



Onderbouwing onlosmakelijkheid behorende bij het Stikstofdepositieonderzoek in het kader van een Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit ingevolge de Omgevingswet ten behoeve van de locaties aan de Roelofshoevestraat 29 en 31, Duiven

12 februari 2026



Onderbouwing onlosmakelijkheid bij het Stikstofdepositieonderzoek in het kader van een Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit ingevolge Omgevingswet ten behoeve van de locaties aan de Roelofshoevestraat 29 en 31, Duiven.

Opdrachtgever: COB Holding BV

Locaties: Roelofshoevestraat 29 en 31
6821 RH Duiven

Rapportnummer COB.Dui.25.DO.Ow_Onlosmakelijkheid	Projectnummer 20250109
Status Definitief	Datum 12 februari 2026

Embridge Nederland BV
Willem II Singel 42
6041 HT Roermond

Telefoon: 0475-420191
E-mail: info@embridge.nl
KvK: 13036743
IBAN: NL53RABO0303441194

Vanwege de AVG-regelgeving worden de namen van de projectleider en auteur(s) niet opgenomen in deze rapportage. Het rapport is tot stand gekomen door middel van het vierogen-principe. Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem/haar gebruikt worden voor het doel waarvoor het is opgesteld, met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document en het model blijven berusten bij Embridge Nederland.

Inhoudsopgave

Inleiding 1	
1.1 Biomassacentrale – Roelofshoeweg 29	2
1.2 Composteeractiviteiten – Roelofshoeweg 31	3
1.3 Activiteiten in relatie tot elkaar.	4
1.3.1 Garantie op voldoende zuivere biomassa BMC.	4
1.3.2 Afbouw van veen in substraten.	5
1.3.3 Beperkte Elektriciteit levering.	5
1.3.4 Netcongestie.	5
1.3.5 Beperking transportbewegingen.	5
1.3.6 Inzet personeel.	5
1.3.7 Productie van Biochar.	5
1.3.8 Onmiddellijke nabijheid.	6
1.3.9 Organisatiestructuur en interne stromen.	6
2. Toetsing onlosmakelijkheid	8
2.1 Relevante uitspraken.	8
2.1.1 De Sabic-uitspraak	8
2.1.2 Het Sweetmanarrest	8
2.1.3 Uitspraak Rechtbank Noord-Nederland	8
2.2 Toetsing	8
3. Samenvatting en conclusie	9

Inleiding

COB Holding BV is de holding waar onder andere een Composteerinrichting (Olde Bolhaar EcoService B.V.) en een Biomassacentrale (COB BMC B.V.) vallen, beide gelegen op het bedrijventerrein Innofase te Duiven.



Figuur 1, Locatie composteerinrichting (rood omlijnd) en Biomassacentrale (geel omlijnd) te Duiven.

Deze beide locaties zijn voor het onderdeel milieu, op grond van de voorheen geldende wet (Wabo) separaat vergund. Omdat er sprake is van een grote synergie tussen de beoogde activiteiten en er sprake is van een onlosmakelijke samenhang, wordt voor het totaal van de activiteiten een wijziging van de natuurvergunning aangevraagd. De vergunde situatie is in het stikstofdepositieonderzoek met kenmerk "COB.Dui.25.DO-03 v2" van 03 december 2025 beschreven. Op de synergie en onlosmakelijke samenhang van deze bedrijven van COB Beheer BV (verder COB) wordt hieronder nader ingegaan.

1.1 Biomassacentrale – Roelofshoeweg 29

De activiteit Biomassacentrale is oorspronkelijk vergund op 28 april 2009 (oprichtingsvergunning). Sinds die tijd zijn diverse besluiten genomen die tot wijziging van de milieuvergunning hebben geleid.

Op dit moment zijn onderstaande activiteiten zijn vergund:

- Het op-/overslaan en/of voorbereiden van maximaal 150.000 ton aan schone biomassa;
- Het torreficeren (energieverdichting) van schone biomassa met als doel de productie van circa 60.000 ton biobrandstofpellets voor nuttige toepassing elders;
- Het voorzien in de eigen (thermische) energiebehoefte benodigd voor het torrefractieproces en het voordrogen van schone biomassa door thermische behandeling van schone biomassa;
- Een deel van de warmte van de BMC wordt intern gebruikt voor de droogprocessen en aan ander deel wordt afgeleverd aan externe partijen;
- Het uitvoeren van proefprojecten;
- Het uitvoeren van ondersteunende activiteiten.

De wens is om deze activiteiten uit te breiden met:

1. Realisatie van units voor de productie van bio-char;
2. Drogen van brood ten behoeve van de diervoederindustrie.

1.2 Composteeractiviteiten – Roelofshoeweg 31

beschikt voor haar locatie over de benodigde vergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en/of de Waterwet (Ww).

Uit de oprichtingsvergunning van 17 februari 2007 (met kenmerk MPM4213) en opvolgende veranderingen zijn de volgende activiteiten vergund:

- Het opslaan, overslaan en bewerken (o.a. composteren) van maximaal 50.000 ton groenafval per jaar;
- Het opslaan, overslaan en bewerken (composteren) van maximaal 15.000 ton bermmaaisel en slootvegetatie per jaar;
- Het opslaan, overslaan en bewerken van maximaal 150.000 ton biomassa per jaar;
- Het opslaan, overslaan en bewerken van maximaal 37.000 ton A- en B-hout per jaar;
- Het opslaan en overslaan van maximaal 3.000 ton C-hout per jaar;
- Het opslaan, overslaan en bewerken van maximaal 10.000 ton veegzand en kolkenlib per jaar;
- Het opslaan, overslaan en bewerken van maximaal 50.000 ton aan veen, compost en zand ten behoeve van compostveredeling per jaar;
- Het stallen van materieel;
- Het uitvoeren van proefprojecten met betrekking tot de aard van de inrichting;
- Het in gebruik hebben van een (1^e lijns) werkplaats;
- Het in gebruik hebben van een was- en tankplaats;
- Het in gebruik hebben van een grondwateronttrekking t.b.v. proceswater;
- Het in gebruik hebben van een geboorde put, inclusief 2 watertanks ten behoeve van de bluswatervoorziening;
- Het in gebruik hebben van twee weegbruggen;
- Het in gebruik hebben van een kantoor.

1.3 Activiteiten in relatie tot elkaar.

Beide bedrijven grenzen aaneen en kunnen elkaar qua bedrijfsvoering en uitwisseling van diensten alleen maar versterken. Er heeft begin 2025 overleg plaatsgevonden tussen Provincie Gelderland en COB Holding BV betreffende de onlosmakelijkheid van deze 2 bedrijven. Deze onlosmakelijkheid is verwoord in een mail van 20 februari 2025 naar de behandelende ambtenaren van Provincie Gelderland. Hieronder is deze onlosmakelijkheid puntsgewijs opgenomen.

1.3.1 Garantie op voldoende zuivere biomassa BMC.

Voor de biomassacentrale van COB.BMC is zuivere biomassa nodig. De maximale beoogde doorzet van de BMC is 60.000 ton/jaar. [REDACTED] kan ca. 30.000 ton/jaar hiervan aanleveren tegen de gewenste kwaliteit. De BMC moet in principe altijd doordraaien (omdat er sprake is van een doorlopend productieproces) zodat het van belang is dat een bepaalde minimaanvoer van schone biomassa altijd gegarandeerd zal moeten zijn (ook in tijde van krappe biomassa).

In de langjarige visie van de Olde Bolhaar Groep verwachten wij een enorme druk op biomassa en mogelijk zelfs een tekort aan grondstoffen in het algemeen. Dit heeft te maken met het feit dat de inname van groenafval (als grondstof voor biomassa) niet verder zal stijgen, terwijl de vraag naar rest houtstromen wel enorm zal toenemen.

In (inter)nationale afspraken is namelijk afgesproken dat de komende jaren de hoeveelheid turf in compost flink zal moeten worden teruggedrongen (om de CO₂ uitstoot te beperken) en uiteindelijk zal dit moeten leiden tot turfrijke substraten. Verschillende partijen (overheid, bedrijfsleven, keurmerken/kennisorganisaties en NGO's hebben dit vastgelegd in het "Convenant Substraten Nederland".

Olde Bolhaar Groep is al jarenlang op zoek naar alternatieven als vervanger voor turf en dat blijkt een zeer lastig proces (want er is niet één product wat de turf kan vervangen, maar wel een samenstel van een aantal vervangende producten).

De basis zal dan echter uit (rest)hout bestaan. Vandaar dat [REDACTED] in Duiven al jarenlang hout vervezelt als basisgrondstof voor substraat / potgrond (ter vervanging van turf) en deze productie zal moeten gaan opvoeren (om op de internationaal gemaakte afspraken te kunnen behalen).

Daarnaast wordt er in andere branches steeds vaker een beroep gedaan op (rest)hout denk aan de plastic wegwerpartikelen die veelal worden vervangen door hout.

Kortom vraag en aanbod zullen in de toekomst uit elkaar gaan lopen en dit zal gevolgen hebben voor de prijsvorming, maar ook op de absolute beschikbaarheid van hout.

Aangezien wij als Olde Bolhaar Groep niet volledig afhankelijk willen zijn van het aanbod van resthout op de handelsmarkt hebben wij binnen onze groep langjarige innamecontracten van groenafval (die een bepaalde reststroom garanderen) maar ook bewust enkele jaren geleden een houtzagerij aangekocht net over de grens in Bad Bentheim (vlakbij onze locatie in Gildehaus). Bij een (rond)houtzagerij is er namelijk gemiddeld sprake van 50% restproduct (van hout en schors) die als input kan worden gebruikt voor het maken van compost, biomassa en grondstof voor de substraatindustrie. Dus met deze activiteit binnen onze groep is een bepaalde hoeveelheid resthout van een bepaalde kwaliteit gegarandeerd beschikbaar.

Vlakbij Duiven (op onze locatie in Zelhem en in Gildehaus - Duitsland) vindt een groot gedeelte van de verwerking van schoon groenafval plaats. Wij geloven erin dat groenafval lokaal verwerkt en gebruikt zal moeten worden (om onnodige vervoersbewegingen en dus CO₂ uitstoot te voorkomen).

Door al deze (lokale) activiteiten binnen de verschillende deelnemingen aan elkaar te knopen is het aanbod van biomassa in de biomassacentrale in Duiven langjarig gegarandeerd (anders dan dat je een leveringscontract met derden zou sluiten die deze absolute garantie niet zullen afgeven).

1.3.2 Afbouw van veen in substraten.

De toekomstige afbouw van het gebruik van veen in substraten is internationaal overeengekomen (om tot een CO₂ reductie te komen), zoals hierboven ook al is verwoord. Door jarenlange studie is aangetoond dat houtvezel zeer geschikt is ter vervanging van veen in substraten. Voor de productie van toekomstige substraten is houtvezel derhalve noodzakelijk. [REDACTED] heeft daarom op haar locatie inmiddels twee houtvezelmachines staan welke een geschikt product kunnen maken voor substraat. Input hiervoor is zagerijhout. Voor een optimale kwaliteit van het eindproduct van de houtvezel mag het inputmateriaal (houtvezel) niet meer dan 30% vocht bevatten. COB.BMC heeft twee "houtdrogers" welke staan die het restproduct van de houtzagerij droogt tot <30% vocht. Deze houtdrogers worden gevoed met warmte uit de BMC van COB.BMC BV.

1.3.3 Beperkte Elektriciteit levering.

[REDACTED] heeft door de uitbereiding van haar activiteiten in 2025 (met name de houtvezelmachines) te weinig capaciteit aan elektriciteit tot haar beschikking. De BMC van COB.BMC BV kan middels een turbine elektriciteit produceren. Deze productie van elektriciteit is noodzakelijk om de activiteiten van [REDACTED] volledig uit te kunnen uitnutten. Daarnaast is een doel van [REDACTED] om de elektrificatie van het machinepark verder uit te breiden en dit is met de huidige elektriciteitsvoorziening niet mogelijk. Netbeheerder Liander is verzocht om de netcapaciteit op Roelofshoeve 31 ([REDACTED]) uit te bereiden (en zelfs een deel te verleggen van nummer 29 naar 31) maar dat blijkt niet mogelijk. Hiervoor is een formele afwijzing ontvangen.

1.3.4 Netcongestie.

Op het aanwezige industrieterrein (Innofase) hebben meerdere bedrijven een probleem ervaren door het gebrek aan stroom en stroomaansluitingen (en netcongestie). Dit is een landelijk probleem waar niet snel een oplossing voor lijkt te komen. Door de uitbreidingsplannen bij [REDACTED] dreigde hier ook een probleem te ontstaan. Met de aankoop en de integratie van de BMC in [REDACTED] wordt dit probleem volledig opgelost. De door de BMC opgewekte elektriciteit kan direct in het productieproces van de BMC en [REDACTED] worden ingezet en hiermee wordt ruimte op het net gecreëerd voor andere ondernemers op het aanwezige industrieterrein.

1.3.5 Beperking transportbewegingen.

Wij verwachten dat het verder terugdringen van transportbewegingen en het op elkaar aansluiten van productieprocessen de toekomstige norm zal gaan worden. Beide bedrijven hebben in het verleden over en weer prestaties aan elkaar verricht en door de integratie van beide bedrijven in één project kunnen veel operationele zaken goed op elkaar worden afgestemd (als ware dat er sprake is van één productieproces).

1.3.6 Inzet personeel.

Een ander wederzijds belang is de inzet van personeel. Zowel [REDACTED] als COB.BMC beschikken over technisch personeel. Installaties van beide bedrijven draaien 24/7. Deze installaties moeten onderhouden worden en de installaties moeten 24/7 worden bewaakt en aangestuurd worden. Hiervoor is gekwalificeerd personeel nodig welke voor zowel COB.BMC als [REDACTED] worden ingezet.

1.3.7 Productie van Biochar.

COB.BMC heeft de wens om biochar te gaan produceren. De restwarmte die hierbij ontstaat kan direct in de verwarmingsoven van de BMC worden gestopt zodat er minder schone biomassa volledig verbrand hoeft te worden. Hiermee neemt de CO₂ uitstoot van de BMC aanzienlijk af. Deze biochar dient als grondstof voor de bodemverbetersaars van [REDACTED].

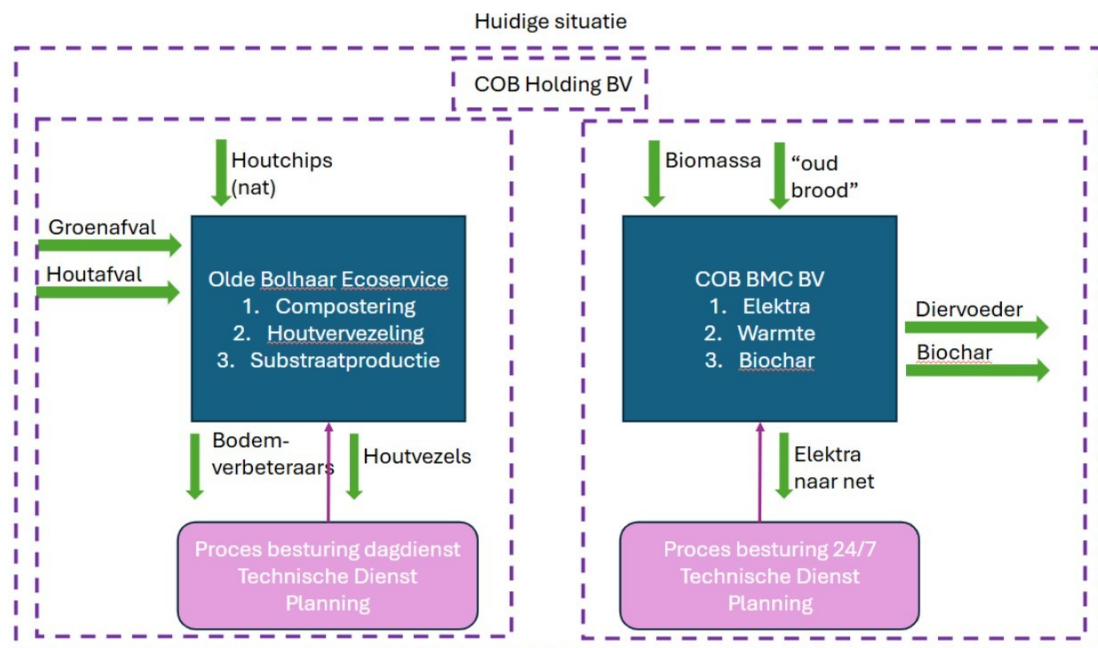
Om de kwaliteit en korrelgrootte van de biochar te kunnen borgen is het belangrijk hier zelf de regie in handen te houden en dit product niet van derden te betrekken.

1.3.8 Onmiddellijke nabijheid.

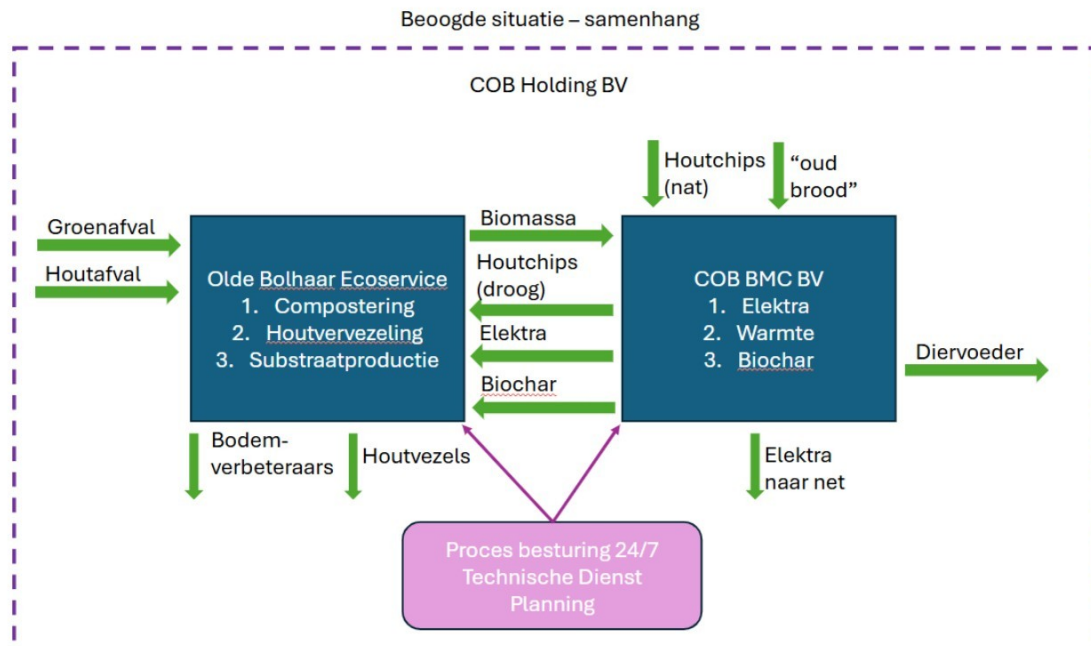
Beide locaties zijn in de onmiddellijke nabijheid van elkaar gelegen en zijn nu enkel gescheiden door keerwanden (stapelblokken). Door verwijdering van een deel van deze stapelblokken kunnen de transportbewegingen beter op elkaar worden afgestemd.

1.3.9 Organisatiestructuur en interne stromen.

De organisatiestructuur in de huidige en gewenste nieuwe situatie hebben we schematisch weergegeven. In onderstaande figuren 2a en 2b zijn respectievelijk de huidige, als de beoogde situatie schematisch de entiteiten, stofstromen en functionele afhankelijkheid weergegeven.



Figuur 2a: Huidige situatie – 2 gescheiden entiteiten, ingaande en uitgaande stromen en individuele functionaliteit.



Figuur 2b: Beoogde situatie – 1 onlosmakelijk project, doorvoer van productstromen en gecombineerde functionaliteit.

In de beoogde situatie, waarin de twee bedrijven samengaan, wil COB Holding BV flexibel kunnen opereren om zo efficiënt mogelijk te functioneren op beide locaties. Stikstofemissie en -depositie vormen hierbij een beperkende factor. Het is niet mogelijk om zowel de biomassacentrale als de composteringsactiviteiten beide op 100% capaciteit te laten draaien. COB Holding BV heeft besloten dat de biomassacentrale (BMC) prioriteit krijgt en zoveel mogelijk draaiuren moet maken. Dit betekent dat er minder ruimte is voor compostering.

De intentie van COB Holding BV is om de capaciteit van de BMC zoveel mogelijk te benutten. Om naar de toekomst toe flexibel in de bedrijfsvoering van beide locaties te kunnen zijn zal de composteercapaciteit milieutechnisch niet afnemen. Dit betekent dat de composteerinstallatie voor 100% inzetbaar zal zijn, maar op een deel van deze capaciteit zal worden bedreven in functie van de capaciteit van de BMC. Als om welke reden dan ook de jaarcapaciteit van de BMC lager wordt dan 8000 uur per jaar, blijft het mogelijk om zonder technische aanpassingen de composteeractiviteit op te schalen. Embridge Nederland heeft een berekening uitgevoerd op basis van de verhouding tussen het aantal draaiuren van de BMC en de hoeveelheid compostering die hierbij kan worden uitgevoerd. Op deze manier kan het bedrijf zo efficiënt en optimaal mogelijk opereren.

2. Toetsing onlosmakelijkheid

Vanuit de jurisprudentie zijn een aantal uitspraken bekend waarop de situatie van COB getoetst is om de onlosmakelijkheid aan te tonen. De essentie van deze uitspraken zijn hieronder kort weergegeven, waarna de verantwoording hiervan ten aanzien van het project van COB is verwoord.

2.1 Relevante uitspraken.

Volgende jurisprudentie is van belang

2.1.1 De Sabic-uitspraak

De Sabic-uitspraak ABRvS 24 september 2025, ECLI:NL:RVS:2025:4529 heeft een kader geschapen om de onlosmakelijkheid van een project te beoordelen. In deze uitspraak wordt gesteld dat er in het geval van COB Beheer BV gekeken dient te worden of er sprake is van:

1. activiteiten die naar aard, tijd en ruimte van elkaar te onderscheiden zijn;
2. onlosmakelijkheid van de composteerinstallatie en de biomassacentrale;
3. de vaststelling of de ene activiteit een noodzakelijke voorwaarde is om de andere activiteit te kunnen uitvoeren.

2.1.2 Het Sweetmanarrest

In het Sweetmanarrest van het Hof van Justitie van 11 april 2013, ECLI:EU:C:2013:220 is aangegeven dat de gevolgen van het gehele project dienen te worden beoordeeld in de voortoets en de passende beoordeling.

2.1.3 Uitspraak Rechtbank Noord-Nederland

In de uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland van 26 juni 2024, ECLI:NL:RBNNE:2024:252, is aangegeven dat om te beoordelen of sprake is van één project het van belang is of er sprake is van onlosmakelijke samenhang tussen de activiteiten, er alternatieven zijn om de activiteiten te kunnen ontplooiën en wat de afstand is tussen de activiteiten.

2.2 Toetsing

In het hoofdstuk 1.3 van deze rapportage is beschreven hoe de activiteiten van de BMC en de composteerinstallatie (en vervezeling) aan elkaar gekoppeld zijn. Beide locaties liggen naast elkaar en delen 1 terreingrens waardoor materiaalstromen, energie en personeel eenvoudig van de ene activiteit naar de andere activiteit kunnen overgaan (afstand zie 2.1.3).

De BMC heeft schone biomassa nodig die als secundair product bij de composteerinstallatie vrijkomt. Deze biomassa hoeft dan niet van ver gehaald te worden. Evenzo levert de BMC biochar als toeslagstof voor de compost, waardoor inzet van zand en turf (dat van ver gehaald moet worden) wordt verminderd. Tevens levert de BMC energie en warmte voor de houtvervezeling die eveneens nodig is voor de composteerinrichting. Om verder te ontwikkelen zijn beide locaties direct van elkaar afhankelijk, daar er onvoldoende energie ter beschikking is om de vervezeling en elektrificatie door te zetten en er een zekere markt voor biomassa voor de BMC kan worden gerealiseerd vanuit de composteerinrichting (onlosmakelijkheid en noodzakelijke voorwaarden zie 2.1.1 bullit 2 en 3). Beide locaties hebben een ander belang (productie van compost en houtvezels, ten opzichte van productie van energie en warmte), waardoor er duidelijk verschillende activiteiten zijn die elkaar versterken en nodig hebben (zie 2.1.1 bullit 1).

In het stikstofdepositie onderzoek (als in de inleiding genoemd) beoordeeld het gehele project, met de ondersteunende activiteiten in de voortoets en passende beoordeling (zie 2.12).

3. Samenvatting en conclusie

In opdracht van COB Holding BV heeft Embridge deze rapportage met betrekking tot de onlosmakelijke samenhang tussen de composteerinrichting van Olde Bolhaar BV en de BMC inrichting van COB BMC BV opgesteld. De synergie tussen deze "buren" heeft veel milieutechnische en economische voordelen, niet alleen voor de betrokken bedrijven, maar voor de regio.

Transportbewegingen worden verminderd, daar een deel van de materiaalstromen niet per as hoeven te worden aangeleverd, maar van de burens kunnen worden afgenomen. Elektriciteit wordt door de BMC opgewekt, waardoor in de vraag van [REDACTED] kan worden voorzien en er ruimte vrijkomt op het elektriciteitsnet van het industrieterrein voor andere ontwikkelingen. Beide locaties kunnen hun innovatieve projecten verder ontwikkelen om veen en turf uit de compoststromen te minimaliseren en te vervangen door bio-char.

Geconcludeerd kan worden dat er tussen beide bedrijfsvoeringen een onlosmakelijke samenhang is, waardoor dit project in het kader van de omgevingsvergunning Natura-2000 als één project kan worden gezien.