activiteiten uit die zijn aangewezen als mba in het Bal. De volgende milieubelastende activiteit is van toepassing:

Afdeling	Paragraaf	Artikel	Omschrijving mba
3.3	3.3.10	3.78 lid 1 onder c	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Op grond van artikel 3.79, eerste lid van het Bal is sprake van de vergunningplichtige activiteit afvalbeheer IPPC-installaties. Daarmee is sprake van een complex bedrijf als bedoeld in afdeling 3.3 van het Bal.

Het verbod van artikel 3.79 Bal om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de aangewezen activiteit in artikel 3.78, lid 1 onder a. De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen. Dit zijn alle activiteiten waarvoor eerder omgevingsvergunning is verleend.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de genoemde mba. Dit volgt uit artikel 4.16 van het Omgevingsbesluit in samenhang met artikel 3.79, eerste lid, van het Bal.

1.6. Actualisatie

Het bevoegd gezag heeft de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 5.38 eerste en tweede lid van de Omgevingswet).
Daarnaast moet het bevoegd gezag binnen vier jaar na de publicatie van BBT-conclusies toetsen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe BBT-conclusies, aan overige BBT-conclusies en aan overige informatiedocumenten die van belang zijn (artikel 8.98, eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving, Bkl). Met overige informatiedocumenten die van belang zijn, gaat het om informatiedocumenten als bedoeld in bijlage XVIII, onder A Bkl, die sinds de verlening van de omgevingsvergunning of de laatste toetsing zijn vastgesteld of herzien. Ook toetst het bevoegd gezag, nadat een afvalbeheerplan is gaan gelden, of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan (artikel 8.98, tweede lid Bkl).

1.7. Omgevingsplan gemeente Culemborg

Het bedrijf is gelegen aan de Rijksstraatweg 53c te Culemborg, kadastraal bekend gemeente Culemborg, sectie M, nrs. 430, 403, 500, 788 (ged.). Op deze locatie is het Omgevingsplan gemeente Culemborg van toepassing. Op deze locatie gold het bestemmingsplan “Buitengebied” met de bestemming “bedrijf”.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de geldende bestemmingsplannen onderdeel geworden van het tijdelijke Omgevingsplan gemeente Culemborg.

1.8. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet op artikel 16.65, tweede lid, onder b, van de Ow dient de ambtshalve wijziging van de voorschriften van de omgevingsvergunning eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.9. Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid, van de Ow en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij Kies een item voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg;
- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;
- Waterschap Rivierenland.

We hebben daarop geen reactie ontvangen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Het toetsingskader is beschreven onder paragraaf 1.6. In aanvulling hierop merken wij het volgende op.

Op 17 augustus 2018 heeft de Europese Commissie de BBT-conclusies voor afvalbehandeling gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. De toets of de vergunning-voorschriften voldoen aan deze BBT-conclusies heeft nog niet eerder plaats gevonden. Deze toets is verwoord in dit besluit. Hierbij zijn ook de overige BBT-conclusies en de overige informatiedocumenten die van belang zijn meegenomen. Op grond daarvan wordt nu een ambtshalve besluit genomen om de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijziging.

De toets of de voorschriften verbonden aan de in paragraaf 1.3 genoemde vergunningen aan BBT voldoen en actueel zijn of worden geactualiseerd, is hierna per milieuaspect opgenomen. De voorschriften van de geldende vergunningen blijven van kracht, voor zover deze niet van rechtswege zijn vervallen of met dit besluit worden ingetrokken.

2.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.3. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Het bedrijf omvat een IPPC-installatie vermeld in 5.5 onder i uit bijlage I van de Rie. Met de voorschriften die verbonden zijn aan de omgevingsvergunning moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor deze activiteit en voor alle activiteiten aan andere relevante BBT-conclusies. Ook moet op grond van artikel 8.10, van het Bkl voor het bepalen van de BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT, genoemd in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl:

- BBT-conclusies Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen – versie 1.0 (augustus 2021);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties – versie

1.0 (augustus 2021);
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

2.4. Conclusies BBT

Voor wat betreft de BBT toetsing heeft, naar aanleiding van een vooroverleg op 11 oktober 2024, afstemming plaatsgevonden tussen J. Helmond en ons. Door het bedrijf is op 11 november 2024 een BBT toetsing toegezonden. Deze BBT toetsing heeft betrekking op de BREF Afvalbehandeling.

Ten aanzien van de activiteiten van J. Helmond kan gesteld worden dat deze niet relevant zijn voor de veranderingen in de BREF's.

Hierna is per milieuthema getoetst of wordt voldaan aan de toepasselijke BBT. Het bedrijf voldoet -met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften- aan de BBT.

3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL)

3.1. Rechtstreeks werkende regels uit het Bal

De vergunde situatie heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (mba) als bedoeld in afdeling 3.3, 'Complexe bedrijven' van het Bal. Afdeling 3.3 van het Bal geeft aan welke activiteiten behoren tot complexe bedrijven. Afdeling 3.2 van het Bal wijst de algemene regels voor bedrijfstakoverstijgende activiteiten aan. Deze kunnen ook gelden voor complexe bedrijven. De algemene regels van afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal gelden niet voor complexe bedrijven (zie artikel 3.49 van het Bal). Voor afvalbeheer IPPC-installaties gelden verder de in artikel 3.80 genoemde algemene regels.

Voor de toepasselijke bedrijfstakoverstijgende activiteiten en aangewezen mba's moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Bal:

Paragraaf hoofdstuk 3	Paragraaf hoofdstuk 4 en 5	Omschrijving
3.2.8	4.94, 4.95	Het opslaan van diesel in een opslagtank of het opslaan van diesel in een verpakking
3.2.9	4.98	het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
3.3.10	5.2.1	Eindonderzoek bodem
	5.3.1	PRTR, voor zover het gaat om: 1°.het nuttig toepassen of verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen als per dag 10 ton of meer gevaarlijke afvalstoffen worden ontvangen; en 2°.het verwijderen van niet-gevaarlijke afvalstoffen bij een capaciteit van 50 ton of meer per dag
	5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen
-	5.4.4	Emissies in de lucht

3.2. Voorschriften in vergunning bij complexe bedrijven

De vergunningplicht milieu bij complexe bedrijven omvat normaliter alle activiteiten op het terrein van het bedrijf. Dit komt ten eerste door het gebruik van de veelomvattendheid van de term IPPC-installatie. Ten tweede vallen functioneel ondersteunende activiteiten ook onder de vergunningplicht. Bij complexe bedrijven is de vergunning het uitgangspunt. Algemene regels zijn in de wetgeving beperkt ingezet om overlap van vergunningvoorschriften en algemene regels te voorkomen.

Een aantal voorschriften van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 is eerder van rechtswege komen te vervallen, omdat op de betreffende activiteit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing was geworden.
Het betreft in deze activiteiten vermeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit waarvoor algemene, rechtstreeks werkende regels golden zoals een wasplaats.

Daarnaast geldt dat de voorschriften van de verleende vergunningen voor een aantal aspecten zijn komen te vervallen, omdat voor deze aspecten algemene regels uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit zijn gaan gelden. Dit geldt in ieder geval voor de aspecten lucht en geur en bodem.

Op basis van artikel 8.1.7 (vergunningvoorschriften complexe bedrijven) van het Invoeringsbesluit Omgevingswet gelden de volgende regels over milieubelastende activiteiten als voorschriften verbonden aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van het Bal:

- regels over het kleinschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.39 Bal;
- regels over een wasstraat of wasplaats, bedoeld in paragraaf 4.44 Bal.

3.3. Zorgplicht

3.3.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht voorts een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal, en geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering. Concreet betekent de zorgplicht dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die (voldoende) duidelijk vallen onder het bereik van de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Grondstoffengebruik en afvalpreventie

Op grond van artikel 8.10, Besluit kwaliteit leegomgeving (Bkl) (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29, Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater of, als dat niet mogelijk is, een doelmatig beheer van afvalstoffen en de monitoring van afvalstoffen en afvalwater.
De uitwerking van doelmatig beheer van afvalstoffen, afvalpreventie en grondstoffengebruik vindt voornamelijk plaats via het Nationaal programma Circulaire Economie (NPCE). De NPCE stelt de strategische doelen en het Circulair Materialenplan (CMP) fungeert als het concreet instrument en toetsingskader om deze doelen in de praktijk te brengen.
In het CMP is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen. In de bijlage van de handreiking zijn de milieubelastende activiteiten opgenomen waarvoor de aanvraagvereisten van artikel 7.27, Omgevingsregeling gelden.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.
Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Gezien uit de omgevingsvergunning uit 2019 blijkt dat de totale hoeveelheden gevaarlijk afval en niet-gevaarlijk afval die bij het bedrijf vrijkomen beperkt zijn. Daarnaast vallen de productieprocessen van J. Helmond niet onder de bedrijfstakken metaalproductie, minerale industrie, chemische industrie, papier-, hout-, textielindustrie, voedingsmiddelenindustrie of rubber- en kunststofindustrie. Daarmee concluderen wij dat vermindering van het grondstoffengebruik en afvalpreventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het grondstoffengebruik en preventie van afvalstoffen.

4.1.2. Circulair materialenplan

Op grond van artikel 8.98, tweede lid, van het Bkl beziet het bevoegd gezag binnen een jaar nadat het circulair materialenplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer, is gaan gelden of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het circulair materialenplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer. In dat kader houden wij rekening met het geldende circulair materialenplan, te weten het CMP dat op 30 december 2025 in werking is getreden.

Het bevoegd gezag dient bij de inwerkingtreding van een nieuw of gewijzigd CMP dus te controleren of de omgevingsvergunning nog voldoet aan de vereisten zoals beschreven in het CMP en, indien nodig, de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

4.1.3. Gescheiden houden van niet ingezamelde of afgegeven afvalstoffen
In het hoofdstuk 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP is het beleid uitgewerkt voor het gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen voorafgaand aan inzameling of afgifte. Dit beleid geldt als een bedrijf waar het afval ontstaat, geen andere activiteiten met het afval uitvoert dan mengen, opbulken, opslaan, scheiden, herverpakken of verdichten (paragraaf 3.2.13 Bal). Afvalstoffen die vrijkomen bij het verwerken van ingezamelde of afgegeven afvalstoffen vallen hier niet onder.
Mengt een bedrijf bedrijfsafvalstoffen waarvoor het gescheiden houden gevergd wordt volgens paragraaf 4 van het hoofdstuk 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP dan is een vergunning nodig. Voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen van verschillende afvalcategorieën uit bijlage II van het Bal is altijd een vergunning nodig.
Binnen het bedrijf van J. Helmond worden geen bedrijfsafvalstoffen gemengd.

De huidige vergunning van J. Helmond geeft geen aanleiding om af te wijken van paragraaf 4 van het hoofdstuk 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP.

4.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

4.2.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen
In het hoofdstuk 'Opslaan van afvalstoffen' van het CMP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:
- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Afvalstoffen die door de stortplaats nuttig worden toegepast;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

De in het hoofdstuk uitgezonderde afvalstoffen worden niet door J. Helmond geaccepteerd. De opslag van J. Helmond betreft een reguliere activiteit van een afvalinzamelaar van restafval en is doelmatig.

In onderhavig besluit is vastgelegd welke afvalstoffen door het bedrijf mogen worden geaccepteerd en op- en overgeslagen met vermelding van opslagcapaciteit en doorzet. Enkele afvalstoffen worden voorbewerkt door middel van sorteren of verkleinen. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de vergunninghouder over de benodigde voorzieningen.

4.2.2. Duur van de opslag van afvalstoffen
Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen op dezelfde locatie of op een andere locatie. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker die beschikt over een toereikende vergunning. Zolang nog niet bekend is of het afval nuttig toegepast kan worden óf zolang de afnemer niet bekend is, mag de opslag van afval maximaal één jaar duren.

De termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing mag maximaal drie jaar bedragen. In de geldende omgevingsvergunning uit 2019 is hiervoor een voorschrift opgenomen (2.8.1). Overigens geldt de maximale opslagtermijn voor alle afvalstoffen die in het bedrijf aanwezig zijn.

4.2.3. Voorbewerken van afvalstoffen
Uit het AV-beleid van 21 januari 2019 blijkt dat enkele afvalstoffen worden voorbewerkt (sorteren/verkleinen/persen) alvorens te worden afgevoerd. Zie hiervoor paragraaf 4.2.4. De voorbewerkingen zijn meestal (voorbereidende) handelingen die een latere verwerking

conform de minimumstandaard niet onmogelijk maken. Deze voorbewerkingen zijn doelmatig, tenzij in de beoordeling van paragraaf 4.2.4 anders is vermeld.

4.2.4. Verwerken van afvalstoffen

J. Helmond heeft naast de op- en overslag van afvalstoffen vergunning voor het be- of verwerken van een aantal van deze afvalstoffen. Volgens het AV-beleid van 21 januari 2019 betreft het de volgende afvalstromen:

- metaalafvalstoffen: (handmatig) sorteren, knippen, strippen, slijpen en snijden;
- metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie: uitlekken;
- kabelreststoffen: (handmatig) sorteren en strippen;
- transformatoren: uitzuigen en demonteren van binnenwerk;
- accu's en batterijen: handmatig sorteren;
- katalysatoren: (handmatig) sorteren en eventueel slijpen.

De toetsingskaders voor het verwerken van afvalstoffen zijn beschreven in de keten- en afvalplannen van het CMP. Het verwerken van afvalstoffen moet in overeenstemming zijn met de minimumstandaard voor verwerking zoals beschreven in het toepasselijke keten- of afvalplan.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal afvalplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is. Ook in andere gevallen kunnen sturingsvoorschriften worden verbonden aan de vergunning. Dat is dan nodig om te voorkomen dat door het opknippen van een verwerkingsproces de totale verwerking niet conform de minimumstandaard plaatsvindt, voor zover de verwerking niet binnen de eigen locatie gebeurt. De grondslag hiervoor is paragraaf 2.4.2 'De minimumstandaard bestaat uit meerdere stappen' van de Leidraad gebruik minimumstandaard van het CMP. Op basis van de doelmatigheidsbeoordeling hieronder zijn sturingsvoorschriften aan dit besluit verbonden.

Hieronder is per afvalstof, welke een verwerking ondergaat, aangegeven of dit in overeenstemming is met de minimumstandaard zoals aangegeven in het betreffende afval- of ketenplan (indien van toepassing).

- Metalen.
  Het beleid voor de verwerking van metalen is neergelegd in het afvalplan Metalen. Binnen J. Helmond vindt het sorteren en samenvoegen van metalen en het uiteindelijk afzetten voor recycling plaats. Dit is conform de minimumstandaard.
  Voor metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie (met uitzondering van fijn metaalbewerkingsafval), categorie overig oliehoudend afval, is de minimumstandaard scheiding van het metaal en de olie of emulsie. De afgescheiden olie of emulsie moet worden verwerkt conform de minimumstandaard voor oliehoudende afvalstoffen. Voor de verwerking van de overblijvende metaalafvalstoffen geldt de minimumstandaard voor metaalafvalstoffen algemeen, zijnde recycling.
- Kabels en kabelrestanten.
  Het beleid voor de verwerking van kabels en kabelrestanten is neergelegd in het afvalplan Kabels en kabelrestanten. De minimumstandaard voor kabels en kabelrestanten betreft recycling boven verbranding of storten.

De geldende vergunning is uitgewerkt op welke wijze kabelreststoffen worden ingenomen en verwerkt en welke wijze van verwerking mogelijk is. Dit is zoveel mogelijk volgens de minimumstandaard.

- Elektrische en elektronische apparatuur.
  J. Helmond accepteert elektrisch en elektronisch afval. Het beleid voor deze afvalstof is vastgelegd in het afvalplan Elektr(on)ische apparatuur. De minimumstandaard geeft aan dat de verwerking moet geschieden zoals aangegeven in de regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).
  Elektrische en elektronische apparatuur moet gescheiden worden gehouden van andere bedrijfsafvalstoffen. De basis voor de verwerking is recycling en nuttige toepassing van materialen. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur afkomstig van bedrijven en particulieren die geen gevaarlijke stoffen bevat, wordt door J. Helmond als service naar zijn klanten geaccepteerd. Deze afvalstoffen worden gelijk aan de onbedoeld ontvangen afvalstoffen niet bewerkt, maar gescheiden, gescheiden gehouden en op een apart daartoe ingerichte plaats opgeslagen en afgevoerd naar erkende inzamelaars/verwerkers.
- Transformatoren.
  J. Helmond ontvangt enkel PCB-vrije transformatoren, waarvan het PCB-gehalte van de aanwezige vloeistof (inclusief hangolie) lager is dan 0,5 mg/kg per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180. Dit dient de ontdoener door middel van een verklaring aan te tonen.
  Deze afvalstroom valt niet onder het afvalplan PCB-houdend afval. Zoals omschreven in de geldende omgevingsvergunning van 2019 kan het demonteren van de transformatoren en het scheiden van de verschillende afvalstromen c.q. de verschillende metalen met het oog op verwerking kan als doelmatig worden beschouwd.
- Batterijen en accu's.
  Het afvalplan Batterijen geeft het toetsingskader waar bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking van batterijen. Accu’s zijn ook batterijen. In dit plan wordt daarom alleen de term batterijen gebruikt. Binnen het bedrijf van J. Helmond worden batterijen enkel verzameld en opgeslagen in overdekte accubakken in de opslagloods of afgezeild in containers. Door erkende inzamelaars worden de batterijen periodiek opgehaald.
  De minimumstandaard voor de eindverwerker houdt in het recyclen van batterijen van 50 tot 80% van het gemiddelde gewicht (afhankelijk van de gebruikte metalen in de batterij) met metaalterugwinning. Het opslaan en bewaren van batterijen door J. Helmond kan als doelmatig worden beschouwd.
- Procesafhankelijk industrieel afval.
  Dit betreft restafval dat afkomstig is van de productieprocessen binnen J. Helmond waarvoor volgens het afvalplan Procesafhankelijk industrieel afval recycling als minimumstandaard wordt aangehouden. Daarbij moet rekening worden gehouden met de toetsingskaders van paragraaf 4 Toetsingskaders van ‘ZZS en overige zorgstoffen’.
- Ovenslakken.
  J. Helmond ontvangt ovenslakken van ijzergieterijen en ovenslakken van het gieten van non-ferrometalen. Deze slakken worden zoals aangegeven in de geldende omgevingsvergunning van 2019 uitsluitend met een analysecertificaat, waarin is aangetoond dat er geen sprake is van verontreinigingen van metalen en PAK’s, geaccepteerd. Deze slakken worden opgeslagen in de opslagloods of afgezeild in containers totdat ze worden afgevoerd naar een verwerker die deze slakken als bouwstof zal inzetten. De manier waarop J. Helmond omgaat met deze stroom procesafhankelijk industrieel afval kan als doelmatig worden beschouwd.

4.3. Verwerken van ZZS-houdend afval

J. Helmond accepteert afvalstoffen waarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen voorkomen. In het AV-beleid en AO/IC is beschreven in welke afvalstoffen ZZS kunnen voorkomen boven de concentratiegrenswaarde (CGW) van het CMP.

4.3.1. Beleidsuitgangspunten

In het hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen' van het CMP is het beleid uitgewerkt voor het verwerken van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid richt zich op het zoveel mogelijk nuttig toepassen van afvalstoffen, waarbij geen sprake is van onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan zorgstoffen. Het hoofdstuk maakt onderscheid in het afscheiden of verwijderen van ZZS-houdende afvalstoffen (bijvoorbeeld storten of verbranden) en het recyclen of op een andere wijze nuttig toepassen.

Paragraaf 4.2 van het hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen' van het CMP gaat in op het nuttig toepassen van afvalstoffen met ZZS.
CGW is alleen toegestaan als geen verwerkingsfaciliteiten in redelijkheid bereikbaar (of in oprichting) zijn die de ZZS uit de afvalstof kunnen afscheiden of de ZZS kunnen vernietigen met behoud van het overige materiaal. Deze beoordeling wordt voor iedere ZZS afzonderlijk uitgevoerd. De concentratiegrenswaarde staat in tabel 1 van het hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen'.

De ZZS vormt geen belemmering voor het vergunnen van de nuttige toepassing van afval met ZZS onder de concentratiegrenswaarde, mits voldaan wordt aan de overige beleidskaders van het CMP.

4.3.2. Beoordeling

Uit het AV-beleid en AO/IC blijkt niet of/wanneer ZZS boven de CGW kunnen voorkomen in de afvalstoffen die J. Helmond accepteert. Een volledig overzicht van de betreffende ZZS ontbreekt namelijk. Afvalstoffen waarin ZZS boven de CGW kunnen voorkomen zijn voornamelijk monostromen en dan monostromen van procesafhankelijk industrieel afval, lood en zink. J. Helmond scheidt geen ZZS af en vernietigt deze evenmin. Dat betekent dat voor het verwerken van afvalstoffen met ZZS boven de concentratiegrenswaarde geen vergunning kan worden verleend. Afvalstoffen met ZZS boven de concentratiegrenswaarde mogen uitsluitend worden opgeslagen (voorschrift 2.6.8).

Voor afvalstoffen met ZZS ≤ CGW bevat het hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen' geen toetsingskader en volgt met name uit de minimumstandaarden van de afval- en ketenplannen of verwerking is toegestaan.

Bij het overzicht van de ZZS merken wij tot slot het volgende op. De zeer zorgwekkende stoffenlijst wordt door het Europees Agentschap Chemische Stoffen (ECHA) beheerd en is ook te vinden op de RIVM-site. Het is een dynamische lijst waaraan regelmatig nieuwe ZZS-en toegevoegd worden. Daarnaast moeten bepaalde ontdoeners de aanwezigheid van ZZS in afval aan J. Helmond melden (artikel 10 Besluit melden afvalstoffen). Het is daarom noodzakelijk dat J. Helmond de ZZS lijst periodiek (tenminste jaarlijks) doorneemt en beoordeelt of hierop het acceptatiebeleid moet worden aangepast. Dit hebben wij in voorschrift 2.6.7 opgenomen. Dit staat los van paragraaf 5.4.3 Bal. Op grond van deze algemene regels moet J. Helmond een plan van aanpak opstellen voor het continu inventariseren en beperken van de emissie van ZZS naar lucht en water.

4.4. AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het AV-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP in het hoofdstuk 'Acceptatie en organisatie'.

De minimale elementen voor het AV-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

4.4.1. AV-beleid en/of de AO/IC en wijzigingen

Het meest recent vastgesteld AV-beleid en AO/IC is toegevoegd aan de geldende omgevingsvergunning van 21 januari 2019. In deze omgevingsvergunning is in voorschrift 2.6.1 opgenomen dat de vergunninghouder te allen tijde moet handelen conform het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC.
Van belang is dat het AV-beleid actueel is en daarbij moet het ook aandacht hebben voor welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten, op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden en, indien ZZS kunnen voorkomen, hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.
Daarnaast dient voorkomen te worden dat radioactief besmet afval binnenkomt. In de geldende omgevingsvergunning is aangegeven dat hiervoor de "Inspectierichtlijn metaal en schroot met radioactieve stoffen" (VROM Inspectie, 25 februari 2003) gevolgd dient te worden. Deze is inmiddels vervangen door de "Handreiking metaal en schroot met radioactieve stoffen" (Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, 8 maart 2019).

Naar aanleiding van de beoordeling in paragraaf 4.2.4 van het onderhavige besluit en het bovenstaande moet het AV-beleid en de AO/IC als volgt worden aangepast:

- Uit het AV-beleid en AO/IC dient te blijken op welke wijze J. Helmond borgt dat aan de voorschriften van dit besluit wordt voldaan.
- In het AV-beleid en AO/IC moet J. Helmond beschrijven hoe zij beoordelingen uitvoert op de inkomende afvalstoffen en het voldoen aan de bijbehorende minimumstandaard. Paragraaf 2.4.1 van de Leidraad gebruik minimumstandaard en paragraaf 4 van het hoofdstuk 'Gebruik van kostencriterium' bevatten hiervoor de uitgangspunten.

Dit is voldoende ondervangen met voorschriften 2.6.7 en 2.6.8 gekoppeld aan het onderhavige besluit.

Verder is voorschrift 2.2.2 van de geldende omgevingsvergunning uit 2019 is met het onderhavige besluit aangepast. Voor het voorkomen van de inname van radioactief besmet afval dient de Handreiking metaal en schroot met radioactieve stoffen gevolgd te worden. Eventueel toekomstige wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.5. Registratie

De aanvrager heeft op grond van de geldende omgevingsvergunningen de mogelijkheid om afvalstoffen te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de milieubelastende activiteit de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor

een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 8.39 van het Bkl).
Deze voorschriften zijn reeds opgenomen in paragraaf 2.7 van de voorschriften van de revisievergunning van 21 januari 2019. In deze vergunning zijn daarom geen voorschriften voor de registratie van (afval-)stoffen opgenomen.

4.6. Conclusie

Op grond van het voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de in de bij besluit van 21 januari 2019 verleende omgevingsvergunning ambtshalve aan te vullen met voorschriften 2.6.6 tot en met 2.6.9 bij dit besluit. Tegelijkertijd wordt met het onderhavige besluit voorschrift 2.2.2 ingetrokken.

5. AFVALWATER

5.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Vanuit J. Helmond is er sprake van de volgende lozingen:
- Huishoudelijk afvalwater afkomstig van de loods.
- Schoon hemelwater afkomstig van het dak van de loods en het terrein.
- Verontreinigd afvalwater afkomstig van de olie-/slibafscheiders.
- Verontreinigd afvalwater afkomstig van de wasplaats voor voertuigen.

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijke riool. Het hemelwater en waswater dat deels verontreinigd kan zijn wordt via olie-/ slibafscheiders geloosd op het oppervlaktewater. Voor de lozing op het oppervlaktewater beschikt J. Helmond over een watervergunning.
Een aantal maatregelen en voorzieningen zijn voorgeschreven in direct werkende regels in het Bal, die op grond van artikel 8.1.7 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet van toepassing zijn. Het gaat in de situatie bij J. Helmond om regels voor de wasplaats.

5.2. Conclusie

Op grond van het voorgaande achten wij het noodzakelijk om voorschrift 3.1.1 van de bij besluit van 21 januari 2019 verleende omgevingsvergunning in te trekken. Er worden geen nieuwe voorschriften toegevoegd. De artikelen 4.558, 4.559, 4.560 en 4.561 van het Bal zijn van rechtswege van kracht op een deel van de lozingen die plaatsvinden binnen het bedrijf.

6. BODEM

6.1. Algemeen

Binnen het bedrijf vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:
- Op- en overslag van afvalstoffen.
- Op- en overslag van vloeistoffen in emballage.
- Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank.
- Het in werking hebben van een tankplaats.
- Het in werking hebben van een wasplaats.
- Afvoer van afvalwater middels de bedrijfsriolering.

6.2. Regels en voorschriften milieubelastende activiteiten

Het aspect bodem bij een inrichting die een IPPC-installatie omvat was volledig geregeld in het Activiteitenbesluit. Een deel van de bodemvoorschriften uit de verleende omgevingsvergunning (voorschriften 4.1.1 t/m 4.3.4 uit de omgevingsvergunning van 21 januari 2019) zijn daarmee, gelet op artikel 2.8b van het voormalige Activiteitenbesluit,

destijds onterecht opgenomen in de omgevingsvergunning. Die voorschriften zullen dan ook worden ingetrokken.

Bij milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument BB-CVM (Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen) of bodembeschermende voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII onder A van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over beste beschikbare technieken (BBT) voor onder andere milieubelastende activiteiten. Het BBT-document (BB-CVM) schrijft de minimale voorzieningen voor die nodig zijn om verontreiniging van de bodem zoveel mogelijk te voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft. Het uitgangspunt van het verwaarloosbaar bodemrisico dat onder de NRB gold, blijft daarmee overeind. Voor de voorzieningen die zijn opgenomen in BB-CVM heeft de NRB als uitgangspunt gediend.

Een aantal maatregelen en voorzieningen zijn voorgeschreven in direct werkende regels in het Bal, die op grond van artikel 8.1.7 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet van toepassing zijn. Het gaat in de situatie bij van J. Helmond om regels voor het kleinschalig tanken en de wasplaats. Verder gelden de regels over een eindonderzoek bodem uit paragraaf 5.2.1 (op grond van artikel 3.80) van het Bal. Dit geeft aanleiding de voorschriften 4.3.2 t/m 4.3.4 van de vergunning in te trekken. Voor de overige bodembedreigende activiteiten gelden geen algemene, rechtstreeks werkende regels en nemen wij een voorschrift op die geldt voor milieubelastende activiteiten waarvoor vanuit het Bal geen combinatie van maatregelen en voorzieningen zijn voorgeschreven. In dat geval dient een combinatie van maatregelen en voorzieningen te zijn getroffen zoals beschreven in het BB-CVM. Verder zijn voorschriften opgenomen, waarin voor de bodembeschermende voorzieningen letterlijke voorschriften van paragrafen 4.104 en 5.4.2 Bal zijn opgenomen. Daarmee wordt voldaan en invulling gegeven aan BBT.

Ter volledigheid: vanuit de zorgplicht (artikel 2.11 Bal) geldt reeds de verplichting om alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging te treffen. Het voorschrift met verwijzing naar het BB-CVM en paragraaf 5.4.2 Bal zijn enkel bedoeld om de beoordelingskaders hiervan aan de vergunde activiteiten te verbinden. De zorgplicht verplicht degene die de milieubelastende activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2 van het Bal, om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. Dit houdt ten minste in dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen; en voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft.

6.3. Koude-warmteopslagvrije zone

De bedrijfslocatie is gelegen in een koude-warmteopslagvrije zone rondom bronnen voor drinkwater, type ‘warmte-koude-opslag, verbod- of restrictiegebied’.
Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen een waterwingebied, laat het omgevingsplan via de Omgevingsverordening Gelderland geen activiteit of functie toe die een groter risico kan vormen voor de kwaliteit van het grondwater dan de activiteit of functie die al rechtmatig op die locatie wordt verricht of is toegestaan vóór 1 januari 2024.
Aangezien de bedrijfsactiviteiten al dateren van voor 1 januari 2024 en deze niet wijzigen behoeft de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 op dit punt geen aanpassing. Enkele voorschriften zijn wel gedateerd, zo is de PGS30 van rechtswege van toepassing (zie 8.3.) en is de voorgeschreven NEN 3399/NEN 3398 op 1 januari 2020 vervangen door de NEN-EN 13508-2.

Voorschriften 4.4.1 t/m 4.4.3 van de geldende omgevingsvergunning blijven daarmee overeind, voorschrift 4.4.5 wordt met dit besluit vervangen door voorschrift 4.4.5a.

6.4. Nulsituatieonderzoek

Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) dienen de resultaten van het in het verleden uitgevoerde nulsituatieonderzoek vergeleken te worden met het eindonderzoek bodem. Als de bodem is verontreinigd, wordt de bodemkwaliteit hersteld. De voorwaarden hiervoor staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal.

6.5. Conclusie

Vanuit het Bal gelden diverse direct werkende regels met betrekking tot het beschermen van de bodem. Voorheen viel het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit voor het aspect bodem. Destijds zijn de voorschriften 4.1.1 t/m 4.3.4 uit de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 onterecht opgenomen. Met dit besluit zullen deze worden ingetrokken.
Wij hebben twee voorschriften (4.1.1a en 4.1.2a) toegevoegd aan dit besluit om de zorgplicht te concretiseren en elf voorschriften (4.1.3a tot en met 4.1.13a) opgenomen om invulling te geven aan de BBT. Ten slotte blijven de (maat)werkvoorschriften van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 met betrekking tot grondwaterbescherming deels overeind en is er een vervangend voorschrift toegevoegd.

7. ENERGIE

7.1. Algemeen

Regels ter besparing van het energieverbruik waren per 1 juli 2023 voor alle bedrijven geregeld in het Activiteitenbesluit. Voorschriften over energiebesparing in de vergunning zijn daarmee komen te vervallen.

Per 1 januari 2024 zijn deze regels overgegaan naar paragraaf 5.4.1. “Verduurzaming van het energiegebruik” in het Bal. Deze regels zijn in paragraaf 3.3.10 van het Bal ook aangewezen voor afvalbeheer IPPC-installaties.

Als wordt gesproken over energiebesparende maatregelen worden daar ook maatregelen ter verduurzaming van het eigen energieverbruik mee bedoeld. Dus ook voor maatregelen die een verduurzaming van het eigen energiegebruik tot gevolg hebben, geldt de verplichting deze uit te voeren als de maatregel zich binnen de vijf jaar terugverdient.

Onder de Omgevingswet bestaan vier categorieën van verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen bij activiteiten, ingedeeld naar energieverbruik:

1. klein verbruik, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen;
2. midden verbruik, bij een jaarlijks verbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit artikel 5.15 en 5.15a van het Bal;
3. groot verbruik, bij een jaarlijks verbruik tussen 200.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 75.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 5.15 en 5.15a van het Bal en er kan een verplichting worden opgelegd om onderzoek te doen naar verduurzaming van het energieverbruik;
4. zeer groot verbruik, bij een jaarlijks verbruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en / of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de algemene energie-eisen uit het artikel 5.15

en 5.15b van het Bal en er kunnen maatwerkvoorschriften worden opgelegd op energiegebied, zolang de eisen uit artikel 5.15 daarmee niet versoepeld worden.

Alle bedrijven hebben te voldoen aan de Erkende Maatregelenlijsten (EML). Van deze maatregelen is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd (TVT) hebben van vijf jaar of minder. Voor deze maatregelen hoeft niet in de vergunning te worden vastgelegd dat de vergunninghouder deze maatregelen heeft uit te voeren. Aangezien deze vereiste in het Bal staat kan er door het bevoegd gezag op dat besluit worden gehandhaafd.

7.2. Verplichtingen algemene regels

In het Bal is vastgelegd dat het bedrijf de verplichting heeft alle energiebesparende maatregelen met een TVT van vijf jaar of minder uit te voeren. Dit zijn of maatregelen op basis van de van toepassing zijnde erkende maatregelenlijsten of maatregelen uit het (voor te schrijven) energieonderzoek. De verplichting tot het identificeren en uitvoeren van maatregelen is opgenomen in het Bal.

Met de algemene voorschriften wordt voldaan aan BBT 23 met betrekking tot energie-efficiëntie.

7.3. Energieverbruik J. Helmond

Uit de aanvraag behorend bij de van omgevingsvergunning van 21 januari 2019 blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik dat samenhangt met de activiteit onder de grenzen voor kleinverbruik blijft.
Zolang dit het geval blijft zijn de energie-eisen uit het Bal (artikel 5.15) niet van toepassing. Als het jaarlijkse verbruik stijgt kunnen de grenzen gepasseerd worden, waardoor de energie-eisen uit het Bal wel gaan gelden. De vergunninghouder moet dit zelf in de gaten houden.

7.4. Conclusie

J. Helmond heeft een laag energieverbruik (klein verbruiker). Daarmee zijn er geen vergunningsvoorschriften benodigd.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1. Algemeen

Binnen het bedrijf zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:
- Opslag gevaarlijke stoffen in emballage.
- Opslag aardolieproducten in bovengrondse tanks.
- Batterijen en accu’s.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de geldende vergunning, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen, de PGS 15, voor de opslag van aardolieproducten, de PGS 30 en voor de opslag van batterijen en accu’s de PGS 37-2 Lithiumhoudende energiedragers: Opslag, Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers.

8.2. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (PGS 15)

Binnen het bedrijf wordt een hoeveelheid (brand)gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage en gasflessen.

In de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen beperkt voorwaarden gesteld. Er wordt verwezen naar een verouderde versie van de PGS 15 (2016).
Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking geldt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet paragraaf 3.2.9 van het Bal, die verwijst naar paragraaf 4.98 van het Bal. Deze verwijst naar de actuele versie van de PGS 15. Voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 dienen daarmee te worden ingetrokken.

8.3. Opslag aardolieproducten in bovengrondse tank (PGS 30)

Voor wat betreft opslag van oliën in bovengrondse tanks valt het bedrijf volledig onder het Bal, paragraaf 3.2.8, die verwijst naar paragraaf 4.93. Op grond van het Bal moet de opslag en aflevering van oliën in bovengrondse tanks voldoen aan de PGS 30. Vanwege de rechtstreekse werking, welke overigens al gold onder het Activiteitenbesluit, worden hiervoor geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

Voorschrift 4.4.4 van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019, welke verwijst naar de PGS 30 voor de opslag in een bovengrondse tank, was foutief gezien de bovenbeschreven rechtstreekse werking. Dit voorschrift daarom te worden ingetrokken.

8.4. Opslag batterijen en accu’s

Binnen het bedrijf worden energiedragers opgeslagen die in het afvalstadium zijn geraakt. Voor de opslag van batterijen en accu’s zijn voorschriften opgenomen in de geldende omgevingsvergunning van 21 januari 2019. Het gaat daarbij overigens niet om lithiumhoudende energiedragers, waardoor de PGS 37-1 of PGS 37-2 niet van toepassing is. Voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.6 van de geldende omgevingsvergunning blijven van toepassing.

8.5. Conclusie

De geldende vergunning van 21 januari 2019 wordt met dit besluit aangepast aan het Bal. Verder worden de voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en aardolieproducten in bovengrondse tanks met dit besluit ingetrokken.

9. GELUID

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt met name bepaald door laad- en losactiviteiten. De veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in het akoestisch rapport van Tideman, rapportnummer 16.102.01 versie 01, 5 oktober 2016 toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 21 januari 2019.

Uit de beoordeling van de geluidvoorschriften van de omgevingsvergunning blijkt dat de geluidsituatie nog voldoende actueel is.

De geluidvoorschriften 5.1.1 t/m 5.4.2 van de omgevingsvergunning van 21 januari 2019 blijven op grond van het overgangsrecht van de Omgevingswet gelden als vergunningsvoorschriften en zijn onderdeel van de omgevingsvergunning voor het complex bedrijf. Ter informatie zijn deze opgenomen in de bijlage III.

9.2. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op het onderdeel geluid te actualiseren.

10. GEUR

10.1. Toetsingskader geur

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Rectificatie: Beleidsregel geur voor milieubelastende activiteiten niet-veehouderijen Gelderland 2024", Provinciaal Blad Nr. 1388, d.d. 1 februari 2024. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

10.2. Geurrelevante activiteiten

Binnen J. Helmond is sprake van het op- en overslaan van afvalstoffen en het op- en overslaan en verwerken van metalen.
Conform de geldende omgevingsvergunning van 21 januari 2019 zijn er geen emissiebeperkende maatregelen benodigd.

Gezien de activiteiten met afval en de BREF afvalbehandeling, zijn, ook kijkend naar de ontvangen IPPC-toets, geen geurvoorschriften dan wel maatwerkvoorschriften voor wat betreft het onderdeel geur(hinder) noodzakelijk.

10.3. Conclusie

Er is geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren. De zorgplicht is afdoende.

11. LUCHTEMISSIES

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor het bedrijf worden via artikel 3.80, tweede lid onder e, van het Bal in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Bal. Zo bevat 5.4.4 van het Bal regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 5.4.4 van het Bal echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies dient rekening gehouden te worden met de opgenomen maatregelen in de BBT-toetsing zoals omschreven onder paragrafen 2.3 en 2.4 van dit besluit.

11.2. Emissiesituatie

Binnen J. Helmond vinden emissies naar de lucht plaats ten gevolge van de volgende activiteiten:

- op- en overslag en het verwerken metalen;
- op- en overslag van buiten het bedrijf afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen;
- smelten van metalen.

11.3. Conclusie

De toets aan de BBT-conclusies geeft geen aanleiding om de vergunning op dit onderdeel te actualiseren.

BIJLAGE I: Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling en het Besluit activiteiten leefomgeving zoals te vinden op wetten.nl).

Begrip	**Definitie**
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
MBA	Milieubelastende activiteit
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afval	
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.

Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energiebesparingsplicht	De energiebesparingsplicht houdt in dat organisaties alle energiebesparende maatregelen die een terugverdientijd van 5 jaar of minder hebben móeten uitvoeren. De energiebesparingsplicht geldt voor bedrijven en instellingen die per jaar 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas (equivalent) of meer verbruiken.
EED-auditplicht	Dit is een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van

	de resultaten. De EED-auditplicht is een Europese verplichting voor ondernemingen die niet onder het midden- en kleinbedrijf (mkb) vallen. De EED-auditplicht geldt voor de onderneming als geheel.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloei)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1.van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)

Lucht	
RIE	Richtlijn Industriële Emissies

Bijlage II: overzicht wijzigingen in voorschriften

Voor de overzichtelijkheid wordt in onderstaande tabel weergegeven welke wijzigingen gaan plaatsvinden met betrekking tot de geldende voorschriften.

Tabel 1: wijzigingen in de voorschriften

Voorschrift	**Vervallen of vervangen of overgenomen met voorschriftnummers**
Voorschriften omgevingsvergunning 21 januari 2019	
Algemene voorschriften	
1.1.1 t/m 1.4.2	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III
Afvalverwerking	
2.1.1 en 2.2.1 en 2.2.3 t/m 2.2.5	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III
2.2.2 en 2.3.1 t/m 2.3.6	Ingetrokken
2.4.1 t/m 2.8.7	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III
Afvalwater	
3.1.1	Ingetrokken
Bodem	
4.1.1 t/m 4.3.4	Ingetrokken
4.4.1 t/m 4.4.3	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III
4.4.4 en 4.4.5	Ingetrokken
Geluid	
5.1.1 t/m 5.4.2	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III
Externe veiligheid	
6.1.1 en 6.1.2	Ingetrokken
Voorschrift omgevingsvergunning 1 juli 2024	
Luchtemissies	
1.1.1 en 1.1.2	Ongewijzigd en overgenomen in bijlage III

Voorschriften omgevingsvergunning onderhavig besluit (kenmerk AH24.00100)	
Metaalafvalstoffen	
2.2.2a	Nieuw toegevoegd
Afvalverwerking	
2.6.6 tot en met 2.6.9	Nieuw toegevoegd
Bodem	
4.1.1a t/m 4.11a en 4.4.5a	Nieuw toegevoegd

Bijlage III: voorschriften geldende situatie

I Voorschriften omgevingsvergunning 21 januari 2019, kenmerk GEM – 1841284 / 43703

Voor de activiteit "Milieu"

1. Algemene voorschriften

1.1 Algemeen

1.1.1
Tijdens een controle door bevoegd gezag moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
• alle gebouwen en de installaties met hun functies en veiligheidsvoorzieningen;
• alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2
De inrichting moet ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3
De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgesteld of afgeschermd dat geen directe lichtstraling bij woningen van derden kan optreden.

1.1.4
Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.

1.1.5
Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.1.6
De onderstaande documenten of een kopie daarvan worden gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard en zijn in de inrichting aanwezig of digitaal beschikbaar, voor zover ze een relatie hebben met deze milieuvergunning:
• onderzoeksresultaten, keuringen, inspecties en rapportages die in de voorschriften zijn opgenomen;
• afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
• registratie(s) van het jaarlijkse energieverbruik.

1.2 Instructies

1.2.1
De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.

1.3 Melding contactpersoon

1.3.1
De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3.2
Een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1
Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2
In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan zes maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

2. Afvalverwerking

2.1 Opslag van afvalstoffen

2.1.1
In de inrichting mag niet meer worden opgeslagen dan:
- 5.000 ton ferrometaal afvalstoffen;
- 7.000 ton non-ferrometaal afvalstoffen;
- 200 ton kabelreststoffen;
- 200 ton AEEA;
- 250 ton transformatoren;
- 100 ton accu’s en/of batterijen;
- 5 ton katalysatoren;
- 5 ton ovenslakken en/of assen.

2.2 Metaalafvalstoffen

2.2.1
Metaalafvalstoffen die olie, vetten of chemicaliën bevatten, dienen te worden opgeslagen op vloeistofdichte, olie- en chemicaliën bestendige bakken, voorzien van roosters boven lekbakken. De opslagplaats dient tegen inregenen beschermd te zijn.

2.2.3
Elke aangevoerde partij metaal moet visueel worden gecontroleerd op de aanwezigheid van vaste en vloeibare (afval)stoffen en voorwerpen die bepalend zijn voor het al dan niet accepteren van de betreffende partij dan wel voor de wijze waarop de betreffende afvalstoffen binnen
de inrichting moeten worden behandeld.

2.2.4
Emballage, vaten, tanks en alle andere voorwerpen waarin milieuschadelijke stoffen anders dan metaal aanwezig zijn of zijn geweest, mogen slechts worden geaccepteerd wanneer deze geleegd en gereinigd zijn. Aan de buitenzijde vervuilde emballage, vaten, tanks en andere voorwerpen mogen uitsluitend binnen een bedrijfsgebouw of onder een overkapping worden opgeslagen. Voor tanks waarin aardolieproducten opgeslagen zijn geweest, geldt dat deze vergezeld moeten gaan van een certificaat waarin is aangegeven dat reiniging en verwijdering zijn uitgevoerd door een door het KIWA erkende instelling.

2.2.5
Vaten afkomstig van de chemische industrie mogen alleen worden geaccepteerd met een certificaat van volledige reiniging. Het bewijs van reiniging moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

2.3 Accu's

2.3.1
Accu's mogen niet worden bewerkt. Onder bewerken wordt mede verstaan het aftappen of op een andere wijze uit de accu verwijderen van het aanwezige accuzuur.

2.3.2
Indien accubakken gestapeld worden opgeslagen, moeten de accubakken op veilige wijze gestapeld zijn, waarbij rekening gehouden wordt met de sterkte van de accubakken.

2.3.3
Accu's moeten zorgvuldig bij voorkeur rechtstandig worden bewaard in vloeistofdichte zuurbestendige kunststof accubakken (of andere gelijkwaardige voorziening). De accu's mogen niet hoger worden gestapeld dan de bovenrand van de accubak.

2.3.4
In de directe omgeving van de opslag van accu's moeten voldoende neutraliserende middelen en/of absorptiekorrels aanwezig zijn.

2.3.5
De opslag van accu's dient plaats te vinden in een speciale ruimte of in een speciaal voor dit doel bestemd gedeelte van het terrein en dient als zodanig te zijn gemarkeerd.

2.3.6
Indien er geen fysieke scheiding bestaat tussen de opslag van accu's en de overige activiteiten binnen de inrichting dient een strook van 2 meter te worden vrijgehouden tussen de accuopslag en de overige activiteiten.

2.4 Kabelreststoffen

2.4.1
Papiergeïsoleerde kabelreststoffen moeten na sortering apart worden opgeslagen van andere kabelreststoffen en garnituren om zo veel mogelijk hergebruik te bevorderen.

2.4.2
Het is niet toegestaan papier- en kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen en garnituren door middel van afbranden te scheiden in metaal- en restfracties.

2.5 Afvoer van afvalstoffen

2.5.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.6 Acceptatie

2.6.1

De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.8.4 toegezonden wijzigingen.

2.6.2

Het in voorschrift 2.6.1 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.6.3

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.6.4

In de inrichting mogen maximaal 48.020 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Benaming afvalstof	Euralcode's	Maximale doorzet (ton per jaar)
Ferro-metaal afvalstoffen	02.01.10, 12.01.01, 12.01.02, 15.01.04, 15.01.10*, 16.01.16, 16.01.17, 17.04.05c, 17.04.09*c, 19.10.01,	20.000

	19.12.02, 20.01.40	
Non-ferro metaalafvalstoffen	02.01.10, 12.01.03, 12.01.04, 15.01.04, 15.01.10*, 16.01.16, 16.01.18, 17.04.01c, 17.04.02c, 17.04.03c, 17.04.04c, 17.04.06c, 17.04.07c, 17.04.09*c, 19.10.02, 19.12.03, 20.01.40	20.000
Kabelreststoffen	17.04.10*c, 17.04.11c	500
AEEA	20.01.36	500
Transformatoren	16.02.13, 16.02.14	5.000
Accu's	16.06.01*, 20.01.33*	2.000
Katalysatoren	16.08.01, 16.08.02*c, 16.08.03c	10
Ovenslakken en assen	10.09.03, 10.10.03	10

N.B.: *: code voor gevaarlijke afvalstof, c: code voor complementaire afvalstof

2.6.5
Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dienen deze afvalstoffen door vergunninghouder te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).
Deze handelwijze (weigeren) dient in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC te zijn vastgelegd.

2.7 Registratie

2.7.1
In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval) stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
a. de datum van aanvoer;
b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
d. de naam en adres van de ontdoener;
e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
f. de euralcode (indien van toepassing);
g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".
Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.7.2
In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
a. de datum van afvoer;
b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
c. de afvoerbestemming;
d. de naam en adres van de afnemer;

e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
f. de euralcode (indien van toepassing);
g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.7.3
Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin
staat vermeld:
a. de datum van aanvoer;
b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
c. de naam en adres van plaats herkomst
d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
e. de euralcode (indien van toepassing);
f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.7.4
Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk dient een registratiepost aanwezig te zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

2.7.5
Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.7.6
Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden overgelegd. In deze balans moet duidelijk onderscheid te worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet bevatten:
a. de voorraad afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
b. de ontvangen hoeveelheden afvalstoffen in dat jaar;
c. de verwerkte hoeveelheden afvalstoffen in dat jaar;
d. de vrijgekomen hoeveelheden afvalstoffen in dat jaar per bron;
e. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen, deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming) en;
f. een verklaring van de verschillen in de massabalans.

2.7.7
Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar
op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2.8 Bedrijfsvoering

2.8.1
De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen

indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.8.2
Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden.

2.8.3
Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen zich onderling niet kunnen vermengen.

2.8.4
De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.8.5
De opslaghoogten van metalen afvalstoffen en kabelreststoffen mogen maximaal 7 m bedragen. Dit is in overeenstemming met de goede ruimtelijk onderbouwing. De valhoogte(n) van het materiaal bij het verladen of bewerken van schroot beperkten tot 1 meter.

2.8.6
Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

2.8.7
De activiteiten binnen de inrichting moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het gebied rond 25 meter van de inrichting plaatsvinden, dan moet deze verontreiniging onmiddellijk worden verwijderd.

4. Bodem

4.4 Waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, koudewarmteopslagvrije zones en boringsvrije zones

4.4.1 Zorgplicht
Ieder die binnen een inrichting gedragingen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat daardoor het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan worden geschaad, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd om die schade te voorkomen. Indien die schade niet kan worden voorkomen moet hij deze zoveel mogelijk beperken en ongedaan maken.

4.4.2
Dat ingeval van een verontreiniging of van een dreigende verontreiniging van bodem of grondwater, tot de maatregelen als bedoeld in voorschrift 4.4.1 in ieder geval behoort dat degene die de bedoelde gedragingen verricht of nalaat, terstond het bevoegd gezag en de betrokken grondwateronttrekker informeert.

4.4.3
Het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken mogen niet worden uitgevoerd op een diepte van 2 meter of meer onder het maaiveld.

5. Geluid

5.1 Algemeen

5.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

5.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen en beoordelingshoogten niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden:

Tabel 1: Grenswaarde LAr,LT in dB(A)

	07:00-19:00 u Ho = 1,5 m	19:00-23:00 u Ho = 5 m	23:00-07:00 u Ho = 5 m
woning Rijksstraatweg 55	47	37	33
woning Rijksstraatweg 20	48	38	35
woning Rijksstraatweg 18	43	35	30
woning Rijksstraatweg 16	40	35	30
woning Parallelweg Oost 23	40	35	30

5.2.2

Het maximale geluidsniveau LAmax veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de in tabel 2 genoemde plaatsen en tijdstippen en beoordelingshoogten niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden:

Tabel 2: Grenswaarde LAmax in dB(A)

	07:00-19:00 u Ho = 1,5 m	19:00-23:00 u Ho = 5 m	23:00-07:00 u Ho = 5 m
woning Rijksstraatweg 55	64	60	60
woning Rijksstraatweg 20	68	60	60
woning Rijksstraatweg 18	62	55	53
woning Rijksstraatweg 16	60	55	50
woning Parallelweg Oost 23	60	55	50

5.3 Incidentele bedrijfssituatie

5.3.1

De incidentele bedrijfssituatie is gedefinieerd als het doorwerken gedurende de avondperiode tot maximaal 23:00u en mag maximaal 12 keer per kalenderjaar plaatsvinden. De incidentele bedrijfssituatie dient minimaal 5 werkdagen van te voren te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

5.3.2
In afwijking van voorschrift 5.2.1 en 5.2.2 mag tijdens een incidentele bedrijfssituatie de grenswaarden voor LAr,LT en LAmax gedurende de avondperiode worden overschreden tot maximaal de grenswaarden voor de dagperiode op de daarbij aangegeven beoordelingshoogte.

5.4 Bedrijfsvoering

5.4.1
Bij het verladen en bewerken van schroot dienen de valhoogte van het materiaal te worden beperkt tot 1 meter

5.4.2
Klachten van omwonenden die direct aan de vergunninghouder zijn gemeld dienen in een logboek te worden geregistreerd onder vermelding van de specifieke bedrijfssituatie die geleid heeft tot de klacht. De gegevens dienen minimaal 5 jaar binnen de inrichting te worden bewaard.

II Voorschriften omgevingsvergunning 1 juni 2024, kenmerk W.Z23.102795.01

VOORSCHRIFTEN

1 LUCHTEMISSIES

1.1 Algemeen

1.1.1 Per kalenderjaar mag ten hoogste 100 kg metaal worden gesmolten en vervolgens geanalyseerd met de Indutherm Smeltoven van type MUR400 bij een maximale bedrijfsduur van 100 uur per kalenderjaar.

1.1.2 In het een logboek moet van elke batch van het smelten worden geregistreerd:
X de hoeveelheid en het soort metaal dan wel de samenstelling van het metaal;
X de meetresultaten;
X de datum, tijdstip en de bedrijfsduur.

III Voorschriften omgevingsvergunning behorende bij dit besluit, kenmerk AH24.00100

Voorschriften milieu

2 Afvalverwerking

2.2 Metaalafvalstoffen

2.2.2a Om te voorkomen dat radioactief besmet afval binnenkomt, dient de “Handreiking metaal en schroot met radioactieve stoffen” (Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS), 8 maart 2019) te worden gevolgd. Dit betekent onder andere dat:

a. met toeleveranciers contractuele afspraken moeten worden gemaakt om te voorkomen dat metalen of schroot met radioactieve stoffen worden geleverd;

b. elke partij metaal of schroot bij binnenkomst moet worden gecontroleerd op radioactiviteit door gebruik te maken van een poortdetector;
c. bij constatering van radioactiviteit de ANVS, tel. 088 - 489 05 00, moet worden geïnformeerd.

2.6 Acceptatie

2.6.6 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in het geldige A&V-beleid, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

a. omschrijving van de afvalstof;
b. euralcode;
c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.6.7 Vergunninghouder dient de beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC als volgt te wijzigen en binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag:

a. beschreven moet worden met welke maatregelen vergunninghouder borgt dat aan de voorschriften van hoofdstuk 2 ‘Afvalstoffen’ van deze vergunning wordt voldaan.
b. beschreven moet worden op welke wijze vergunninghouder continu inventariseert en registreert welke ZZS en overige verontreinigingen in een afvalstroom kunnen zitten die kunnen leiden tot overschrijding van de emissie-eisen of tot verwerking die strijdig is met de voorschriften van deze vergunning.

2.6.8 Vergunninghouder dient jaarlijks te onderzoeken of het AV-beleid moet worden aangepast naar aanleiding van de vaststelling van of bekendheid met nieuwe zeer zorgwekkende stoffen. De resultaten van dit onderzoek moeten voor inzage beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag.

2.6.9 Vergunninghouder mag afvalstoffen met een zeer zorgwekkende stof (ZZS) niet verwerken ten behoeve van nuttige toepassing als het:

- een ZZS betreft die carcinogeen of mutageen is (categorie 1A/B) in een gehalte van meer dan 0,1%; of
- een PBT- of zPzB-stof of stof van gelijkwaardige zorg betreft in een gehalte van meer dan 0,1%; of
- een ZZS betreft die reprotoxisch is (categorie 1A/B) in een gehalte van meer dan 0,3%.

4 Bodem

4.1 Algemeen

4.1.1a Als bodembeschermende voorziening wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in de onderstaande tabellen uit het BBT-document Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM):

- Tabel 1.3, Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld.
- Tabel 3.3.2, Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in verpakking.
- Tabel 3.4, Overgieten, aftanken of afvullen.
- Tabel 3.5, Aftappen.
- Tabel 5.1.1, Bestaande ondergrondse riolering.

4.1.2a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met bodembedreigende stoffen worden lekkende goederen, ingedeeld in bijlage IVA, deel A van het Bal, boven een vloeistofdichte bodemvoorziening opgeslagen. Opslag boven een lekbak is ook toegestaan.

4.1.3a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met bodembedreigende stoffen worden uitlogende goederen, ingedeeld in bijlage IVA, deel B van het Bal, opgeslagen boven een:

a. vloeistofdichte bodemvoorziening; of
b. aaneengesloten bodemvoorziening die tegen inregenen is beschermd.

4.1.4a Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem heeft een lekbak waarboven of waarop vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank worden opgeslagen, een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, waarbij de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

4.1.5a Er wordt voorkomen dat water in een lekbak blijft staan.

4.1.6a Met het oog op de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater is een lekbak niet aangesloten op het vuilwaterriool.

4.1.7a Een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool worden zo spoedig mogelijk na aanleg en vervolgens ten minste eenmaal per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd door een inspectie-instantie met een erkenning bodemkwaliteit voor AS SIKB 6700.

4.1.8a Als een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool zijn aangelegd door een onderneming met een erkenning

bodemkwaliteit voor BRL SIKB 7700, worden deze uiterlijk zes jaar na aanleg en vervolgens ten minste eenmaal per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd.

4.1.9a Als het beoordelen van het vuilwaterriool volgens AS SIKB 6700 redelijkerwijs niet mogelijk is, kan, in afwijking van het eerste en tweede lid, het ondergrondse vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool dat is aangelegd voor inwerkingtreding van dit besluit worden beoordeeld volgens het CUR rapport 2001-3 Beheer bedrijfsriolering bodembescherming.

4.1.10a Een vloeistofdichte bodemvoorziening en het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool worden jaarlijks gecontroleerd volgens bijlage 6 bij AS SIKB 6700.

4.1.11a Als een vloeistofdichte bodemvoorziening of het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool is gerepareerd, wordt na reparatie het gerepareerde deel opnieuw beoordeeld en goedgekeurd door een instantie als bedoeld in het eerste lid, tenzij de reparatie wordt verricht door een onderneming met een certificaat voor BRL SIKB 7700 verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL

4.1.12a Er wordt een logboek bijgehouden waarin voor bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

4.1.13a Tot 1 januari 2033 zijn voorschriften 4.1.8a en 4.1.9a niet van toepassing op het vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool dat is aangelegd voor de inwerkingtreding van dit besluit.

4.4 Waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, koudewarmteopslagvrije zones en boringsvrije zones

4.4.5a Bestaande leidingen ten behoeve van het transport van afvalwater van een bestaande bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN-EN 13508-2 worden geïnspecteerd op gebreken:
a. Binnen tien jaar na ingebruikname;
b. Eenmaal per vijf jaar na de onder a. genoemde inspectie. Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN-EN 13508-2.
c. Rapportages met de resultaten van de onder a. en b. genoemde inspecties dient op bedrijfslocatie voor inzage aanwezig te zijn.