

Toelichting aanvraag omgevingsvergunning

d.d. 29 juli 2025

Initiatiefnemer

Maatschap H.T. Klimp en J.T. Klimp

[REDACTED]
Oostwoldjerweg 15a
9628 TA SIDDEBUREN

Locatie

Oostwoldjerweg 15 en 15a
9628 TA SIDDEBUREN

Betreft: Zaaknummer ODG00182064

Ingediende aanvraag

Op 7 maart 2025 is een aanvraag ingediend voor het wijzigen van een pluimveehouderij. Het betreft een aanvraag voor een wisselvergunning met 28.000 st. scharrelvleeskuikens of 48.000 st. vleeskuikens op gangbare wijze, maar niet gelijktijdig. De aanvraag is geregistreerd als zaaknummer ODG00182064.

Verzoek om aanvulling

[REDACTED] werkzaam bij ODG, heeft een aantal opmerkingen en vragen over de gehele aanvraag en de ingediende aanmeldnotitie, zoals verwoord per brief d.d. 1 juli 2025. Deze zullen hieronder worden beantwoord en toegelicht.

Technische onderbouwing onderdruk overdekte uitloop

Een onderbouwing waaruit blijkt dat de onderdruk in de overdekte uitloop gegarandeerd is, is bijgevoegd.

Totale projectberekening gebruiksfase AERIUS

Een projectberekening van de gebruiksfase van het project is bijgevoegd.

Koppeling milieu en natuur

In het verzoek geeft u aan dat er geen verplichte koppeling (aanhaking) meer tussen een milieu- en natuurinstemming is. Beide toestemmingen mogen los van elkaar worden aangevraagd. Dat onderschrijven wij. Het is aan de initiatiefnemer te beslissen wanneer hij of zij de aanvraag daartoe indient; de vergunningen zijn separaat aan te vragen en te verkrijgen.

U geeft aan niet door willen gaan met het behandelen van de aanvraag en stelt voor de aanvraag met een jaar op te schorten omdat:

- U niet kunt vaststellen of de gewenste verandering niet leidt tot negatieve effecten op Natura 2000.
- Daartoe eerst een passende beoordeling moet worden overlegd.
- Er nog steeds veel onduidelijkheid is rond de stalemissies uit o.a. pluimveestallen.

We zien geen reden om de aanvraag op te schorten dan wel in te trekken.

We onderkennen de onduidelijkheid t.a.v. de stikstofproblematiek. De vragen en bedenkingen die u oproept vormen echter geen toetsingsgrond voor de ingediende aanvraag omgevingsvergunning milieu. Het zijn vragen die thuishoren bij een eventuele Wnb-aanvraag en de vergunningverlener Wnb.

U dient zich als vergunningverlener voor milieu aan de regels van de Omgevingswet te houden met de emissienormen zoals die in de Omgevingsregeling Bijlage V en VI zijn vastgelegd. Het lijkt ons dat u op de stoel van de Wnb-vergunningverlener gaat zitten en dat zou onrechtmatig zijn.

In de bijlage treft u de presentatie van Omgevingsdienst IJsselland d.d. 20 juli 2025 aan. Zij concluderen dat milieuvergunningaanvragen gewoon kunnen en dienen te worden afgehandeld. Het is aan de initiatiefnemer te bepalen in welke volgorde de benodigde vergunningen worden aangevraagd. Initiatiefnemer kan eerst de milieutoestemming regelen en vervolgens de natuurtoestemming. Uiteindelijk zijn alle vergunningen nodig om het project te kunnen realiseren. Mogelijk vergt het een plaanpassing en wijziging van de milieuvergunning wanneer het provinciaal beleid over intern en extern salderen bekend is. Interne salderingsmaatregelen mogen in de mer-beoordeling worden opgenomen en het additionaliteitsvereiste dwingt niet tot het vragen van een milieueffectrapport.

We verzoeken u dan ook de aanvraag gewoon op de normale manier af te handelen zoals gebruikelijk en deze niet op te schorten.

Stikstofdepositie/Natura 2000

Zoals verwoord in de Aanmeldnotitie mer-beoordeling is de situatie als volgt:

Het dichtstbijgelegen natuurgebied is het Zuidlaardermeergebied op ca. 14,6 km afstand van de inrichting, dit gebied is niet stikstofgevoelig. Het daaropvolgende gebied is het stikstofgevoelige Drentsche Aa-gebied op ca. 21,7 km.

Er is geen sprake van een directe invloed. Een indirecte invloed door de emissie van ammoniak en stikstofdepositie op deze gebieden is niet uit te sluiten.

Aangezien de inrichting niet beschikt over een Wnb-vergunning is de referentiesituatie oftewel het wettelijk kader de geldende vergunning ten tijde van het aanwijzen van het Natura 2000-gebied of de laagstverleende situatie nadien.

Gelet op de invloedssfeer van 25 km is vanwege invloed op het Drentsche Aa-gebied de aanwijzdatum van 7 december 2004 relevant. De oprichtingsvergunning van 6 april 1998 voor 48.000 st. vleeskuikens had betrekking op een emissie van 3.264,00 kg NH₃.

De laagstverleende situatie is de Beschikking Wet milieubeheer d.d. 21-06-2011 kenmerk 2011/2200 welke ziet op het houden van 48.000 st. vleeskuikens met een emissie van 1.008,00 kg NH₃. De emissie van de beoogde situatie met als zwaarste variant 48.000 st. vleeskuikens ligt opgesloten in het wettelijk kader (intern salderen).

Planologie en milieu

Omdat de stikstofuitstoot niet toeneemt ontstaan er geen nieuwe rechten (planologie) en geen negatieve effecten (milieu). Het staat de vergunningverlening door de gemeente dan ook niet in de weg.

Sinds de (nieuwe) Omgevingswet per 1 januari 2024 is het (vooraf) hebben van een stikstofinstemming van de provincie geen voorwaarde (meer) voor het aanvragen of verlenen van een omgevingsvergunning voor het aspect milieu of het aspect bouw. Ook haakt het niet aan bij de ingediende aanvraag van de omgevingsvergunning. De initiatiefnemer bepaalt zelf de volgorde van de toestemmingen die nodig zijn om het project te realiseren.

Natuurinstemming voor het gebruik

Voor het gebruik van de stal dient Maatschap Klimp bij het BG (bevoegd gezag) nog wel (separaat) natuurinstemming te vragen om de kuikens op de gewenste manier te kunnen houden. Immers, de beoogde situatie wijkt af van de huidige situatie. Sinds december 2024 (RvS) moet elke stikstofrelevante wijziging aan het BG (bevoegd gezag) worden voorgelegd en getoetst en vergund worden i.k.v. de Wnb.

Voor intern salderen was voorheen op grond van de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71) geen nieuwe of gewijzigde natuurvergunning nodig. Sinds de rechtspraak over intern salderen d.d. 18 december 2024 (ECLI:NL:RVS:2024:4923) is het inzicht gewijzigd. Intern salderen mag niet meer worden betrokken in de zogenaamde voortoets, dus bij de vraag of er een natuurvergunning voor het project *nodig is*. Het mag wél worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor het project *kan worden verleend*.

Maatschap Klimp zal de verandering aan de provincie voorleggen t.b.v. een natuurinstemming in de vorm van een Wnb-vergunning. Omdat de stikstofdepositie op omliggende gebieden niet toeneemt kan deze volgens de huidige provinciale beleidsregels worden verleend.

De provincie heeft aangegeven (algemeen, niet specifiek voor deze situatie) dat nog niet zeker is of aan het additionaliteitsvereiste kan worden voldaan – wat betekent dat op dit moment nog niet tot vergunningverlening kan worden overgegaan.

Mer-beoordeling

Er is geen grond om een milieutoestemming te weigeren o.b.v. de afwezigheid van een natuurtoestemming, met de ingang van de Omgevingswet is er namelijk geen aanhaakverplichting meer. In de Ow staat wanneer een mer-beoordeling aan de orde is. In een mer-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Natuur is een onderdeel van de toetsing in een mer-beoordeling.

Aangezien een indirect effect in de vorm van stikstofdepositie het enige effect is op het op bijna 22 km verderop gelegen stikstofgevoelige Drentsche Aa-gebied, de stikstofdepositie niet toeneemt omdat de staltechniek niet wijzigt en er in het geval van scharrelvleeskuikens minder dieren worden gehouden, is op voorhand duidelijk dat er geen verslechtering optreedt en dat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten.


HOEVE ADVIES BV

UITSPRAAK RAAD VAN STATE – 18 DECEMBER 2024

- **Voor intern salderen is een natuurvergunning nodig**

Intern salderen is het herverdelen van stikstofemissies binnen een bedrijf. Dit betekent dat de totale stikstof uitstoot van het bedrijf niet toeneemt als een uitbreiding of verandering plaatsvindt.

- **Overgangstermijn tot 1 januari 2030 voor activiteiten gestart voor 1 januari 2025**

Uitspraak geldt met terugwerkende kracht voor activiteiten met intern salderen vanaf 1 januari 2020. Overgangstermijn geldt voor activiteiten gestart tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025.

- **Nieuwe voorwaarde intern salderen: additionaliteit**

Het additionaliteitsvereiste houdt in dat aangetoond moet worden dat de stikstofruimte van een bestaande activiteit niet nodig is voor natuurherstel. Hierdoor is het moeilijker om een natuurvergunning te krijgen.

GS van Overijssel hebben besloten om tot 1 februari 2026 de natuurvergunning-verlening voor nieuwe en lopende aanvragen met intern en/of extern salderen op te schorten.

GEVOLGEN UITSPRAAK VOOR MILIEUVERGUNNINGVERLENING & MER-BEOORDELING

- Europese Mer-richtlijn is vertaald in de Omgevingswet (Ow).
In de Ow staat wanneer een mer-beoordeling aan de orde is.
- De mer-beoordeling moet vooraf: voordat de milieuvergunning wordt verleend.
- In een mer-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project aanzienlijke milieugevolgen kan hebben.
Als aanzienlijke milieueffecten niet zijn uitgesloten, besluit het bevoegd gezag dat initiatiefnemer een milieueffectrapport (MER) moet opstellen.
- Natuur is een onderdeel van de toetsing in een mer-beoordeling.

ÉÉN WERKWIJZE OMGEVINGSDIENSTEN OVERIJSEL

- Milieuvergunningaanvragen worden afgehandeld.
Werkwijze is juridisch verdedigbaar.
- Verantwoordelijkheid ligt bij initiatiefnemer:
 - Initiatiefnemer bepaalt in welke volgorde de benodigde vergunningen worden aangevraagd.
 - Initiatiefnemer kan eerst de milieutoestemming regelen en vervolgens de natuurtoestemming.
 - Alle vergunningen zijn nodig om het project te kunnen realiseren.
- Mogelijk planaanpassing en wijziging milieuvergunning nodig wanneer beleid provincie over intern en extern salderen bekend is.

WERKWIJZE: MER-BEOORDELINGEN

- Interne salderingsmaatregelen mogen in de mer-beoordeling worden opgenomen en het additionaliteitsvereiste dwingt niet tot het vragen van een milieueffectrapport (MER).
- In een voorschrift vastleggen dat de referentiesituatie waarmee intern wordt gesaldeerd niet meer is toegestaan vanaf het moment dat met de realisatie van het project wordt gestart.

AANPAK

Milieuvergunningverlener ODIJS gaat in gesprek met de initiatiefnemer.

- Alle benodigde toestemmingen zijn nodig voordat het project gerealiseerd kan worden.
- Initiatiefnemer bepaalt zelf de volgorde van aanvragen.
- Verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij initiatiefnemer.
- Initiatiefnemer informeren over de mogelijkheid om:
 1. de aanvraag in te trekken
 2. het besluit op de aanvraag op te schorten
 3. de aanvraag te behandelen overeenkomstig de werkafpraak mer-beoordelingen