

BESLUIT

HOGERE WAARDE INDUSTRIELAWAAI WET GELUIDHINDER BEDRIJVENTERREIN HEESCH WEST (GEMEENTE OSS)

Aanleiding - zienswijzeprocedure

In januari/februari 2022 is door de gemeenteraden van de gemeente 's-Hertogenbosch en Bernheze het bestemmingsplan 'Heesch West' vastgesteld. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep ingesteld. Naar aanleiding van de ingediende beroepschriften en het advies van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (STAB) is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast. De volgende belangrijke aanpassingen die van belang zijn voor het aspect geluid zijn doorgevoerd:

- In lijn met de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is een deel van het aan het plangebied grenzende gebied gekwalificeerd als "rustig buitengebied" in plaats van "gemengd gebied". Hierdoor is de inwaartse zonering van het plan (milieucategorisering) aangepast. Tevens is bedrijvigheid met milieucategorie 5.1 niet meer via een afwijkingsbepaling toegestaan. Dit leidt tot een minder hoge geluidbelasting voor de omgeving.
- Het peiljaar van de verkeersmodellering is aangepast, zodat er vanaf nu 10 jaar vooruit wordt gekeken.
- De onderzoeksaanpak in het akoestisch rapport is aangevuld, waarbij inzichtelijk is gemaakt dat rekening wordt gehouden met extra motorvoertuigen op de Rijksweg A59 die verbonden zijn aan de ontwikkeling van Heesch West.

De wijzigingen zijn opgenomen in het herstelbesluit van het bestemmingsplan Heesch West (vastgesteld op 7 mei 2025).

In de periode die ligt tussen het vastgestelde bestemmingsplan en het herstelbesluit van het bestemmingsplan is binnen de zone van de nieuw in te richten Bosschebaan – De Rekken een nieuw bouwvlak voor een woning bestemd. Voor deze geprojecteerde woning is nog geen hogere waarde besluit genomen. Door middel van een ontwerpbesluit als onderdeel van het herstelbesluit is voor deze woning een hogere waarde procedure in gang gezet. Het ontwerpbesluit heeft van 30 juni tot en met 11 augustus ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit hogere waarden kan derhalve ongewijzigd worden vastgesteld. Het hogere waarde besluit gaat uit van de (geluid)onderzoeken die in het kader van het bestemmingsplan (herstelbesluit) zijn uitgevoerd.

Inleiding

Aan de zuidzijde van de Rijksweg A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Dit terrein richt zich met name op bedrijven die veel ruimte nodig hebben zoals (zeer) grootschalige logistiek en bedrijvigheid op het gebied van innovatieve concepten in de bouw, circulaire economie en circulaire energieoplossingen. Daarnaast biedt het terrein ruimte voor regionale verplaatsers. De gemeenten 's-Hertogenbosch, Oss en Bernheze zijn gezamenlijk initiatiefnemer voor dit terrein.

Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen waarbij de vestiging mogelijk wordt gemaakt van bedrijven die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Daarom dient in het bestemmingsplan een geluidzone te worden vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. Binnen de geluidzone ligt ten zuiden van het perceel Sassendreef 18 een bouwkvael met enkelbestemming wonen waarbinnen planologisch een woning gerealiseerd mag worden. Voor dit bouwkvael is een hogere waarde voor industrielawaai nodig.

In totaal zijn er nog 15 woningen, gelegen in 's-Hertogenbosch, Bernheze en Oss, waarvoor een hogere waarde industrielawaai nodig is ten gevolge van het nieuwe industrieterrein. In een separaat besluit zijn

voor deze overige woningen op het grondgebied van de gemeente Oss, 's-Hertogenbosch en Bernheze hogere waarden voor industrielawaai vastgesteld.

Voorliggend besluit betreft het besluit industrielawaai vanuit de gemeente 's-Hertogenbosch, waarbij ook voor de geprojecteerde woning in Oss, een hogere waarde wordt verleend.



Figuur 1: Indicatieve ligging bedrijventerrein Heesch West

Beoordelingskader industrielawaai

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere waarde geluid. In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai 50 dB(A) en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 60 dB(A) voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen en 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen.

De gemeente Oss heeft beleid vastgesteld dat van toepassing is bij de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid. Het geluidbeleid van de gemeente Oss is neergelegd in het ongedateerde rapport 'Geluidsnota Oss; Geluidskwaliteit in de leefomgeving'.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 2) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

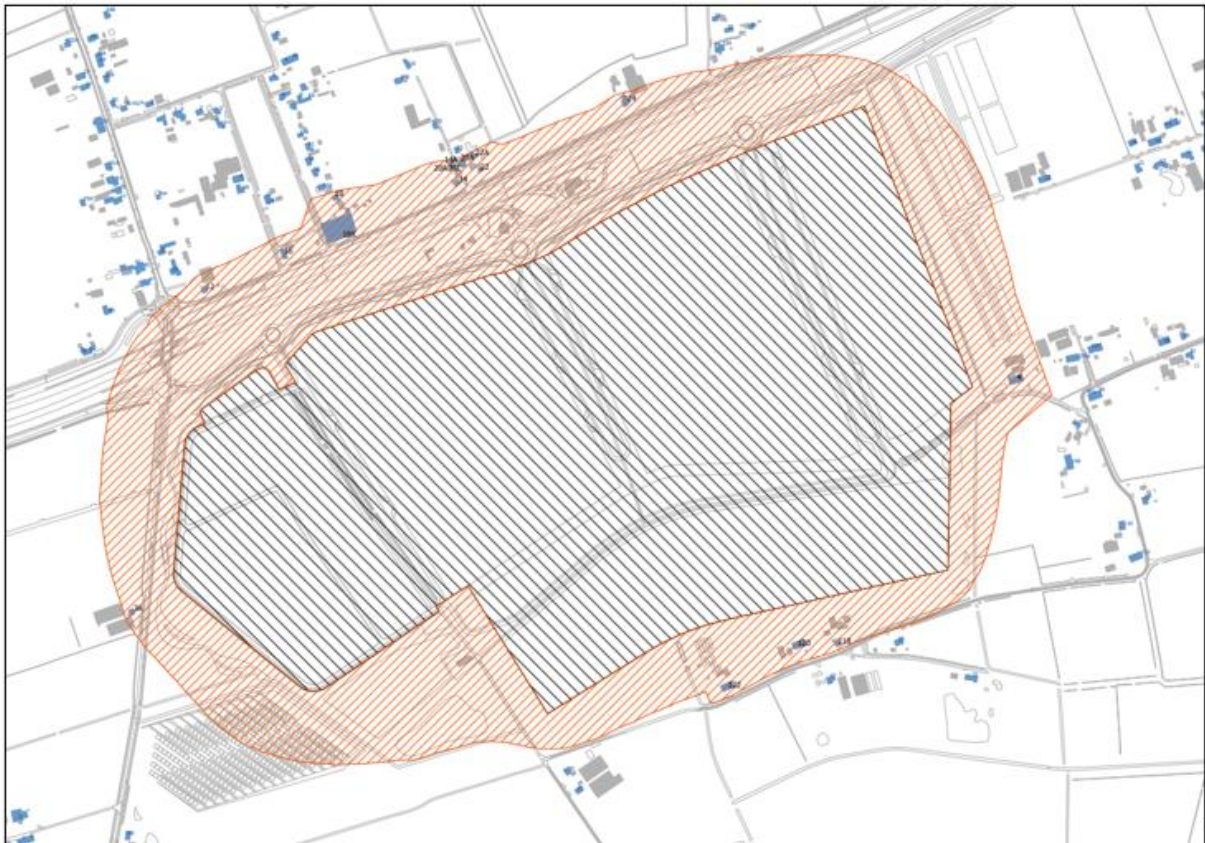
De geluidbelastingen zijn onderzocht door adviesbureau Kuiper Compagnons en de resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 11 maart 2025 genaamd '(aangepast) akoestisch

onderzoek ten behoeve van het herstelbesluit bestemmingsplan 'Heesch West', met kenmerk 617.157.10. .
Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het industrielawaai afkomstig van bedrijventerrein met ten hoogste 1 dB wordt overschreden ter hoogte van het bouwkvael gelegen ten zuiden van adres Sassendreef 18 te Oss (Geffen).

Bescherming door geluidzone

De activiteiten van de toekomstige bedrijven op Heesch West leiden tot een verhoogde geluidemissie. De betrokken gemeentes hebben afgesproken om voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen geen hogere geluidbelasting toe te staan dan 55 dB(A). Wettelijk gezien ligt de hoogst toelaatbare waarde op 60 dB(A) voor deze woningen.

Met de keuze om bedrijven toe te staan die in belangrijke mate geluid kunnen veroorzaken komt de verplichting om een geluidzone vast te leggen in het bestemmingsplan. Het doel van een geluidzone is tweeledig, enerzijds worden omwonenden beschermd doordat bedrijven niet onbeperkt geluid kunnen maken en anderzijds wordt de geluidruimte ten behoeve van bedrijven beschermd tegen het te dichtbij komen van geluidgevoelige bestemmingen. In de hieronder weergegeven figuur is de ligging van de geluidzone weergegeven (oranje zone), dit is het gebied tussen het bedrijventerrein en de 50 dB(A) contour. De 50 dB(A) contour is de buitenste lijn van de geluidzone; de geluidbelasting mag buiten deze contour niet meer bedragen dan 50 dB(A) door alle bedrijven tezamen.



Figuur 2: ligging geluidzone Heesch West (oranje zone)

Hogere waarde industrielawaai

Voor de bouwkvael ten zuiden van het perceel Sassendreef 18 is een hogere waarde nodig vanwege de activiteiten binnen het nieuwe industrieterrein van 51 dB(A).

Maatregelen industrielawaai

Voordat een hogere waarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht.

Bronmaatregelen

Met het vastleggen van de geluidzone en hogere waarden bij woningen van derden wordt de maximale geluidruimte toegekend aan het bedrijventerrein. Voor de invulling van het bedrijventerrein en de bescherming van woningen is gekozen voor de systematiek van inwaartse zonering. Bij inwaartse zonering wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd. Dit heeft tot gevolg hebben dat bij de invulling van een bedrijventerrein minder belastende activiteiten op kleine afstand en meer belastende activiteiten op grotere afstand worden toegelaten. Woningen worden binnen aanvaardbare grenzen beschermd. Het verlenen van hogere waarden voor industrielawaai op geprojecteerde woningen is wettelijk toegestaan tot 55 dB(A). Deze ruimte wordt niet volledig opgevuld. Een waarde tussen 50 en 55 dB(A) wordt in dit besluit specifiek vastgelegd.

Het toepassen van bronmaatregelen aan het industrieterrein in zijn geheel is daarmee niet van toepassing omdat de ruimte die het terrein krijgt toebedeeld, vastligt in de geluidcontour van 50 dB(A) in het bestemmingsplan en ook in de hogere waarden.

Daarnaast wordt in het vergunningverleningstraject voor elk individueel bedrijf dat zich op het terrein vestigt, gekeken naar de toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Dit houdt in dat geluidreducerende maatregelen genomen worden die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden verlangd. Op deze manier is geborgd dat de invulling van de beschikbare geluidruimte gebeurt op een doelmatige manier.

Overdrachtsmaatregelen

Met overdrachtsmaatregelen wordt bedoeld maatregelen die de overdracht tussen bron en ontvanger belemmeren; hierbij moet gedacht worden aan geluidschermen. Maatregelen in de overdracht zijn effectief als ze op korte afstand van de bron worden geplaatst of op korte afstand van de ontvanger. In dit geval is er geen sprake van één bron – of een clustering van bronnen op redelijk korte afstand- maar is de bron een industrieterrein met een doorsnede van honderden meters. Deze ‘bron’ laat zich niet afschermen door een geluidscherm rond het industrieterrein. Het plaatsen van geluidschermen biedt dan ook geen relevante afscherming. Ook valt te denken aan geluidschermen op korte afstand van de ontvanger. Dat houdt in dat nabij de verschillende woningen geluidschermen geplaatst moeten worden. Dit zal financieel niet in verhouding staan tot de behaalde milieuwinst en is daarnaast stedenbouwkundig niet wenselijk.

Binnenwaarde

Bij het toestaan van een hogere waarde geluid, dient de binnenwaarde in de betreffende woningen te voldoen aan de eisen voor de binnenwaarde van 35 dB(A) zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder. Omdat een nieuw te bouwen woning van rechtswege een minimale geluidwering heeft van 20 dB is de binnenwaarde van 35 dB(A) in de wet reeds geborgd. Er is in deze procedure geen aanvullend onderzoek nodig om aan te tonen dat een binnenwaarde van 35 dB(A) gewaarborgd wordt vanwege industrielawaai.

Geluidsnota Oss

Vanuit de geluidnota van Oss worden voorwaarden gesteld voor het verlenen van een hogere waarde. Zo moet de woning ten minste 1 geluidluwe gevel hebben, moet de woning voldoende verblijfsruimtes hebben aan de geluidluwe gevel, moet de tuin van de woning bij voorkeur liggen aan de geluidluwe gevel en mag de geluidbelasting niet hoger zijn dan 55 dB(A). Bij de bouw van de woning moet hier rekening mee worden gehouden. Omdat de woning nog niet is gerealiseerd, de geluidbelastingen van de Rijksweg A59 beduidend maatgevend zijn ten opzichte van het geluid van bedrijventerrein Heesch West, de geluidbelasting niet hoger is dan 55 dB(A) en omdat de Rijksweg A59 en het bedrijventerrein dezelfde gevel aanstralen, mag worden geconcludeerd dat bij de bouw van de woning wordt voldaan

aan de eisen uit de geluidnota Oss. Deze hogere waarde procedure zal geen verzwarende eisen opleveren waaraan de woning moet voldoen.

Cumulatie

In het kader van goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen bekeken voor wegverkeerslawaai en industriële lawaai samen.

Het bouwvlak gelegen ten zuiden van het perceel Sassendreef 18 ligt ten noorden van de Rijksweg A59. Vanwege de hoge geluidbelastingen afkomstig van het verkeer van de Rijksweg is er geen sprake van een significant cumulatief effect. De hoge geluidbelastingen vanwege wegverkeer camoufleren industriële lawaai. Ter hoogte van de bouwtekening is geen toename van de cumulatieve geluidbelasting van 1,5 dB of meer.

Conclusie

Aan de zuidzijde van de A59 tussen 's-Hertogenbosch, Heesch en Oss, komt het regionaal bedrijventerrein Heesch West. Voor de ontwikkeling van dit terrein wordt in het bestemmingsplan een geluidzone vastgelegd zoals bedoeld in hoofdstuk V van de Wet Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor industriële lawaai wordt overschreden ter hoogte van de geprojecteerde woning gelegen in het bouwvlak ten zuiden van het perceel Sassendreef 18. Dit volgt uit het geluidrapport van 11 maart 2025 genaamd '(aangepast) akoestisch onderzoek ten behoeve van het herstelbesluit bestemmingsplan 'Heesch West', met kenmerk 617.157.10.

Uit het akoestisch onderzoek, en de motivering in het bestemmingsplan en voorliggend besluit, kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat na realisatie van het bedrijventerrein.

Het toestaan van een gevelbelasting tot ten hoogste 51 dB(A) voor industriële lawaai wordt acceptabel geacht. Er is hierbij een zorgvuldige afweging van belangen gemaakt met aandacht voor inwoners, bedrijven, natuur en milieu. Daarom kunnen de benodigde hogere waarden worden verleend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;

Gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;
en gelet op voorliggende motivering in dit besluit,

Besluiten

1. Om voor de realisatie van bedrijventerrein Heesch West een hogere waarde, veroorzaakt door industrielawaai op het bedrijventerrein Heesch West, vast te stellen van 51 dB voor de geprojecteerde woning ten zuiden van het perceel Sassendreef 18 (Geffen).
2. Het akoestisch rapport door adviesbureau Kuiper Compagnons d.d. 11 maart 2025 genaamd '(aangepast) akoestisch onderzoek ten behoeve van het herstelbesluit bestemmingsplan 'Heesch West', met kenmerk 617.157.10 maakt onderdeel uit van het besluit.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,



mr. drs. P.W. Elfring

Bijlagen:

- akoestisch rapport door adviesbureau Kuiper Compagnons van 11 maart 2025 genaamd '(aangepast) akoestisch onderzoek ten behoeve van het herstelbesluit bestemmingsplan 'Heesch West', met kenmerk 617.157.10.