

Provincie Flevoland
[REDACTED]
Visarenddreef 1
8232 PH LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

3524374

Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3524374

Onderwerp

Definitieve omgevingsvergunning voor een Natura 2000 activiteit in verband met de aanleg van de Rondweg Lelystad

Geachte [REDACTED],

Op 27 februari 2026 (aangevuld op 5 maart en 29 april 2026) hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van u ontvangen, in verband met realisatie en gebruik van de Rondweg in Lelystad en mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Oostvaardersplassen en Veluwe.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. U ontvangt hierbij het definitieve besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

[REDACTED]

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Inlichtingen bij
[REDACTED]

Doorkiesnummer
0320-265 [REDACTED]

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een Omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet (Ow)

Inhoudsopgave:

- A. Definitief besluit
- B. Motivering besluit
 - 1. Aanvraag en procedure
 - 2. Wettelijk kader
 - 3. Provinciaal beleid
 - 4. Vergunningplicht
 - 5. Inhoudelijke beoordeling
 - 6. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Zienswijze

Bijlage 1: kaart plangebied

Bijlage 2: AERIUS verschilberekening met kenmerk RihKQUkizyRC (10 december 2025)

A. Definitief besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland BESLUITEN, op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet, definitief Omgevingsvergunning te verlenen aan Provincie Flevoland, voor realisatie en gebruik van de Rondweg in Lelystad en de mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Oostvaardersplassen en Veluwe.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. Minimaal 48 uur voorafgaande aan de werkzaamheden ten behoeve van de Rondweg dient hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
3. Werkzaamheden tijdens de aanlegfase mogen alleen plaatsvinden tijdens de broedperiode van de blauwe kiekendief (april-augustus) als:
 - De geluidsbelasting op de grens van het foerageergebied maximaal 50 dB(A) bedraagt,
 - Er geen toename van trillingen plaatsvindt binnen het foerageergebied ten opzichte van een nulmeting (referentieniveau). De nulmeting moet plaatsvinden voordat de werkzaamheden starten,
 - Er geen extra visuele prikkels worden toegevoegd aan het foerageergebied. Dit betekent dat er geen nieuwe objecten, voertuigen of personen boven het maaiveld zichtbaar mogen zijn vanuit het gebied, of dat er gebruik wordt gemaakt van dichte afscherming (zoals zichtschootten).

Van de hierboven genoemde bepalingen kan worden afgeweken als door onderzoek door een deskundig ecooloog is vastgesteld dat de blauwe kiekendief niet foerageert in of nabij het projectgebied (door van te voren 3 veldbezoeken uit te voeren, waarbij tenminste 4 dagen tussen elk bezoek zit). Als er wordt afgeweken dan wordt hiervan melding gedaan via handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning, het verslag van de veldbezoeken wordt bijgevoegd.
4. Het verrichten van heiwerkzaamheden, het aanbrengen van damwanden of het storten van stenen is in de broedtijd van de blauwe kiekendief niet toegestaan.
5. Overige werkzaamheden, die niet leiden tot meer geluidshinder of optische verstoring dan waar in de bestaande situatie reeds sprake van is, zijn tijdens het broedseizoen mogelijk, onder voorwaarde dat een ecooloog vooraf geconstateerd heeft dat de blauwe kiekendief niet foerageert in het projectgebied (door middel van 3 veldbezoeken).
6. Op kadastraal perceel Lelystad sectie B perceel 338 aan de Torenavalkweg te Lelystad wordt in 2026 tenminste 22,8 ha optimaal kiekendievenfoerageergebied aangelegd en duurzaam als

- vogelakker beheerd (zie mitigatiegebied in bijlage 1). Er wordt een vogelakker aangelegd met strokenteelt (zie voorbeeld bijlage 1) met luzerne, kruidenrijk grasland, kruiden (enkel- en meerjarig) en wintergraan. Deze gewassen hebben een verschillende hoogte.
7. Het mitigatiegebied dient gereed en functioneel te zijn voordat het huidige foerageergebied aangetast wordt. Werkzaamheden voor de Rondweg starten op zijn vroegst in 2027, waarbij aantasting van het foerageergebied zal plaatsvinden. Voor de start van de aanlegfase van de Rondweg dient tenminste 22,8 ha vogelakker optimaal te zijn ingericht en functioneel te zijn.
 8. Het beheer van de vogelakker heeft als primaire doel te zorgen dat er voldoende muizen zijn in de broedtijd van de kiekendief. Gewassen mogen gemaaid worden (vooral buiten het broedseizoen van de kiekendief april-augustus).
 9. Op de vogelakker wordt een strokenmozaïek gerealiseerd worden waarin zo veel mogelijk variatie in vegetatiehoogte aanwezig is. De tussenliggende braakstroken zijn afwisselend ingericht met één- en meerjarige kruiden en graanstroken. In overleg met de provincie en met een goede onderbouwing is ander beheer mogelijk indien noodzakelijk.
 10. Wintergraan dient in het najaar van 2026 te worden ingezaaid zodat het graan voldoende ontwikkeld is voor de aanvang van de werkzaamheden.
 11. Jaarlijks dient (oktober – eind januari) de strook met éénjarige kruiden ingezaaid te worden.
 12. Voor het creëren van variatie in vegetatiehoogte, dienen luzerne en kruidenrijk grasland periodiek te worden geoogst. De vogelakker wordt beperkt gemaaid (maximaal een derde van het oppervlak en minimaal 15%) in de periode mei-juli. Het graan blijft liggen in het gebied. Eind augustus kan een snede luzerne gemaaid en afgevoerd worden tezamen met de helft van de meerjarige kruidenstroken.
 13. De éénjarige kruidenstroken en het graan mogen na 1 augustus worden geoogst.
 14. In 2028 kunnen de stroken met meerjarige gewassen voor de helft tot een derde worden gemaaid.
 15. Afhankelijk van de hergroei van de meerjarige stroken kan in de eerste helft van oktober besloten worden om nogmaals te oogsten, zodat de zomen kort (8-15 centimeter) en sterker de winter ingaan.
 16. Na maai- of oogstwerkzaamheden moeten de stoppels tenminste gedurende een periode van 3 weken blijven staan alvorens deze onder te ploegen.
 17. Het verleggen of vernieuwen van de natuurbraakstroken in de vogelakkers wordt stapsgewijs uitgevoerd. De omzomingsblokken worden na 3 of 4 jaar omgewisseld. Ter aanvulling kan naar behoefte ruige stalmest worden gebruikt om met name delen met luzerne te bemesten. De blokbreedtes van de voorgestelde braakstroken zijn 10 meter. De omzoming is afwisselend ingedeeld om te zorgen voor extra variatie in het terrein en zijn ongeveer 20 meter breed (zie voorbeeld bijlage 1). De voorgestelde maaihoogte is 10 centimeter.
 18. Braakstroken worden in de nazomer (na 1 augustus) gemaaid en opnieuw ingezaaid, vooral waar veel (of hoog opgaand) onkruid aanwezig is. Minimaal 50 % van natuurbraakstroken dient onbewerkt te blijven.
 19. Luzerne wordt afzonderlijk gemaaid van andere gewassen.
 20. Op het perceel wordt gebruik gemaakt van 3 muizenruiters (zie afbeelding 6.3 passende beoordeling), deze staan verspreid over de vogelakker. Muizenruiters worden opgebouwd met takken en gevuld met takken, stro, granen en snoeisel of maaisel.
 21. Gedurende 10 jaar wordt er om het jaar monitoring uitgevoerd op de vogelakker om na te gaan in welke mate blauwe (en bruine) kiekendief gebruik maken van de vogelakker. Met de monitoring wordt gestart in 2027. Tenminste 3 maanden voordat de werkzaamheden aan de Rondweg starten wordt hiertoe een monitoringsplan ter goedkeuring ingediend via infopunt@flevoland.nl. Om het jaar wordt voor 1 februari een verslag van de monitoring ingediend via infopunt@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning. Naar aanleiding van de monitoring is het, indien nodig, mogelijk het beheer te wijzigen en of voorschriften van deze vergunning aan te passen (als bijvoorbeeld uit monitoring blijkt dat het ingerichte kiekendievenfoerageergebied niet goed functioneert). Na 4 jaar en na 8 jaar monitoring vindt een tussentijdse evaluatie plaats.

22. Het kadastrale perceel Lelystad sectie B perceel 338 komt niet in aanmerking voor een tegemoetkoming van de faunaschade op grond van de beleidsregel tegemoetkoming faunaschade Flevoland 2025.

B. Motivering Besluit

B.1 Aanvraag en procedure

Op 27 februari 2026 (aangevuld op 5 maart en 29 april 2026) hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van u ontvangen, in verband met realisatie en gebruik van de Rondweg in Lelystad en mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Oostvaardersplassen en Veluwe. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaakmapnummer 3492303. Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
Aanvraagformulier	3494139
Passende beoordeling stikstof	3494138
Passende beoordeling blauwe kiekendief	3494137
Verklaring geen bezwaar ILT	3494136
Kaart plangebied	3494141
Kaart mitigatie	3494144
Brief bij aanvraag	3494145
Stikstofdepositie aanlegfase	3494142
Stikstofdepositie gebruiksfase	3494143
AERIUS verschilberekening	3502936
Aanvullende notitie bij PB ivm werkzaamheden in de broedtijd	3504172

B.2 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 lid 1^e van het Omgevingsbesluit en artikel 5.10 lid 1^e Ow het bevoegd gezag voor onderhavig project.

Bevoegdheid

Artikel 11.3 Bal regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Ow. Gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen de activiteit geheel of in hoofdzaak wordt verricht zijn het bevoegd gezag, tenzij anders bepaald. Het project vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 5.10 lid 1e Ow en artikel 11.3 Bal bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Afstemming

Artikel 2.2, eerste lid, Omgevingswet, bepaald: "Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zonodig met deze andere bestuursorganen af".

B.3 Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

Natura 2000 Beheerplan (artikel 3.8 Omgevingswet)

Het project vindt plaats nabij Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen en kan effect via stikstofemissie hebben op Natura 2000-gebied Veluwe. In het beheerplan Oostvaardersplassen zijn geen aanvullende regels gesteld met betrekking tot de aanleg van nieuwe wegen in de omgeving van het Natura 2000-gebied. In het beheerplan wordt gesteld dat er onvoldoende geschikt foerageergebied is in de Oostvaardersplassen voor de blauwe kiekendief. Het Natura 2000 beheerplan Veluwe is in 2023 met 6 jaar verlengd. In het verlengde beheerplan Veluwe is stikstofemissie door projecten gekoppeld aan geborgd natuurherstel. Vergunningverlening vereist een stikstofberekening tot 25 kilometer afstand, waarbij de focus ligt op de 'Versnellingsaanpak Stikstof' (VAS) en het strokenbeleid rondom het gebied.

B.4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen en Veluwe.

Gedeputeerde Staten stellen vast:

- Het aangevraagde project en/of handeling kan niet vergunningvrij worden gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan.
- Het aangevraagde project en/of handeling kan weliswaar gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen komen echter niet in gevaar, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen.
- Er is een Omgevingsvergunning nodig op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Ow.

B.5 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

- Werkzaamheden kunnen zorgen voor tijdelijke verstoring van blauwe kiekendief,
- Gebruik van de Rondweg zorgt voor afname en verstoring van 88 ha suboptimaal foerageergebied blauwe kiekendief,
- Door de werkzaamheden kan er extra depositie van stikstof plaatsvinden op stikstofgevoelige habitats van Natura 2000-gebieden.

Stap 2: Mitigerende maatregelen

- Negatieve effecten zijn te mitigeren door te werken buiten de broedtijd van de blauwe kiekendief.

- Significant negatieve effecten vanwege verlies en verstoring van in totaal 88,8 ha suboptimaal foerageergebied van blauwe kiekendief, zijn te mitigeren door 22,8 ha alternatief optimaal kiekendievenfoerageergebied aan te leggen en als zodanig te beheren.

Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Door de voorgenumen mitigerende maatregelen zijn significant negatieve effecten uitgesloten.

Mitigatie

Een goed functionerend vogelakker voor kiekendieven dient te voldoen aan de volgende kenmerken:

- meerjarigheid;
 - veel oppervlakte met vegetatie-overgangen;
 - hoge voedingswaarde van luzerne/klaver voor muizen;
 - structuur van zowel luzerne als braakstroken geschikt voor veldleeuwerik en muizen;
 - volveldse perceelmaatregel met oogst;
 - pionier-karakter, aansluitend bij pionier-karakter van veldmuis.
-
- Er gaat 88,8 ha suboptimaal foerageergebied voor kiekendieven verloren, dit wordt gemitigeerd door de aanleg van een vogelakker (optimaal ingericht als foerageergebied voor kiekendieven) met een oppervlakte van 22,8 ha met stroken gewassen van verschillende hoogte.
 - Hierbij kan als uitgangspunt een strokenmozaïek gerealiseerd worden waarin zo veel mogelijk variatie in vegetatiehoogte aanwezig is. De vogelakkers worden ingericht door middel van stroken bestaande uit luzerne, kruiden (enkel- en meerjarig) en tarwe voor een goede aansluiting en daarmee vergroting van het foerageer biotoop en variatie in structuur (voorbeeld bijlage 1). Door luzerne af te wisselen met kruidenrijkgrasland wordt de beschikbaarheid van prooidieren vergroot voor roofvogels en neemt biodiversiteit toe. Door gebruik te maken van luzerne wordt ook het risico weggenomen dat het perceel leeg staat bij een mislukte tarwe oogst. De tussenliggende braakstroken zijn afwisselend ingericht met één- en meerjarige kruiden en graanstroken. De éénjarige stroken zijn bloemrijk en trekken daarmee veel insecten aan en de meerjarige stroken zorgen voor een plek waar insecten kunnen overwinteren. De graanstroken voorzien de aanwezige knaagdieren van voedsel gedurende de winter.
 - Omstandigheden voor muizen kunnen aanzienlijk verbeterd worden door het zaaien van (winter)granen en deze niet te oogsten en/of de aanleg van braakstroken te realiseren.
 - Wintergraan dient tenminste een jaar voor de start van de aanlegfase ingezaaid te zijn zodat deze voldoende ontwikkeld is voor de aanvang van de werkzaamheden.
 - Daarna dient jaarlijks (oktober – eind januari) ingezaaid te worden in de strook met éénjarige kruiden, zodat deze in het broedseizoen van de blauwe kiekendief geschikt zijn als foerageergebied. Door het wintergraan in te zaaien in het najaar is in de maanden juni-juli van het volgende jaar voldoende voedsel (tarwekorrels) voor muizen aanwezig en bevordert dit de muizendichtheid.
 - Voor het creëren van variatie in vegetatiehoogte, dienen luzerne en kruidenrijk grasland periodiek te worden geoogst. Deze variatie is van invloed op de beschikbaarheid en vangbaarheid van prooidieren voor de blauwe kiekendief. Het uitgangspunt is dat de foerageergebieden beperkt (maximaal een derde van het oppervlak) worden gemaaid in de periode van april tot eind augustus, zodat het optimaal kan functioneren tijdens de broedperiode van de blauwe kiekendief. Eind augustus kan een snede luzerne gemaaid en afgevoerd worden tezamen met de helft van de meerjarige kruidenstroken. In het eerste jaar na inzaaien, wordt gedurende het hele broedseizoen niet gemaaid zodat de vegetatie dan de tijd heeft om goed aan te slaan. Indien monitoring uitwijst dat de Luzerne door gunstige omstandigheden (nat en relatief warm weer) goed aanslaan, dan kan een maaibeurt toegestaan zijn.

- De éénjarige kruidenstroken en het graan worden niet geoogst, omdat ze dienen als voedselbron voor prooidieren. Het volgende jaar kunnen de stroken met meerjarige gewassen voor de helft tot een derde worden gemaaid. Afhankelijk van de hergroei van de meerjarige stroken kan in de eerste helft van oktober besloten worden om nogmaals te oogsten, zodat de zomen kort (8-15 centimeter) en sterker de winter ingaan.
- Bij het verleggen of vernieuwen van de natuurbraakstroken in de vogelakkers is het van belang dat dit stapsgewijs wordt uitgevoerd om te voorkomen dat de gevestigde aantallen muizen ineens dalen. Door een stapsgewijze uitvoering blijft altijd een basispopulatie aan muizen aanwezig. Het wordt aanbevolen de omzomingsblokken na 3 of 4 jaar om te wisselen, hierdoor wordt voorkomen dat de bodem schraal wordt, al ligt dit niet in lijn der verwachting met de gronden in Flevoland. Met het bovenstaande beheer wordt geen uitputting van de bodem verwacht. Ter aanvulling kan naar behoefte ruige stalmest worden gebruikt om met name delen met luzerne te bemesten.
- Het bewerken van de natuurbraakstroken in de nazomer gaat ten koste van het muizenaanbod in de daaropvolgende winter. Hierdoor moet de oppervlakte aan bewerkte braakstrook zo klein mogelijk gehouden worden en waar het kan alleen toegepast worden op delen waar veel onkruid aanwezig is. Minimaal 50 % van natuurbraakstroken dient onbewerkt te blijven, waardoor opnieuw ingezaaide braakstroken snel worden gekoloniseerd. Daarnaast draagt het opnieuw inzaaien in de braakstroken bij aan de instandhouding van de wintervoedselfunctie van vogelakkers. De voorkeur gaat uit naar afzonderlijke maaibeurten van Luzerne en het gemaaid mengsel. Hiervoor wordt gekozen om de schadelijke effecten van maaien op de veldmuizenpopulatie te beperken. De gangbare maaibreedtes variëren van 1,25 meter tot 2,25 meter en de blokbreedtes van de voorgestelde braakstroken zijn 10 meter. De omzoming is afwisselend ingedeeld om te zorgen voor extra variatie in het terrein en zijn ongeveer 20 meter breed. De voorgestelde maaihoopte is 10 centimeter.
- Het mitigatiegebied dient gereed en functioneel te zijn voordat het huidige foerageergebied aangetast wordt. Werkzaamheden voor de Rondweg starten op zijn vroegst in 2027, waarbij aantasting van het foerageergebied zal plaatsvinden. Voor de start van de aanlegfase dient het gehele mitigatieperceel functioneel te zijn.
- Monitoring zal moeten bepalen of het perceel functioneert als foerageergebied voor de blauwe kiekendief.
- Tevens kan er op het perceel gebruik gemaakt worden van muizenruiters (zie afbeelding 6.3 passende beoordeling). Muizenruiters worden opgebouwd met (wilgen)takken en gevuld met takken, stro, granen, snoeisels en/ of maaisel. Hiermee wordt voor muizen een aantrekkelijk plek aangeboden waar deze kunnen foerageren en zich kunnen verbergen en zorgt dit voor verbeterde foerageermogelijkheid voor de blauwe kiekendief.

Stikstof

Omdat significante gevolgen voor de Natura 2000-gebied de Veluwe niet op voorhand met zekerheid kunnen worden uitgesloten, is een passende beoordeling uitgevoerd. In de passende beoordeling is aan de hand van een gebied- en habitat specifieke beoordeling onderzocht of de deposities die de ontwikkeling veroorzaakt voor significante, dus merkbare of meetbare, gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen kunnen zorgen.

Om te onderzoeken, of de berekende maximale deposities zodanig hoog zijn, dat dit tot een merkbaar gevolg voor de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied zou kunnen leiden, is als eerste op een rij gezet hoe de berekende deposities zich verhouden tot de hoeveelheid stikstof die in de betreffende habitattypen en het beheer daarvan omgaat. Vervolgens is per relevant kwalificerend habitatype en/of leefgebied van een kwalificerende soort gekeken of de deposities dusdanig hoog zijn, dat de gevolgen meetbaar zouden kunnen zijn op de vegetaties en dus op de kwaliteit van de betreffende habitats/leefgebieden.

Het voorgenomen project leidt in de gebruiksfase tot een stikstofdepositie van maximaal 0,31 mol N/ha/jr op het Natura 2000-gebied Veluwe. Geconcludeerd wordt op basis van de Passende Beoordeling dat geen sprake is van een aanwijsbare en merkbare verandering in de groei van de vegetatie en/of de samenstelling of het functioneren van de habitattypen/leefgebieden van soorten. Delen die kwalificeren als habitatype/leefgebied zullen ook in de toekomst, met deze depositie nog kwalificeren.

Van een merkbare verslechtering van de kwaliteit van kwalificerende habitattypen en/of leefgebieden van kwalificerende soorten is geen sprake. Significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied Veluwe kunnen met zekerheid worden uitgesloten.

Mitigerende maatregel

In tegenstelling tot een voortoets, mogen in een passende beoordeling mitigerende maatregelen worden toegepast. Daarom is intern salderen met de referentiesituatie in de passende beoordeling toegepast als mitigerende maatregel. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen als gevolg van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd. De aangevraagde activiteit leidt daarmee niet tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Geconcludeerd wordt dat geen sprake is van significante gevolgen voor het betreffende Natura 2000-gebied (bijlage 2: AERIUS-berekening).

Na toepassing van de mitigerende maatregel resteert geen toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Veluwe. Dit betekent dat aantasting van de natuurlijke kenmerken van dit Natura 2000-gebied na mitigatie is uitgesloten.

Additionaliteitsvereiste

Uit de rechtspraak volgt dat de additionaliteit moet worden onderbouwd als de salderingsmaatregel een maatregel die is naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. De referentiesituatie waarmee hier wordt gesaldeerd heeft een maximale depositiebijdrage van 0,31 mol N/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Naar aanleiding van de uitspraken van de Raad van State van 18 december 2024 is voor onderhavig project een passende beoordeling opgesteld, waarbij tevens aandacht is besteed aan het additionaliteitsvereiste. Uit de beoordeling volgt dat de wijziging in verkeersstromen, waaronder de afname van verkeer op de Larserdreef, een direct en inherent gevolg is van de realisatie en het gebruik van de Rondweg Lelystad-Zuid. Deze wijziging kan derhalve naar zijn aard niet worden aangemerkt als een zelfstandige maatregel die los van het project kan worden ingezet. Daarnaast geldt dat een op zichzelf beschouwde vermindering van verkeer op de Larserdreef, zonder realisatie van de rondweg, niet leidt tot een afname van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Veluwe. Reeds hierom is deze wijziging naar zijn aard niet geschikt om als (natuurherstel)maatregel te worden ingezet voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. Gelet op het voorgaande is geen sprake van een mitigerende maatregel die als zodanig kan worden aangemerkt en waarvoor het additionaliteitsvereiste geldt. De in de berekening betrokken referentiesituatie kan derhalve worden meegenomen zonder dat nadere onderbouwing van additionaliteit is vereist.

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat het gebruik van Rondweg Lelystad-Zuid geen aantasting veroorzaakt van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden de Veluwe of van andere Natura 2000-gebieden in de ruimere omgeving als gevolg van het aspect stikstofdepositie. Uit de passende beoordeling volgt dat significante gevolgen voor het betreffende Natura 2000-gebied met zekerheid kan worden uitgesloten, ook in combinatie met andere reeds vergunde maar nog niet (volledig) uitgevoerde projecten in de omgeving.

Cumulatie

Bij de beoordeling zijn tevens de mogelijke cumulatieve effecten met andere plannen en projecten, waaronder lopende aanvragen, betrokken. Hieruit volgt dat de aangevraagde activiteit, zowel afzonderlijk als in cumulatie, niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige en (naderend) overbelaste habitattypen. Een overschrijding van de kritische depositiewaarde kan derhalve worden uitgesloten.

Uit de passende beoordeling blijkt dat de aanleg en het gebruik van de Rondweg significant negatieve effecten kan hebben op het instandhoudingsdoel van de blauwe kiekendief. In het project worden maatregelen genomen om significant negatieve effecten te voorkomen. Er wordt voordat de werkzaamheden beginnen alternatief optimaal foerageergebied ingericht van tenminste 22,8 ha. Met inachtneming van deze maatregelen zorgt het voornemen niet voor een afname van foerageermogelijkheden van de blauwe kiekendief en significant negatieve gevolgen op de instandhoudingsdoelstelling van deze soort zijn uitgesloten. Ernstig verstorende werkzaamheden, zoals heien, worden verder buiten de broedtijd van de blauwe kiekendief uitgevoerd. Er zijn geen negatieve effecten op de blauwe kiekendief, er kan dus geen cumulatie van effecten zijn met andere projecten. Er zijn geen andere vergunde projecten in de omgeving bekend met resteffecten op de blauwe kiekendief. Er kan geen cumulatie van effecten zijn met andere projecten.

B.6 Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat er geen significante gevolgen optreden als gevolg van het aangevraagde project. Het aangevraagde project voldoet aan de wettelijke eisen en aan het beleid van de provincie Flevoland. Het project kan vergund worden conform de aanvraag.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Zienswijzen

De ontwerpbeschikking en de relevante documenten hebben van 21 mei 2026 tot 2 juli 2026 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

E. Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de rechtbank Midden-Nederland. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, de gronden van het beroep (de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit). Als u beroep instelt, is een griffierecht verschuldigd.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van deze rechtbank tevens een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

E. Ondertekening

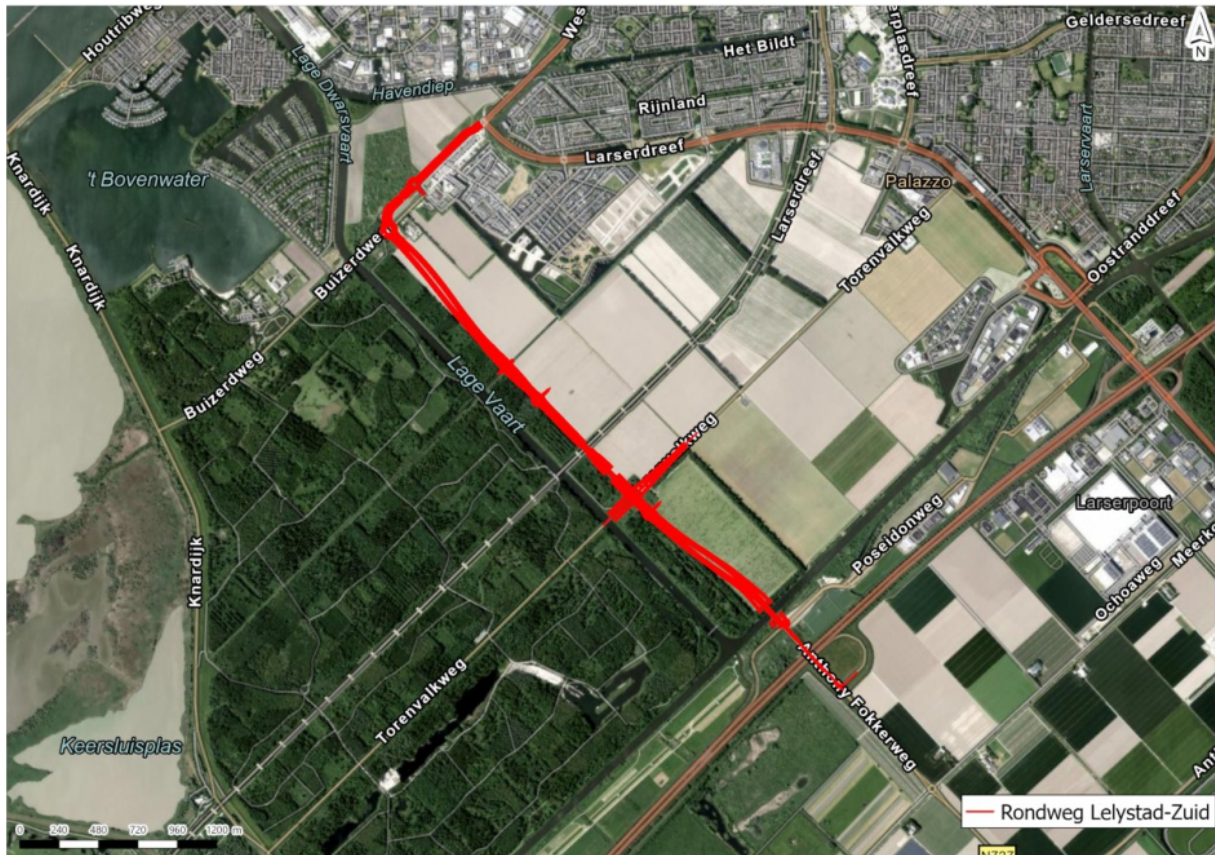
Lelystad,
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

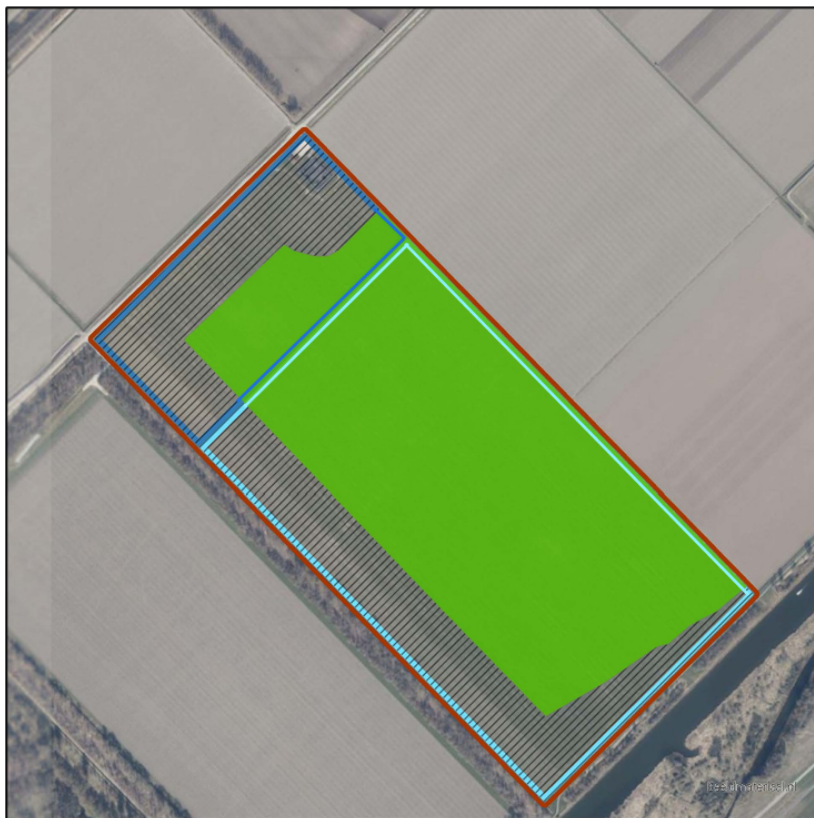


Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage 1: Tracé Rondweg Lelystad en mitigatiegebied blauwe kiekendief



Tracé Rondweg Lelystad



Natura 2000 - Rondweg Lelystad-Zuid

Perceel B338, beschikbaar als vogelakker (totaal circa 47 ha suboptimaal).

Optimaal in te richten fourageergebied B338 d.m.v. strokenteelt (totaal circa 30 ha optimaal na herinrichting met strokenteelt).

Suboptimale stroken rondom optimaal in te richten gebied. Worden ook ingezaaid d.m.v. strokenteelt en tellen mee als suboptimaal fourageergebied (totaal circa 17 ha suboptimaal = 4,4 ha optimaal).

Deel bestemd voor mitigatieopgave Rondweg Lelystad-Zuid - provinciaal en gemeentelijk deel (20,4 ha optimaal en 9,7 ha suboptimaal = 2,5 ha optimaal).

Resterende deel na aftrek mitigatieopgave Rondweg Lelystad-Zuid. Na inrichting op een later moment, bestaat dit deel uit 9,6 ha optimaal en 7,3 ha suboptimaal (= 1,9 ha optimaal).



Mitigatiegebied blauwe kiekendief, lichtblauw begrensd (20,4 ha optimaal foerageergebied + 9,7 ha suboptimaal foerageergebied= 22,8 ha optimaal foerageergebied)



Voorbeeld inrichting vogelakker