

Besluit

Ons kenmerk:	0539352787
DSO-nummer:	2025102900516
Indieningsdatum:	29 oktober 2025
Aanvrager:	Gemeente Eindhoven Stadhuisplein 1 5611 EM Eindhoven
Aanvullende gegevens:	ja, ontvangen op 15 december 2025

Aanleiding

Op 29 oktober 2025 heeft de gemeente Eindhoven bij het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel (hierna: "het dagelijks bestuur") een aanvraag gedaan. Gemeente Eindhoven vraagt om een omgevingsvergunning voor de volgende wateractiviteiten: het aanleggen van 4 poelen en het aanplanten van struweel langs de Dommel. Dit is in de buurt 'Karpen' in Eindhoven. De Dommel is een a-water en bij het waterschap bekend als DL1. Het dagelijks bestuur is bevoegd om deze aanvraag te beoordelen en daarover een besluit te nemen.

Besluit

Op basis van de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024 en bijbehorende beleidsregels, de Algemene wet bestuursrecht, de aanvraag en de hierna beschreven redenen, besluit het dagelijks bestuur:

- de aanvraag af te wijzen voor:
 - het aanbrengen van struweel langs de DO1;
 - het aanleggen van poel 2 en 3, zoals aangeduid op de kaart in bijlage 2.
- de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.2 lid 4 van de Waterschapsverordening Waterschap De Dommel 2024 te verlenen voor het aanleggen van poel 1 en 4, zoals aangeduid op de kaart in bijlage 2.

De activiteiten moeten worden uitgevoerd volgens onderstaande voorschriften.

Voorschriften

Algemeen

1. Tenminste vijf dagen voordat de werkzaamheden starten, meldt vergunninghouder dit bij Waterschap De Dommel (hierna: "het waterschap"). De melding wordt gedaan per e-mail via handhaving@dommel.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.
2. De vergunninghouder richt, na een handeling of bij aanleg en/of na verwijdering van het kunstwerk of ander object, het oppervlaktewaterlichaam en/of de beschermingszone in conform de afmetingen van de naastgelegen waterbodembodem, taluds en het aansluitend profiel boven- en benedenstrooms (b-water, aa-water) of zoals deze zijn vastgelegd in de legger (a-water).
3. De vergunde activiteit wordt zo uitgevoerd dat het tijdens de uitvoering geen belemmering geeft voor de waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen. De waterafvoer blijft te allen tijde gewaarborgd.
4. Als de vergunning zal gaan gelden voor een ander dan de vergunninghouder, informeert de vergunninghouder het waterschap daar tenminste vier weken van tevoren over. Dit kan per e-mail via vergunningen@dommel.nl met vermelding van het kenmerk van dit besluit. Deze verplichting staat ook in artikel 5:37 van de Omgevingswet.

Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen

Graven

5. De poelen worden aangelegd volgens de volgende maatvoering:
Poel 1:
 - diepte maximaal 1,3 meter – mv
 - oppervlakte maximaal 872 m²
 - taludhelling aan de noordzijde is minimaal 1:5;
 - taludhelling aan de andere zijden dan de noordhelling minimaal 1:3.
Poel 4:
 - diepte maximaal 1,1 meter – mv
 - oppervlakte maximaal 1001 m²
 - taludhelling aan de noordzijde is minimaal 1:5;
 - taludhelling aan de andere zijden dan de noordhelling minimaal 1:3.

Aanvraag

De gemeente Eindhoven is van plan om in het kader van natuurontwikkeling 4 poelen aan te leggen en struweel te planten langs de Dommel (DL1). Dit is in de omgeving van de buurt 'Karpen' in Eindhoven. Voor deze wateractiviteiten heeft aanvrager een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.3 van de Omgevingswet aangevraagd. Het gaat om poelen met de volgende kenmerken:

Poel 1

Ligging: Attentiegebied
Diepte: 1,3 meter -mv
Oppervlakte: 872 m²

Poel 2

Ligging: Attentiegebied
Diepte: 1,1 meter -mv
Oppervlakte 409 m²

Poel 3

Ligging: Overig gebied
Diepte: 1,3 meter -mv
Oppervlakte: 537 m²

Poel 4

Ligging: attentiegebied
Diepte: 1,1 meter -mv
Oppervlakte: 1001 m²

Gemeente Eindhoven heeft op 15 december 2025 op verzoek de aanvraag verder toegelicht. Dit betreft een onderbouwing van het ontwerp van de poelen en de hydrologische effecten daarvan. In de aanvullende memo is tevens aangegeven dat de poelen zo worden aangelegd dat de taludhellingen voldoen aan de ontwerpisen in artikel 2.110, lid 2 van de Waterschapsverordening.

De aanvraag bevat alle gegevens die nodig zijn om de aanvraag te beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Toetsing

Hierna wordt uitgelegd hoe het besluit tot stand is gekomen.

Het waterschap moet haar taak als waterbeheerder uitvoeren volgens de doelstellingen die in artikel 1.3 en 4.23 van de Omgevingswet zijn beschreven. Die doelstellingen zijn de basis voor toepasselijke normen en beleid, zoals vastgelegd in aan de Omgevingswet verwante regelgeving, de Waterschapsverordening Waterschap de Dommel 2024 (hierna: Waterschapsverordening 2024) en de daarbij behorende beleidsregels. Aan die

toepasselijke normen en beleid wordt de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit getoetst.

De activiteit is niet vergunningplichtig

De Waterschapsverordening 2024 bepaalt welke wateractiviteiten zonder omgevingsvergunning verboden en dus vergunningsplichtig zijn. In artikel 2.2 van de Waterschapsverordening 2024 staat welke activiteiten bij oppervlaktewaterlichamen vergunningsplichtig zijn. Lid 1 van dit artikel bepaalt dat het verboden is zonder vergunning in een a-water en in de daarbij behorende beschermingszone, handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven. De DL1 heeft hier een beschermingszone van 1 meter voor regulier onderhoud en 0 meter voor buitengewoon onderhoud. Uit de toelichting bij de aanvraag blijkt dat de beplanting buiten de beschermingszone wordt geplant. Voor deze activiteit is dus geen omgevingsvergunning voor een wateractiviteit nodig. De aanvraag wordt in zoverre dan ook afgewezen.

De wateractiviteit is vrijgesteld van vergunningplicht

Volgens artikel 2.2, lid 4 van de Waterschapsverordening 2024 is het verboden om zonder omgevingsvergunning een oppervlaktewaterlichaam aan te leggen. Volgens de Waterschapsverordening 2024 is voor bepaalde wateractiviteiten echter een uitzondering gemaakt op deze vergunningplicht. Voor zulke activiteiten is dan geen omgevingsvergunning nodig, maar kunnen er algemene regels gelden.

Het aanleggen van poel 3 is een vergunningvrij geval als bedoeld in artikel 2.110, lid 1 van de Waterschapsverordening 2024. Poel 3 wordt aangelegd buiten beschermd gebied, attentiegebied of beekdal en mag zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

In beschermd gebied, attentiegebied en beekdal geldt vrijstelling van het verbod voor het aanleggen van een poel als deze aan de volgende eisen voldoet:

- de poel heeft een oppervlakte van maximaal 5.000 m²;
- de poel is niet dieper dan de gemiddeld laagste grondwaterstand;
- de poel is maximaal 1,20 meter diep;
- de poel heeft aan de noordzijde een taludhelling van minimaal 1:5;
- de poel heeft aan de andere zijden dan de noordzijde een taludhelling van minimaal 1:3.

Poel 2 wordt aangelegd in attentiegebied en voldoet aan bovenstaande eisen en is daarmee een vergunningvrij geval als bedoeld in artikel 2.110, lid 2.

Voor zover de aanvraag ziet op het aanleggen van poel 2 en 3 wordt de aanvraag afgewezen.

De wateractiviteit(en) is/zijn vergunningsplichtig

Voor het aanleggen van een oppervlaktewaterlichaam is volgens artikel 2.2, lid 4 van de Waterschapsverordening 2024 een omgevingsvergunning nodig. Poel 1 en 4 worden aangelegd in attentiegebied.

De poelen 1 en 4 voldoen niet de ontwerpeisen uit artikel 2.110, lid 2 en zijn daarmee vergunningplichtig. Het aanleggen van de poelen is getoetst aan de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater Omgevingswet Waterschap De Dommel.

Beleidsregel 6 Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen

Het doel van deze beleidsregel is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven. Voor de beschermde gebieden wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.

De attentiegebieden vormen de buffer tussen de natte natuurparels en hun omgeving. Binnen deze zones dienen hydrologische verschillen tussen natte natuurparels en omgeving opgevangen te worden. De attentiegebieden zijn in eerste instantie gericht op bescherming van de hydrologische toestand binnen de natte natuurparels. Daarnaast kunnen in deze gebieden, waar nodig, compenserende maatregelen worden getroffen om uitstralingseffecten vanuit de natte natuurparels naar de omgeving te voorkomen. Het totaal aan maatregelen wordt tenminste getoetst op stand-still op de rand van de natte natuurparel. Bij voorkeur heeft het totaal aan maatregelen binnen deze zone een positief effect op de gewenste natuurontwikkeling.

De poelen worden aangelegd in het kader van natuurontwikkeling. Het betreft hier het verbeteren van de leefomgeving van amfibieën en met name de kamsalamander. Voor deze doelsoort moeten de poelen aan bepaalde voorwaarden voldoen en moeten passen binnen de beschikbare ruimte. De poelen voldoen qua maximaal oppervlak en taludhelling aan de ontwerpeisen die gesteld worden in artikel 2.110, lid 2. Poel 1 en 4 zijn echter dieper dan is toegestaan om vergunningvrij te worden aangelegd. Dit gaat om een beperkte overschrijding van 10 cm. Op dat punt worden de poelen aan de beleidsregel getoetst. In de aanvraag wordt gemotiveerd waarom het nodig is om de poelen dieper aan te leggen. Dit heeft te maken met de overwinterende larven. Hiervoor is een waterdiepte van 50 tot 150 cm nodig om de diepere delen vorstvrij te houden. In attentiegebied is het van belang dat de aanleg van een oppervlaktewaterlichaam niet verdrogend werkt. De poelen zijn geïsoleerde wateren en hebben geen overloop naar het afvoerende watersysteem. Water kan alleen verdwijnen door verdamping of infiltratie. De poelen hebben een oppervlakte van 872 m² en 1001 m². Dat is vele malen kleiner dan de ontwerpeis van maximaal 5000 m² bij vergunningvrije poelen. Daarmee zal het effect op het attentiegebied en de natte natuurparel veel kleiner zijn dan bij vergunningvrije poelen van 5000 m². De poelen worden weliswaar dieper aangelegd maar dat is beperkt en in geval van poel 1, niet dieper dan de GLG. Poel 4 raakt net de GLG. Bovendien draagt de komst van de poelen bij aan de ecologische waarden van het gebied.

Het aanleggen van poel 1 en 4 in attentiegebied past hiermee binnen de doelstellingen van het beleid.

Tot slot kan een vergunning volgens artikel 1.13 van de Waterschapsverordening 2024 alleen worden verleend wanneer de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

- b. Bescherming en verbetering van de chemische en de ecologische kwaliteit van watersystemen.
- c. Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Gelet op wat hiervoor is overwogen, is het aanleggen van poel 1 en 4 in attentiegebied verenigbaar met de in artikel 1.13, eerste lid, van de Waterschapsverordening 2024 genoemde belangen. De vergunning kan worden verleend.

Ondertekening

Dit besluit is namens het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel op 21 januari 2026 digitaal ondertekend door:

A dark grey rectangular box used to redact the signature of the official.

Manager vergunningen

Bijlage 1: Rechtsbescherming

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan willen we graag met u in gesprek. U kunt ook bezwaar maken met een gemotiveerd bezwaarschrift. Dat is een brief waarin u aangeeft waarom u het niet eens bent met het besluit. Het bezwaarschrift moet u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit indienen.

Hoe maakt u bezwaar?

Richt het bezwaarschrift aan het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel, Postbus 10.001, 5280 DA Boxtel. Voeg bij uw bezwaarschrift ook een kopie van het besluit. Zo kunnen wij u sneller van dienst zijn.

Het bezwaarschrift moet volgens artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht tenminste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar, en;
- uw handtekening.

U kunt uw bezwaar ook digitaal insturen (zie www.dommel.nl onder “aanvragen en regelen”).

Het besluit treedt direct in werking

Ook als u een bezwaarschrift indient. Als het voor u belangrijk is dat het besluit niet direct in werking treedt, dan kunt u een voorlopige voorziening bij de Rechtbank vragen. Een voorlopige voorziening is een tijdelijke maatregel en kan alleen als er sprake is van spoedeisend belang.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kunt u indienen bij Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, de Voorzieningenrechter, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek ook digitaal indienen bij Rechtbank Oost-Brabant via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Als u een verzoekschrift indient, betaalt u hiervoor griffierechten.

Bijlage 2: Kaart met locatieaanduiding

Locatie poelen

