



ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager: Coldenhove Papier
Datum besluit: 4 maart 2026
Onderwerp: het actualiseren van de voorschriften Bodem, Lucht en Externe veiligheid
Locatie-adres: D.W. van Vreeswijklaan 9 te Eerbeek
Zaaknummer: AH24.00059
Bevoegd gezag: provincie Gelderland

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 10 november 2025 is een omgevingsvergunning verleend voor een revisievergunning voor het inwerking hebben van een papierfabriek. Dit besluit betreft D.W. van Vreeswijklaan 9 in Eerbeek. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer AB24.01899.

Wij actualiseren de voorschriften van deze vergunning voor wat betreft bodem en de emissie van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht. Daarnaast trekken we een voorschrift in. Hierop gaan we in bij de inhoudelijke overwegingen.

II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.39, onder a en 5.40 eerste lid onder a van de Omgevingswet juncto de artikelen 8.98, eerste lid en artikel 8.99, tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgevingsvergunning van Coldenhove Paper B.V. (verder: Coldenhove) d.d. 10 november 2025, kenmerk: AB24.01899, ambtshalve te actualiseren door:

- m.b.t. bodem de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 te vervangen door de voorschriften 4.1.1a en 4.1.2a van deze vergunning;
- m.b.t. lucht (ZZS) voorschrift 7.1.1 te vervangen door voorschrift 7.1.1a van deze vergunning;
- voorschrift 5.1.1 uit hoofdstuk 5 'Externe veiligheid' van genoemde vergunning in te trekken.

III. Ondertekening

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,


Adjunct-directeur
Omgevingsdienst Groene Metropool

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met het ontwerpbesluit?

Iedereen kan mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit. Dit heet het indienen van een zienswijze. Dit kan binnen zes weken die ingaan vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit en de bijhorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officielebekendmakingen.nl voor de exacte datum).

Schriftelijke zienswijzen kunt u sturen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem altijd het zaaknummer AH24.00059. U kunt ook mondeling uw zienswijze geven, hiervan maken we dan een verslag. Maak hiervoor een afspraak via 024 - 751 7700.

De aanvrager van het besluit (de vergunning) krijgt van ons de mogelijkheid om te reageren op de zienswijzen die door anderen zijn ingediend.

Wij zullen in het definitieve besluit reageren op alle op tijd ingediende zienswijzen.

Meer informatie

Voor informatie over het bekijken van de documenten of voor andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer AH24.00059.

INHOUDSOPGAVE

OntwerpOmgevingsvergunning	1
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
INHOUDSOPGAVE	4
Voorschriften	5
4 Bodem	5
7 Lucht	5
7.1 Informatieplicht zeer zorgwekkende stoffen	5
1. Procedurele aspecten	6
1.1. Projectbeschrijving	6
1.2. Huidige vergunnings situatie	6
1.3. Vergunningplicht	6
1.4. Bevoegd gezag	6
1.5. Procedure	7
2. Inhoudelijke overwegingen	8
2.1. Actualisatie	8
2.2. Getoetste aspecten	8
3. Bodem	8
3.1. Algemeen	8
3.2. Bodembeschermende voorzieningen	8
3.3. Bodemonderzoek	9
4. Externe Veiligheid	9
4.1. Algemeen	9
4.2. Vergunningplichtige MBA	9
4.3. Niet vergunningplichtige MBA	9
4.4. Beoordeling MBA's	9
4.5. Conclusie	10
5. Lucht: ZZS	10
5.1. Informatieplicht en Vermijdings- en reductieprogramma	10
6. CONCLUSIE	10
BEGRIPPENLIJST	11

VOORSCHRIFTEN

4 BODEM

- 4.1.1a Als voor een milieubelastende activiteit vanuit het Bal geen combinatie van maatregelen en voorzieningen is voorgeschreven, wordt een combinatie van maatregelen en voorzieningen getroffen zoals beschreven in het Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen, hierna BB-CVM.
- 4.1.2a Op de bodembeschermende voorzieningen zijn de voorschriften van paragraaf 5.4.2 Bal van overeenkomstige toepassing, behoudens artikel 5.17a.
- 4.1.3 De voorschriften van paragraaf 5.2.1 Bal (eindonderzoek bodem) zijn van overeenkomstige toepassing op de milieubelastende activiteiten

7 LUCHT

7.1 Informatieplicht zeer zorgwekkende stoffen

- 7.1.1a De informatie, zoals bedoeld in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving en het programma voor het voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, beperken van emissies van ZZS naar de lucht, moet uiterlijk voor 1 juli 2026 aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

Toelichting: Vervolgens moet elke vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag worden verstrekt. Dit voorschrift bepaalt wanneer de eerstvolgende keer hiervoor plaatsvindt. De navolgende keer zal de informatie dus moeten worden verstrekt uiterlijk voor 1 juli 2031 en zo verder.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Coldenhove Paper B.V. (verder: Coldenhove) heeft een vergunning voor de volgende kernactiviteit: papierfabriek.

De activiteit papierfabriek wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 6.1.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	10 november 2025	AB24.01899	Revisievergunning

1.3. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (verder: MBA) is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing:

MBA / Omgevingsplan activiteit	Artikel	Omschrijving
3.3.9 Complexe Papierindustrie (kernactiviteit)	3.75, eerste lid onder a 3.75, tweede lid	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van papierpulp, karton, oriented strand board (OSB), spaanplaat of vezelplaat van hout, bedoeld in categorie 6.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies De aanwijzing omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren ondersteunen
3.2.1 Stookinstallaties (FOA)	3.5, eerste lid onder a	Het exploiteren van een stookinstallatie met een nominaal thermische ingangsvermogen van meer dan 100 kW
3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking	Artikel 3.27, eerste lid onder a	Het opslaan van gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8
22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening	Artikel 22.142 onder a	het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Daarnaast wordt de volgende activiteit genoemd in het Invoeringsbesluit artikel 8.1.7 uitgevoerd:

- ⌘ Wassen van voertuigen.

Op grond van artikel 3.76, eerste lid is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.76, eerste lid van het Bal.

1.5. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Actualisatie

Het bevoegd gezag heeft de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 5.38 eerste en tweede lid van de Omgevingswet).

De revisievergunning van 10 november 2025 is aangevraagd en afgegeven onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inmiddels is de Omgevingswet in werking getreden, om die reden hebben wij de vergunning getoetst op actualiteit.

2.2. Getoetste aspecten

Bij het toetsen is geconstateerd dat voor de volgende aspecten in de geldende vergunningen onvoldoende geregeld is:

- ⌘ Bodem;
- ⌘ Externe veiligheid;
- ⌘ Lucht

Voor de deze aspecten geldt dat de invoering van de Omgevingswet effect heeft op de geldende vergunningen. In de hoofdstukken van deze individuele aspecten wordt hier verder op ingegaan.

3. BODEM

3.1. Algemeen

Voor een overzicht van de bodembedreigende activiteiten die worden verricht wordt verwezen naar een bodemrisicoanalyse rapport: d.d. maart 2005, uitgevoerd door BMD Advies Oost B.V., dat in het verleden is ingediend bij een revisievergunning aanvraag.

3.2. Bodembeschermende voorzieningen

Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen. In het Bal is in artikel 2.11 een zorgplicht opgenomen. Deze verplicht degene die de milieubelastende activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2 van het Bal, om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. Dit houdt ten minste in dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen; en voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft.

De bodembedreigende activiteiten zijn beoordeeld in het kader Nederlandse Bodemrichtlijn (NRB). De NRB is bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet als beste beschikbare technieken (BBT)-document ingetrokken. Voor het verlenen van vergunningen moet er wel een BBT-document voor bodembescherming beschikbaar zijn om te beoordelen of bodembeschermende voorzieningen ook daadwerkelijk aan BBT voldoen. Daarom is er een nieuw BBT-document voor bodembescherming opgesteld. Dit nieuwe BBT-document genaamd 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM)' bevat de BBT-maatregelen.

Vanuit direct werkende regels in het Bal die op grond van artikel 8.1.7 van de IbOw van toepassing zijn, zijn al een aantal maatregelen en voorzieningen voorgeschreven. Met het oog op duidelijkheid nemen we een algemeen voorschrift op voor het geval voor een

milieubelastende activiteit vanuit het Bal geen combinatie van maatregelen en voorzieningen is voorgeschreven. In dat geval dient een combinatie van maatregelen en voorzieningen te zijn getroffen zoals beschreven in het BB-CVM. De BB-CVM is een voortzetting van de NRB, zodat hier geen verzwaaring voor wordt verwacht. Op de bodembeschermende voorzieningen zijn de voorschriften van paragraaf 5.4.2 Bal van overeenkomstige toepassing.

Ter volledigheid: vanuit de zorgplicht geldt reeds de verplichting om alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging te treffen. Het voorschrift met verwijzing naar BB-CVM en paragraaf 5.4.2 Bal zijn enkel bedoeld om de beoordelingskaders hiervan aan de vergunde activiteiten te verbinden.

3.3. Bodemonderzoek

De bodemkwaliteit van de inrichting is reeds vastgelegd door in het verleden uitgevoerde bodemonderzoeken. Er worden middels deze actualisatie geen nieuwe activiteiten aangevraagd waarvoor een aanvullend bodemonderzoek benodigd is.

Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van de beschikbare bodemonderzoeken vergeleken met het eindonderzoek bodem. Als de bodem is verontreinigd, wordt de bodemkwaliteit hersteld. De voorwaarden hiervoor staan in paragraaf 5.2.1 van het Bal en hoeven daarom niet als voorschrift opgenomen te worden.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Algemeen

Bij Coldenhove is sprake van de bedrijfstak overstijgende activiteit genoemd in paragraaf 3.2.9: Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking. De algemene regels die in artikel 3.29 genoemd zijn, zijn rechtstreeks werkend tenzij de activiteit op basis van artikel 3.28 vergunningplichtig is.

4.2. Vergunningplichtige MBA

De opslag van meer dan 25 ton ADR 8 stoffen in loods C valt onder de vergunningplicht genoemd in artikel 3.28 Bal. De voorschriften 5.1.2 en 5.1.3 zijn door ons getoetst en nog steeds actueel bevonden.

4.3. Niet vergunningplichtige MBA

Voor de overige opslagen gelden de rechtstreeks werkende voorschriften genoemd in artikel 3.29 Bal.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (artikel 4.13, lid 3 en 4, Invoeringswet Omgevingswet) is het vergunningvoorschrift 5.1.1 een maatwerkvoorschrift geworden. We hebben dit voorschrift beoordeeld en vinden dit voorschrift niet meer actueel, omdat een verouderde richtlijn vanuit de publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen) is gebruikt. Het maatwerkvoorschrift heeft hierdoor geen toegevoegde waarde en wordt daarom ingetrokken. In dit geval geldt dat er nieuwe PGS-richtlijnen zijn aangewezen als Beste Beschikbare Techniek (BBT) deze zijn rechtstreeks werkend.

4.4. Beoordeling MBA's

De milieubelastende activiteit "Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking" valt onder artikel 3.27 Bal.

De milieubelastende activiteiten, als hierboven genoemd, zijn niet opgenomen in de bijlagen VII e.v. van het Bkl. Er is dus geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte

gevaarlijke stoffen, kunnen echter wel nadelige effecten hebben op de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. In dit geval geldt de Publicatierreeks gevaarlijke stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen - Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid (versie 1.0, augustus 2021).

4.5. Conclusie

Het voorschrift 5.1.1 uit hoofdstuk 5 'Externe veiligheid' uit de revisievergunning van 10 november 2025 wordt ingetrokken.

5. LUCHT: ZZS

5.1. Informatieplicht en Vermijdings- en reductieprogramma

Op 1 januari 2024 is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in werking getreden. Voor emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) waarop paragraaf 5.4.3 van het Bal van toepassing is geldt een plicht tot het hebben van een Vermijdings- en Reductieprogramma (VRP) en een vijfjaarlijkse informatieplicht. Dit is een voortzetting van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. Deze informatieplicht geldt voor emissies zowel naar de lucht als voor naar het water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet het bevoegd gezag hierover geïnformeerd worden. Deze informatie is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. De informatie moet inzicht verschaffen in alle ondernomen en nog lopende acties (inclusief resultaten) binnen de periode van vijf jaar. Met de informatie wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken (BBT+) in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

Het is wenselijk duidelijkheid te hebben over de aanvangsdatum van de vijfjaarlijkse informatieplicht. Wij wijzigen daarom voorschrift 7.1.1 dat bepaalt wanneer de eerstvolgende keer hiervoor plaatsvindt.

6. CONCLUSIE

De voorschriften over de aspecten Bodem en Lucht van de revisievergunning worden ambtshalve gewijzigd. Met betrekking tot Externe veiligheid wordt één voorschrift ingetrokken. De nummering van de revisievergunning is aangehouden.

De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze wijzigingen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.
NRB	Nederlandse richtlijn bodembescherming, nu opgenomen in de BB-CVM
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
Externe Veiligheid	
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) - Interim PGS