



# beschikking

Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Magistratenlaan 82  
5223 MD 's-Hertogenbosch  
Postbus 2232  
3500 GE UTRECHT  
T 088 797 48 80  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

---

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Datum     | 26 januari 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Nummer    | RWS-2026/1462                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Onderwerp | Wet beheer rijkswaterstaatswerken<br>Besluit gedeeltelijke weigering voor het slopen, weer<br>opbouwen en behouden van een wegrestaurant en het<br>uitbreiden en behouden van een hekwerk op<br>verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, gelegen aan de<br>linkerzijde van rijksweg 58 ter hoogte van km 101,5q in<br>de gemeente Bergen op Zoom<br>Zaaknummer RWSZ2019-00002938 |

---



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

## Inhoudsopgave

Datum  
26 januari 2026

### Inhoud

Nummer  
RWS-2026/1462

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. AANHEF .....                                                  | 3   |
| 2. BESLUIT .....                                                 | 5   |
| 3. VOORSCHRIFTEN .....                                           | 6   |
| 3.1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN .....                                 | 6   |
| 3.2 SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN ALGEMEEN .....                      | 7   |
| 4. OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN DE AANVRAAG .....                | 8   |
| 4.1 VEREISTE VAN VERGUNNING .....                                | 8   |
| 4.2 BETROKKEN BELANGEN .....                                     | 9   |
| 4.3 MOTIVERING .....                                             | 9   |
| 5. PROCEDURE .....                                               | 200 |
| 6. CONCLUSIE.....                                                | 21  |
| 7. ONDERTEKENING.....                                            | 21  |
| 8. MEDEDELINGEN.....                                             | 22  |
| 8.1 INFORMATIE EN BEZWAAR.....                                   | 22  |
| 8.2 INSPANNINGSVERPLICHTING IN VERBAND MET MOGELIJKE SCHADE..... | 23  |
| 8.3 OVERIGE VERGUNNINGEN .....                                   | 23  |
| 8.4 PRIVAATRECHTELIJKE TOESTEMMING .....                         | 23  |
| 8.5 KOSTEN VAN MAATREGELEN .....                                 | 24  |
| 8.6 OVERIGE VERPLICHTINGEN.....                                  | 24  |
| 8.7 RECHTSOPVOLGING .....                                        | 25  |
| 8.8 AFSCHRIFT(EN) VAN HET BESLUIT .....                          | 25  |
| BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN .....                                | 26  |
| BIJLAGE 2 BESTEKSTEKENING .....                                  | 27  |
| BIJLAGE 3 WERKTEKENING.....                                      | 27  |
| BIJLAGE 4 WERKTEKENING.....                                      | 27  |
| BIJLAGE 5 SITUATIETEKENING.....                                  | 27  |
| BIJLAGE 6 FOTO'S HEKWERK .....                                   | 27  |
| BIJLAGE 7 AFBEELDING GOOGLE.....                                 | 27  |
| BIJLAGE 8 FOTO'S RECLAME-UITINGEN.....                           | 27  |



## 1. Aanhef

Datum  
26 januari 2026

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 21 februari 2019, laatstelijk gewijzigd en aangevuld op 17 april 2024, een aanvraag ontvangen van Wouwse Tol Beheer B.V., Laan van Europa 1600, 3317 DB te Dordrecht, om een vergunning te verkrijgen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).

Nummer  
RWS-2026/1462

De aanvraag betreft:

het slopen, weer opbouwen en behouden van een wegrestaurant en het uitbreiden en behouden van een hekwerk op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, gelegen aan de linkerzijde van rijksweg 58 ter hoogte van km 101,5q in de gemeente Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2019-00002938.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van het Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning op grond van de Wbr leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn op 4 maart 2019 ontvangen, waarna de aanvraag in behandeling is genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Formulier 'Aanvraag Wbr beschikking' (vergunningaanvraag);
- Situatietekening van het wegrestaurant van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-01, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Kadastrale gegevens van het perceel;
- Bestektekening: details van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-13, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Werktekening: voor- en rechterzijgevel van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-09, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Werktekening: achter- en linkerzijgevel van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-10, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018.

De aanvrager is bij brief van 9 april 2019, met kenmerk RWS-2019/12885, schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevatte om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen drie weken na dagtekening van deze brief aan te leveren.

De ontbrekende gegevens zijn op 7 mei 2019 ontvangen en geregistreerd onder nummer RWS-2019/17333.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Naast het slopen en weer opbouwen van een wegrestaurant en het uitbreiden van een hekwerk, acht Wouwse Tol Beheer B.V. het wenselijk om naast het wegrestaurant een drive-thru te realiseren middels het aanleggen van een verharde weg naast het wegrestaurant. Hiervoor is een aparte vergunningaanvraag bij Rijkswaterstaat ingediend door Wouwse Tol Beheer B.V., bekend onder zaaknummer RWSZ2020-00006599.

Tijdens een overleg met Rijkswaterstaat heeft Wouwse Tol Beheer B.V. aangegeven, dat zij het wenselijk acht dat ook onderhoud gepleegd gaat worden aan de bij haar in erfpacht zijnde toegangsweg en parkeerplaatsen op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid. Hiervoor is echter geen vergunningaanvraag bij Rijkswaterstaat ingediend door Wouwse Tol Beheer B.V.

Bij het slopen en weer opbouwen van een wegrestaurant vormen parkeervoorzieningen op de verzorgingsplaats een essentieel onderdeel. Om het tekort aan parkeerplaatsen bij het weer opgebouwde restaurant te compenseren, dient door Wouwse Tol Beheer B.V. extra parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Dit houdt in dat er een herinrichting van de parkeerplaatsen uitgevoerd moet gaan worden op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, zodat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn. Bij de motivering verderop in dit besluit wordt nog nader ingegaan op de te compenseren parkeerplaatsen.

Om niet voor elk werk afzonderlijk een Wbr-vergunning te verlenen aan Wouwse Tol Beheer B.V., was Rijkswaterstaat in eerste instantie voornemens om 1 Wbr-vergunning te verlenen aan Wouwse Tol Beheer B.V. voor alle uit te voeren/uitgevoerde werken als het gaat om het wegrestaurant, drive-thru en de herinrichting van de parkeerplaatsen.

Omtrent bovengenoemde vergunningaanvragen, wensen en parkeervoorzieningen, heeft in de periode van mei 2019 tot september 2023 verschillende malen overleg plaatsgevonden tussen Rijkswaterstaat en Wouwse Tol Beheer B.V. en zijn verschillende ontwerpen voor de herinrichting van de verzorgingsplaats besproken. Tevens is door Wouwse Tol Beheer B.V. een compensatieplan ingediend als het gaat om het tekort aan parkeerplaatsen en het compenseren van dat tekort.

Er is echter geen geschikt ontwerp naar voren gekomen voor het herinrichten van de verzorgingsplaats. Het tekort aan parkeerplaatsen blijft een rol spelen. Derhalve heeft Rijkswaterstaat aan Wouwse Tol Beheer B.V. bij e-mailbericht van 14 september 2023 te kennen gegeven, dat Rijkswaterstaat aparte besluiten gaat nemen conform de twee apart ingediende vergunningaanvragen. Rijkswaterstaat is tot dit besluit gekomen, omdat het gaat om twee aparte voorzieningen (een wegrestaurant en een drive-thru) welke een aparte inhoudelijke beoordeling behoeven.

Bij brief van 6 maart 2024, met kenmerk RWS-2024/11622, heeft Rijkswaterstaat nog een berekening van het aantal benodigde parkeerplaatsen naar Wouwse Tol Beheer B.V. gestuurd, waarbij Wouwse Tol Beheer B.V. nog éénmaal in de gelegenheid is gesteld om voor het tekort aan parkeerplaatsen een compensatieplan in te dienen.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Bij e-mailbericht van 17 april 2024 heeft Wouwse Tol Beheer B.V. haar reactie gegeven op de berekening van Rijkswaterstaat, inzake het aantal benodigde parkeerplaatsen op de verzorgingsplaats.

Datum  
26 januari 2026

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is uitgegaan van de meest recente gewijzigde aanvraag.

Nummer  
RWS-2026/1462

## 2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in dit besluit opgenomen overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De vergunning op grond van artikel 2 Wbr te verlenen aan Wouwse Tol Beheer B.V., Laan van Europa 1600, 3317 DB te Dordrecht, voor:
  - het slopen, weer opbouwen, behouden en exploiteren van een wegrestaurant voor het aanbieden van restauratieve diensten, met overeenkomstig de parkeernorm een maximaal aantal van 244 zitplaatsen in het wegrestaurant;
  - het uitbreiden en behouden van een hekwerk aan de voor- en achterzijde van het wegrestaurant en aan de zijkant bij de reeds vergunde parkeerplaatsen bij het wegrestaurant;
  - het aanbieden van logies, gebruikmakend van de 9 kamers aan de achterzijde in het wegrestaurant, ten behoeve van de passanten op de rijksweg voor een korte overnachting;op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, gelegen aan de linkerzijde van rijksweg 58 ter hoogte van km 101,51 in de gemeente Bergen op Zoom.
- II. De overige aangevraagde zitplaatsen op grond van artikel 3 Wbr te weigeren.
- III. De vergunning te verlenen tot het moment dat de huidig geldende erfpachtovereenkomst eindigt of wordt beëindigd.
- IV. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze vergunning.
- V. De vergunning op grond van artikel 3 Wbr (voorheen het Rijkswegenreglement) verleend aan de Wouwse Tol Exploitatie B.V., bij besluit van 7 april 1975, met nummer RVW 23823, voor zover deze vergunning ziet op het wegrestaurant, in te trekken.
- VI. De vergunning op grond van artikel 3 Wbr verleend aan Motel De Wouwse Tol, Mastendreef 85, 4623 RE te Bergen op Zoom, bij besluit van 2 april 2007, met kenmerk DNB/AIB/2007/251, voor het plaatsen, behouden en verwijderen van een hekwerk, in te trekken.

Ik wil u bij dezen met klem verwijzen naar hoofdstuk 8, onderdeel 6, overige verplichtingen, van deze vergunning. Daarin wordt aangegeven welke overige verplichtingen gelden op grond van andere wetgeving in verband met het werk.



Voor een toelichting op de in dit besluit gebruikte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1, Begripsbepalingen van dit besluit.

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

### 3. Voorschriften

#### 3.1 Algemene voorschriften

##### *Voorschrift 1*

##### *Plaatsbepaling werken*

De werken dienen te zijn aangelegd, behouden en onderhouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde bijlagen:

- Bijlage 2: Bestektekening: details van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-13, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Bijlage 3: Werktekening: voor- en rechterzijgevel van [REDACTED], werknummer 2016-1188, bladnummer W-09, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Bijlage 4: Werktekening: achter- en linkerzijgevel van [REDACTED], werknummer 2016-1188, bladnummer W-10, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018;
- Bijlage 5: Situatietekening van het wegrestaurant van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-01, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018, inclusief nummering en uitleg van de ruimtes in het wegrestaurant door Wouwse Tol Beheer B.V. van 29 april 2019;
- Bijlage 6: 2 Foto's hekwerk;
- Bijlage 7: Afbeelding Google van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, waarbij de locatie van het hekwerk in de kleur groen wordt aangegeven;
- Bijlage 8: Foto's reclame-uitingen La Place en Burger Stack.

##### *Voorschrift 2*

##### *Calamiteit / ongewoon voorval*

1. In het geval van een calamiteit moeten onmiddellijk alle noodzakelijke maatregelen worden getroffen die in het belang van de instandhouding en de bescherming van het waterstaatswerk redelijkerwijs noodzakelijk zijn.
2. Calamiteiten moeten zo spoedig mogelijk worden gemeld bij de Verkeerscentrale te Helmond, via het telefoonnummer: 088 – 798 55 51.

##### *Voorschrift 3*

##### *Tekeningen*

1. Binnen drie maanden na het onherroepelijk zijn van dit besluit, dient de vergunninghouder een as built tekening van de gerealiseerde werken aan te leveren.
2. De as built tekening moet voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

3. De as built tekening dient binnen de in lid 1 genoemde termijn digitaal aangeleverd te worden, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat, via het e-mailadres: zn-areaalgegevens@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond moeten ingemeten worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

#### *Voorschrift 4*

##### *Beheer en onderhoud*

1. De werken moeten in goede staat worden onderhouden.
2. Verzakkingen dan wel zettingen, die in de loop van de tijd als gevolg van de werkzaamheden optreden, moeten op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.

#### *Voorschrift 5*

##### *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder moet ten minste één persoon aanwijzen die belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of vanwege het bevoegd gezag (in spoedgevallen) overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder moet aan het bevoegd gezag mededeling doen van de contactgegevens (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van de op grond van lid 1 aangewezen contactpersoon dan wel contactpersonen.
3. Wijzigingen in de contactgegevens zoals bedoeld in lid 2 moeten binnen 14 dagen worden medegedeeld.

#### *Voorschrift 6*

##### *Aanwijzingen Rijkswaterstaat*

Door of namens Rijkswaterstaat kunnen met betrekking tot de (onderhouds)werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

### *3.2 Specifieke voorschriften algemeen*

#### *Voorschrift 7*

##### *Technische voorschriften*

1. Het terrein waar de werkzaamheden zijn uitgevoerd, dient zo spoedig mogelijk na afloop van de werkzaamheden in de oorspronkelijke toestand te worden hersteld.
2. Oneffenheden in het terrein of wegooppervlak, die het gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden, dienen zo spoedig mogelijk te worden hersteld.
3. De waterafvoer, inclusief de afwatering van de toe- en afvoerwegen, dient ongehinderd te kunnen plaatsvinden.



#### *Voorschrift 8*

##### *Verlichting wegrestaurant en gevelreclame*

1. Ter plaatse van het wegrestaurant mag de verlichting geen hinder opleveren voor het doorgaande verkeer op de rijksweg. De armaturen zowel binnen het wegrestaurant als daarbuiten en de gevelreclame-uitingen moeten zodanig worden afgeschermd dat geen verblindende vlakken of lampen kunnen worden waargenomen.
2. De (LED)verlichting mag de navolgende waarde (luminantie) niet overschrijden:
  - wit 500 cd/m<sup>2</sup>;
  - alle andere kleuren 100 cd/m<sup>2</sup>.

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

#### *Voorschrift 9*

##### *Achterlandverbinding + hekwerk*

1. Verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid mag niet worden aangesloten op het onderliggend wegnnet. Er mag geen achterlandverbinding zijn voor reguliere weggebruikers.
2. Het hekwerk zoals aangegeven op bijlage 6 behorende bij deze vergunning, dient aan de zijde van de gemeentelijke weg Mastendreef (achterzijde van het wegrestaurant) afsluitbaar te zijn. Dit hekwerk mag alleen worden gebruikt door het personeel werkzaam op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid.

#### *Voorschrift 10*

##### *Logiesmogelijkheden*

1. Aan de achterzijde in het wegrestaurant bevinden zich 9 kamers ten behoeve van logies. De vergunninghouder mag logies alleen aanbieden aan de passanten op de rijksweg voor een korte overnachting. Dit moet aantoonbaar zijn.

#### 4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

##### *4.1 Vereiste van vergunning*

Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) is het verboden zonder vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat gebruik te maken van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk door anders dan waartoe het is bestemd, daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden of daarin, daaronder of daarop vaste stoffen of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen of te laten staan of liggen.

Op grond van het bepaalde in artikel 3 Wbr kan een vergunning worden geweigerd, gewijzigd of worden ingetrokken, alsmede toepassing worden gegeven aan artikel 2, tweede lid, en artikel 6, indien sprake is van de bescherming van waterstaatswerken en ter verzekering van het doelmatig en veilig gebruik van die werken, met inbegrip van het belang van verruiming of wijziging anderszins van die werken.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Deze besluiten kunnen mede strekken ter bescherming van aan de waterstaatswerken verbonden belangen van andere dan waterstaatkundige aard, maar alleen indien daarin niet is voorzien door bij of krachtens een andere wet gestelde bepalingen.

Wouwse Tol Beheer B.V., Laan van Europa 1600, 3317 DB te Dordrecht, heeft een wegrestaurant gesloopt en op deze locatie weer opgebouwd, alsmede een hekwerk uitgebreid op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, gelegen aan de linkerzijde van rijksweg 58 ter hoogte van km 101,5q in de gemeente Bergen op Zoom. Deze handeling is vergunningplichtig op grond van artikel 2 Wbr.

#### 4.2 Betrokken belangen

Bij de gerealiseerde werken, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol:

- de belangen van Rijkswaterstaat, te weten het beschermen van het waterstaatswerk en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik daarvan;
- het belang van de aanvrager, te weten het slopen en weer opbouwen van een wegrestaurant en het uitbreiden van een hekwerk;
- belangen van derden.

#### 4.3 Motivering

##### Aanvraag

Bij beschikking van 7 april 1975, met nummer RVW 23823, is aan de Wouwse Tol Exploitatie B.V. een vergunning verleend op grond van het Rijkswegenreglement (thans de Wet beheer rijkswaterstaatswerken) voor het gebruik maken van tot de weg Moerdijk-Roosendaal-Bergen op Zoom (Rijkswegenplan 1968, nummer 17), gedeelte Roosendaal-Bergen op Zoom, behorende gronden in de gemeenten Wouw en Bergen op Zoom voor het behouden van:

- a. een wegrestaurant ten gerieve van de gebruikers van genoemde rijksweg;
- b. parkeerterreinen aan weerszijden van de weg: een en ander met toebehoren.

De vergunningaanvraag van 21 februari 2019 betreft het slopen en weer opbouwen van een wegrestaurant op dezelfde locatie op de huidige verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid. Tevens wordt het hekwerk in de nabijheid van het wegrestaurant uitgebreid. Het betreft hier een wijziging van de bestaande vergunning. Er wordt op deze verzorgingsplaats geen nieuwe locatie voor een wegrestaurant uitgegeven. De betreffende locatie, verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, bevindt zich thans aan de linkerzijde van rijksweg 58 tussen km 101,600 en km 101,200 in de gemeente Bergen op Zoom.

Het op de verzorgingsplaats aanwezige wegrestaurant is inmiddels gesloopt en op dezelfde locatie door Wouwse Tol Beheer B.V. weer opgebouwd. Tevens is het hekwerk uitgebreid. Voor het slopen, weer opbouwen en behouden van een wegrestaurant en het uitbreiden en behouden van een hekwerk op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid vraagt Wouwse Tol Beheer B.V. Rijkswaterstaat om een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken.



## Regelgeving en beleid

Op onderhavig besluit is het volgende beleid van toepassing:

- de Kennisgeving "Voorzieningenbeleid op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen" (Kennisgeving van 22 maart 2004, Staatscourant nummer 56), laatstelijk gewijzigd bij Kennisgeving van 17 mei 2022 (Stcrt. 2022, nummer 7852).

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Op onderhavig besluit is het volgend beleidskader van toepassing:

- Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019.

## Toetsing beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan de toetsingscriteria van artikel 3, eerste en tweede lid van de Wbr. Dit artikel bepaalt dat een vergunning slechts kan worden geweigerd

- a. ter bescherming van waterstaatswerken;
- b. ter verzekering van het doelmatig en veilig gebruik van waterstaatswerken (zowel a. als b. met inbegrip van het belang van verruiming of wijziging anderszins van die werken); of
- c. ter bescherming van aan de waterstaatswerken verbonden belangen van andere dan waterstaatskundige aard, doch enkel voor zover daarin niet is voorzien door bij of krachtens een andere wet gestelde bepalingen.

Kennisgeving "Voorzieningenbeleid op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen" (Kennisgeving van 22 maart 2004, Staatscourant nummer 56, laatstelijk gewijzigd bij Kennisgeving van 17 mei 2022, Staatscourant nummer 7852) (verder te noemen: het Voorzieningenbeleid)

Met betrekking tot de Wbr is door de minister van Verkeer en Waterstaat (nu: de minister van Infrastructuur en Waterstaat) een Kennisgeving "Voorzieningen op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen", gepubliceerd in de Staatscourant van 22 maart 2004, nummer 56, laatstelijk gewijzigd in de Staatscourant van 17 mei 2022, nummer 7852, vastgesteld. In deze Kennisgeving worden een benzinestation, een wegrestaurant, een servicestation en een energielaadpunt, aangemerkt als een basisvoorziening, welke zich kunnen vestigen op een verzorgingsplaats.

In de betreffende Kennisgeving wordt onder punt 5 aangegeven, dat vergunningaanvragen door Rijkswaterstaat worden getoetst op onder andere de gevolgen voor de verkeersveiligheid, de beschikbare ruimte op de verzorgingsplaats, de doelmatige inrichting van de verzorgingsplaats, het functionele belang voor de weggebruiker en de gevolgen voor de sociale veiligheid.

Wouwse Tol Beheer B.V. is vergunninghouder van een basisvoorziening op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid. De basisvoorziening betreft een wegrestaurant en heeft als hoofdactiviteit het verlenen van uitgebreide restauratieve diensten. In het wegrestaurant bevinden zich thans horecavoorzieningen van La Place, Burger Stack en Subway. Wouwse Tol Beheer B.V. voldoet hiermee aan het Voorzieningenbeleid.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019  
(verder te noemen: het Kader)

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Naast het beschermen van het waterstaatswerk en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik van dit werk, heeft een beoordeling van de te verlenen vergunning plaatsgevonden aan de hand van het Kader.

Parkeercapaciteit op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid  
Aangezien stilstaan op de wegen van het hoofdwegennet -behoudens noodsituaties- verboden is, zijn speciale verzorgingsplaatsen buiten de hoofdrijbaan ingericht. Deze verzorgingsplaatsen geven primair mogelijkheden voor een kort oponthoud (de verblijfsfunctie). Tijdens dit korte oponthoud dient de verzorgingsplaats de gebruiker de nodige rust en ontspanning te bieden. Parkeervoorzieningen vormen daarbij uiteraard een essentieel onderdeel.

Bij een wegrestaurant op een verzorgingsplaats wordt een verkeersveilig en doelmatig gebruik van de voorziening nagestreefd. Dit betekent onder meer dat er voldoende parkeergelegenheid voor de restaurantbezoekers op de verzorgingsplaats beschikbaar moet zijn. Voldoende parkeergelegenheid voorkomt onveilige verkeerssituaties, zoals onder andere foutparkeren en het in tegengestelde richting rijden op de verzorgingsplaats als men op zoek is naar een parkeerplaats. Voldoende parkeerplaatsen zorgen voor minder zoekgedrag op de verzorgingsplaats en vergroot zo de verkeersveiligheid.

Het aantal parkeerplaatsen benodigd voor de rustvoorziening wordt bepaald door 1 % aan te houden van de werkdagemaalintensiteit van het aantal personenauto's voor één rijrichting. De werkdagemaalintensiteit op rijksweg 58 aan de linkerzijde ter hoogte van km 101,5 is: 36.397 personenauto's/etmaal (bron: LMS\_2030H<sup>1</sup>).

Aantal benodigde parkeerplaatsen ten behoeve van algemene rust:  $1\% \times 36.397 = 37$  (afgerond).

Het aantal parkeerplaatsen voor bezoek aan het wegrestaurant wordt berekend aan de hand van het aantal zitplaatsen in het wegrestaurant, waarbij 1 parkeerplaats nodig is per 4 zitplaatsen. Het aantal zitplaatsen in het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid is op 24 augustus 2021 per e-mail door Wouwse Tol Beheer B.V. doorgegeven, te weten:

- La Place: 260 zitplaatsen;
- Burger Stack: 146 zitplaatsen;
- Subway: 50 zitplaatsen.

Het totaal aantal zitplaatsen van deze drie horecavoorzieningen bij elkaar in het wegrestaurant komt daarmee uit op: 456 zitplaatsen. De zitplaatsen van het buitenterras van La Place zijn niet meegeteld. Het kader geeft op dit moment geen invulling aan buitenterrassen, evenals het CROW (kennisinstituut voor infrastructuur).

Het aantal benodigde parkeerplaatsen ten behoeve van het wegrestaurant:  
 $456 / 4 = 114$ .

---

<sup>1</sup> LMS\_2030H: Landelijk Model Systeem (verkeers- en vervoersmodel), zichtjaar 2030 en groeiscenario hoog



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

In onderstaande tabel een overzicht van de (volgens de rekenregel) benodigde en aanwezige parkeercapaciteit voor personenauto's op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid.

| VZP Wouwse Tol-Zuid              | Benodigd | Aanwezig | Verschil |
|----------------------------------|----------|----------|----------|
| Personenauto's rustvoorziening   | 37       | 40       | +3       |
| Personenauto's horecavoorziening | 114      | 41       | -73      |
| Personenauto's totaal            | 151      | 81       | -70      |

#### Compenseren tekort aan parkeercapaciteit

De vraag is of, en zo ja, hoe het berekende tekort aan parkeercapaciteit kan worden opgevangen. De volgende locatie specifieke omstandigheden worden in ogenschouw genomen:

- verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord (verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid en verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord zijn via een voetgangerstunnel onder de rijksweg met elkaar verbonden).

#### *Verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord*

Het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid (linkerzijde van rijksweg 58) wordt middels bewegwijzering ook aangegeven op de rechterzijde van rijksweg 58, en bezoekers kunnen via verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord en de voetgangerstunnel onder rijksweg 58 het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid bereiken.

Het kader kent hiervoor geen rekenregels. Het is echter aannemelijk dat een deel van de bezoekers hiervan gebruik gemaakt. Voor de berekeningen gaat Rijkswaterstaat ervan uit, dat 15% van de horecabezoekers gebruik maakt van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord. Dit is een aanname op basis van een expert guess en uitgevoerde tellingen door Wouwse Tol Beheer B.V.. De resultaten van de door Wouwse Tol Beheer B.V. uitgevoerde tellingen zijn opgenomen in een gespreksmemo, welke op 6 januari 2023 is opgesteld naar aanleiding van overleg tussen Wouwse Tol Beheer B.V. en Rijkswaterstaat.

Het aantal parkeerplaatsen benodigd voor de rustvoorziening, wordt bepaald door 1 % aan te houden van de werkdagemaalintensiteit van het aantal personenauto's voor één rijrichting. De werkdagemaalintensiteit op rijksweg 58 aan de rechterzijde ter hoogte van km 101,5 (2040) is: 36.490 personenauto's/etmaal (bron: LMS\_2030H).

Het aantal benodigde parkeerplaatsen:  $1\% \times 36.490 = 37$  (afgerond).

De benodigde capaciteit op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord ten behoeve van het wegrestaurant is 15% van de totale behoefte  $(114) = 17$ .



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

In onderstaande tabel een overzicht van de benodigde en aanwezige parkeercapaciteit voor personenauto's op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord.

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

| VZP Wouwse Tol-Noord             | Benodigd | Aanwezig | Verschil |
|----------------------------------|----------|----------|----------|
| Personenauto's rustvoorziening   | 37       | 35       | -19      |
| Personenauto's horecavoorziening | 17       |          |          |

Vanwege de voetgangerstunnel onder rijksweg 58 (welke verzorgingsplaatsen Wouwse Tol-Noord en Wouwse Tol-Zuid met elkaar verbindt) kunnen naar schatting 17 voor het wegrestaurant benodigde parkeerplaatsen aan verzorgingsplaats Wouwse Tol-Noord worden toebedeeld.

Voor rijksweg 58 aan de linkerzijde komt op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid daarmee het tekort nog steeds uit op 53 parkeerplaatsen. Zie onderstaande tabel.

| VZP Wouwse Tol-Zuid              | Benodigd  | Aanwezig | Verschil |
|----------------------------------|-----------|----------|----------|
| Personenauto's rustvoorziening   | 37        | 40       | +3       |
| Personenauto's horecavoorziening | 114-17=97 | 41       | -56      |
| Personenauto's totaal            | 37+97=134 | 81       | -53      |

#### *Onderliggend wegennet*

Verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid grenst aan de achterzijde aan het onderliggend wegennet (gemeentelijke weg: Mastendreef). Via deze weg is het voor voetgangers mogelijk om het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid te bezoeken. Langs de Mastendreef zijn 24 parkeerplaatsen beschikbaar, welke volgens Wouwse Tol Beheer B.V. ook gebruikt worden voor bezoek aan het wegrestaurant. Deze parkeerplaatsen mogen echter niet worden meegerekend in de beschikbare parkeercapaciteit van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid.

Auto(snel)wegen en verzorgingsplaatsen vormen een gesloten systeem waar weggebruikers hun reis kunnen onderbreken zonder het wegennet te verlaten en zonder het achterland te belasten. Verzorgingsplaatsen hebben een functie voor het hoofdwegennet en zijn daarom ook uitsluitend bereikbaar vanaf de hoofdrijbaan. Een verzorgingsplaats heeft niet tot doel om een uitwisseling met het onderliggende wegennet mogelijk te maken. De 24 parkeerplaatsen langs de Mastendreef kunnen derhalve niet worden meegerekend in de beschikbare parkeercapaciteit van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Volgens het Kader zijn achterlandverbindingen op een verzorgingsplaats alleen in uitzonderingssituaties toegestaan voor personeel werkzaam op de verzorgingsplaats, hulpdiensten en leveranciers.

Voor de aangevraagde vergunning voor het wegrestaurant is onvoldoende parkeercapaciteit beschikbaar op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid. Het betreft hier een tekort aan 53 parkeerplaatsen.

Het aantal parkeerplaatsen voor bezoek aan een wegrestaurant wordt berekend aan de hand van het aantal zitplaatsen in het wegrestaurant, waarbij 1 parkeerplaats nodig is per 4 zitplaatsen. Dit betekent dat, gelet op de beschikbare parkeercapaciteit op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, er  $53 \times 4 = 212$  zitplaatsen te veel in het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid aanwezig zijn.

Deze verleende Wbr-vergunning, voor het slopen, weer opbouwen, behouden en exploiteren van een wegrestaurant voor het aanbieden van restauratieve diensten, wordt overeenkomstig de parkeernorm vergund met een maximaal aantal zitplaatsen van 244 in het wegrestaurant.

De overige te veel gerealiseerde 212 zitplaatsen, worden geweigerd. Het is niet gebleken uit bijzondere omstandigheden, dat afgeweken moet worden van de rekenregel zoals opgenomen in het Kader inrichting verzorgingsplaatsen. In het kader van een veilig en doelmatig gebruik van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid wordt derhalve vastgehouden aan deze rekenregel en worden de te veel gerealiseerde 212 zitplaatsen geweigerd.

Er wordt door mij niet voorbijgegaan aan de oude rechten van de vergunninghouder Wouwse Tol Beheer B.V. In de vergunning van 7 april 1975 wordt niet exact ingegaan op het aantal zitplaatsen in het wegrestaurant. Zeker is wel dat in de oude situatie geen fastfoodketens gevestigd waren in het wegrestaurant. Thans zijn er wel drie fastfoodketens in het wegrestaurant aanwezig (La Place, Burger Stack en Subway) met elk hun eigen aantal zitplaatsen. Het nieuwe aantal zitplaatsen is door de aanwezige fastfoodketens in het wegrestaurant enorm toegenomen. Er is hierdoor sprake van een nieuwe situatie. Er wordt echter niet aan de bestaande rechten van Wouwse Tol Beheer B.V. gekomen. De vergunninghouder mag, rekening houdend met de huidige rekenregel, het wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid exploiteren met een maximaal totaal van 244 zitplaatsen.

#### Conclusie parkeercapaciteit op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid

De vergunningaanvraag is getoetst aan het Kader en voldoet gedeeltelijk. Bij een wegrestaurant op een verzorgingsplaats wordt een verkeersveilig en doelmatig gebruik van de voorziening nagestreefd. Dit betekent onder meer dat er voldoende parkeergelegenheid voor de restaurantbezoekers op de verzorgingsplaats beschikbaar moet zijn. Voldoende parkeergelegenheid voorkomt onveilige verkeerssituaties, zoals onder andere foutparkeren en het in tegengestelde richting rijden op de verzorgingsplaats als men op zoek is naar een parkeerplaats. Voldoende parkeerplaatsen zorgen voor minder zoekgedrag op de verzorgingsplaats en vergroot zo de verkeersveiligheid.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Het slopen, weer opbouwen en behouden van een wegrestaurant met maximaal 244 zitplaatsen, alsmede het uitbreiden en behouden van een hekwerk op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, zijn uit het oogpunt van een doelmatig gebruik van het waterstaatswerk toelaatbaar, terwijl het veilig gebruik van het werk verzekerd blijft.

Aangebrachte reclame-uitingen op het wegrestaurant  
Er heeft ook een toetsing aan het Voorzieningenbeleid en het Kader plaatsgevonden voor de aangebrachte reclame-uitingen op het wegrestaurant.

Op het weer opgebouwde wegrestaurant zijn reclame-uitingen aangebracht (voorgevel, linker- en rechtergevel). Het betreft logo's van de in het pand gevestigde horecaformules van La Place, Burger Stack en Subway. In het Voorzieningenbeleid is het mogelijk gemaakt om reclame- en informatie-uitingen te plaatsen. De vergunninghouder van een basisvoorziening kan bij Rijkswaterstaat een Wbr-vergunning aanvragen voor het plaatsen van reclame. Voorwaarden voor het plaatsen van reclame zijn:

- binnen de grenzen van de in exploitatie uitgegeven kavel;
- niet gericht op verkeer buiten de verzorgingsplaats;
- niet langs aan- en afvoerwegen;
- buiten de obstakelvrije zone;
- de reclame dient een relatie te hebben met de activiteiten van het bedrijf.

De reclame-uitingen zijn binnen de grenzen van de in exploitatie uitgegeven kavel aan Wouwse Tol Beheer B.V. aangebracht. De reclame-uitingen zijn aangebracht op het pand dat op ruime afstand staat van de rijksweg. De reclame-uitingen zijn niet gericht op verkeer buiten de verzorgingsplaats en zijn te klein om vanaf de rijksweg de aandacht te trekken. De reclame-uitingen staan niet langs de aan- en afvoerweg van de verzorgingsplaats, maar zijn aangebracht op het pand. Op deze locatie is geen sprake van een obstakelvrije zone. De reclame-uitingen, bestaande uit namen en logo's, hebben een relatie met de activiteiten van Wouwse Tol Beheer B.V. (horecaformules van La Place, Burger Stack en Subway).

De aangebrachte reclame-uitingen op het weer opgebouwde wegrestaurant op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid voldoen aan alle criteria zoals opgenomen in het Voorzieningenbeleid.

In het Kader (hoofdstuk 5.17) wordt aangegeven, dat om ook de verkeersveiligheid voor het verkeer op het emplacement van de verzorgingsplaats te borgen, reclame-uitingen tevens getoetst dienen te worden op verkeersveiligheid. Onderdelen waarop deze toets plaatsvindt zijn:

- locatie: is de reclame-uiting op een plek gesitueerd waarbij sprake is van een verzwaarde rijtaak zoals een kruisingsvlak, keuzepunt of een locatie waarop de snelheid oploopt;
- zicht: vormt de reclame-uiting een zichtbelemmerend object voor het wegverloop, oversteekplaatsen of andere voorzieningen en/of maskeert het andere informatie;
- vormgeving: is sprake van dat de reclame-uiting qua kleur en vormgeving lijkt op verkeersrelevante informatie;
- misleiding: leidt de reclame-uiting tot het verkeerd inschatten van het wegverloop;



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

- weergavetijd: houdt de reclame-uiting lang de aandacht van de weggebruiker vast (frequent bewegende beelden – meer dan 2 maal per minuut – zijn verboden);
- lichthinder – is sprake van hinderlijke lichtsterkte of verblinden;
- hoeveelheid: leidt de reclame-uiting tezamen met andere reclame-uitingen/objecten tot onoverzichtelijkheid.

#### Locatie

De reclame-uitingen zijn binnen de grenzen van de in exploitatie uitgegeven kavel aan Wouwse Tol Beheer B.V. aangebracht. De reclame-uitingen zijn aangebracht op het pand en deze locatie betreft geen keuzeplek voor het verkeer. Er is geen sprake van een verzwarende rijtaak voor verkeersdeelnemers. De snelheid van het verkeer ter plaatse binnen het verblijfsgebied op de verzorgingsplaats ligt laag. Op deze locatie is geen sprake van een obstakelvrije zone en de reclame-uitingen zijn niet verkeersafleidend.

#### Zicht

De reclame-uitingen zijn aangebracht op het pand dat op ruime afstand staat van de rijksweg. De reclame-uitingen zijn niet gericht op verkeer buiten de verzorgingsplaats en zijn te klein om vanaf de rijksweg de aandacht te trekken. De reclame-uitingen bevinden zich niet op een zichtbelemmerende locatie en ontnemen op geen enkele wijze het zicht van de verkeersdeelnemers waardoor verkeersonveilige situaties zouden kunnen ontstaan.

#### Vormgeving

De aangebrachte reclame-uitingen bestaan uit namen en logo's van de horecaformules die zich in het wegrestaurant van Wouwse Tol Beheer B.V. bevinden, te weten: La Place, Burger Stack en Subway. De kleuren en vormgevingen van de reclame-uitingen hebben geen overeenkomst met verkeersrelevante informatie.

#### Misleiding

De reclame-uitingen zijn aangebracht op het pand. Hierdoor leiden de reclame-uitingen niet tot misleiding (verkeerd inschatten van het wegverloop).

#### Weergavetijd en lichthinder

De aangebrachte reclame-uitingen bevatten geen frequent bewegende beelden. Het zijn statische, van binnen aangelichte reclame-uitingen die de aandacht niet lang vasthouden.

In het Kader (hoofdstuk 5.9) wordt aangegeven dat de verlichting van de aangebrachte reclame-uitingen moet voldoen aan de NSVV Richtlijn Lichthinder 2017. Daarnaast wordt in het Kader onder hetzelfde hoofdstuk aangegeven dat de waarde (luminantie) van de verlichte vlakken niet mag worden overschreden als het gaat om de kleur wit: 500 cd/m<sup>2</sup>, en alle andere kleuren: 100 cd/m<sup>2</sup>.

#### Hoeveelheid reclame-uitingen

In de nabijheid van de aangebrachte reclame-uitingen op het wegrestaurant zijn geen andere reclame-uitingen aanwezig. De aangebrachte reclame-uitingen leiden derhalve niet tot onoverzichtelijkheid.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Conclusie aangebrachte reclame-uitingen op het wegrestaurant

De aangebrachte reclame-uitingen op het wegrestaurant zijn uit het oogpunt van een doelmatig gebruik van het waterstaatswerk toelaatbaar, terwijl het veilig gebruik van het werk verzekerd blijft. De aangebrachte reclame-uitingen zijn getoetst aan het Kader en voldoen.

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Geplaatst hekwerk bij het wegrestaurant + ontsluiting op het onderliggend wegennet

Bij beschikking van 2 april 2007, met kenmerk DNB/AIB/2007/251, is aan Motel De Wouwse Tol (thans Wouwse Tol Beheer B.V.) een Wbr-vergunning verleend voor het plaatsen en behouden van een hekwerk op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid rond de parkeerplaats van het motelparkeerterrein aan rijksweg 58 ten behoeve van inbraakbeveiliging.

Dit was een laag hekwerk dat een afscheiding vormde tussen de openbare weg (de gemeentelijke weg: Mastendreef) en het terrein van de verzorgingsplaats. Het voorkwam dat autoverkeer via het onderliggend wegennet (via de Mastendreef) de verzorgingsplaats op konden rijden. Voetgangers konden wel vanaf het onderliggend wegennet (via de Mastendreef) op meerdere plekken de verzorgingsplaats op.

Volgens het Kader mag een verzorgingsplaats niet op het onderliggend wegennet worden ontsloten. Auto(snel)wegen en verzorgingsplaatsen vormen een gesloten systeem waar weggebruikers hun reis kunnen onderbreken zonder het wegensysteem te verlaten en zonder het achterland te belasten.

Verzorgingsplaatsen hebben een functie voor het hoofdwegennet en zijn daarom ook uitsluitend bereikbaar vanaf de hoofdrijbaan. Een verzorgingsplaats heeft niet tot doel om een uitwisseling met het onderliggende wegennet mogelijk te maken en daarom is een toegang voor bezoekers vanaf het onderliggend wegennet volgens het Kader niet toegestaan.

Er zijn echter situaties denkbaar waarin het wel gewenst of noodzakelijk is om de verzorgingsplaats op het onderliggend wegennet te ontsluiten. Bijvoorbeeld voor personeel dat werkzaam is op de verzorgingsplaats, voor hulpdiensten en voor leveranciers. Voor deze uitzonderingsgevallen is het wel mogelijk om een ontsluiting op het onderliggend wegennet te realiseren, maar niet voor bezoekers aan de verzorgingsplaats. Hierbij is een hekwerk met een afsluitbaar toegangspoortje wenselijk.

Parkeercapaciteit aan het onderliggend wegennet mag daarom ook niet worden meegeteld bij de totale beschikbare parkeercapaciteit voor het wegrestaurant op de verzorgingsplaats. Bij de dimensionering van de horeca (onder andere het aantal zitplaatsen in het wegrestaurant) mag geen rekening gehouden worden met bezoekers vanaf het onderliggend wegennet.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

In de huidige situatie is het eveneens onmogelijk voor het autoverkeer om via het onderliggend wegennet verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid op te rijden. Deels door het geplaatste hekwerk en deels door grondwallen. Verder is door Wouwse Tol Beheer B.V. een afsluitbaar hekwerk geplaatst om een deel van de parkeervoorziening aan de achterzijde van het wegrestaurant, gelegen aan de Mastendreef. Hiertegen bestaat geen bezwaar, omdat deze parkeerplaatsen aan de Mastendreef niet zijn meegeteld bij de beschikbare parkeercapaciteit op de verzorgingsplaats zelf.

Kijkend vanaf de Mastendreef naar het wegrestaurant is aan de westzijde van het hekwerk een voetgangersdoorgang aangebracht, waardoor voetgangers op de verzorgingsplaats kunnen komen. Zoals hierboven reeds eerder aangegeven, zijn volgens het Kader achterlandverbindingen alleen in uitzonderingssituaties toegestaan, met name voor personeel werkzaam op de verzorgingsplaats, voor hulpdiensten en voor leveranciers. Een hekwerk met een afsluitbaar toegangspoortje naar het onderliggende wegennet heeft daarbij de voorkeur. Een afsluitbaar toegangspoortje ontbreekt hier in het reeds geplaatste hekwerk.

#### Conclusie geplaatst hekwerk bij het wegrestaurant + ontsluiting op het onderliggend wegennet

Auto(snel)wegen en verzorgingsplaatsen vormen een gesloten systeem waar weggebruikers hun reis kunnen onderbreken zonder het wegstelsel te verlaten en zonder het achterland te belasten. Verzorgingsplaatsen hebben een functie voor het hoofdwegennet en zijn daarom ook uitsluitend bereikbaar vanaf de hoofdrijbaan. Verzorgingsplaatsen worden dan ook niet aangesloten op het onderliggende wegennet.

Er zijn echter situaties denkbaar waarin het wel gewenst of noodzakelijk is om de verzorgingsplaats op het onderliggend wegennet te ontsluiten. Voor personeel dat werkzaam is op de verzorgingsplaats, voor hulpdiensten of voor leveranciers kan een goede bereikbaarheid vanaf het onderliggend wegennet gewenst zijn.

In het door Wouwse Tol Beheer B.V. geplaatste hekwerk is een voetgangersdoorgang aangebracht, waar alle voetgangers vanaf de gemeentelijke weg Mastendreef op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid kunnen komen. Een afsluitbare doorgang in het hekwerk ontbreekt hier en voldoet derhalve niet aan het Kader.

Ook de belangen van het doelmatig en veilig gebruik van de rijksweg wegen hier zwaarder dan het individuele belang van de initiatiefnemer. Er zijn geen bijzondere omstandigheden die dienen te leiden tot afwijking van het Kader.

Hierdoor is voorschrift 9 opgenomen, zodat de doelen van de wet, uitgewerkt in het Kader, worden nageleefd. Weigering van het hekwerk is bij naleving van het voorschrift niet nodig.

Het geplaatste hekwerk is uit het oogpunt van een doelmatig gebruik van het waterstaatswerk toelaatbaar als de doorgang afsluitbaar is, terwijl het veilig gebruik van het werk dan verzekerd blijft. Het geplaatste hekwerk is getoetst aan het Kader en voldoet niet. Een afsluitbare doorgang in het geplaatste hekwerk ontbreekt.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

#### Logiesmogelijkheden in het wegrestaurant

Bij beschikking van 7 april 1975, met nummer RVW 23823, is aan Wouwse Tol Exploitatie B.V. (thans Wouwse Tol Beheer B.V.) een vergunning verleend op grond van het Rijkswegenreglement (thans de Wet beheer rijkswaterstaatswerken) voor het behouden van een wegrestaurant en parkeerterreinen op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid. In artikel 3, lid 1, van de vergunning staat dat logiesgelegenheid voor passanten mag worden gegeven. Logiesmogelijkheden zijn destijds door Wouwse Tol Beheer B.V. gerealiseerd in het pand van het wegrestaurant.

In de thans voorliggende vergunningaanvraag van 21 februari 2019 zijn door Wouwse Tol Beheer B.V. wederom logiesmogelijkheden in het pand van het wegrestaurant opgenomen. Bij brief van 29 april 2019 geeft Wouwse Tol Beheer B.V. te kennen, dat het negen hotelkamers betreft. Deze hotelkamers bevinden zich aan de achterzijde van het wegrestaurant, grenzend aan de gemeentelijke weg Mastendreef.

Onder het oude en inmiddels vervallen Voorzieningenbeleid uit 1991 werden beperkte logiesmogelijkheden, specifiek gericht op doorgaande reizigers, nog expliciet toegestaan. Onder het huidige Voorzieningenbeleid (van 22 maart 2004) is dat niet meer het geval. Ook in het Kader zijn geen eisen voor logiesmogelijkheden opgenomen.

In het Kader is opgenomen, dat verzorgingsplaatsen primair mogelijkheden geven voor een korte onderbreking van de reis. Tijdens dit korte oponthoud moet de verzorgingsplaats de gebruiker de nodige rust en ontspanning bieden.

Op 23 december 2022 heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat de beleidsvisie over de verzorgingsplaats van de toekomst met de Tweede Kamer gedeeld. In deze beleidsvisie is onder andere het volgende opgenomen: De verzorgingsplaats is onderdeel van het hoofdwegenet. Haar rol daarbinnen is om 'mens en voertuig' te verzorgen. Daarvoor is het in ieder geval nodig dat er kan worden getankt, geladen en dat er iets te eten en drinken kan worden gekocht. Zo draagt ze bij aan de verkeersveiligheid en het doelmatig gebruik van het hoofdwegenet. Daarom worden alleen diensten toegelaten die direct bijdragen aan de functie van de verzorgingsplaats binnen het hoofdwegenet ('weggebonden functie').

Dit zijn in ieder geval (publiek beschikbare) parkeerplekken, verkooppunten voor motorbrandstoffen en emissievrije alternatieven (stroom, waterstof), shops, restauratieve diensten en sanitaire voorzieningen. Deze voorzieningen worden in de context van dit stuk beschouwd als zogenaamde 'basisvoorzieningen'. Naast de bovengenoemde basisvoorzieningen, biedt deze visie ruimte voor de realisatie van overige voorzieningen die weliswaar een relatie hebben met wegverkeer, maar niet direct noodzakelijk worden geacht voor de verzorging van mens en voertuig. Denk hierbij aan voorzieningen als een bandenpompstation. Voor overige aanvullende voorzieningen bestaat, in tegenstelling tot de basisvoorzieningen, geen uitputtende lijst.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

Verzorgingsplaatsen zijn ingericht met het oog op het voorzien in de korte rust, voor vrachtwagenchauffeurs en andere weggebruikers. Hiervoor worden parkeerplekken aangeboden voor zowel lichte als zware voertuigen. Om alle weggebruikers voldoende in de gelegenheid te kunnen stellen om te rusten, gaat de 'Strategische Beheervisie Verzorgingsplaatsen 2016-2030' uit van een maximale verblijfsduur van vier uur.

Uit het vorenstaande blijkt dat zowel onder het huidige beleid, als ook in het toekomstige beleid voor verzorgingsplaatsen, een lang verblijf op verzorgingsplaatsen onwenselijk is. De verzorgingsplaatsen zijn hier niet op ingericht en zullen dat ook niet worden. Deze doelmatige inrichting van verzorgingsplaatsen zorgt ervoor dat de verzorgingsplaats zijn functie nog goed kan vervullen richting de weggebruikers. Hierdoor is gekozen om de looptijd te koppelen aan de bestaande erfpachtovereenkomst. Wouwse Tol Beheer B.V. heeft sinds 7 april 1975 een vergunning voor het behouden van een logiesmogelijkheid voor passanten. Dit is een bestaand recht. Op grond van jurisprudentie dienen bestaande rechten gerespecteerd te worden. Hierdoor dient maatwerk voor deze specifieke situatie te worden toegepast, omdat het hier gaat om bijzondere omstandigheden.

#### Conclusie logiesmogelijkheden in het wegrestaurant

Wouwse Tol Beheer B.V. heeft van oudsher een vergunning (7 april 1975 met kenmerk RVW 23823) om onder andere een logiesfunctie aan te kunnen bieden. Wouwse Tol Beheer B.V. heeft hierdoor een vergund (bestaand) recht voor het aanbieden van een dergelijke functie. Sinds afgifte van deze vergunning hebben diverse wets- en beleidswijzigingen plaatsgevonden. In de oude vergunning van 7 april 1975 is de omvang van de logiesfunctie niet opgenomen, enkel dat deze ten behoeve van passanten aanwezig mag zijn. Nu sprake is van een bestaand recht dient dit recht gerespecteerd te worden en is sprake van een bijzondere omstandigheid. Hierdoor is de logiesfunctie in huidige omvang toegestaan voor passanten voor een korte overnachting.

#### Looptijd vergunning

De oorspronkelijke vergunning is van 7 april 1975. Inmiddels hebben diverse wets- en beleidswijzigingen plaatsgevonden. Hierdoor is gekozen om de oude vergunning in te trekken voor zover deze ziet op het wegrestaurant. Het wegrestaurant is compleet vernieuwd (middels sloop en herbouw). Mede ook hierdoor is gekozen om een geheel nieuwe vergunning te verlenen voor het wegrestaurant. Om overgang naar huidig en nieuw beleid mogelijk te maken en bestaande rechten te respecteren is ook gekozen om onder besluit (hoofdstuk 2) een termijn te koppelen aan deze vergunning.

## 5. Procedure

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Wbr heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.



De vergunningaanvraag van Wouwse Tol Beheer B.V. is ingediend voor 1 januari 2024. Op grond van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet blijft hierdoor het oude recht van toepassing.

Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

## 6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het wegbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de in dit besluit opgenomen overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning voor het slopen, weer opbouwen en behouden van een wegrestaurant met een maximaal aantal van 244 zitplaatsen in het wegrestaurant en het uitbreiden en behouden van een hekwerk op verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, gelegen aan de linkerzijde van rijksweg 58 ter hoogte van km 101,5q in de gemeente Bergen op Zoom.

## 7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zuid-Nederland,



P.A.M. Croets



## 8. Mededelingen

### 8.1 Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, bereikbaar via het e-mailadres: [zn-vergunningen@rws.nl](mailto:zn-vergunningen@rws.nl). Een medewerker van de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U dient hiervoor wel belanghebbende bij het besluit te zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland. Een medewerker van de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken dient u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, afdeling Werkenpakket, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

In het bezwaarschrift dient in ieder geval het volgende te staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

#### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### *8.2 Inspanningsverplichting in verband met mogelijke schade*

De verlening van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenende orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

#### *8.3 Overige vergunningen*

Naast de in deze beschikking verleende vergunning kan, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

#### *8.4 Privaatrechtelijke toestemming*

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en -water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u er op dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. In verband hiermee is een afschrift van deze vergunning gezonden aan het RVB die zich met betrekking tot het gebruik van het betrokken staatseigendom schriftelijk tot u kan wenden.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

### 8.5 Kosten van maatregelen

De kosten, voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het waterstaatswerk dient te treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het waterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.

Kosten die voortvloeien uit het gebruik van deze vergunning zijn voor rekening en verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

### 8.6 Overige verplichtingen

Het werk, beheer of onderhoud mag geen gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaken.

Bouwstoffen, materialen en materieel dienen zodanig te worden opgeslagen en geplaatst, dat geen gevaar en hinder voor het verkeer ontstaat.

Stremming van het verkeer in verband met het onderhoud van het werk wordt alleen toegestaan indien dit onvermijdelijk is.

Verkeersmaatregelen dienen door en op kosten van de vergunninghouder te worden getroffen.

De eventueel nodige stremming heeft de voorafgaande toestemming van het verkeersloket, bereikbaar via <https://spin.rijkswaterstaat.nl/spin/>.

#### *Verkeersmaatregelen aanvragen via SPIN*

Voor het plannen van wegwerkzaamheden dient u gebruik te maken van het Systeem Planning en Informatie Nederland (SPIN).

Deze kunt u via [www.rws.nl/spin](http://www.rws.nl/spin) aanvragen.

Op de werkzaamheden is de volgende richtlijn van toepassing: Beleid en proces Werk in Uitvoering 96a / 96b -2020.

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij een autosnelweg. Daarom is de volgende CROW richtlijn van toepassing: 'Werken op autosnelwegen' - Werk in Uitvoering 96a – 2020.

De RWS richtlijnen zijn toegankelijk via:  
<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>.

De CROW-publicatie en het erratum zijn, tegen betaling, verkrijgbaar bij de Stichting CROW te Ede.

Verkeersmaatregelen mogen alleen worden getroffen door een geautoriseerd persoon. Deze persoon dient in het bezit te zijn van een certificaat Verkeersmaatregelen BRL 9101.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

#### *Veiligheidskleding*

Degenen die zich wegens het onderhouden van het werk buiten enig voertuig op of langs de rijksweg bevinden dienen veiligheidskleding te dragen die voldoet aan:

Datum  
26 januari 2026

- NEN-EN 471:2003+A1:2008, en
- de Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden.

Nummer  
RWS-2026/1462

#### *8.7 Rechtsopvolging*

Van de wens tot overgang van deze vergunning naar rechtsopvolgers dient binnen 4 weken mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag. Overgang van deze vergunning kan pas bij besluit worden geëffectueerd.

#### *8.8 Afschrift(en) van het besluit*

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Rijksvastgoedbedrijf, Directie Transacties en Ontwikkeling (T&O), Afdeling Verkoop en Ingebruikgeving, Sectie Ingebruikgeving, Cluster 2, postbus 16700, 2500 BS te Den Haag, middels het e-mailadres; Postbus.RVB.DIVCentraal@rijksoverheid.nl;
- Gemeente Bergen op Zoom, postbus 35, 4600 AA te Bergen op Zoom.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

#### Bijlage 1 Begripsbepalingen

- Aanvraag: de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- Bevoegd gezag: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder zijn verantwoordelijkheid uit te oefenen: Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.
- Beheerder: het afdelingshoofd van district West van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.
- BRL 9101: Beoordelingsrichtlijn 9101; richtlijn voor de toepassing van verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering.
- Calamiteit: ongewoon voorval of bijzondere omstandigheid waardoor schade aan het waterstaatswerk is ontstaan of dreigt te ontstaan.
- Handhaving: de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.
- Ontvangstdatum aanvraag: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
- Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden: richtlijn voor veiligheidskleding, conform de Europese norm EN/471, van Rijkswaterstaat, Adviesdienst Verkeer en Vervoer, oktober 1995.
- RWS-richtlijn 2012: RWS-richtlijn voor verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden op rijkswegen; te vinden via de kennisbank van het CROW. <http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>.
- Vergunningverlening: de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht.
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
- Verkeersloket: het verkeersloket van het district West van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, ook bereikbaar via: <https://spin.rijkswaterstaat.nl/spin/>.
- Waterstaatswerk: rijksweg 58 en verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid.
- Werk(en): het slopen, weer opbouwen en behouden van een wegrestaurant en het uitbreiden en behouden van een hekwerk.
- Werkzaamheden: het maken, aanleggen, behouden, onderhouden en opruimen van de op grond van de vergunning te behouden werk.



Rijkswaterstaat  
Zuid-Nederland

Datum  
26 januari 2026

Nummer  
RWS-2026/1462

**Bijlage 2 Bestekstekening**

- Bestektekening: details van [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-13, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018.

**Bijlage 3 Werktekening**

- Werktekening: voor- en rechterzijgevel van [REDACTED] [REDACTED] werknummer 2016-1188, bladnummer W-09, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018.

**Bijlage 4 Werktekening**

- Werktekening: achter- en linkerzijgevel van [REDACTED] [REDACTED], werknummer 2016-1188, bladnummer W-10, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018.

**Bijlage 5 Situatietekening**

- Situatietekening van het wegrestaurant van [REDACTED] [REDACTED] met werknummer 2016-1188, bladnummer W-01, laatstelijk gewijzigd 31 oktober 2018, inclusief nummering en uitleg van de ruimtes in het wegrestaurant door Wouwse Tol Beheer B.V. van 29 april 2019.

**Bijlage 6 Foto's hekwerk**

- 2 Foto's hekwerk.

**Bijlage 7 Afbeelding Google**

- Afbeelding Google van verzorgingsplaats Wouwse Tol-Zuid, waarbij de locatie van het hekwerk in de kleur groen wordt aangegeven.

**Bijlage 8 Foto's reclame-uitingen**

- Foto's reclame-uitingen La Place en Burger Stack.