

**Besluit van het college van burgemeester en
wethouders van de gemeente Veenendaal**

Datum 18 augustus 2026
Ons zaaknummer Z/26/2042120
Ons briefnummer D2026-1211270
Uw kenmerk 2026060102204
Onderwerp Besluit vaststelling
maatwerkbesluit

Contactpersoon 5.1.2e
Telefoonnummer 5.1.2e
E-mailadres 5.1.2e@odu.nl
Aantal bijlage(n) -
Pagina 1 van 11

MAATWERKBESLUIT

Onderwerp

Op 1 juni 2026 hebben wij van Bouwbedrijf Kreeft B.V. (KVK-nummer: 09013017) namens Brandweerkazerne Veenendaal een aanvraag ontvangen voor een maatwerkbesluit. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket met verzoeknummer: 2026060102204. De aanvraag gaat over het realiseren van een batterijopstelling voor energieopslag ten behoeve van de brandweerkazerne op de locatie 5.1.2e in Veenendaal. De batterijopstelling voor energieopslag wordt geplaatst op het achterterrein van de brandweerkazerne.

Besluit

Wij besluiten voor Brandweerkazerne Veenendaal op bovengenoemde locatie:

- Een maatwerkbesluit vast te stellen voor het gebruik van een batterijopstelling. Dit doen wij op grond van artikel 22.44 en 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Veenendaal (OP). De activiteit is een milieubelastende activiteit als beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP.

En verder:

- Aan dit maatwerkbesluit de voorschriften te verbinden zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit; en
- De volgende stukken van de aanvraag deel uit te laten maken van dit maatwerkbesluit:
 - o Omgevingsloketformulier met verzoeknummer: 2026060102204;
 - o Whitepaper Sigenergy thuisbatterij;
 - o Datasheet Sigenstore IP66;
 - o Voorbeeld 1 opstelling 2 x EOS;
 - o Voorbeeld 2 opstelling 2 x EOS;
 - o Voorbeeld 3 zijlins opstelling;
 - o Tekening 'Bovengrondse Infra', tekeningnummer 2230008_UO_INFRA-01, laatste wijziging 15 januari 2025;
 - o Plattegrond batterijen buiten/Achterterrein brandweerkazerne Veenendaal, Situatietekening opstelling EOS, van 4 maart 2026;
 - o 3D batterijen buiten;



- Document 'SigenStor BAT-UL9540A test report'.

De overige documenten bij de aanvraag dienen ter achtergrondinformatie en maken, voor de flexibiliteit van dit maatwerkbesluit, geen deel uit van dit besluit.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij Burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal, postbus 1100, 3900 BC Veenendaal. Het is ook mogelijk om digitaal bezwaar te maken. U kunt uw bezwaarschrift online indienen via de website van de gemeente: <https://www.veenendaal.nl/info-over-de-gemeente/klacht-en-bezwaar/bezwaar-maken-tegen-besluit-gemeente>.

Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener.

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Voorlopige voorziening

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de vergunde activiteit direct mag plaatsvinden. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift is ingediend. Het indienen van bezwaar schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het bezwaar niet wachten tot er op het bezwaarschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijlde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen. In die gevallen kan de indiener van het bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorziening. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: <https://loket.rechtspraak.nl>. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening



worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend.

De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan mag de vergunde activiteit voorlopig nog niet plaatsvinden.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Brandweerkazerne Veenendaal en:

- Bouwbedrijf Kreeft B.V., 5.1.2e 5.1.2e Ede;
- Veiligheidsregio Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht;
- Gemeente Veenendaal, Postbus 1100, 3900 BC Veenendaal.

Meer informatie?

Voor vragen over dit besluit kan contact opgenomen worden met 5.1.2e, bereikbaar op telefoonnummer 5.1.2e of via 5.1.2e @odu.nl. Vermeld hierbij ons zaakkenmerk: Z/26/2042120.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veenendaal, namens hen,

5.1.2e

5.1.2e

Strategisch manager

Omgevingsdienst Utrecht



Inhoudsopgave

I.	Voorschriften	5
II.	Procedurele overwegingen	6
1.	Inleiding.....	6
2.	Omschrijving van de activiteit.....	6
3.	Bevoegd gezag.....	7
4.	Vorbereidingsprocedure	7
5.	Advies.....	7
6.	Kennisgeving	8
III.	Inhoudelijke overwegingen	9
	Bijlage 1: Begrippen.....	11



I. Voorschriften

1. De plaatsing, uitvoering en het beheer van het energieopslagsysteem (EOS), typical 3 (EOS-park met niet-betreedbare behuizingen in de openlucht), is overeenkomstig de volgende maatregelen van de PGS 37-1:2023 versie 1.1 (april 2026).
 - a. hoofdstuk 7.2 (basisveiligheid) maatregel MW1;
 - b. hoofdstuk 7.3 (ontwerp en constructie):
 - i. paragraaf 7.3.1 (constructie en installatie) de maatregelen M2 t/m M6 en M8;
 - c. hoofdstuk 7.4 (gebruik van het EOS):
 - i. paragraaf 7.4.1 (algemeen) maatregel M31;
 - ii. paragraaf 7.4.2 (bewaken en monitoren) de maatregelen M33 t/m M37;
 - iii. paragraaf 7.4.3 (toegang tot het EOS) maatregel M38;
 - d. hoofdstuk 7.5 (onderhoud, keuring, documentatie en training):
 - i. paragraaf 7.5.1 (onderhoud en repareren) de maatregelen M39 en M40;
 - ii. paragraaf 7.5.2 (keuren en inspecteren) maatregel M42;
 - iii. paragraaf 7.5.3 (registreren en documentatie) de maatregelen M44 en M45;
 - iv. paragraaf 7.5.4 (opleiden en trainen) de maatregelen M46 en M47;
 - e. hoofdstuk 7.6 (veiligheid):
 - i. paragraaf 7.6.1 (algemeen) de maatregelen M48 en M49;
 - ii. paragraaf 7.6.2 (interne veiligheidsafstanden) de maatregel M51;
 - iii. paragraaf 7.6.4 (noodplan, incidenten en calamiteiten) de maatregelen M61, M63 t/m M65;
 - iv. paragraaf 7.6.5 (pictogrammen en aanwijzingen) maatregel M66.
2. De ingebruiknamekeuring bedoeld in maatregel M31 van de PGS 37-1 dient te worden uitgevoerd door een onafhankelijke ter zake deskundige partij. De bevindingen dienen te worden vastgelegd in een keuringsrapport wat ter inzage voor het bevoegd gezag binnen de inrichting aanwezig dient te zijn.
3. De toegepaste EOS'en zijn aantoonbaar beveiligd tegen brandpropagatie zoals beoogd in maatregel M55 van de PGS 37-1.
4. Bij aanwezigheid van een blussysteem moet op de buitenzijde van het energieopslagsysteem op een goed zichtbare plaats het waarschuwingssymbool, conform de NEN 1413 zijn aangebracht



Het symbool heeft een afmeting van tenminste 200 x 200 mm.



II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

Op 1 juni 2026 heeft Bouwbedrijf Kreeft B.V. namens Brandweerkazerne Veenendaal een aanvraag ingediend om een maatwerkbesluit voor het plaatsen van een batterijopstelling voor energieopslag ten behoeve van de brandweerkazerne op de locatie ^{5.1.2e} in Veenendaal. De batterijopstelling wordt geplaatst op het achterterrein van de brandweerkazerne. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket met verzoeknummer: 2026060102204.

Maatwerkbesluit

Op grond van artikel 22.44 en 22.45 van het OP kunnen wij in bepaalde gevallen met een maatwerkbesluit afwijken van de algemene regels. Hierbij kunnen wij voorschriften vaststellen:

- die strenger of juist minder streng zijn dan de algemene regels;
- waarmee de algemene regels nader worden ingevuld of aangevuld; en
- waarmee afgeweken wordt van een verbod in de algemene regels.

2. Omschrijving van de activiteit

De te plaatsen batterijopstelling (verder energieopslagsysteem genoemd, kortweg EOS) bestaat uit twee geschakelde lithiumhoudende batterijen met een opslagcapaciteit van 40 kWh per batterij (80 kWh in totaal). Daarnaast bestaat het EOS uit randapparatuur, zoals ventilatie en technische beveiliging. Een batterijmanagementsysteem (BMS) zorgt voor de goede en veilige werking van het EOS en maakt daar onlosmakelijk deel van uit. De batterijen zijn geplaatst in niet-betreedbare behuizingen specifiek ontwikkeld voor de energiedrager en geplaatst op een betonplaat. De EOS is geplaatst op het achterterrein van de brandweerkazerne, voorzien van aanrijbeveiliging en achter een hek. Een beschrijving van het EOS is bij de aanvraag gevoegd. De energieopslag vindt plaats ten behoeve van de brandweerkazerne.

Er is geen sprake van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteit leefomgeving (Bal). Ook is het EOS niet (uitsluitend) functioneel ondersteunend aan een activiteit die wordt aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

De brandweerkazerne waarbij het EOS wordt geplaatst en stroom aan levert is geen milieubelastende activiteit aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Als de opslag of EOS niet functioneel ondersteunend is aan een aangewezen milieubelastende activiteit, dan gelden niet de regels van het Bal. Dan gelden de regels in de bruidsschat omgevingsplan, inmiddels opgenomen in het OP. Tot deze bruidsschatregels behoort ook de specifieke zorgplicht, opgenomen in artikel 22.44.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

De aanvraag gaat over een nieuwe activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet, zoals beschreven in artikel 22.41, eerste lid, van het OP. Lithiumhoudende energiedragers in een EOS geven namelijk het risico op een thermal runaway, een brand die zich voordoet in de energiedrager en niet zomaar te stoppen is, met mogelijk nadelige (milieu)gevolgen voor de omgeving.

De specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van de bruidsschat, inmiddels opgenomen in het OP, geldt voor alle activiteiten die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en die niet als milieubelastende activiteit zijn aangewezen in het Bal (zie artikel 22.41, eerste lid, en artikel 22.44, eerste, tweede en vierde lid, van het OP).



Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Omgevingsloketformulier met verzoeknummer: 2026060102204;
- Checklist PGS 37-1 voor Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen - EOS, van 11 maart 2026;
- Brochure - Zakelijke Energieoplossing;
- Whitepaper Sigenergy thuisbatterij;
- Datasheet Sigenstore IP66;
- Voorbeeld 1 opstelling 2 x EOS;
- Voorbeeld 2 opstelling 2 x EOS;
- Voorbeeld 3 zijlins opstelling;
- Tekening 'Bovengrondse Infra', 2 x EOS op betonplaat op achterterrein, tekeningnummer 2230008_UO_INFRA-01, laatste wijziging 15 januari 2025;
- Tekening 'Bovengrondse Infra', tekeningnummer 2230008_UO_INFRA-01, laatste wijziging 15 januari 2025;
- Verklaring verplaatsing bestaande EOS 2 stuks (batterijen), door 5.1.2e, van 4 maart 2026;
- Certificaat nummer 50571322, van TUVRheinland, uitgiftedatum 12 januari 2023;
- Testrapport product met nummer: CN234O5B 001, opdracht datum 1 november 2022;
- Plattegrond batterijen buiten/Achterterrein brandweerkazerne Veenendaal, Situatietekening opstelling EOS, van 4 maart 2026;
- 3D batterijen buiten;
- Site Requirements.

Daarnaast is bij een eerdere aanvraag om maatwerkvoorschriften voor de EOS'en het document 'SigenStor BAT-UL9540A test report' aangeleverd. De twee EOS'en werden toen inpandig geplaatst, typical 5. Deze EOS'en worden nu naar buiten verplaatst, op het achterterrein van de brandweerkazerne, zie ook het document 'Verklaring verplaatsing bestaande EOS 2 stuks (batterijen)' dat bij de aanvraag is gevoegd. Dit document is toegevoegd aan de huidige aanvraag.

3. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het OP. Dit volgt uit de artikelen 4.8, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet (Ow). De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is gemandateerd middels het "Mandaatbesluit Omgevingsdienst Utrecht" van de gemeente Veenendaal, in werking getreden op 1 januari 2026, om namens de gemeente deze maatwerkvoorschriften vast te stellen.

4. Voorbereidingsprocedure

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet is van toepassing.

5. Advies

Omdat een EOS zal worden geplaatst en een dergelijk systeem risico's oplevert voor brandgevaar is de aanvraag voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Op 8 juli 2026 heeft de VRU per e-mail positief advies uitgebracht over de plaatsing van het EOS bij de brandweer in



Veenendaal. Daarnaast hebben zij een voorstel voor de op te nemen maatwerkvoorschriften bijgevoegd, deze zijn opgenomen in deze beschikking.

6. Kennisgeving

Een kennisgeving van de aanvraag hebben wij gepubliceerd op: officielebekendmakingen.nl.

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: officielebekendmakingen.nl.



III. Inhoudelijke overwegingen

Wettelijk kader

Op grond van artikel 22.45, eerste lid, van het OP kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen over artikel 22.44 van het OP (specifieke zorgplicht). Dit kan als dit nodig is met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu (zie artikel 22.42 van het OP). Op het stellen van maatwerkvoorschriften gelden de instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Beoordeling

In artikel 22.44, tweede lid, onder e, van het OP is de specifieke zorgplicht opgenomen dat door degene die een activiteit verricht en weet dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 22.42 van het OP, alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Ow.

Om de risico's bij het gebruik van een EOS tot een minimum te beperken is er een specifieke PGS (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) beschikbaar en vastgesteld, namelijk de PGS 37-1:2023 Versie 1.1 (april 2026) voor lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS). Omdat het te plaatsen EOS lithiumhoudende energiedragers bevat is, voor wat betreft de te treffen maatregelen en voorzieningen, aansluiting gezocht bij de PGS 37-1. Deze richtlijn is specifiek hierop van toepassing. Het geplande systeem bestaat uit twee gekoppelde EOS'en met niet-betreedbare behuizingen in de openlucht. Er is sprake van een EOS-park, typical 3 als bedoeld in de PGS 37-1. De in hoofdstuk I opgenomen voorschriften van dit besluit verwijzen naar de maatregelen uit de PGS 37-1 die van toepassing zijn op een EOS van typical 3.

Bij de aanvraag is het document 'White Paper Sigenergy thuisbatterij' gevoegd, hierin zijn de resultaten opgenomen van een unit level brandpropagatietest. Het EOS heeft deze test met goed gevolg doorstaan. Daarnaast is bij een eerdere aanvraag om maatwerkvoorschriften voor de EOS'en het document 'SigenStor BAT-UL9540A test report' aangeleverd, waaruit hetzelfde blijkt. De twee EOS'en werden toen in pandig geplaatst, typical 5. Deze EOS'en worden nu naar buiten verplaatst, op het achterterrein van de brandweerkazerne, zie ook het document 'Verklaring verplaatsing bestaande EOS 2 stuks (batterijen)' dat bij de aanvraag is gevoegd. Het EOS-park is daarmee aantoonbaar beveiligd tegen brandpropagatie zoals beoogd in maatregel 55 van de PGS 37-1. Om die reden zijn een aantal maatregelen (M9, M10, en M50) niet van toepassing, zoals ook is opgenomen/toegelicht in de deze maatregelen.

Maatregel M7 (Koppelen EOS'en met energiedragers van verschillende soort) is niet van toepassing, omdat het EOS'en van dezelfde soort betreft. Maatregel M27 (Locatiekeuze – windturbine) is niet van toepassing, omdat de locatie van de EOS'en niet binnen de risicocontour van een windturbine ligt. Maatregel M11 is van toepassing op gestapelde EOS'en, dat is hier niet het geval. Maatregelen M29 en M30 zijn alleen van toepassing bij meer dan 2 EOS'en, daarvan is hier geen sprake. Maatregel M53 (Veiligheidsafstanden – tussen EOS-parken) is niet van toepassing omdat het in dit geval om één EOS-park gaat en maatregel 67 (Markering hybride EOS) is niet van toepassing, omdat het hier niet gaat om een hybride EOS.

Deze niet van toepassing zijnde maatregelen zijn daarom niet opgenomen in bijlage I Maatwerkvoorschriften.

Het aan te brengen waarschuwingssymbool conform de NEN 1413 (indien van toepassing) is op advies van de VRU opgenomen in voorschrift 4.



Externe veiligheid

Op 27 maart 2026 is het concept-wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie gepubliceerd, dit lag tot en met 28 april 2026 ter inzage voor consultatie. Deze tekst bevat een concept van de regels die voor EOS'en zullen worden opgenomen in het Bal en Bkl. Hierin zijn ook veiligheidsafstanden opgenomen. De aangevraagde EOS is getoetst aan deze veiligheidsafstanden. De onderhavige installatie heeft een capaciteit van 0,08 MWh. Er is sprake van een energieopslagsysteem met lithium-ion-accu's als energiedrager. Het EOS is niet betreedbaar. Voor een dergelijke installatie wordt een afstand aangehouden tot de begrenzing van de locatie of tot zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties van 5 meter.

In onderhavige situatie staat het EOS op meer dan 5 meter van de begrenzing van de locatie en op meer dan 5 meter van zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Er wordt aan de aan te houden afstand voldaan.

Conclusie

Er zijn maatwerkvoorschriften nodig met het oog op het waarborgen van veiligheid en bescherming van het milieu. Dit omdat voor een EOS in het Bal en OP geen specifieke regels zijn opgesteld terwijl de plaatsing en het gebruik ervan wel nadelige gevolgen voor de veiligheid en het milieu kan hebben. De gevolgen van deze maatwerkvoorschriften zijn voor het bedrijf niet onevenredig in verhouding tot het doel van de maatwerkvoorschriften. De maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk I.



Bijlage 1: Begrippen

Omgevingsdienst	Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Utrecht. Postadres: Postbus 85242, 3508 AE Utrecht info@odu.nl
PGS 37-1	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS):2023 Versie 1.1 (april 2026)
Toezichthouder	Toezichthouder bij de Omgevingsdienst Utrecht (info@odu.nl)
Vergunninghouder	Degene die de activiteit verricht

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 6, 7