

# **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT**

**Behouden van een mantelzorgwoning binnen het werkingsgebied van de  
primaire waterkering ter plaatse van Bloemenstraat 15 B/C in Milsbeek,  
Gemeente Genneep**

**Zaaknummer: 2026-Z2799**

## Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit .....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	6
6.1	Samenvatting aanvraag .....	6
6.2	Locatie.....	6
6.3	Vergunningplichtige handelingen .....	6
6.4	Zorgplicht .....	7
7	Toetsing aanvraag .....	7
7.1	Algemeen .....	7
7.2	Overwegingen.....	8
7.3	Conclusie toetsing.....	10
8	Procedure en rechtsbescherming .....	10
8.1	Procedure.....	10
8.2	Rechtsbescherming.....	10
9	Mededelingen.....	11
10	Bijlagen .....	12

## BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

### 1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 maart 2026 een aanvraag ontvangen van \_\_\_\_\_ om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het behouden van een mantelzorgwoning binnen het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 54 tussen dijkpalen 54.111 en 54.112 ter plaatse van Bloemenstraat 15 B/C in Milsbeek in de gemeente Gennep. Voor het behouden van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

### 2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

### 3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan \_\_\_\_\_, voor:
  - het behouden van een mantelzorgwoning binnen het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 54 tussen dijkpalen 54.111 en 54.112, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.30 tweede lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
  - Tekening 'Locatie Bloemenstraat 15 Milsbeek' d.d. 18-06-2025  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410850)
  - Tekening 'Plattegrond, gevels, doorsnede' d.d. 03-09-2025  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410853)
  - Notitie met toelichting op aanvraag ongedateerd  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410855)
  - Luchtfoto ongedateerd  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410852)

#### **4 Ondertekening**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

W.G.

1-6-2026

C. Ernes

Teammanager Vergunningen

## 5 Voorschriften

### **Voorschrift 1**

#### *Beheer en onderhoud*

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

### **Voorschrift 2**

#### *Beëindiging gebruik*

Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

### **Voorschrift 3**

#### *Waterkeringen algemeen*

1. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
2. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
3. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
4. Er mogen geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.

### **Voorschrift 4**

#### *(Bouw)werken in en nabij de waterkering*

1. De mantelzorgwoning dient te zijn aangelegd en te worden behouden overeenkomstig de bij de aanvraag behorende tekening bijlagen.
2. Het (bouw)werk moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij worden aangelegd.

### **Voorschrift 5**

#### *Actieve risico aanvaarding*

1. De vergunninghouder moet de aangebrachte werken, in geval van een noodzakelijke aanpassing van de waterkering, op aanzeggen van het waterschap tijdig verwijderen.
2. De werken mogen na afronding van de dijkverbetering en verstrekking van vergunning door het waterschap worden teruggeplaatst.
3. Verwijdering en herplaatsing geschiedt door en op kosten van de vergunninghouder.

## 6 Aanvraag

### 6.1 Samenvatting aanvraag

Aanvrager heeft een mantelzorgwoning geplaatst op het perceel OTS00D4879 ter plaatse van het adres Bloemenstraat 15 B/C in Milsbeek in de gemeente Gennepe. De locatie is gesitueerd binnen het werkingsgebied van een waterkering die in beheer is bij Waterschap Limburg. Op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is hiervoor een omgevingsvergunning vereist. Aanvrager heeft geen vergunning aangevraagd bij het waterschap. Onderhavige aanvraag is ingediend om de mantelzorgwoning te legaliseren.

### 6.2 Locatie

De locatie van de mantelzorgwoning is geprojecteerd in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering. De contour van het bouwwerk is in onderstaande afbeelding weergegeven.

Waterkering dijktraject 77 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Gennepe en is als primaire waterkering opgenomen in de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam (groene dijk).



### 6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteit:

- het aanbrengen van een bouwwerk (mantelzorgwoning) in het profiel van vrije ruimte van de waterkering, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.30 tweede lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

## 6.4 Zorgplicht

### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

### Specifieke zorgplicht

Voor het aanbrengen van een bouwwerk binnen het werkingsgebied van een waterkering zijn eveneens specifieke zorgplichten van toepassing, zoals opgenomen onder artikel 3.29 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

## 7 Toetsing aanvraag

### 7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk

en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

## 7.2 Overwegingen

### Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

### Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- nadelige effecten op kerende hoogte:  
De mantelzorgwoning is geplaatst op betonplaten op het maaiveld. Hierbij zijn geen graafwerkzaamheden verricht. De aanleg van het bouwwerk leidt niet tot afname van de kerende hoogte van het dijklichaam.

- stabiliteit:  
Er zijn voor de plaatsing van het bouwwerk geen graafwerkzaamheden verricht. Gelet op dit gegeven zijn geen nadelige effecten te verwachten op de stabiliteit van de waterkering.
- piping:  
Er zijn voor de plaatsing van het bouwwerk geen graafwerkzaamheden verricht. Gelet op dit gegeven is geen verhoogd risico te verwachten op het faalmechanisme 'piping'.
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie:  
Het perceel waarop het bouwwerk is geplaatst, is in gebruik als tuin. Het bouwwerk vormt geen belemmering voor het uitvoeren van inspecties en onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering.
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering:  
Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering.

De primaire waterkering ter plaatse van de mantelzorgwoning voldoet niet aan toekomstige waterveiligheidsnormen en dient te worden versterkt. Het waterschap heeft hiervoor het project 'Dijkversterking Lob van Gennep' opgestart. De plaatsing van de mantelzorgwoning is voorgelegd aan de projectorganisatie van de dijkversterking. Deze hebben aangegeven dat het bouwwerk geen belemmering vormt voor de uitvoering van de dijkversterking.

#### *Actieve risico aanvaarding*

De vergunninghouder moet erop bedacht zijn dat de aangebrachte werken, in geval van een noodzakelijke aanpassing van de waterkering, op aanzeggen van het waterschap tijdig moeten worden verwijderd. De werken mogen na afronding van de dijkverbetering en verstrekking van vergunning door het waterschap worden teruggeplaatst. Verwijdering en herplaatsing geschiedt door en op kosten van de vergunninghouder. Omdat hij/zij vooraf bekend is met dit gegeven, moet hij/zij zich ervan bewust zijn dat hij/zij geen recht kan doen gelden op een eventuele schadevergoeding of nadeelcompensatie van het waterschap. Hij/zij heeft namelijk door de werken aan te leggen, het risico hiervoor op zich genomen (actieve risicoaanvaarding). Voor het verwijderen van de werken op aanzeggen van het waterschap in verband met een dijkverbetering en het aanvragen van een vergunning voor terugplaatsen van de werken zijn voorschriften opgenomen in de deze vergunning.

- staat van onderhoud van vergund object:  
Ten aanzien van de staat van onderhoud van het bouwwerk is in de vergunning een voorschrift gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken.
- verwijderbaarheid van vergund object:  
De aangevraagde mantelzorgwoning betreft een prefab bouwwerk dat met behulp van een hijskraan kan worden verwijderd/verplaatst.

### 7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8 Procedure en rechtsbescherming

### 8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 maart 2026 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2026-Z2799.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

### 8.2 Rechtsbescherming

#### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 9 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

### *Afschrift*

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Gennep, Postbus 9003, 6590 HD Gennep  
Per e-mail: [gemeente@gennep.nl](mailto:gemeente@gennep.nl)

## 10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2026-Z2799:

1. Tekening 'Locatie Bloemenstraat 15 Milsbeek' d.d. 18-06-2025  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410850)
2. Tekening 'Plattegrond, gevels, doorsnede' d.d. 03-09-2025  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410853)
3. Notitie met toelichting op aanvraag ongedateerd  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410855)
4. Luchtfoto ongedateerd  
(WL Document ID: WLDOC-1663486819-410852)