

## Beslisnota voor het college

Datum 16 juni 2026

**Onderwerp** Ontwerpbesluit uitbreiding gereguleerd parkeren 2027  
**Versienummer** 2

**Portefeuillehouder** Gerdien Rots

### Samenvatting

In de Parkeerverordening Zwolle 2026 en de Verordening Parkeerbelastingen 2025 heeft het college de bevoegdheid om nadere besluiten te nemen. Het gaat hierbij om het aanwijzen van parkeersectoren en parkeerplaatsen waar betaald parkeren geldt, het vaststellen van tijden waarop dit van toepassing is en het aanwijzen van parkeeraccommodaties waarvoor abonnementen kunnen worden verleend. Ook kan het college regels stellen voor het gebruik van parkeerapparatuur.

Door het aangepaste parkeerbeleid, zoals vastgesteld in de Parkeerstrategie 2040 en de Nota parkeren, wordt het gereguleerd parkeren uitgebreid naar de buurten Indische Buurt, Spoorzone/Hanzeland, Schellerhoek, Schellerbroek en Wipstrik Zuid. Hiervoor is een nieuw aanwijzingsbesluit nodig en moeten enkele verkeersmaatregelen worden genomen.

Voor een zorgvuldige voorbereiding van deze besluiten wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast. De invoering van de uitbreiding van het gereguleerd parkeren staat gepland voor het einde van het eerste kwartaal van 2027.

### Financiële gevolgen

**Betreft doel** 633 Parkeren  
**Begroting wijzigen** Exploitatie parkeren via raadsvoorstel Aanschaf parkeerautomaten  
**Budgetnummer**

### Bijlagen

1. Ontwerp Aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2027
2. Ontwerp verkeersbesluit opheffen parkeerschijfzone Schellerbroek
3. Ontwerp verkeersbesluit wijzigen parkeerverbodszone Hanzeland/Spoorzone
4. Ontwerp verkeersbesluit instellen parkeerschijfzone Forelkolk
5. Concept wijzigingen Regeling parkeervergunningen 2026
6. Concept Regeling parkeervergunningen 2027
7. Raadsbrief Stand van zaken implementatie Nota parkeren

### Openbaarheid

- Openbaar  
 Geheim

Datum 16 juni 2026

### Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren;
2. Het Ontwerp Aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2027 vast te stellen, waarbij het gereguleerd parkeren wordt uitgebreid door aanwijzing van de parkeersectoren Hogenkamp/Indische buurt, Spoorzone/Hanzeland, Schellerbroek, Schellerhoek, Wipstrik Zuidwest en Wipstrik Zuidoost;
3. De ontwerp verkeersbesluiten vast te stellen waarbij de parkeerschijfzone in Schellerbroek wordt opgeheven, de tijden van de parkeerverbodszone in Hanzeland/Spoorzone en het parkeerverbod Willemsvaart worden aangepast en de parkeerschijfzone voor parkeerterreinen Forelkolk wordt ingesteld.
4. De concept-Regeling parkeervergunningen 2027 vast te stellen;
5. De raad infomeren over de stand van zaken van de implementatie Nota parkeren via toegevoegde raadsbrief.

### Collegebesluit d.d.: 16 juni 2026

- Conform
- Gewijzigd
- Aangehouden
- Teruggenomen

Datum 16 juni 2026

### Inleiding

Met de Nota parkeren (vastgesteld in maart 2025) worden de ambities uit de Parkeerstrategie 2040 mogelijk gemaakt. Deze ambities zijn gericht op een leefbaar, gastvrij en bereikbaar Zwolle. Waar nodig wordt ruimte gemaakt voor wonen, werken, voorzieningen, groen en spelen door het parkeersysteem aan te passen.

Door een samenhangend pakket van maatregelen toe te passen (met o.a. parkeertarieven, uniforme regels, een gefaseerde aanpassing en uitbreiding van parkeerregulering) ontstaat een duidelijk en consistent parkeerbeleid voor de komende jaren. Na de vaststelling van de Parkeerstrategie 2040 en de Nota parkeren is dit beleid verder uitgewerkt in de Parkeerverordening Zwolle 2026, de Regeling parkeervergunningen 2026 en de Verordening parkeerbelastingen.

In de Nota parkeren staat ook de fasering voor het uitbreiden van het gereguleerd parkeren. Volgens deze fasering wordt voorgesteld om fiscaal parkeren (de combinatie van betaald parkeren en vergunning parkeren) in te voeren in de buurten Indische Buurt, Spoorzone/Hanzeland, Schellerhoek (gedeeltelijk), Schellerbroek en Wipstrik Zuid. Daarbij hoort het voorstel een aanwijzingsbesluit voor gereguleerd parkeren vast te stellen en verkeersmaatregelen te nemen.

### Kader

- Parkeerstrategie 2040 [Parkeerstrategie 2040](#), (gemeenteraad december 2023)
- Nota parkeren [Nota parkeren](#), (gemeenteraad maart 2025)
- Parkeerverordening Zwolle 2026 [Parkeerverordening Zwolle 2026 | Lokale wet- en regelgeving](#), (gemeenteraad juni 2025)
- Regeling parkeervergunningen 2026 [Regeling parkeervergunningen 2026 | Lokale wet- en regelgeving](#), (college van B&W november 2025)
- Verordening parkeerbelastingen 2026 [Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2026 | Lokale wet- en regelgeving](#) (gemeenteraad december 2024)
- Aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2026 [Aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2026 | Lokale wet- en regelgeving](#) (college van B&W november 2025)

### Beoogd effect

Door het ontwerp-aanwijzingsbesluit vast te stellen wordt het vastgestelde parkeerbeleid concreet gemaakt en wordt het gebied waar betaald parkeren geldt, uitgebreid. Het doel hiervan is de genoemde buurten te beschermen tegen ongewenst parkeergedrag door parkeerdruk of ontwikkelingen in de omgeving, zoals bouwprojecten,

De keuze voor betaald parkeren als vorm van regulering betekent dat de parkeerschijfzone in een deel van Schellerbroek wordt opgeheven. Ook worden de tijden van de parkeerverbodszone in Hanzeland/Spoorzone aangepast. Hiervoor zijn ontwerp-verkeersbesluiten opgesteld. Om te voorkomen dat parkeerders uitwijken naar de Forelkolk en daar langdurig parkeren, wordt daar een parkeerschijfzone ingesteld. Voor een zorgvuldige voorbereiding van het besluit wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast, zoals vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Datum 16 juni 2026

## Argumenten

### 1. *Uitvoering beleid*

Het Ontwerp aanwijzingsbesluit is de noodzakelijke juridische uitwerking van de Parkeerverordening, Regeling parkeervergunningen en de Verordening Parkeerbelastingen. Bij de genoemde buurten is sprake van (bouw)ontwikkelingen met impact op de omgeving en/of parkeerverlast. Met de indeling van parkeersectoren is rekening gehouden met de CBS buurtindeling, conform het vastgestelde beleid. De uitbreiding van het gereguleerd gebied is conform de planning zoals vastgelegd in de Nota Parkeren.

### 2. *Zachte landing voor bewoners - tijdelijke regeling*

Om de overgang naar parkeervergunningen en betaald parkeren voor bewoners in de nieuwe gebieden soepeler te laten verlopen, wordt een tijdelijke regeling toegepast. Met deze regeling kan iedere bewoner een parkeervergunning aanvragen voor het aantal voertuigen dat hij of zij bezit op de ingangsdatum (eerste kwartaal 2027). Als er sprake is van parkeren op eigen terrein, kan ook een parkeervergunning worden aangevraagd. Hiervoor geldt dan het tarief voor een tweede of derde vergunning, omdat de bewoner er ook voor kan kiezen om het voertuig op eigen terrein te parkeren. De tijdelijke regeling geldt tot twee maanden na de invoeringsdatum.

Daarnaast worden bestaande garages in zone 4 op het moment van invoering niet gezien als 'parkeren op eigen terrein'. In de praktijk worden deze garages meestal niet als garage gebruikt. Met deze maatregel wordt rekening gehouden met de situatie van bewoners. De tijdelijke regeling is vastgelegd in de concept-Regeling parkeervergunningen 2027.

### 3. *Betrokkenheid bewoners - Uniforme openbare voorbereidingsprocedure*

De voorgestelde veranderingen hebben gevolgen voor bewoners. Daarom is het belangrijk om hen goed bij het proces te betrekken. Voor de voorbereiding en besluitvorming wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) toegepast. In dit proces ligt de nadruk op zorgvuldige voorbereiding. In dit geval is ervoor gekozen 2 of 4 inloopbijeenkomsten per wijk te organiseren (in totaal 12).

De gemeenteraad heeft de Nota parkeren vastgesteld en daarmee al besloten dat in de genoemde gebieden gereguleerd parkeren wordt ingevoerd en in welke volgorde dit gebeurt. Met het ontwerp-aanwijzingsbesluit geeft het college hier voor deze gebieden verder invulling aan. Dit betekent dat alleen zienswijzen over de exacte begrenzing van de gebieden en de verdere invulling van het gereguleerd parkeren worden behandeld. De keuze om gereguleerd parkeren in te voeren staat niet meer ter discussie.

Door de UOV toe te passen, worden reacties die vóór en tijdens de inloopbijeenkomsten zijn gegeven meegenomen in de besluitvorming. Na vaststelling worden de ontwerpbesluiten bekendgemaakt en zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen.

Daarna neemt het college een definitief besluit, met een reactie op de ingediende zienswijzen. Tegen dit besluit kan nog beroep worden ingesteld binnen zes weken na bekendmaking. Ook kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

Datum 16 juni 2026

Na invoering wordt gemonitord hoe het nieuwe parkeerbeleid in de praktijk werkt. Als dat nodig is, worden aanpassingen gedaan om parkeeroverlast te voorkomen.

### **Alternatieve mogelijkheden**

Voor de verstrekking van parkeervergunningen en voor het heffen van parkeerbelasting moet een aanwijzingsbesluit worden vastgesteld. Daarvoor zijn geen alternatieve mogelijkheden.

### **Maatschappelijk draagvlak & participatie**

In de vastgestelde Nota parkeren is een fasering opgenomen voor de uitvoering. Per 1 januari 2026 is een deel van het bestaande gereguleerde gebied, zonder uitbreidingen, omgezet naar nieuwe parkeersectoren.

In het eerste kwartaal van 2027 wordt het gereguleerde gebied verder uitgebreid. Hierbij gaat het om een deel van de Indische Buurt, Spoorzone/Hanzeland, Schellerbroek, een deel van Schellerhoek en Wipstrik Zuid. Voor deze uitbreiding zijn 12 inloopbijeenkomsten georganiseerd. Ook zijn bewoners per brief geïnformeerd (ongeveer 3.500 brieven). De opkomst bij de bijeenkomsten was in totaal ongeveer 8% van de aangeschreven huishoudens.

De reacties tijdens de inloopbijeenkomsten waren uiteenlopend: van duidelijk vóór tot duidelijk tegen parkeerregulering. Daarnaast werden verschillende onderwerpen besproken, zoals:

- vragen over hoe parkeervergunningen werken;
- vragen over regels, zoals de grenzen van gebieden, betaaltijden en tarieven.

Op de website [www.zwolle.nl/parkeren2027](http://www.zwolle.nl/parkeren2027) staat een terugblik op de inloopbijeenkomsten. Deze informatie is openbaar. Bewoners die tijdens een bijeenkomst hun e-mailadres hebben achtergelaten, zijn hierover actief geïnformeerd.

Op basis van de ontvangen reacties en suggesties van bewoners worden de volgende aanpassingen gedaan ten opzichte van het huidige beleid:

- *Het mogelijk maken van bezoekersvergunningen voor bewoners van appartementencomplexen.*  
Toelichting:  
Veel appartementencomplexen hebben geen parkeerruimte voor bezoekers op eigen terrein. In de praktijk parkeren bezoekers daarom al op straat. Door bewoners van appartementencomplexen de mogelijkheid te geven een bezoekersvergunning aan te vragen, wordt hier beter op aangesloten.
- *De betaaltijden in Schellerbroek en Schellerhoek beperken tot maandag tot en met vrijdag.*  
Toelichting:  
In deze gebieden is op dit moment in het weekend geen sprake van parkeeroverlast. Daarom worden de betaaltijden beperkt.
- *Het aanpassen van het progressieve parkeertarief naar een regulier uurtarief in Wipstrik Zuid.*  
Toelichting:  
Een progressief tarief is bedoeld om lang parkeren op straat te ontmoedigen en gebruik van parkeeraccommodaties te stimuleren. In Wipstrik Zuid is momenteel geen goed alternatief beschikbaar. Daarom wordt gekozen voor een regulier uurtarief.
- *De betaaltijden in Wipstrik Zuid beperken tot maandag tot en met zaterdag.*

Datum 16 juni 2026

Toelichting:

Volgens bewoners is er op zondag geen parkeeroverlast. Ook ligt het gebied op relatief grote afstand van de binnenstad. Daarom worden de betaaltijden beperkt.

- *De Filosofenallee als aparte parkeersector behouden (en niet toevoegen aan Wipstrik West).*

Toelichting:

Deze sector ligt naast het parkeerterrein Turfmarkt. Om te voorkomen dat op zondagen parkeeroverlast ontstaat door uitwijkgedrag, blijft dit een aparte sector met de huidige betaaltijden (maandag tot en met zondag).

- *De sectorgrens bij de Van Laersweg en een deel van de Zwarteweg aanpassen.*

Toelichting:

Deze straten worden toegevoegd aan de sector Schellerbroek in plaats van Schellerhoek. Volgens bewoners is dit een logischer indeling en sluit het beter aan bij het huidige parkeergedrag.

- *Een parkeerschijfzone (blauwe zone) bij het parkeerterrein van wijkwinkelcentrum Forelkolk (zone 5) instellen.*

Toelichting:

Het parkeerterrein bij wijkwinkelcentrum Forelkolk (zone 5) omvat circa 70 parkeerplaatsen en ligt buiten het gebied dat door de raad is aangewezen voor gereguleerd parkeren. Het terrein grenst echter direct aan het beoogde nieuwe reguleringsgebied in Schellerhoek en Schellerbroek. Bewoners en ondernemers uit de omgeving verwachten een toename van parkeerdruk op dit terrein door de invoering van gereguleerd parkeren in deze aangrenzende wijken (waterbedeffect). Zij dringen daarom aan op maatregelen om parkeeroverlast te voorkomen.

Omdat het terrein buiten de aangewezen zone voor betaald parkeren ligt, is het instellen van een parkeerschijfzone (blauwe zone) op dit moment de enige mogelijke maatregel. Hiermee wordt langdurig parkeren ontmoedigd en blijven parkeerplaatsen voor kort parkeren beschikbaar. Voor bewoners, hun bezoek en bedrijven wordt voorzien in een ontheffingsmogelijkheid, overeenkomstig de systematiek van parkeervergunningverlening. Bij de inzet van een parkeerschijfzone is sprake van maatwerk en een uitzonderingssituatie. In de afweging zijn de volgende factoren betrokken:

\* de ligging ten opzichte van het gereguleerde gebied (risico op waterbedeffect);

\* de omvang van het parkeergebied;

\* het doel van parkeren (kort parkeren, lang parkeren of een combinatie daarvan).

Als bv. een groot deel van de parkeerplaatsen bedoeld is voor lang parkeren dan is de parkeerschijfzone minder geschikt. In dit specifieke geval, kort parkeren bij wijkwinkelcentrum, wordt de maatregel echter als proportioneel en effectief beoordeeld.

- *Een specifieke regeling voor bedrijven aan de Burgemeester van Walsumlaan opnemen.*

Toelichting:

In het verleden werden binnen de parkeerschijfzone parkeerplaatsen gereserveerd voor bedrijven. Nu de parkeerschijfzone verdwijnt en wordt vervangen door betaald parkeren en parkeren met vergunningen, is een speciale regeling voor werknemers van deze bedrijven wenselijk.

Hieronder staat een overzicht van de belangrijkste reacties die niet hebben geleid tot aanpassing van de uitgangspunten:

Datum 16 juni 2026

- *Zone 3 (Sporzone): de betaaltijden beperken, bijvoorbeeld door zaterdag en/of zondag uit te zonderen.*

Toelichting:

Zone 3 maakt deel uit van het stedelijk centrum. In dit gebied geldt een strengere vorm van parkeerregulering. Daarnaast bestaat het risico dat bewoners van nieuwbouw in de buurt in het weekend uitwijken naar gratis parkeerplekken op straat. Dit kan leiden tot extra parkeerdruk en overlast, wat onwenselijk is.

- *De beslissing voor invoering van gereguleerd parkeren door bewoners laten nemen.*

Toelichting:

Gezien de vele belangen en verschillen in een buurt is het belangrijk dat de gemeente keuzes maakt in het algemene belang en leefbaarheid voor *alle* bewoners. Daarom is bij de vaststelling van de Parkeerstrategie 2040 (gemeenteraad, december 2023) gekozen voor een proactieve aanpak van parkeeroverlast. Het kader om regulering in te voeren staat dan ook vast. Binnen dit kader worden bewoners zorgvuldig betrokken. Daarom is ook gekozen voor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Bewoners worden betrokken bij de invoering, met name bij de inrichting en de sectorgrenzen. Ook worden zij uitgebreid geïnformeerd via inloopbijeenkomsten en communicatiekanalen, zoals de website en brieven. De opbrengst van de bijeenkomsten is, zoals hierboven aangegeven, vertaald naar aanpassingen.

- *De tarieven voor parkeervergunningen verlagen.*

Toelichting:

Bij de vaststelling van de Nota parkeren (gemeenteraad, maart 2025) zijn de tarieven vastgesteld tot en met 2027, onder voorbehoud van jaarlijkse vaststelling in de Tarievennota. Deze tarieven maken deel uit van een samenhangend pakket van maatregelen.

### **Communicatie**

Het ontwerp-aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2027 en de bijbehorende verkeersbesluiten worden bekendgemaakt via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Daarnaast worden deze ook gepubliceerd op de website van de gemeente Zwolle. Voor het verdere proces wordt verwezen naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals hierboven beschreven.

Bewoners zijn al geïnformeerd dat het college rond juni dit ontwerpbesluit wil nemen. Dit is gebeurd via een brief en tijdens de bijeenkomsten. In de brief stond ook een verwijzing naar de officiële bekendmaking en is uitgelegd wat men kan doen als men het niet eens is met het besluit.

Ook bij de terugblik op de inloopbijeenkomsten op de gemeentelijke website wordt een verwijzing naar de bekendmaking geplaatst. Bewoners die tijdens de bijeenkomsten hun e-mailadres hebben achtergelaten, zijn hierover actief geïnformeerd.

De bewoners (24 adressen) en ondernemers van winkelcentrum Forelkolk worden na besluitvorming nog nader geïnformeerd. De raad wordt geïnformeerd via toegevoegde raadsbrief.

Datum 16 juni 2026

### **Financiën**

Bij het besluit over de Nota parkeren zijn middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoeringskosten en ten laste gebracht van de Reserve Parkeren. De werkzaamheden voor het opstellen van het (ontwerp)besluit vallen hieronder. Voor de middelen die benodigd zijn voor de aanschaf van de te plaatsen parkeerautomaten en ten laste komen van de exploitatie parkeren, wordt een separaat raadsvoorstel ingediend.

### **Risico's**

- Vertraging in het proces.

Invoering in het 1<sup>ste</sup> kwartaal 2027 is noodzakelijk om regulering voorafgaande aan de oplevering van woningen ingevoerd te hebben, conform Nota parkeren en de bestaande parkeerdruk op diverse plekken te verlichten.

### **Vervolg**

Na de vaststelling van het Ontwerp aanwijzingsbesluit wordt deze gedurende 6 weken ter inzage gelegd, in welke periode zienswijzen kunnen worden ingediend. De zienswijzen worden verzameld, gebundeld en van een reactie voorzien en vervolgens neemt het college een definitief besluit waartegen nog enkel beroep (6 weken na bekendmaking) open staat en mogelijkheid tot het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Na het doorlopen van de zienswijzeprocedure volgt een voorstel tot vaststelling van het Aanwijzingsbesluit gereguleerd parkeren 2027 en de verkeersbesluiten en tot aanpassing van de Regeling parkeervergunningen. Om invoering per 1<sup>e</sup> kwartaal 2027 mogelijk te maken, moet deze besluitvorming in het 3<sup>e</sup> kwartaal van 2026 plaatsvinden.

### **Openbaarheid**

De beslisnota en de Ontwerpbesluiten zijn openbaar.