



RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2026-00003916 Omgevingsvergunning voor:

Tata Steel IJmuiden
Wenckebachstraat 1
1951 JZ Velsen-Noord

Datum 2 juli 2026
Nummer RWS-2026/[nummer]
Status Ontwerp

Inhoud

1	Aanhef	3
2	Besluit	4
3	Voorschriften	5
4	Aanvraag	7
4.1	Algemeen	7
4.1.1	Aanleiding.....	7
4.1.2	Bedrijfssituatie	7
4.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	7
4.2.1	Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden	8
4.2.2	Overzicht afvalwaterstromen.....	10
5	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	11
5.1	Hoofdoverweging regelgeving en beleid m.b.t. handelingen	11
5.2	Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)	13
5.3	Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)	14
5.4	Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen ..	15
6	Procedure	16
6.1	Algemeen	16
7	Conclusie	17
8	Ondertekening	18
9	Mededelingen	19

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 6 maart 2026 een aanvraag ontvangen van Tata Steel IJmuiden B.V. (Tata Steel), werkeenheid energiebedrijf (ENB) om een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een activiteit in de rijkswateren.

De aanvraag betreft een lozingsactiviteit waarbij stoffen, afkomstig van Tata Steel, werkeenheid ENB gelegen aan de Wenkebachstraat 1 in Velsen-Noord in de Buitenhaven worden gebracht.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2026-00003916 (DSO nr. 20260306 01090 000).

Voor het in behandeling nemen van deze aanvraag zijn leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn ontvangen.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

De gevraagde vergunning aan Tata Steel te Velsen-Noord te verlenen voor:

- I. Het lozen van afvalwater op de Buitenhaven als bedoeld in artikel 3.51 van het Bal.
- II. Een periode van 4 aaneensluitende maanden vanaf het begin van de werkzaamheden, maar uiterlijk tot 1 april 2027.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar Bijlage 1 van deze vergunning.

3 Voorschriften

Voorschrift 1

(Soorten Afvalwaterstromen)

1. Het brengen van stoffen in de Buitenhaven mag uitsluitend bestaan uit:
 - a. Spoelwater afkomstig van de ontwikkeling van drie nieuwe zoutgrondwaterbronnen: PK311, PK312 en PW317, respectievelijk gelegen aan de Van Deldenweg en de Drijverweg te Velsen-Noord via riool 100.
 - b. De locatie van de zoutgrondwaterbronnen staat aangegeven op de tekening zoals opgenomen in Bijlage 3 behorende bij deze vergunning.

Voorschrift 2

(Lozingseisen)

1. De in voorschrift 1, eerste lid sub a omschreven afvalwaterstromen mogen per te ontwikkelen bron een debiet van 200 m³/uur niet overschrijden.
2. De in voorschrift 1, eerste lid sub a omschreven afvalwaterstromen mogen alleen in het oppervlaktewater worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende lozingspunt niet worden overschreden:

Parameter	Maximum gehalte ^(1,2)
IJzer	8,5 mg/l
Onopgeloste stoffen	30 mg/l

1) Gemeten in een willekeurig genomen steekmonster.

2) De in de tabel opgenomen lozingseisen zijn theoretische lozingseisen.

3. De waarden van de in lid 2 genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de analysevoorschriften zoals opgenomen in bijlage 2 behorende bij deze vergunning.

Voorschrift 3

(Controlevoorziening en bemonstering)

De afvalwaterstromen genoemd in voorschrift 1, moeten op elk moment kunnen worden bemonsterd. Het bemonsteringspunt moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.

Voorschrift 4

(Meten en registreren)

1. Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1 moeten te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting.
2. Indien een toezichthouder daarom verzoekt, moet inzage worden gegeven in de aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.

Voorschrift 6

(Datum aanvang en beëindiging)

1. De datum en tijdstip van aanvang van de lozingen van de in voorschrift 1 genoemde afvalwaterstromen dienen minimaal vijf werkdagen voor aanvang aan de waterbeheerder (p.a. de afdeling Handhaving) schriftelijk te worden gemeld. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het volgende e-mailadres: handhaving-wnn@rws.nl.
2. De datum en tijdstip van beëindiging van de lozingen dienen maximaal twee dagen na beëindiging aan de waterbeheerder (p.a. de afdeling Handhaving) schriftelijk te worden gemeld. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het volgende e-mailadres: handhaving-wnn@rws.nl.

Voorschrift 7

(Contactpersoon)

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolen, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen veertien dagen schriftelijk gemeld worden bij Rijkswaterstaat.

4 Aanvraag

4.1 Algemeen

4.1.1 *Aanleiding*

Zes van de bestaande zoutwaterbronnen (PK303, PK304, PK305, PB317, PW305 en PW307) worden gedempt vanwege een ontoereikend debiet. Daarom worden er drie nieuwe bronnen aangelegd. De drie nieuwe bronnen zijn:

- PK311: gelegen aan de Van Deldenweg;
- PK312: gelegen aan de Van Deldenweg
- PW317: gelegen aan de Drijverweg.

De bestaande bronnen hebben totaal een maximale capaciteit van 600 m³/uur en worden vervangen door drie nieuwe bronnen met een totaal gelijke maximale capaciteit (600 m³/uur).

De locatie van de bronnen is weergegeven op Bijlage 3.

Bij het ontwikkelen van de zoutgrondwaterbronnen komt tijdelijk afvalwater vrij, waarvoor nu vergunning wordt aangevraagd om dit op het oppervlaktewater te mogen lozen.

4.1.2 *Bedrijfssituatie*

Energiebedrijf (ENB) is een werkeenheden die hoort bij de groep werkeenheden van Tata Steel IJmuiden B.V. die worden aangeduid als Strip Products Mainland Europe, Iron & Steel. ENB verzorgt de productie en/of distributie van diverse vloeibare, gasvormige en elektrische energiedragers. Hiervoor maakt ENB gebruik van haar eigen productie- en distributiesystemen. ENB levert haar producten aan werkeenheden van Tata Steel en aan derden.

Milieuzorg

De aanvrager heeft voor het gehele bedrijf een milieuzorgsysteem dat voldoet aan de norm ISO 14001. Dit houdt in dat het bedrijf zodanige (organisatorische) maatregelen heeft geïmplementeerd dat het minimaal in staat is om te voldoen aan de wet- en regelgeving en bovendien invulling geeft aan het continu verbeteren van de milieuprestaties. De doelstellingen van het bedrijf op het gebied van milieu zijn opgenomen in een milieubeleidsverklaring van de aanvrager.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam (Buitenhaven), afkomstig van de ontwikkeling van drie zoutgrondwaterbronnen op het terrein van Tata Steel IJmuiden B.V. aan de Wenckenbachstraat 1 te Velsen-Noord.

Tata Steel produceert en verwerkt grote hoeveelheden staal, wat het bedrijf categoriseert als een milieubelastende activiteit (MBA) binnen de categorie 'basismetaal', zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarnaast valt Tata Steel onder de Seveso-richtlijn vanwege de omgang met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Daarom is op grond van artikel 5.1, lid 2 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 3.51 van het Bal, het verboden om zonder vergunning van Onze Minister, zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet,

een lozingsactiviteit op oppervlaktewater uit te verrichten. De hierboven genoemde handelingen zijn daarom vergunningplichtig.

Rijkswaterstaat is waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheerder van de Buitenhaven. Daarom heeft Tata Steel bij Rijkswaterstaat een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit.

4.2.1

Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De lozing vindt plaats in de Buitenhaven. De Buitenhaven maakt deel uit van het KRW-waterlichaam Hollandse kust. Het KRW-waterlichaam Hollandse kust behoort tot de categorie K1 (open polyhalien kustwater) en wordt aangemerkt als natuurlijk waterlichaam. Binnen dit waterlichaam zijn beschermde gebieden aangewezen.

Er is getoetst op de referentiemaatlat type K1 – open polyhalien kustwater. Het waterlichaam is niet door de mens gegraven (geen kunstmatig waterlichaam). Ook zijn in het waterlichaam geen hydromorfologische ingrepen aanwezig die significante effecten hebben op de ecologische kwaliteitselementen. De goede ecologische toestand (GET) blijft dus gehandhaafd. In de huidige situatie voldoen nog niet alle kwaliteitselementen aan de GET voor natuurlijke wateren.

Functies van het watersysteem

Het Nationaal Waterprogramma kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Een groot deel van het beheer is gericht op de instandhouding van de basisfuncties en de bijbehorende infrastructuur. Uitgangspunt is daarbij te voldoen aan de wettelijk vastgestelde eisen en doelstellingen. Als de basisfuncties op orde zijn, ontstaan ook gunstige condities voor de gebruiksfuncties.

Chemische toestand

Evenals in 2021 voldoet het waterlichaam in 2025 nog niet aan de eisen voor de Goede Chemische Toestand (GCT). De ubiquitaire stoffen benzo(ghi)peryleen, kwik en de som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154 overschrijden de norm. Ubiquitaire stoffen zijn stoffen, die nog tientallen jaren terug te vinden zijn in het aquatische milieu in concentraties die een significant risico vormen, zelfs als er reeds uitvoerige maatregelen zijn getroffen om de emissies te beperken of te beëindigen. Door het persistente karakter van deze stoffen blijven ze nog lang in het milieu aanwezig.

Algemene fysische chemie

Het winter-DIN is als 'ontoereikend' beoordeeld (net zoals in 2021) en de overige relevante parameters (temperatuur en zuurstofverzadiging) zijn als 'goed' beoordeeld.

Specifiek verontreinigende stoffen

Voor de Hollandse kust zijn 77 specifiek verontreinigende stoffen aangewezen. Hiervan overschrijdt alleen arseen de norm.

Voor een uitgebreide beschrijving van dit watersysteem wordt verwezen naar de KRW Factsheets die horen bij de stroomgebied beheerplannen (SGBP). Daarin staan ook de maatregelen beschreven die worden genomen om de Goede Ecologische Toestand (GET) of Goed Ecologisch Potentieel (GEP) te bereiken.

Ecologische toestand

Doelen voor de ecologische toestand zijn beschreven per watertype. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen hydromorfologische kenmerken van het watertype,

biologische kwaliteitselementen en daarvan afgeleide fysisch-chemische parameters volgens bijlage V van de KRW. De biologische kwaliteit wordt uitgedrukt in een ecologische kwaliteitsratio (EKR) middels een maatlat met de schaal 0 - 1. De EKR drukt voor algen, waterplanten, macrofauna en vissen de afstand uit tot de referentiesituatie.

Voor het waterlichaam Hollandse Kust zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- Fytoplankton;
- Macrofauna.

De huidige situatie per kwaliteitselement is weergegeven in de onderstaande tabel.

Kwaliteitselement (EKR)	GEP	2015
Fytoplankton	≥ 0,60	Goed
Macrofauna	≥ 0,60	Goed
Overige waterflora	n.v.t.	n.v.t.
Vis	n.v.t.	n.v.t.

Voor een uitgebreide beschrijving van dit watersysteem wordt verwezen naar de KRW-Factsheets die horen bij de stroomgebied beheerplannen (SGBP). Daarin staan ook de maatregelen beschreven die worden genomen teneinde de GET of GEP te bereiken.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Hollandse Kust zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

Schelpdierwater

Hollandse Kust is niet aangewezen als beschermd gebied voor schelpdierwater, water voor karperachtigen of water voor zalmachtigen. Het dichtstbijzijnde aangewezen schelpdierwater, te weten de Waddenzee, ligt op meer dan 50 kilometer afstand.

Zwemwater

In Hollandse Kust liggen de volgende zwemlocaties:

- Bergen aan Zee (Gemeente Bergen)
- Callantsoog (Gemeente Zijpe)
- Camperduin (Gemeente Schoorl)
- Castricum aan Zee (Gemeente Castricum)
- Egmond aan Zee (Gemeente Egmond)
- Groote Keeten (Gemeente Zijpe)
- Huisduinen (Gemeente Den Helder)
- Julianadorp (Gemeente Den Helder)
- Petten (Gemeente Zijpe)
- Sint Maartenszee (Gemeente Zijpe)
- Wijk aan Zee (Gemeente Beverwijk)
- Zwarte weg (Gemeente Heemskerk)

Er is op dit moment geen aanleiding te veronderstellen dat de aangevraagde lozingsituatie zou kunnen leiden tot risico's voor de zwemwaterkwaliteit.

Vogel- en/of Habitatrichtlijn (Natura 2000)

Op grond van de Wet Natuurbescherming zijn gebieden aangewezen, die bijzondere bescherming nodig hebben om hun oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig hebben voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten. Het gaat om de Natura 2000 gebieden

Noordzeekustzone. Op grond van de aangevraagde handelingen verwacht ik geen merkbare effecten op de Natura-2000 gebieden.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats nabij de KRW-waterlichamen Waddenzee en Waddenkust (ca. 50 km). Deze KRW-waterlichamen behoren beide tot de categorie kustwateren, en worden aangemerkt als een natuurlijk KRW-waterlichaam. Op grond van de aangevraagde handelingen verwacht ik geen merkbare effecten op deze waterlichamen.

4.2.2

Overzicht afvalwaterstromen

De drie nieuwe zoutwaterbronnen zullen een zestal andere bronnen vervangen. Hierdoor neemt het gebruik van zoutgrondwater niet toe ten opzichte van de bestaande situatie. Voor het in gebruik nemen van deze nieuwe bronnen zal er tijdelijk een toename zijn door het ontwikkelwater. Dit is een lozing per bron met een debiet van maximaal 200 m³/uur. De verwachting is dat de lozingen eenmalig plaatsvinden in de periode september 2026 tot december 2026. De totale hoeveelheid water die geloosd zal worden per bron is circa 1.200 m³ (dus 3.600 m³ in totaal).

De bovengenoemde afvalwaterstromen/stoffen worden via de bedrijfsriolering in de Buitenhaven gebracht.

Boren & ontwikkelen zoutwaterbronnen

Beide bronnen worden door middel van een zuigboring aangelegd. Het afvalwater dat vrij komt bij het ontwikkelen van de bronnen wordt via een buffervoorziening geloosd op de bedrijfsriolering. Het ontwikkelproces bestaat uit de volgende stappen:

1. Intermitterend schoonpompen: Geleidelijk opvoeren van het debiet naar het ontwerpdebiet van 200 m³/uur per bron.
2. Jutten: Opbouwen van de druk in een vast tijdsbestek van 6-8 uur. De druk wordt maximaal 1,5 bar (Na het jutten wordt de bron circa 1,5 uur intermitterend schoongepompt).
3. Sectiepompen: Sectiegewijs rondpompen en regelmatig afpompen. Ten minste van boven naar beneden en vice versa totdat betreffende traject voldoende schoon water produceert.
4. Intermitterend pompen: De pomp een etmaal lang, afwisselend 10 minuten aan- en 10 minuten uitzetten met een debiet van 50 m³/uur.
5. Uitvoeren capaciteitstesten.

De werkzaamheden worden uitgevoerd conform de BRL SIKB 2100.

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 in samenhang met artikel 2.2 BAL de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Bkl zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de aanvraag opgenomen. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a) het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c) het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Ow, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Ow en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de onder a t/m c genoemde oogmerken.

Aan de hand van het genoemd toetsingskader volgt in de paragrafen 5.2 t/m 5.4 de toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer.

5.1 Hoofdoverweging regelgeving en beleid m.b.t. handelingen

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de KRW een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventief beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit:

meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste BBT toepast, zoals vastgelegd in artikel 4.23 lid 2 Omgevingswet.

In bijlage 1 van de Omgevingswet is een definitie gegeven van BBT: het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met als doel emissies en gevolgen voor het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, te beperken, waarbij wordt verstaan onder:

- a. technieken: zowel de toegepaste technieken als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, geëxploiteerd en ontmanteld.
- b. beschikbare: op zodanige schaal ontwikkeld dat de betrokken technieken, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de betrokken industriële context kunnen worden toegepast, onafhankelijk van de vraag of die technieken wel of niet binnen Nederland worden toegepast of geproduceerd, mits zij voor de exploitant op redelijke voorwaarden toegankelijk zijn.
- c. beste: het meest doeltreffend voor het bereiken van een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritaire stoffen. Het Handboek Immissietoets is aangewezen als BBT-document in de bijlage XVIII bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bal), artikel 8.92, is de verhouding tussen omgevingsvergunningen en de waterplannen nader uitgewerkt. Verder is de relatie tussen lozing en milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit geregeld in het Bal (hoofdstuk 3). Bij vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. De toetsing wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets is aangegeven. De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

Getoetst moet worden of de verlening van de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in het besluit kwaliteit leefomgeving. Indien dit niet het geval is wordt een vergunning geweigerd of worden onder voorwaarden aanvullende eisen gesteld.

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritaire stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging hierdoor geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritaire stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritaire gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuulende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritaire gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen (zie http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer_Zorgwekkende_Stoffen_Naar_lijsten).

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat ten minste de voor de milieubelastende activiteit in aanmerking komende BBT worden toegepast.

In bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn informatiedocumenten over de BBT opgenomen.

5.2

Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste. Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren, het IJsselmeer en de aanwezige keer- en spuilsuizen staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Het voorkomen en beperken van wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, is uitgewerkt in het waterveiligheidsbeleid.

Het debiet van de afvalwaterlozing heeft nauwelijks invloed op het ontvangende oppervlaktewater (de Buitenhaven) en dus speelt dit aspect geen rol bij voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

5.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Toetsing aan de beste beschikbare technieken (BBT)

Gelet op de aard van het werk, het ontwikkelen van een grondwaterbron, kan de lozing niet worden voorkomen. Het water komt kortstondig vrij, waardoor hergebruik niet aan de orde is.

Om de onopgeloste bestanddelen uit dit grondwater te verwijderen, wordt dit water door een buffervoorziening met twee zandvangsers (beide met de afmetingen 6 x 2,44 x 2,59 m (lxbxh) en een inhoud van 38 m³) geleid alvorens het in het riool in het oppervlaktewater wordt geloosd. Hiermee wordt voor onopgeloste bestanddelen invulling gegeven aan BBT. Om de goede werking van de zuivering te controleren, is een lozingseis voor onopgeloste bestanddelen (30 mg/l) opgenomen.

Als het ijzerhoudend grondwater met zuurstof uit de atmosfeer in aanraking komt, wordt het ijzer geoxideerd en is dan niet meer oplosbaar in water. Doordat deze reactie al gedeeltelijk in de zandvang plaatsvindt, wordt een deel van het ijzer hier al verwijderd. Gelet op de omvang van de restlozing in verhouding tot het ontvangende oppervlaktewater zijn geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit te verwachten. Om de nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen, is een lozingseis voor ijzer voorgeschreven (zie voorschrift 2). Om de concentratie ijzer in het grondwater te verlagen zal het afvalwater via een strofilter worden geloosd.

Immissietoets

Voor de lozing naar oppervlaktewater is de immissietoets uitgewerkt in het Handboek Immissietoets 2016 (www.infomil.nl/HandboekWater). Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets is de derde stap in de toetsing van een lozing. In deze stap beoordeelt het bevoegd gezag of vanuit waterkwaliteitsoogpunt een nog verdergaande bronaanpak en/of zuivering nodig is dan volgt uit de toetsstappen bronaanpak en minimalisatie. Dit wordt bepaald op basis van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop geloosd wordt en de relevante onderbouwde normen die daarin gelden, zowel lokaal als benedenstrooms. Uit deze toetsstap kan volgen dat het nodig is technieken toe te passen die nog meer bescherming bieden dan BBT. Gelet op de getroffen maatregelen bij het ontwikkelen van de bronnen, zal er uitsluitend water vrijkomen dat met natuurlijke componenten is verontreinigd. De immissietoets is eigenlijk ontwikkeld om permanente lozingen te toetsen. Daarom heb ik in dit geval een indicatieve immissietoets uitgevoerd op ijzer om te beoordelen of er als gevolg van deze tijdelijke lozing effecten zijn te verwachten. Uit het resultaat volgt dat er geen nadelige gevolgen zijn voor de waterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

Tijdelijkheid van de vergunning

De aanvraag betreft een tijdelijke en éénmalige lozing voor het ontwikkelen van drie zoutgrondwaterbronnen. Daarom wordt deze vergunning verleend voor een periode van 4 maanden, uiterlijk tot en 1 april 2027.

5.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterprogramma kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Voor het Noordzeekanaal gelden de volgende functies:

- Koelwater
- Energie
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie
- Beroeps- en sportvisserij
- Oppervlaktedelfstoffen
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap

In beginsel wordt aan de eisen van de gebruiksfuncties voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

Zoals aangegeven in de paragrafen 5.2 t/m 5.4 heeft het brengen van water in oppervlaktewater geen onaanvaardbare gevolgen voor de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

De lozing heeft geen effect op de andere gebruiksfuncties van het waterlichaam dan de waterkwaliteit. Dit leidt ertoe dat er geen aanvullende voorschriften aan deze vergunning worden verbonden op grond van de bescherming van de andere gebruiksfuncties.

6 Procedure

6.1 Algemeen

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor een milieubelastende activiteit voor zover het gaat om het exploiteren van een Seveso-inrichting, bedoeld in artikel 3.50 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Noord,

A solid black rectangular box used to redact the signature of the official.

9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan:

Rijkswaterstaat West-Nederland Noord
Afdeling Vergunningverlening
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

Een afschrift van deze ontwerpbeschikking is verzonden aan:

1. Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren (cdr-bvr@rws.nl);
2. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (Ebbehoud 3, 1507 EA Zaandam);
3. Omgevingsdienst IJmond (Postbus 325, 1940 AH Beverwijk).

Bijlage 1 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 1 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 6 maart 2026 binnengekomen bij Rijkswaterstaat en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2026-00003916
- 2 'Afdeling handhaving': de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT
e-mailadres: handhaving-wnn@rws.nl, calamiteitenummer: 06 46 70 58 60
- 3 'Afvalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen
- 4 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat West-Nederland Noord namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht)
- 5 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l of µg/l ' "Vergunningverlening" van de dienst Rijkswaterstaat West-Nederland Noord'
- 6 'IPPC-installatie': Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies
- 7 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid
- 8 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater
- 9 'Lozingspunt': een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd/gebracht
- 10 'Meetpunt': een intern controlepunt
- 11 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan
- 12 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de OW, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna
- 13 'Steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater
- 14 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht
- 15 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht
- 16 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de met dit besluit vergunde werk(en)
- 17 'ZZS'; Zeer Zorgwekkende Stof: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu welke zijn opgenomen op de stoffenlijst van Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) zie <http://rivm.nl/rvs/Stoffenlijst/Zeer>
- 18 'Theoretische lozingseis': andere lozingseis dan een empirische lozingseis

Bijlage 2 Analysevoorschriften

De waarden van de stoffen en/of parameters die in deze vergunning genoemd worden, moeten worden gemeten volgens de regels die staan in het document 'Methoden voor de analyse van afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI).

Het nemen van het monster moet gebeuren volgens de regels van NEN-6600-1:2019. Het bewaren van het monster moet gebeuren volgens de regels van NEN-EN-ISO 5667-3:2018. Het monster wordt niet gefilterd en de onopgeloste stoffen worden wel meegenomen in de analyse. Metaelementen worden ontsloten volgens de regels van NEN-EN-ISO 15587-1:2002 en NEN 6961:2023.

Analyse

De volgende analysemethoden moeten worden toegepast bij de volgende parameters:

Stof/parameter:	NEN-norm
IJzer	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2
Onopgeloste stoffen	NEN-EN 872

Voor het gebruik van een andere, gelijkwaardige, analysemethode dan in deze bijlage genoemd, is schriftelijke toestemming van de waterbeheerder nodig. Een verzoek om een andere analysemethode te gebruiken, moet minstens 8 weken vóór de geplande datum van gebruik worden ingeleverd bij de waterbeheerder.

Als de vergunninghouder een andere analysemethode wil gebruiken, moet deze methode geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie. Als dat niet het geval is, moet de vergunninghouder aantonen dat de resultaten van de nieuwe methode vergelijkbaar zijn met die van de voorgeschreven methode. Deze vergelijkbaarheid moet worden aangetoond volgens NEN 7778:2003.

De waarden resulterend uit de analyse van de hierboven genoemde parameters moeten worden afgerond conform blad 2.1 van NEN 1047:1967 nl.

Bijlage 3 Tekeningen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. [vul in].

