

ONTWERPBESCHIKKING WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Aanvrager : NXP Semiconductors Netherlands B.V.
Datum : 30 juli 2026
ontwerpbesluit
Onderwerp : actualiseren van voorschriften aspect lucht
Locatie-adres : Gerstweg 2 te Nijmegen
Locatie-kadaster : HTT02 F 1448
Zaaknummer : AH24.00183
Bevoegd gezag : provincie Gelderland

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 23 oktober 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor een revisievergunning voor het inwerking hebben van een fabriek voor de productie van IC's, ook wel chips genoemd. Dit besluit betreft de Gerstweg 2 in Nijmegen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z16.002727.01. Wij actualiseren de voorschriften van deze vergunning voor wat betreft de emissie naar de lucht. Hier gaan we op in bij de inhoudelijke overwegingen.

II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.39, onder a en 5.40 eerste lid onder a van de Omgevingswet juncto de artikelen 8.98, eerste lid en artikel 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgevingsvergunning van NXP Semiconductors Netherlands B.V. (verder: NXP) d.d. 23 oktober 2017, kenmerk: W.Z16.002727.01, ambtshalve te actualiseren door met betrekking tot het aspect lucht de voorschriften 4.1 en 4.2 in te trekken en te vervangen door de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.13 van deze vergunning.

III. Ondertekening

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland,



Adjunct-directeur Omgevingsdienst Groene Metropool

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met het ontwerpbesluit?

Iedereen kan mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit. Dit heet het indienen van een zienswijze. Dit kan binnen zes weken die ingaan vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

Schriftelijke zienswijzen kunt u sturen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool, postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem altijd het zaaknummer AH24.00059. U kunt ook mondeling uw zienswijze geven; hiervan maken we dan een verslag. Maak hiervoor een afspraak via 024 - 751 7700.

De ontvanger van het besluit (de vergunning) krijgt van ons de mogelijkheid om te reageren op de zienswijzen die door anderen zijn ingediend.

Wij zullen in het definitieve besluit reageren op alle op tijd ingediende zienswijzen.

Meer informatie

Voor informatie over het bekijken van de documenten of voor andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024 - 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer AH24.00183.

INHOUD

ONTWERPBESCHIKKING WIJZIGING VOORSCHRIFTEN	- 1 -
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	- 2 -
VOORSCHRIFTEN	- 6 -
1 LUCHT	- 6 -
1.1 MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT	- 6 -
OVER DE WIJZIGING	- 8 -
1. EEN KORTE OMSCHRIJVING	- 8 -
1.1. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	- 8 -
1.2. VERGUNNINGPLICHT	- 8 -
1.3. BEVOEGD GEZAG	- 8 -
1.4. PROCEDURE	- 8 -
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	- 8 -
2.1. TOETSINGSKADER: PROCESEMISSIES EN DIRECT WERKENDE REGELS	- 8 -
2.2. ACTIVITEITEN	- 9 -
2.3. OPLOSMIDDELENINSTALLATIE – PERIODIEKE METING	- 9 -
2.4. MEETLOCATIE	- 9 -
2.5. EMISSIEGRENSWAARDEN	- 10 -
2.6. STOOKINSTALLATIES	- 10 -
2.7. CONTROLE- EN MEETPLAN VOOR EMISSIES NAAR DE LUCHT	- 10 -
2.8. INFORMATIEPLICHT EN VERMIJDINGS- EN REDUCTIEPROGRAMMA	- 11 -
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN NATUUR	- 11 -
4. BESLUIT	- 12 -

VOORSCHRIFTEN

1 LUCHT

1.1 Maatwerkvoorschriften lucht

Meetlocatie

- 1.1.1 Bij de uitworppunten moeten met permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken. De meetlocatie ter plaatse van deze voorzieningen moet voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in NEN-EN 15259. Afwijkingen op de NEN-EN 15259 moeten ter beoordeling (met positief resultaat) worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Procesemissies

- 1.1.2 Voor de procesemissies moet worden voldaan aan de regels over emissies naar de lucht bedoeld in § 5.4.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).
Toelichting: Artikel 5.38b in § 5.4.4 van het Bal is overeenkomstig van toepassing, het overgangsrecht geldt tot 1 januari 2028. (Voldaan moet worden aan de meest actuele versie van het Bal.)

- 1.1.3 Voor de procesemissies moet worden voldaan aan de regels over emissies naar de lucht bedoeld in § 5.4.3 van het Bal.

- 1.1.4 De informatie, zoals bedoeld in artikel 5.23 van het Bal en het VRP voor luchtmissies en indirecte lozingen zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Bal, moet binnen 12 maanden na het in werking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

Oplosmiddeleninstallatie – periodieke meting

- 1.1.5 Een periodieke meting om te bepalen of aan de emissiegrenswaarden voor totaal koolwaterstoffen en H-stoffen uit § 4.34 (Oplosmiddeleninstallatie) van het Bal wordt voldaan, bestaat uit een serie van tenminste drie deelmetingen van minimaal 60 minuten. De periodieke metingen van totaal koolwaterstoffen en H-stoffen moeten tegelijkertijd worden uitgevoerd.
- 1.1.6 Aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan indien het gevalideerde resultaat van de meting lager is dan de bijbehorende emissiegrenswaarde. Hiertoe dient het resultaat van de meting verminderd te worden met de meetonzekerheid, uitgedrukt als 95%-betrouwbaarheidsinterval, rekening houdend met het aantal deelmetingen. De maximale meetonzekerheid dient door de meetinstantie te zijn onderbouwd in de rapportage en is kleiner dan 40% van de emissiegrenswaarde.
- 1.1.7 Het gevalideerde resultaat van de meting van H-stoffen is het gemiddelde van alle deelmetingen.
- 1.1.8 De metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve bedrijfsomstandigheden en representatieve instellingen van een nageschakelde techniek. De gegevens hiervan worden vastgelegd en onderbouwd in de meetrapportage.

- 1.1.9 De metingen worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
- ~ totaal koolwaterstoffen: NEN-EN 12619;
 - ~ individuele gasvormige koolwaterstoffen: NPR-CEN/TS 13649;
 - ~ debiet: NEN-EN-ISO 16911;
 - ~ meetlocatie, opzet, uitvoering en rapportage van de controlemeting: NEN-EN 15259.
- 1.1.10 Het uitvoeren van de metingen moet geschieden door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie.
- 1.1.11 De resultaten van metingen moeten binnen één maand na uitvoering in een meetrapport worden vastgelegd en aan het bevoegd gezag worden overlegd.

Monitoring

- 1.1.12 Binnen drie maanden na inwerkingtreding van dit besluit moet een controleplan worden opgesteld ter beoordeling (met positief resultaat) van het bevoegd gezag. Het controleplan moet in ieder geval bevatten:
- ~ overzicht van emissiepunten, activiteiten, stoffen en nageschakelde technieken;
 - ~ de controlevorm (en frequentie);
 - ~ onderbouwing van de ERP's en de bandbreedte en hoe hierop wordt gecontroleerd;
 - ~ frequentie van de werkzaamheden van onderhoud en inspectie;
 - ~ organisatie en registratie van onderhoud en inspectie.
- 1.1.13 Het meetplan voor emissiemetingen moet minimaal tien dagen voorafgaand aan de metingen aan het bevoegd gezag (toezichthouder milieu) worden voorgelegd ter beoordeling (met positief resultaat). De metingen moeten minimaal vijf werkdagen vooraf worden gemeld aan het bevoegd gezag.

OVER DE WIJZIGING

1. EEN KORTE OMSCHRIJVING

1.1. Huidige vergunningsituatie

Hieronder staan de huidige vergunningen. Ook ziet u de eventueel geaccepteerde meldingen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	23 oktober 2017	W.Z16.002727.01	Actualisatie en verplaatsing/vervanging waterstofgasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit	10 december 2019	W.Z19.108646.01	Vervanging natte koeltorens, sloop van de gebouwen AW en AP, vervanging door gebouw KB
Veranderingsvergunning	17 juni 2022	W.Z22.100235.02	Vervanging neutralisatie-installatie
Milieuneutrale verandering en bouwen	3 maart 2023	W.Z22.106827.01	het wijzigen van de grens van de inrichting in verband met de verkoop van het perceel en gebouw BY
Bouwen	21 oktober 2024	AB24.01446	Vervangen koelleidingen gebouw FE

1.2. Vergunningplicht

Het bedrijf is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.3.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting is namelijk van toepassing.

1.3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) in samenhang met artikel 3.51, eerste lid van het Bal (Seveso).

1.4. Procedure

De geldende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet (hierna: Ow). Gelet hierop moet deze wijziging ook worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

2.1. Toetsingskader: procesemissies en direct werkende regels

De procesemissies van NXP vielen onder Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Abm). Per 1 januari 2024 is het Bal in werking getreden; deze neemt de direct werkende regels over van het Abm. In het geval van NXP is er geen mba aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal die ziet op de procesemissies. Dat zou betekenen dat er geen emissiegrenswaarden gelden vanuit het Bal.

Vanuit de specifieke zorgplicht uit het Bal (artikel 2.11), kan echter worden geredeneerd dat de emissiegrenswaarden uit § 5.4.4 als BBT gezien moeten worden voor NXP. Bovendien is eerder ook gekozen om aan te sluiten bij de algemene regels voor luchtmissies uit het Abm, dus is het logisch om dat nu ook te doen met het Bal. Uit het Bal geldt nu een ondergrens in

plaats van een grensmassaastroom, zodat er voor meer stoffen uit het proces een emissiegrenswaarde geldt. Ook zijn de eisen voor waterstoffluoride, waterstofchloride en ammoniak strenger geworden in het Bal. Hiervoor geldt wel het overgangsrecht uit § 5.4.4, zodat de strengere eisen pas gelden vanaf 1 januari 2028. Om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen en onaanvaardbare milieueffecten te voorkomen hebben wij de voorschriften 1.1.2 tot en met 1.1.4 opgesteld voor de emissies naar de lucht als gevolg van de procesemissies.

2.2. Activiteiten

De activiteiten bij NXP zijn voornamelijk gericht op de productie van IC's, ook wel chips genoemd. IC's zijn elektronische schakelingen die zijn opgebouwd uit onder andere transistoren, weerstanden en condensatoren. Ze worden met velen tegelijk gemaakt op een siliciumschijf, ook wel wafer genoemd. Bij de productie van IC's kunnen de volgende processtappen worden onderscheiden waarbij emissies naar de lucht plaatsvinden:

- Aanbrengen van patronen;
- Deponeren/modificeren van lagen;
- Verwijderen van lagen;
- Planariseren;
- Reinigen/drogen van wafers.

2.3. Oplosmiddeleninstallatie – periodieke meting

Vanuit het Bal is de milieubelastende activiteit genoemd in § 3.4.12 "Andere industrie/oplosmiddeleninstallatie" voor NXP van toepassing (artikel 3.150 onder g). Er dient te worden voldaan aan de regels over een oplosmiddeleninstallatie in § 4.34 van het Bal. In § 4.34 zijn emissiegrenswaarden opgenomen voor totaal koolwaterstoffen en H-stoffen. Voor NXP geldt dat er periodieke metingen moeten worden verricht voor totaal koolwaterstoffen om te bepalen of voldaan wordt aan de emissiegrenswaarden. Er zijn in § 4.34 van het Bal geen regels voor periodieke metingen opgenomen voor H-stoffen en er zijn geen regels opgenomen voor de uitvoering van periodieke metingen van totaal koolwaterstoffen en H-stoffen.

Wij hebben hiervoor de voorschriften 1.1.5 tot en met 1.1.13 opgenomen.

2.4. Meetlocatie

Volgens het Bal § 5.4.4 (Emissies in de lucht) is in artikel 5.31 lid 1 de NEN-EN 15259 van toepassing op het verrichten van emissiemetingen. In de NEN-EN 15259 is (onder meer) de uitvoering van de meetvoorzieningen beschreven.

In het VTH-beleid van de Provincie Gelderland - dat is beschreven in het rapport "Uitvoerings- & Handhavingsstrategie provincie Gelderland 2025 (gelderland.nl)" en is vastgesteld op 24 april 2024 door GS van provincie Gelderland - staat dat toezicht zowel aangekondigd als onaangekondigd moet kunnen plaatsvinden. Voor onaangekondigde metingen zijn permanente meetvoorzieningen nodig.

In § 4.34 (Oplosmiddeleninstallatie) zijn periodieke metingen voorgeschreven, maar is er geen verwijzing naar de NEN-EN 15259.

Voor de uitvoering van de meetlocaties is daarom voorschrift 1.1.1 opgenomen met een verwijzing naar de NEN-EN 15259 en het aanbrengen van permanente voorzieningen.

2.5. Emissiegrenswaarden

In tabel 1 is een overzicht gegeven van de procesemissies bij NXP waarvoor de emissiegrenswaarden uit § 5.4.4 van het Bal gelden. Deze emissiegrenswaarden zijn

aangewezen middels voorschrift 1.1.2. De ondergrens is de ongereinigde emissie. De emissiegrenswaarden zijn van toepassing wanneer de ondergrens wordt overschreden.

Tabel 1 Emissiegrenswaarden Bal

Stof	Stofklasse	ondergrens Bal	EGW	EGW Overgangsrecht
		[kg/jaar]	[mg/m ⁰ ³]	[mg/m ⁰ ³]
Fluoride (als HF)	--	7,5	1	3
Fluoriden (stofvormig)	sA.3	5	0,5	5
Chloride (als HCl)	--	7,5	2	3
Ammoniak (NH ₃)	--	75	5	30
Boor en boorverbindingen (gasvormig)	gA.2	7,5	3	-
Boor (stofvormig)	S	100	3	5
Salpeterzuur (HNO ₃)	gA.3	75	30	-
Zwavelhexafluoride (SF ₆)	gA.3	75	30	-
Stikstoftrifluoride (NF ₃)	gA.2	7,5	3	-
Broom en broomverbindingen	gA.2	7,5	3	-
SO _x (als SO ₂)	-	1000	50	-

Om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen en onaanvaardbare milieueffecten te voorkomen is een maatwerkvoorschrift opgesteld voor de controle van de procesemissies naar de lucht.

Tot 1 januari 2028 geldt overgangsrecht voor de stoffen Fluoride (als HF), Fluoriden (stofvormig), Chloride (als HCl), Ammoniak (NH₃) en Boor (stofvormig) en zijn voor deze stoffen de emissiegrenswaarden in de kolom 'EGW Overgangsrecht' van toepassing op emissies naar de lucht.

2.6. Stookinstallaties

De volgende stookinstallaties zijn in gebruik bij NXP:

Installatie	Bouwjaar ketel/brander	Brandstof	Capaciteit (MW _{th})
K4	1967 / 2016	Aardgas	14,5
K5	1987 / 2015	Aardgas	8
K6	1990 / 2014	Aardgas	8,8

Deze stookinstallaties zijn aangewezen onder § 3.2.1 en vallen daarmee onder § 4.126 van het Bal.

2.7. Controle- en meetplan voor emissies naar de lucht

Voor de start van iedere meting moet een meetplan aanwezig zijn. Dit staat in paragraaf 7.2 van de norm NEN-EN 15259. Dit meetplan moet in ieder geval bevatten:

- informatie over de meetlocatie en in hoeverre deze aan de eisen voldoet;
- de te gebruiken meetnormen;
- kwaliteitsborging van de uitvoerder van de afzonderlijke metingen;
- tijdstip en tijdsduur van de afzonderlijke metingen;
- bedrijfsomstandigheden waarbij de meetinstantie de metingen uitvoert;
- meetonzekerheden van de metingen;
- verwerking, registratie en beschikbaarheid van meetgegevens en meetrapportage.

Voor het uitvoeren van het meetplan hebben wij voorschrift 1.1.13 opgenomen.

Voor zowel het bedrijf als het bevoegd gezag is het praktisch om alle zaken over de controle op te nemen in een controleplan. Dit voorkomt dat een bedrijf voor iedere meting een nieuw meetplan moet opstellen.

Een controleplan moet bestaan uit:

- de controlevorm (en frequentie);
- onderbouwing van de gebruikte ERP's;
- kwaliteitsborging van continue meetapparatuur;
- meetplan;
- frequentie van de werkzaamheden van onderhoud en inspectie;
- organisatie van onderhoud en inspectie;
- hoe en wat het bedrijf registreert over onderhoud en inspectie.

NXP heeft destijds voor de revisievergunning van 2 oktober 2002 een controleplan opgesteld. Echter is nu een ander toetsingskader (Bal) van toepassing en moet het controleplan geactualiseerd worden. Het controleplan moet ter beoordeling (met positief resultaat) worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Hiervoor is voorschrift 1.1.12 opgenomen.

2.8. Informatieplicht en Vermijdings- en Reductieprogramma

Op 1 januari 2024 is het Bal in werking getreden. Voor emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna: ZZS) waarop § 5.4.3 van het Bal van toepassing is geldt een plicht tot het hebben van een Vermijdings- en Reductieprogramma (VRP) en een vijfjaarlijkse informatieplicht. Deze informatieplicht geldt voor emissies zowel naar de lucht als voor naar het water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS-emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet het bevoegd gezag hierover geïnformeerd worden. Deze informatie is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. De informatie moet inzicht verschaffen in alle ondernomen en nog lopende acties (inclusief resultaten) binnen de periode van vijf jaar. Met de informatie wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken (BBT+) in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

Het is wenselijk duidelijkheid te hebben over de aanvangsdatum van de vijfjaarlijkse informatieplicht. Wij leggen daarom voorschrift 1.1.4 op dat bepaalt wanneer de eerstvolgende keer hiervoor plaatsvindt.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN NATUUR

Er kan worden geconcludeerd dat in voorliggende situatie geen sprake is van een wijziging van het project. De voorgenomen ambtshalve actualisatie van de luchtvoorschriften vloeit rechtstreeks voort uit de inwerkingtreding van de Omgevingswet en betreft een juridisch-technische aanpassing van het normenkader. Waar voorheen het Abm rechtstreeks werkende emissie-eisen stelde, is onder het Bal een deel van deze activiteiten niet langer aangewezen, waardoor bepaalde emissie-eisen niet automatisch van toepassing zijn.

Deze wijziging ziet echter uitsluitend toe op het juridisch kader en de wijze waarop emissie-eisen worden geborgd en niet op de feitelijke uitvoering of omvang van het project. Er vinden geen fysieke wijzigingen plaats in de activiteit, noch verandert de stikstofemissie als gevolg van deze actualisatie.

De actualisatie betreft een ambtshalve aanpassing zonder gevolgen voor stikstofdepositie, waardoor deze buiten de reikwijdte van de stikstofbeoordeling en de regels voor salderen valt. De bestaande emissie-eisen worden nu geborgd middels deze vergunning.

4. BESLUIT

Gelet op wat we hiervoor schrijven, trekken wij de voorschriften 4.1 en 4.2 van de revisievergunning d.d. 23 oktober 2017, kenmerk: W.Z16.002727.01 in en verbinden we de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.13 voor het milieuaspect lucht aan de omgevingsvergunning.