

**Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	OB Intrekkingsbesluit en Vergunning Natura 2000	Datum	16 januari 2026
Zaaknummer	Z-PU-2025-001089	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2025-00019783	Van	Servicebureau
Referentie	2025051302339	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	13 mei 2025	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlagen	1. Voorschriften 2. Verzoek tot gedeeltelijke intrekking en vergunning van 18 november 2025 3. Natuurvergunning van 25 maart 2016 4. AERIUS-berekening beoogde situatie RmVV7bN5MdvM van 14 januari 2026 5. AERIUS-verschilberekening RWwv1NjTUags van 15 januari 2026		

Op 13 mei 2025 is door Van Westreenen B.V. namens vergunninghouder in het kader van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (hierna: Lbv-plus) een verzoek ingediend tot het gedeeltelijk intrekken van de bij besluit van 25 maart 2016, met zaakkenmerk 2015-011870, in het kader van artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998, verleende natuurvergunning voor de veehouderij op de locatie Zuidelijke Meentsteeg 19 in Achterberg, welke stikstofdepositie veroorzaakt op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, met een aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet ten behoeve van de vervangende beoogde situatie op dezelfde locatie bestaande uit een bedrijfshal waarin goederen worden opgeslagen, met mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000.

1. Besluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens:

- Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking toe te wijzen op grond van artikel 5.40, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet en daarmee de natuurvergunning van 25 maart 2016, met zaakkenmerk 2015-011870, gedeeltelijk in te trekken in het kader van de Lbv-plus;
- Gelet op het bepaalde in de Omgevingswet, de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en de Beleidsregels Salderen 2024 de in het kader van de Lbv-plus aangevraagde omgevingsvergunning ten behoeve van de vervangende beoogde situatie (bestaande uit een sloopfase, realisatiefase en gebruiksfase) na gedeeltelijke intrekking, zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit, op de locatie Zuidelijke Meentsteeg 19 in Achterberg te verlenen op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet en de in bijlage 1 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Beide deelbesluiten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Vernietiging van het ene deelbesluit in een beroepsprocedure leidt ook tot vernietiging van het andere deelbesluit.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van het verzoek en de aanvraag

Namens vergunninghouder wordt de vervangende beoogde situatie aangevraagd in directe samenhang met het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van 25 maart 2016, met zaakkenmerk 2015-011870, ter beëindiging van de bestaande veehouderij-activiteiten in het kader van de Lbv-plus. Op grond van deze regeling dient bestaande stikstofemissie op de locatie met ten minste 85% te worden gereduceerd. Om de stikstofemissie van de vervangende beoogde situatie te mitigeren wordt de na gedeeltelijke intrekking resterende reeds toegestane emissie als referentiesituatie gehanteerd. Daarmee is sprake van een situatie die wordt aangemerkt als intern salderen.

Namens vergunninghouder is verzocht tot gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van 25 maart 2016, met zaakkenmerk 2015-011870. In de natuurvergunning is toestemming verleend voor het houden van 1.149 stuks vleeskalveren (HA3.100) met bijbehorende impliciet vergunde overige stikstofbronnen. Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking ziet op het verminderen van minimaal 85% van de daarbij behorende emissie. De resterende emissie van maximaal 15% wordt middels intern salderen ingezet als mitigerende maatregel ten behoeve van de vervangende beoogde situatie, uitsluitend bestaande uit een bedrijfshal waarin goederen worden opgeslagen. Dit betekent dat in de beoogde situatie geen dieren meer gehouden worden.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet ziet op de locatie plaatselijk bekend als de Zuidelijke Meentsteeg 19 in Achterberg en is ingediend ten behoeve van de beoogde situatie bestaande uit een bedrijfshal waarin goederen worden opgeslagen, met mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000. Voor het realiseren van de beoogde situatie worden de bestaande bedrijfsgebouwen gesloopt en wordt een nieuwe bedrijfshal gebouwd, waarbij er ook mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000 zijn.

2.2 Lbv-regelingen

Er zijn drie landelijke beëindigingsregelingen. Dit zijn de Lbv-plus, Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties voor stikstofreductie (Lbv) en Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties kleinere sectoren.

Het betreft subsidieregelingen voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regelingen is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat ook de stikstofdepositie op daarvoor gevoelige natuur vermindert, zodat deze kan herstellen. Essentieel is dat sprake is van een vrijwillige regeling, waarbij het (gedeeltelijk) stoppen van een veehouderijbedrijf wordt gesubsidieerd.

Enkele voorwaarden voor deelname aan deze Lbv-regelingen zijn het staken van de veehouderij activiteiten, het intrekken van de vergunning(en), het slopen van de gebouwen en het omzetten van de bestemming naar een bestemming die het onmogelijk maakt om bedrijfsmatig vee te houden. Volgens de Lbv-regelingen mag een bedrijf nog activiteiten verrichten na het meedoen aan de regeling, mits de emissie van deze activiteiten valt binnen 15% van de emissie behorend bij de voorheen vergunde situatie en de beoogde situatie in ieder geval niet ziet op het houden van landbouwhuisdieren met productie als doel.

2.3 Procedure

Het verzoek en de aanvraag worden behandeld volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit gelet op artikel 16.65, eerste lid, sub a, van de Omgevingswet en artikel 10.24, eerste lid, sub j, van het Omgevingsbesluit.

Het verzoek en de aanvraag zijn ontvangen op 13 mei 2025 en aangevuld op 14 oktober 2025, 18 november 2025 en 15 januari 2026.

2.4 Toetsingskader Omgevingswet

Krachtens artikel 5.40, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet kan een omgevingsvergunning (voor een Natura 2000-activiteit) door het bevoegd gezag geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken op verzoek van vergunninghouder.

Het is op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet verboden om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren.

Gelet op onderdeel a van de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet betreft een Natura 2000-activiteit een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op grond van artikel 16:53c, eerste lid, van de Omgevingswet maakt de aanvrager van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied.

Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit wordt gelet op artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving alleen verleend als uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten.

2.5 Beoordeling

Beoordeling intrekking

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 5.40, tweede lid, onder c, van de Omgevingswet bevoegd tot het geheel of gedeeltelijk intrekken van de natuurvergunning.

Beoordeling beoogde situatie

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij de projectlocatie liggen zijn Binnenveld en Rijntakken op respectievelijk 1,8 kilometer en 3,4 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijke significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie-gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar natuura2000.nl.

Omdat sprake is van een wijziging van de bestaande situatie kan depositie op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Aangevraagde (beoogde situatie)

Slooffase

Tabel 1 geeft de aangevraagde slooffase weer.

Tabel 1 - Slooffase stikstofbronnen

Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		6.000		per jaar		0%	
Waarvan koude start		1.500		per jaar			
Zwaar vrachtverkeer		674		per jaar		0%	
Waarvan koude start		84		per jaar			
Mobiele werktuigen	Stageklasse	SCR	AdBlue (Liter per jaar)	Brandstof	Vermogen (kW)	Verbruik (Liter per jaar)	Draaiuren (Per jaar)
Graafmachine	Stage-IV, 2014-2018	Ja	374	diesel	60 kW	6.240	1.000
Hijskranen	Stage-IV, 2014-2018	Ja	234	diesel	200 kW	3.908	200
Laadschoppen	Stage IIIA, 2006-2010	Nee	-	diesel	30 kW	1.695	500
Laadschoppen	Stage-IV, 2014-2018	Ja	26	diesel	70 kW	431	60

Vracht- auto's	Zware utiliteits- voertuigen (meer dan 6L cilinderinhoud)	-	-	diesel	200 kW	1.954	100
Mobiele kranen	Zware utiliteits- voertuigen (meer dan 6L cilinderinhoud)	-	-	diesel	125 kW	2.483	200
Hoog- werker	Stage IIIA, 2006- 2010	Nee	-	diesel	20 kW	3.660	1.500
Hoog- werker	Stage-IV, 2014- 2018	Ja	187	diesel	60 kW	3.120	500
Beton- storter	Stage-IV, 2014- 2018	Ja	47	diesel	200 kW	782	40
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (Uren per jaar)	kg NO_x (Per jaar)	g NH₃ (Per jaar)	
Stationair draaien wegverkeer				83	1,1	20,5	
Manoeuvreren op terrein				-	1,4	33,6	

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Aanlegfase

Tabel 2 geeft de aangevraagde aanlegfase weer.

Tabel 2 - Aanlegfase stikstofbronnen

Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		1.000		per jaar		0%	
Waarvan koude start		500		per jaar			
Middelzwaar vrachtverkeer		200		per jaar		0%	
Waarvan koude start		100		per jaar			
Zwaar vrachtverkeer		600		per jaar		0%	
Waarvan koude start		300		per jaar			
Mobiele werktuigen	Stageklasse	SCR	AdBlue (Liter per jaar)	Brandst of	Vermogen (kW)	Verbrui k (Liter per jaar)	Draaiuren (Per jaar)
Graaf- machine	Stage-IV, 2014- 2018	Ja	47	diesel	60 kW	786	126
Landbouw- trekker	Stage-IV, 2014- 2018	Ja	60	diesel	70 kW	1.007	140
Beton- storter	Stage-IIIB, 2011- 2013	Nee	-	diesel	200 kW	879	45
Hijskranen	Stage-IV, 2014- 2018	Ja	53	diesel	200 kW	879	45

Verreiker	Stage-IV, 2014-2018	Ja	39	diesel	100 kW	653	65
Trilplaten/stamper	Alle werktuigen op benzing, 2takt	Nee	-	benzine	10 kW	37	25
Vracht-auto's	Zware utiliteits-voertuigen (meer dan 6L cilinderinhoud)	-	-	diesel	100 kW	161	16
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (Uren per jaar)		kg NO_x (Per jaar)	g NH₃ (Per jaar)
Stationair draaien wegverkeer				29		1,3	15,6
Manoeuvreren op terrein				-		1,1	18,5

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Tabel 3 geeft de aangevraagde gebruiksfase weer.

Tabel 3 - Gebruiksfase stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		kg NO_x (per jaar)		kg NH₃ (per jaar)	
CV's		2		7,2		0,8	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Licht verkeer		61.320		per jaar		0%	
Waarvan koude start		30.653		per jaar			
Middelzwaar vrachtverkeer		11.315		per jaar		0%	
Waarvan koude start		5.747		per jaar			
Zwaar vrachtverkeer		3.650		per jaar		0%	
Waarvan koude start		1.916		per jaar			
Mobiele werktuigen	Stageklasse	SCR	AdBlue (Liter per jaar)	Brandst of	Vermogen (kW)	Verbruik (Liter per jaar)	Draaiuren (Per jaar)
Trekker	Stage-I <= 2001	Nee	-	diesel	70 kW	3.595	500
Laadschoppen	Stage-II, 2002-2005	Nee	-	diesel	100 kW	4.518	450
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen				Tijd stationair (Uren per jaar)		kg NO_x (Per jaar)	g NH₃ (Per jaar)
Stationair draaien wegverkeer				489		33,1	34,0
Manoeuvreren op terrein				-		22,1	40,0

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Depositie aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model (versie 2025, met releasedatum 7 oktober 2025) is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 1, 2 en 3). Daarbij is uitgegaan van een worst-case scenario, waarin de sloopfase, de aanlegfase en de gebruiksfase in hetzelfde jaar plaatsvinden.

Uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 4 van dit besluit) blijkt dat in de aangevraagde situatie sprake is van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen. Daarmee zijn significant negatieve effecten vooraf niet uitgesloten. Om deze effecten toch uit te kunnen sluiten, zijn mitigerende maatregelen genomen in de vorm van intern salderen.

Intern salderen

Om de effecten van de beoogde situatie te mitigeren, wordt intern gesaldeerd met maximaal 15% van de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning of, als deze niet aanwezig is, de op de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum) aanwezige toestemming waarbij de laagst toegestane stikstofdepositie vanaf de referentiedatum geldt.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan de Zuidelijke Meentsteeg 19 in Achterberg is op 25 maart 2016 een vergunning verleend in het kader van artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze vergunning geldt als referentiesituatie.

De veebezetting van de referentiesituatie wordt in tabel 4 weergegeven.

Tabel 4a - Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (OW-code)	Diersoort	Aantal
B	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	102
C	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	139
D	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	81
E	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	222
G	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	397
H	HA3.100	Vleeskalveren jonger dan 1 jaar, overige huisvestingssystemen.	208

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Uit de AERIUS-verschilberekening (bijlage 5 van dit besluit) blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de (na gedeeltelijke intrekking resterende) referentiesituatie geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Additionaliteit

Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 met zaaknummer ECLI:NL:RVS:2019:1603 volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van

natuurwaarden is geborgd of in geval een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

De aangevraagde (beoogde) situatie leidt tot stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Binnenveld, Rijntakken en Veluwe. Tabel 5 geeft een overzicht van de gebieden waarop de aangevraagde (beoogde) situatie depositie veroorzaakt en de omvang van deze depositie, indien er niet gemitigeerd zou worden door middel van intern salderen.

Tabel 5 - Stikstofdepositie door de aangevraagde (beoogde) situatie

Natura 2000-gebied	Hoogste depositie (mol N/ha/jr)
Binnenveld	0,04
Rijntakken	0,01
Veluwe	0,01

De aangevraagde (beoogde) situatie heeft effect op 26 (zoekgebieden van) habitattypen en leefgebieden binnen de Natura 2000-gebieden genoemd in tabel 5.

Uit AERIUS Monitor 2025 blijkt dat voor 6 van deze (zoekgebieden van) habitattypen en leefgebieden geldt dat de stikstofdepositie zich in 2030 gemiddeld gezien onder de kritische depositiewaarde bevindt, en deze daardoor niet meer (naderend) overbelast zijn. Uit deze cijfers blijkt duidelijk dat stikstofdepositie voor deze (zoekgebieden van) habitattypen en leefgebieden geen drukfactor meer is. Daarmee is reeds inzichtelijk gemaakt dat er voldoende passende maatregelen voor deze (zoekgebieden van) habitattypen en leefgebieden worden getroffen die leiden tot de noodzakelijke stikstofreductie binnen afzienbare termijn.

Voor de overige 20 (zoekgebieden van) habitattypen en leefgebieden geldt dat de achtergronddepositie in 2030 niet onder de kritische depositie waarde is. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen. De gedeeltelijke intrekking in het kader van deelname aan de Lbv-regeling, vormt een dergelijke aanvullende maatregel.

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde (beoogde) situatie te mitigeren en daarmee verslechtering van de kwaliteit van de (zoekgebieden van) habitats en leefgebieden te voorkomen, gaat de aanvraag uit van intern salderen met maximaal 15% van de referentiesituatie. De referentiesituatie is weergegeven in tabel 4 en omvat 4.021,5 kilogram NH₃ wat overeenkomt met 3.311,8 kilogram stikstof.

In het kader van deelname aan de Lbv-regeling wordt de vigerende toestemming zoveel mogelijk ingetrokken. Om de nieuw aangevraagde situatie voldoende te mitigeren (zodanig dat er geen verslechtering van stikstofgevoelige (zoekgebieden van) habitats en leefgebieden optreedt) wordt het na gedeeltelijke intrekking resterende deel van de toestemming als referentie gehanteerd voor de nieuw aangevraagde situatie. Dit gedeelte is gelijk aan de beoogde situatie en omvat 11,6 kilogram NH₃ en 810,2 kilogram NO_x wat overeenkomt met 256,1 kilogram stikstof.

Wanneer de stikstofemissies van de referentiesituatie worden vergeleken met de stikstofemissies van de aangevraagde (beoogde) situatie, geldt dat slechts 7,7% van de referentiesituatie nodig is om de aangevraagde (beoogde) situatie te mitigeren. Aangezien dit minder is dan 15% én een representatieve emissie is behorend bij de nieuw aangevraagde situatie voldoet de aanvrager daarmee aan de voorwaarden van de Lbv-plus regeling.

De Lbv-plus regeling leidt ertoe dat vergunde veehouderij activiteiten worden beëindigd ten behoeve van de natuur, waarbij er geen of een beperkte emissie overblijft voor een nieuwe situatie. In dit geval is dat de nieuwe situatie zoals omschreven in paragraaf 2.1 van dit besluit. Deze regeling is een instandhoudings- en passende maatregel door de grote stikstofreductie die bereikt wordt waarmee de depositie op Natura 2000-gebieden wordt verlaagd, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken. De regeling ziet op het verlagen van de stikstofbelasting op overbelaste Natura 2000-gebieden door het wegnemen van emissies van bedrijven die hierop een relatief grote depositie veroorzaken, de zogenaamde piekbelasters.

Gelet op de urgentie om de stikstofdepositie op de desbetreffende Natura 2000-gebieden blijvend te verminderen zou mitigatie middels intern salderen in dit geval in beginsel als een instandhoudings- of passende maatregel kunnen worden beschouwd. Echter, de voorliggende aanvraag dient te worden beschouwd in de context van bedrijfsbeëindiging van de veehouderij op de projectlocatie van de aanvrager, waarmee in totaal 92,3% van de toegestane emissie op de projectlocatie wordt ingetrokken. Deze onlosmakelijke samenhang tussen de bedrijfsbeëindiging van de veehouderij en het voornemen tot de nieuw aangevraagde situatie maakt dat we de mitigerende maatregel in deze situatie niet als instandhoudings- of passende maatregel beoordelen in het kader van artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn. Deze beoordeling motiveren we als volgt:

Bij deelname aan de Lbv-plus regeling blijft slechts maximaal 15% stikstofemissie over, en in dit specifieke geval zelfs slechts 7,7%. Bij geen deelname volgt een voortzetting van de volledige agrarische bedrijvigheid (veehouderij) op de locatie. Dit overwegende hebben we besloten dat mitigatie middels intern salderen in dit geval ingezet kan worden voor de aangevraagde situatie, gelet op de bijdrage aan de instandhoudingsdoelstellingen die voortvloeien uit de daarmee samenhangende passende maatregel, in de vorm van deelname aan de Lbv-plus regeling.

De Lbv-regelingen bieden een vergoeding voor beëindiging van het bedrijf in de vorm van vergoeding van:

- waardeverlies productiecapaciteit;
- vergoeding inleveren dierrechten (pluimvee, varkens, fosfaat); en
- bijdrage aan sloopkosten.

Deze vergoedingen maken het financieel mogelijk voor de aanvrager om het bedrijf op verantwoorde wijze te beëindigen, maar vormen geen dekkende inkomstenbron voor de toekomst. Met een nieuwe invulling van de locatie, in de vorm van een aangevraagde toekomstige situatie, krijgt de aanvrager de mogelijkheid tot financieel toekomstperspectief. Op grond van de kenmerken van de regeling is het bieden van ruimte voor een nieuwe functie daarom inherent aan het slagen ervan. De mogelijkheid om maximaal 15% van de oorspronkelijk vergunde emissie hiervoor aan te wenden bevestigt dat de regeling hierin ook uitdrukkelijk heeft willen voorzien.

Als, in tegenstelling tot wat in de regeling staat beschreven, een nieuwe situatie toch niet wordt toegestaan, zal dit er veelal toe leiden dat de aanvrager onvoldoende toekomstperspectief wordt geboden om deelname aan de Lbv-regeling voort te kunnen zetten. Er is in dit specifieke geval een groot risico dat de emissiereductie van 92,3% dan geen doorgang zou vinden. Een niet vrijwillige beëindiging behoort in dit kader in beginsel ook tot de bevoegdheden van het bevoegd gezag, maar heeft over het algemeen een veel langere doorlooptijd met daarnaast hoge maatschappelijke en economische kosten. Deze kosten en langere doorlooptijd, in combinatie met juridische onzekerheid over het te behalen doel, wegen niet op tegen de zeer beperkte extra depositiedaling van een volledige onvrijwillige beëindiging ten opzichte van de met de beoogde situatie zeer grote vrijwillige beëindiging.

Daarnaast is de vergunninghouder vanuit de regeling ook verplicht om de voor de nieuwe situatie verleende natuurvergunning in te laten trekken wanneer niet langer gebruik wordt gemaakt van de uit deze vergunning

voorzuiende stikstofruimte. Dit voorschrift volgt uit artikel 5, eerste lid, onder f, sub 2, van de Lbv, Lbv-plus en Lbv kleinere sectoren. Door een dergelijke intrekking wordt bewerkstelligd dat de stikstofruimte niet meer voor externe saldering beschikbaar is. Extern salderen met de stikstofruimte is namelijk niet toegestaan, zie ook voorschrift 3 van dit besluit.

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- De aangevraagde (beoogde) situatie direct samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, in de vorm van permanente beëindiging van de veehouderij op locatie Zuidelijke Meentsteeg 19 in Achterberg;
- Er is sprake van een situatie waarbij op basis van vrijwilligheid tot bedrijfsbeëindiging wordt overgegaan, mits een toekomstige activiteit mogelijk is. Het niet toestaan van de nieuwe activiteit leidt ertoe dat een maatregel die op zeer korte termijn effect zou hebben, niet door gaat omdat de aanvrager niet langer meedoet;
- De beperkte depositie na inzet van een deel van de veehouderij-activiteiten als mitigerende maatregel ruimschoots opweegt tegen het voorkomen van een langere doorlooptijd en hoge maatschappelijke en economische kosten bij een onvrijwillig beëindigingstraject;
- De relatieve individuele bijdrage aan de natuuropgave door de lokale wijziging zo groot is dat deze, ook zonder dat het volledige maatregelenpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als 'passend' is aan te merken.

2.6 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Wordt ingevuld in het definitieve besluit.

2.7 Conclusie

Omdat het een verzoek tot intrekking namens vergunninghouder betreft en wordt voldaan aan de desbetreffende regelgeving, besluiten we het verzoek toe te wijzen en daarmee de natuurvergunning overeenkomstig het verzoek gedeeltelijk in te trekken.

Ten aanzien van de aangevraagde (beoogde) situatie is onderbouwd dat deze direct samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte (dat niet gebruikt wordt als instandhoudings- of passende maatregel) ingezet mag worden als mitigerende maatregel, en dat significant negatieve effecten op Natura-2000 gebieden uitgesloten zijn.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding

Het (nog te nemen) definitieve besluit treedt in werking na bekendmaking.

3.2 Inzage in en verzending van dit ontwerpbesluit

Vanaf 19 januari 2026 is dit ontwerpbesluit gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast zijn dit ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken, gedurende zes weken vanaf de publicatiedatum op www.officielebekendmakingen.nl, in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 91 11.

Dit ontwerpbesluit en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek (in de meeste gevallen) ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden dit ontwerpbesluit aan de verzoeker en een afschrift van dit ontwerpbesluit aan:

1. Van Westreenen B.V.;
2. Gemeente Rhenen;
3. Omgevingsdienst Utrecht (ODU).

3.3 Zienswijze indienen

Iedereen kan op dit ontwerpbesluit een onderbouwde reactie (zienswijze) indienen tot en met 6 weken vanaf de publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl. Een zienswijze indienen kan op de volgende manieren:

- Digitaal: via het formulier op de website van de provincie Utrecht (zoekterm Digitale zienswijze indienen);
- Schriftelijk: via een brief aan de provincie Utrecht, domein Landelijke Leefomgeving, team Vergunningverlening Natuur en Landschap, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht;
- Mondeling: via het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap van de provincie Utrecht, telefoonnummer 030 258 91 11.

In een zienswijze moeten in ieder geval de volgende items opgenomen worden:

- a. Naam;
- b. Adres;
- c. Zaaknummer en datum van dit ontwerpbesluit;
- d. De zienswijze op dit ontwerpbesluit.

Voldoet de zienswijze aan de bovengenoemde voorwaarden en komt deze binnen 6 weken, vanaf publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl, binnen bij de provincie Utrecht dan nemen we deze mee in de afweging en het definitieve besluit.

3.4 Beroep

Wordt ingevuld in het definitieve besluit.

3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw beoogde situatie andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere regels. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of de Omgevingsdienst Utrecht (ODU).

3.6 Contact

Heeft u een vraag over dit ontwerpbesluit? Neem dan contact op met het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11. Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van uw verzoek/aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit ontwerpbesluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

5.1.2e

Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning. De bedrijfsvoering mag de in de aanvraag en de berekeningen gehanteerde omvang van bedrijfsactiviteiten en daaraan gerelateerde jaarlijkse stikstofemissies van NO_x of NH₃ niet overschrijden. Indien er aanwijzingen zijn dat deze wel (dreigen) overschreden (te) worden, dienen onmiddellijk maatregelen genomen te worden.
2. Op de projectlocatie mogen uitsluitend de vergunde stikstof emitterende activiteiten plaatsvinden, zoals weergegeven in de in dit besluit opgenomen tabel 1, 2, en 3.
3. De vergunde situatie met bijbehorende emissies mogen niet voor extern salderen ingezet worden.
4. Indien de vergunde stikstofruimte niet langer nodig is voor de aangevraagde beoogde situatie, dan wel voor intern salderen ten behoeve van een nieuwe situatie, dient vergunninghouder de vergunning door het bevoegd gezag te laten intrekken.
5. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de sloop- en aanlegfase door te geven dat dit aanstaande is aan de handhavende instantie via wnl@odu.nl.

Bijlage 2: Verzoek tot gedeeltelijke intrekking en vergunning van 18 november 2025
Los bijgevoegd.

Bijlage 3: Natuurvergunning van 25 maart 2016
Los bijgevoegd.

Bijlage 4: AERIUS-berekening beoogde situatie RmVV7bN5MdvM van 14 januari 2026
Los bijgevoegd.

Bijlage 5: AERIUS-verschilberekening RWwv1NjTUags van 15 januari 2026
Los bijgevoegd.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	12