



# Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

**Datum**

13 juli 2026

**Zaaknummer**

2025-016158

**Onderwerp**

Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 28

Albert Heijn B.V.  
t.a.v.   
Randweg 2  
4191 NN Geldermalsen

**Locatie**

Randweg 2, te Geldermalsen

**Activiteit**

Uitbreiden en verduurzamen distributiecentrum

Beste ,

Op 15 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Albert Heijn distributiecentrum gelegen aan Randweg 2 te Geldermalsen. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

**Ontwerpbesluit**

Wij hebben het voornemen:

1. De door u aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor realisatie uitbreiding Albert Heijn B.V. DC Geldermalsen, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751



provincie  
**Gelderland**

**Datum**

13 juli 2026

**Zaaknummer**

2025-016158

**Blad**

2 van 28

- Intrekkingsbesluit saldogever Molenstraat 32 te Hurwenen.
  - Intrekkingsbesluit saldogever Tuurdijk 39 te 't Goy.
  - Intrekkingsbesluit saldogever Weisestraat 25 te Lithoijen.
3. Het onderhavige besluit voor de saldonemer en de intrekkingsbesluiten voor de saldogevers zijn onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Vernietiging van het ene besluit in een beroepsprocedure leidt ook tot vernietiging van het andere besluit.
  4. De beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, maakt onderdeel uit van deze beschikking.
  5. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl

Teammanager Vergunningverlening

**Datum**

13 juli 2026

**Zaaknummer**

2025-016158

**Blad**

3 van 28

## **Bijlagen**

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RV65t2AV8wBw d.d. 28 januari 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
  - Beoogde situatie (kenmerk RNWrbsTsAKeV d.d. 28 januari 2026)
  - Verschilberekening voor de aanlegfase met salderingssituatie (kenmerk RtTqPDSbUcdN, d.d. 28 januari 2026).

## BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

### 1 Toelichting

#### 1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

#### 1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft een uitbreiding van 20.000 m<sup>2</sup> aan de oostzijde van het bestaande DC en een parkeerdek te realiseren. Tevens zullen de huidige aantallen vrachtwagens van 606 vrachtwagens worden uitgebreid naar 617 vrachtwagens. De bouwwerkzaamheden zullen in 2026 starten en 1 jaar in beslag nemen.

### 2 Procedure

Op 15 december 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 29 januari 2026.

Aan dit ontwerp besluit liggen de volgende documenten ten grondslag:

- Aanvraagformulier d.d. 15 december 2025
- Salderingsovereenkomst stikstof Molenstraat-Randweg d.d. 22 december 2025
- Salderingsovereenkomst stikstof Tuurdijk-Randweg d.d. 22 december 2025
- Salderingsovereenkomst stikstof Weisestraat-Randweg d.d. 22 december 2025
- Toelichting aanvraag Ow Albert Heijn B.V. Geldermalsen, realisatie uitbreiding d.d. 29 januari 2026

- Akoestisch onderzoek 1994
- Akoestisch onderzoek 1997
- Akoestisch onderzoek 2008
- Wet milieubeheer vergunning 1994
- Wet milieubeheer vergunning 1997
- Wet milieubeheer vergunning 2009
- Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RV65t2AV8wBw d.d. 28 januari 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
- Beoogde situatie (kenmerk RNWrbxTsAKeV d.d. 28 januari 2026)
- Verschilberekening voor de aanlegfase met salderingssituatie (kenmerk RtTqPDSbUcdN, d.d. 28 januari 2026).
- 20260129 LDC aantal bewegingen v2
- Foto's stalinrichtingen stallen van externe saldogevers
- Aanleghuidig\_referentie35\_extern65.gml
- Gebruiksfase\_referentie35\_extern65.gml

## **2.1 Afstemming andere provincies**

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden, die in drie andere provincies zijn gelegen, te weten Zuid-Holland, Utrecht en Noord-Brabant. Voor afstemming hebben wij aangeboden het concept ontwerpbesluit vooraf te delen zodat er gereageerd kon worden door de colleges. De Gedeputeerde Staten van de provincies Noord-Brabant en Utrecht hebben van ons aanbod gebruik gemaakt. Beide provincies hebben aangegeven geen reactie in te zullen dienen tegen dit besluit.

## **2.2 Flora en Fauna**

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

## **2.3 Houtopstanden**

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

# **3 Beoordelingskader**

## **3.1 Bepalen vergunningplicht**

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde

en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

De uitspraak van 18 december 2024<sup>1</sup> betekende een wijziging van de vaste rechtspraak. Het belangrijkste gevolg was dat intern salderen sindsdien niet meer in de voortoets mag worden betrokken. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of significante effecten van het project op een Natura 2000-gebied uitgesloten zijn.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, te herstellen of verslechtering te voorkomen.

### **3.2 Het additionaliteitsvereiste**

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019<sup>2</sup> volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2024:4923

<sup>2</sup> <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025<sup>3</sup> volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Hrl, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

### **3.3 Gelderse beleidsregels**

Op 27 januari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

In artikel 5, lid 8 van de beleidsregels salderen zijn voor intern salderen ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Maximaal 65% van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is, wordt ingezet voor het nieuwe project.
- Het een project betreft met een tijdelijke emissie waarbij de activiteit waarmee intern gesaldeer wordt permanent wordt gestaakt ten behoeve van het nieuwe project.
- Een nieuwe natuurvergunning noodzakelijk is voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.

### **3.4 Bepalen referentie**

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen. De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het

<sup>3</sup> [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.<sup>4</sup>

## 4 Beoordeling

### 4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaard-onderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt, wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

### 4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie (intern salderen), een salderingssituatie (extern salderen) en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie en de salderingssituaties aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle situaties de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregelen (het inzetten van de referentiesituatie en de salderingssituaties) niet ingezet zouden moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

#### 4.2.1 Referentiesituatie (intern salderen)

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning is verleend op grond van de Omgevingswet, Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Omgevingswet geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. Dit project heeft invloed op de natuurgebieden Binnenveld, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem, Kolland & Overlangbroek, Zouweboezem, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek. De eerste datum waarop een van deze gebieden als Natura 2000-

<sup>4</sup> ECLI:NL:RVS:2013:1891

gebied is aangewezen is 10 juni 1994. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijzdatum.

*Tabel 1: milieutoestemmingen*

| <b>Datum</b>    | <b>Zaaknummer</b> | <b>Vergunningsoort</b> | <b>Omschrijving</b>                                                  |
|-----------------|-------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 6 oktober 1994  | RO/3046           | Wet milieubeheer       | Werking veranderen van het landelijk Distributiecentrum Geldermalsen |
| 29 mei 1997     | RO/2699           | Wet milieubeheer       | Veranderen van het landelijk Distributiecentrum Geldermalsen         |
| 29 januari 2009 | RO/2008-6368-B    | Wet milieubeheer       | Veranderen van het landelijk Distributiecentrum Geldermalsen         |

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 29 januari 2009 de vergunning met de laagste stikstofdepositie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie.

De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

*Tabel 2: Referentiesituatie intern salderen andere stikstofbronnen*

| Bron                        | Soort/omschrijving           | Aantal                                                       |
|-----------------------------|------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Externe transportbewegingen | Zwaar verkeer                | 1708 vervoersbewegingen/etmaal                               |
|                             | Licht verkeer                | 1679 vervoersbewegingen/etmaal                               |
| Interne vervoersbewegingen  | Zwaar verkeer                | 556 vervoersbewegingen/etmaal                                |
|                             | Licht verkeer                | 127 vervoersbewegingen/etmaal                                |
| Stationair draaien          | Continue emissie             | 96,2 NO <sub>x</sub> kg/jaar<br>1,3 NH <sub>3</sub> kg/jaar  |
| Koude start                 | Zwaar verkeer docks          | 1559 starts/jaar                                             |
|                             | Zwaar verkeer opstelplaatsen | 10131 starts/jaar                                            |
|                             | Licht verkeer                | 545 starts/etmaal                                            |
|                             | E-commerce (licht verkeer)   | 11 starts/etmaal                                             |
| Overige stikstofbronnen     | Aardgasverbruik              | 341,3 NO <sub>x</sub> kg/jaar<br>0,0 NH <sub>3</sub> kg/jaar |

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 21 december 2023, aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Bewijsstukken structureel in gebruik, zoals:
- Documenten gebruik percelen
- Akoestisch rapport 2008
- Topotijdreis
- Luchtfoto's
- 20260129 LDC aantal bewegingen v2

In de beleidsregels staat eveneens dat er slechts 65% van de referentiesituatie mag worden ingezet bij intern salderen. In AERIUS Calculator kan voor de referentiesituatie geen kortingspercentage op depositie berekend worden. Handmatig is gecontroleerd en geconstateerd dat aan deze voorwaarde uit de beleidsregels is voldaan.

#### 4.2.2 Salderingssituatie (extern salderen)

In de aangevraagde situatie blijkt dat er ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een toenemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt naast intern salderen gebruik gemaakt van extern salderen. Daartoe worden saldogevende activiteiten benut van de bedrijven op de locaties Molenstraat 32 te Hurwenen, Tuurdijk 39 te 't Goy en Weisestraat 25 te Lithoijen. De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 3) omvat de over te dragen activiteiten van de drie saldogevers. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

##### **Saldogever A: Molenstraat 32 te Hurwenen**

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 1 mei 2017 met zaaknummer 2016-015260 referentie.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 3a: Referentiesituatie Molenstraat 32 te Hurwenen dierlijke stikstofbronnen*

| <b>AERIUS bron</b> | <b>Stal</b> | <b>Diersoort/omschrijving</b> | <b>Code/ Nr. systeembeschrijving</b> | <b>Aantal</b> |
|--------------------|-------------|-------------------------------|--------------------------------------|---------------|
| 1                  | 1           | Melk- en kalfkoeien           | HA1.100                              | 36            |
| 1                  | 1           | Vrouwelijk jongvee            | HA2.100                              | 31            |

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Overige stikstofbronnen" in de tabellen van de referentiesituatie toegestaan.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 22 december 2025 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Bewijsstukken structureel in gebruik, zoals:
- Luchtfoto's
- Documenten gebruik percelen
- Foto's stalrichting

**Datum**  
13 juli 2026

**Zaaknummer**  
2025-016158

**Blad**  
12 van 28

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De emissiefactoren van de dieren in de melkveestal zijn gecorrigeerd voor de emissiefactor die maximaal is toegestaan volgens het Bal.

De waarden in de salderingssituatie van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Omgevingsregeling bijlage V in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

**Saldogever B: Tuurdijk 39 te 't Goy**

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 15 oktober 2013 met zaaknummer Z-NB-IUB-2013-4450.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 3b: Referentiesituatie Tuurdijk 39 te 't Goy dierlijke stikstofbronnen*

| <b>AERIUS bron</b> | <b>Stal</b> | <b>Diersoort/omschrijving</b>        | <b>Code/ Nr. systeembeschrijving</b> | <b>Aantal</b> |
|--------------------|-------------|--------------------------------------|--------------------------------------|---------------|
| 3:4                | 1           | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar        | HA2                                  | 51            |
| 2:5:6              | 2           | Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar | HA1.100.1                            | 125           |

Stikstofbronnen (anders dan dieren) hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Overige stikstofbronnen" in de tabellen van de referentiesituatie toegestaan.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 22 december 2025 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Bewijsstukken structureel in gebruik, zoals:
- Luchtfoto's
- Documenten gebruik percelen

- Foto's stalinrichting

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De emissiefactoren van de dieren in stallen A, B, C, J1 en J2 zijn gecorrigeerd voor de emissiefactor die maximaal is toegestaan volgens het Bal

De waarden in de salderingssituatie van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Omgevingsregeling bijlage V in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

#### **Saldogever C: Weisestraat 25 te Lithoijen**

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 8 mei 2015 met zaaknummer C2149277.

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie van de saldogever, voor zover deze wordt ingezet ten behoeve van het aangevraagde project, uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 3c: Referentiesituatie Weisestraat 25 te Lithoijen dierlijke stikstofbronnen*

| <b>AERIUS bron</b> | <b>Stal</b> | <b>Diersoort/omschrijving</b>        | <b>Code/ Nr. systeembeschrijving</b>                          | <b>Aantal</b> |
|--------------------|-------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------|
| 7                  | Iglo        | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar        | HA2                                                           | 10            |
| 7                  | 1           | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar        | HA2                                                           | 48            |
| 7                  | 1           | Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar | HA1.100.2 (overige huisvestingssystemen, permanent opstallen) | 82            |

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom is opname van de regel "Overige stikstofbronnen" in de tabellen van de referentiesituatie toegestaan.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 22 december 2026 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van:

- Bewijsstukken structureel in gebruik, zoals:
- Luchtfoto's
- Documenten gebruik percelen
- Foto's stalinrichting

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor algemeen geldende regels, zoals paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving, algemeen geldende regels voor het houden van landbouwhuisdieren. We hebben de referentiesituatie hieraan getoetst. De emissiefactoren van de dieren in stal 1 zijn gecorrigeerd voor de emissiefactor die maximaal is toegestaan volgens het Bal

De waarden in de salderingssituatie van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Omgevingsregeling bijlage V in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

#### 4.2.3 Aangevraagde situatie Randweg 2 te Geldermalsen

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 4: Aangevraagde situatie andere stikstofbronnen*

| Bron                        | Soort/omschrijving | Aantal                                                       |
|-----------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------|
| Externe transportbewegingen | Zwaar verkeer      | 2468 vervoersbewegingen/etmaal                               |
|                             | Licht verkeer      | 4140 vervoersbewegingen/etmaal                               |
| Stationair draaien          | Continue emissie   | 132,1 NO <sub>x</sub> kg/jaar<br>1,8 NH <sub>3</sub> kg/jaar |
| Manoeuvreren op het erf     | Zwaar verkeer      | 617 voertuigbewegingen/etmaal                                |
|                             | Licht verkeer      | 1035 voertuigbewegingen/etmaal                               |
| Koude start                 | Zwaar verkeer      | 6 starts/etmaal                                              |
|                             | E-commerce         | 42 starts/etmaal                                             |
|                             | Licht verkeer      | 993 starts/etmaal                                            |

#### 4.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

#### **4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit**

##### **4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project**

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden Binnenveld, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem, Kolland & Overlangbroek, Zouweboezem, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek. Tabel 5 geeft een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Tabel 5: Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "DC Geldermalsen - gebruiksfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

|        | Berekend (ha gekarteerd) | Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr) | Met toename (ha gekarteerd) | Grootste toename (mol N/ha/jr) | Met afname (ha gekarteerd) | Grootste afname (mol N/ha/jr) |
|--------|--------------------------|----------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| Totaal | 122,98                   | 2.501,03                               | 122,98                      | 0,06                           | 0,00                       | -                             |

| Per gebied                                     | Berekend (ha gekarteerd) | Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr) | Met toename (ha gekarteerd) | Grootste toename (mol N/ha/jr) | Met afname (ha gekarteerd) | Grootste afname (mol N/ha/jr) |
|------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| Rijntakken (38)                                | 7,58                     | 1.567,84                               | 7,58                        | 0,06                           | 0,00                       | -                             |
| Kolland & Overlangbroek (81)                   | 15,62                    | 2.072,04                               | 15,62                       | 0,05                           | 0,00                       | -                             |
| Lingegebied & Diefdijk-Zuid (70)               | 66,67                    | 2.501,03                               | 66,67                       | 0,03                           | 0,00                       | -                             |
| Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek (132) | 17,07                    | 2.410,08                               | 17,07                       | 0,02                           | 0,00                       | -                             |
| Binnenveld (65)                                | 10,12                    | 2.187,39                               | 10,12                       | 0,02                           | 0,00                       | -                             |
| Zouweboezem (105)                              | 3,53                     | 2.149,84                               | 3,53                        | 0,01                           | 0,00                       | -                             |
| Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen (131)   | 1,93                     | 2.009,03                               | 1,93                        | 0,01                           | 0,00                       | -                             |
| Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem (71)    | 0,45                     | 1.472,59                               | 0,45                        | 0,01                           | 0,00                       | -                             |

Voor de habitattypen van de Rijntakken, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, H6410 van het Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, voor H7140A van het Binnenveld, Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem en alle leefgebieden geldt hier geen nee, tenzij oordeel. Dat betekent dat voor deze gebieden verslechtering in ieder geval is uitgesloten.

Voor de habitattypen van Kolland & Overlangbroek, H6230vka, H6230dka, H6510A, H7140A en H3140hz van Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, H6410 van Binnenveld, Zouweboezem, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen geldt hier een nee, tenzij oordeel.

Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. De natuurdoelanalyse maakt in dat geval duidelijk wat de knelpunten zijn. In 10 van de 29 habitattypen en in alle

bovengenoemde leefgebieden is stikstofbelasting een knelpunt. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om de gestelde doelen te halen.

#### 4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1. genoemde habitats en leefgebieden te voorkomen tengevolge van dit project) gaat de aanvraag onder andere uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 2.

#### 4.3.3 Mitigerende maatregelen (intern en extern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een 'nee-tenzij' eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden ten behoeve van de natuur. Intern salderen en extern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Binnenveld, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, Loevestein, Pompeveld & Kornsche Boezem, Kolland & Overlangbroek, Zouweboezem, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

In<sup>5</sup> heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak gesteld (r.o. 10.7) dat het bevoegd gezag niet alleen de te treffen maatregelen in beeld moet brengen, maar ook moet onderbouwen welke daling van stikstofdepositie naar het oordeel van het college noodzakelijk is, en binnen welke termijn deze daling van stikstofdepositie kan worden gerealiseerd. Het college zal vervolgens moeten motiveren waarom de daling van stikstofdepositie door de voorgestelde maatregelen voldoende is om verslechtering tegen te gaan. De passende maatregelen moeten vervolgens zijn gericht op het tegengaan van de (dreigende) verslechtering.

#### 4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van het Gelderse programma 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: de VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een

<sup>5</sup> ECLI:NL:RVS:2025:2969

denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en zal in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsvinden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.

- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden én de verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

#### 4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota<sup>6</sup>, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)<sup>7</sup> als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen<sup>8</sup>:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied<sup>9</sup>;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000.<sup>10</sup>

<sup>6</sup> Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

<sup>7</sup> Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

<sup>8</sup> Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

<sup>9</sup> Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

<sup>10</sup> Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

#### 4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Rijntakken, Lingegebied & Diefdijk-Zuid, Loevestein, Pompeveld & Kornse Boezem en Binnenveld zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

##### Natura 2000-gebied Rijntakken (38)

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;
- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen,
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer;

##### Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid (70)

- Uitvoeren van maatregelen om verdroging tegen te gaan zoals het verbeteren van de waterhuishouding binnen gebieden, hydrologische isolatie en de inrichting van een hydrologische bufferzone;
- Omvorming van bos of percelen naar onder andere kalkmoeras en elzenbroekbos;
- Herstel van rietmoeras en ondiep plaggen van rietpercelen;
- Optimaliseren van het peilbeheer van de in de eerste periode ingerichte gebieden;
- Enkele kleine inrichtingsprojecten (bij voorbeeld uitbreiding kalkmoeras);
- Onderzoeken naar hydrologische invloed (kwaliteit en kwantiteit) van de omgeving op het Natura 2000-gebied, zoals van grondwateronttrekkingen, effect van nitraat en fosfaat, grondwaterpeilen en het peil van de Linge;
- Onderzoeken naar kennisleemten zoals van soorten en recreatiedruk;
- Bestrijden exoten.

Natura 2000-gebied Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem (71)

- Aanvullend maaien en afvoeren ten behoeve van glanshaverhooiland en stroomdalgrasland;
- Periodiek terugzetten bosopslag/tegengaan van verlanding in rietlanden van de Boezem van Brakel;
- Onderzoek naar de hydrologische situatie in de Boezem van Brakel en indien nodig uitvoeren aanvullende inrichtingsmaatregelen;
- Analyse van het beheer aan de hand van een nieuwe habitattypekaart;
- Onderzoek naar verspreiding en voorkomen van Habitatrichtlijnsoorten binnen Loevestein;

Natura 2000-gebied Binnenveld (65)

Uitvoering grootschalige (hydrologische) maatregelen in de Bennekomse Meent en de aangrenzende Bennekomse Hooilanden zoals:

- Aanleg kade om inlaat van gebiedsvreemd water uit het agrarisch gebied en overstroming met Griftwater wordt tegengegaan;
- Dempen vrijwel alle sloten en greppels in de directe omgeving;
- Inrichting aaneengesloten natuurgebied de Binnenveldse Hooilanden rondom de Bennekomse Meent door o.a. afgraven bovenlaag, herstel de verdwenen Eemwal en de natuurlijke waterloop de Kromme Eem en dempen sloten;
- (Hydrologische) inrichting de Hellen;
- Kappen van bos en verwijderen opslag in De Hellen ten behoeve van uitbreiding van alle habitattypen;

Voor het Utrechtse Natura 2000-gebieden Binnenveld, Kolland & Overlangbroek en Zouweboezem zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Binnenveld (65)

- Uitvoering grootschalige (hydrologische) maatregelen in de Bennekomse Meent en de aangrenzende Bennekomse Hooilanden zoals:
- Aanleg kade om inlaat van gebiedsvreemd water uit het agrarisch gebied en overstroming met Griftwater wordt tegengegaan;
- Dempen vrijwel alle sloten en greppels in de directe omgeving;
- Inrichting aaneengesloten natuurgebied de Binnenveldse Hooilanden rondom de Bennekomse Meent door o.a. afgraven bovenlaag, herstel de verdwenen Eemwal en de natuurlijke waterloop de Kromme Eem en dempen sloten;
- (hydrologische) inrichting de Hellen;
- Kappen van bos en verwijderen opslag in De Hellen ten behoeve van uitbreiding van alle habitattypen;

*Natura 2000-gebied Kolland & Overlangbroek (81)*

*(Voor alle maatregelen geldt dat deze lokaal van aard moeten zijn om effect te kunnen hebben)*

- Verondiepen sloot;
- Herstel greppels;
- Stuwten aanbrengen;
- Aanleg en verbetering beheerpaden;
- Afzetten en afvoeren hakhout;
- Verplaatsen van agrarische bedrijven in en rondom het gebied;

*Natura 2000-gebied Zouweboezem (105)*

- Plagwerkzaamheden gevolgd door ontwikkelingsbeheer voor de uitbreiding van het areaal blauwgraslanden; perceel 37, 35, 32, 34 en 24, 25 en 26 en 33;
- Ganzenstand verminderen door periodiek ruiconcentraties van grauwe ganzen weg te vangen;
- Realiseren van botanische verbinding en stapstenen voor fauna met Blauwgraslanden in omgeving. Onderzoeksmaatregel;
- Bodemonderzoek naar het voorkomen van ijzer in de bodemlaag die dagzoomt na afgraven;
- Bronmaatregelen ter reductie van de stikstofdepositie zodat de KDW niet wordt overschreden;

Voor het Brabantse Natura 2000-gebieden Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek en Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

*Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek (132)*

Maatregelen voor alle Natura 200-gebieden in provincie Brabant:

- Onderzoek naar de invloed van klimaatverandering op de habitattypen (in speciaal droge jaren);
- Onderzoek naar de huidige grondwaterstanden en kwelflux;
- Uitvoeren van een nieuwe habitatypekartering, met informatie over structuur en functie kenmerken;
- Bestrijden exoten;
- Bepalen effectieve bestrijdingsmethode voor NDA48;
- Uitvoeren monitoring/ opstellen monitoringsplan;

**Maatregelen voor het Vlijmens Ven:**

- Vergroten infiltratie en verhogen (grond)waterpeilen in Vlijmen;
- Verhogen polderpeil in Vlijmens Ven van bijvoorbeeld 1,6 m NAP naar 1,82/1,72 m NAP;
- Verwijderen van de onderbemaling, met functieverandering percelen;
- Gefaseerd beheer van de watergangen in tijd en ruimte;
- Uitbrieding oppervlakte van de kranswierwateren;
- Onderzoek naar de kwaliteit en herkomst van het oppervlaktewater in relatie tot de H3140 en H3150 en bittervoorn, grote modderkruiper, kleine modderkruiper en drijvende waterweegbree;
- Herintroductie van Donker pimperlblauwtje op geschikte locaties;
- Onderzoek (extra) afvoermogelijkheden van overtollig water in het Vlijmens Ven en Moerputten naar de Bossche Sloot;

**Maatregelen voor Moerputten:**

- Afstemming van maaibeheer van het leefgebied van de vlinders/waardmieren;
- Gefaseerd beheer van de watergangen in tijd en ruimte;
- Onderzoek naar geschiktheid van leefgebieden van kamsalamander in en om het Natura 2000-gebied;
- Afsluiten Deutersestraat voor recreatie en autoverkeer voor tegengaan van vervuiling en tegengaan van betreding van de blauwgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Maaisel opbrengen van soortenrijke referentie gebieden t.b.v. vergroting van de gebiedseigen algemene biodiversiteit;
- Herintroductie van Donker pimperlblauwtje op geschikte locaties;
- Uitbreiding hooilandbeheer op locaties met H6510A en potentiële locaties voor H6510A;
- Invoeren gericht beheer op locaties H6230 en potentiële locaties H6230;
- Onderzoek (extra) afvoermogelijkheden van overtollig water in het Vlijmens Ven en Moerputten naar de Bossche Sloot;

**Maatregelen voor Bossche Broek:**

- Peilverhoging maalpeil Segersgemaal van bijvoorbeeld -1,9 naar -2,4 m NAP;
- Realisatie inrichtingsplan Bossche Broek Zuid incl. peilopzet;
- Onderzoek naar de kwaliteit en herkomst van het oppervlaktewater in relatie tot de H3140 en H3150 en bittervoorn, grote modderkruiper, kleine modderkruiper en drijvende waterweegbree;
- Maaisel opbrengen van soortenrijke referentie gebieden t.b.v. vergroting van de gebiedseigen algemene biodiversiteit;
- Invoeren gericht beheer op locaties H6230 en potentiële locaties H6230;

*Natura 2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen (131)*

- Hydrologische maatregelen in de omgeving van het Natura 2000-gebied;
- Landschappelijke bufferzone rond het Natura 2000-gebied;
- Kappen van bos;
- Begrazing;
- Sturen van recreatie en beheer;
- Kappen van dennen;
- Uitbreiding van schralere vegetaties;
- Vernatting en beheer heide voor uitbreiding populatie groentje;
- Heidecorridor oostkant gebied;
- Onderzoek bodemchemie en aanvullen van bufferstoffen;
- Terugbrengen zand;

Voor het Zuid-Hollandse Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstelmaatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

*Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid (70)*

- Uitvoeren van maatregelen om verdroging tegen te gaan zoals het verbeteren van de waterhuishouding binnen gebieden, hydrologische isolatie en de inrichting van een hydrologische bufferzone;
- Omvorming van bos of percelen naar onder andere kalkmoeras en elzenbroekbos;
- Herstel van rietmoeras en ondiep plaggen van rietpercelen;
- Optimaliseren van het peilbeheer van de in de eerste periode ingerichte gebieden;
- Enkele kleine inrichtingsprojecten (bij voorbeeld uitbreiding kalkmoeras);
- Onderzoeken naar hydrologische invloed (kwaliteit en kwantiteit) van de omgeving op het Natura 2000-gebied, zoals van grondwateronttrekkingen, effect van nitraat en fosfaat, grondwaterpeilen en het peil van de Linge;
- Onderzoeken naar kennisleemten zoals van soorten en recreatiedruk;
- Bestrijden exoten;

#### **4.4 Nadere toelichting passende maatregelen**

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

##### **4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling**

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de

regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

#### *Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen*

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.

Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

#### **4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking**

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrijpers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ante evaluatie van deze regeling is berekend dat

via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH<sub>3</sub>/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

#### *Landelijke regelingen mestverwerking*

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

#### 4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terechtkomt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling ‘Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling’, die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

#### 4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op de locatie Randweg 2 te Geldermalsen door een directe en onomkeerbare reductie van 35% van de referentiesituatie en 65% van de salderingssituatie. Deze reductie dient als mitigerende maatregel om de cumulatie met andere deposities te compenseren. Hiermee hebben wij invulling gegeven aan ons reductiebeleid in lijn met de jurisprudentie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de

realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.

- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die tot een reductie komen, zijn gezamenlijk een passende maatregel als onderdeel van het totale maatregelen pakket.

#### **4.5 Overige effecten**

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 4,7 km. Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

#### **4.6 Conclusie**

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrictlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

### **5 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

### **6 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Beleidsregels salderen Gelderland

## **BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN**

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
6. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekkingsbesluit saldogever A Molenstraat 32 te Hurwenen.
  - Intrekkingsbesluit saldogever B Tuurdijk 39 te 't Goy.
  - Intrekkingsbesluit saldogever C Weisestraat 25 te Lithoijen.
7. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldogevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.

**Datum**

13 juli 2026

**Zaaknummer**

2025-016158

**Blad**

28 van 28

### **BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN**

#### AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RV65t2AV8wBw d.d. 28 januari 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
- Beoogde situatie (kenmerk RNWrbrxTsAKeV d.d. 28 januari 2026)
- Verschilberekening voor de aanlegfase met salderingssituatie (kenmerk RtTqPDSbUcdN, d.d. 28 januari 2026).