



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager: VHP Security Paper B.V.
Datum besluit: 15 mei 2026
Onderwerp: Wijziging omgevingsvergunning
Locatie-adres: Wezenweg 2 te Ugchelen
Locatie-kadaster: gemeente BBG01, sectie I, nummer 4653
Omgevingsloket-nummer: 2025013000756
Zaaknummer: AB25.00057
Bevoegd gezag: provincie Gelderland

BESLUIT

I. Onderwerp

Op 30 januari 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VHP Security Paper B.V. (hierna: VHP) te Ugchelen. Het betreft het wijzigen van de omgevingsvergunning. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- toepassen van andere vezels dan katoen;
- vervanging pulpers en refiners;
- verwijderen papiermachine-1;
- ingebruikname Pasaban securisatiemachine;
- ingebruikname Kurz securisatiemachine;
- ingebruikname voormalige natronloogtank als tank voor natsterktemiddel.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Wezenweg 2 te Ugchelen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer AB25.00057. De aanvraag betreft de volgende kernactiviteit:

- Bal paragraaf 3.3.9: complexe papierindustrie.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan VHP een omgevingsvergunning te verlenen:

- ~ op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet (een milieubelastende activiteit) voor het veranderen van de milieu belastende activiteiten (mba's). Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

Tevens besluiten wij:

- ~ voorschriften 8.1.1 tot en met 8.1.4 en voorschrift 8.2.1 uit de revisievergunning van 29 april 2008 (W.Z20.106853.01) in te trekken en te vervangen door voorschriften 8.1.1a, 8.2.1a. en 8.2.2 van onderliggend besluit;
- ~ voorschrift 5.4.3 uit de vergunning van 22 april 2013 (W.Z20.106880.01) in te trekken en te vervangen door voorschriften 5.4.1 tot en met 5.4.7 en 5.5.1 van onderliggend besluit;
- ~ om bijlage 2 van de aanvraag, de BBT toets aan deze vergunning te verbinden.

III. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,


Adjunct-directeur
Omgevingsdienst Groene Metropool

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met het besluit?

U kunt Rechtbank Gelderland laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet in beroep gaan. U kunt alleen in beroep gaan als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbende bent) of als u op een eerder moment een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

U heeft zes weken de tijd om in beroep te gaan. Die zes weken gaan in op de dag nadat het besluit en de bijbehorende stukken ter inzage zijn gelegd (zie de bekendmaking op www.officiëlebe bekendmakingen.nl voor de exacte datum).

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een beroepschrift indienen.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- ~ uw naam en adres;
- ~ het besluit waartegen u in beroep gaat;
- ~ waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan;
- ~ wat de beslissing volgens u moet zijn.

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u de brief sturen naar:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem

Als u digitaal in beroep wilt gaan (digitaal procederen), ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van beroep een bedrag aan de rechtbank betalen.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Als u zich niet aan deze termijn houdt, dan verspeelt u uw recht om beroep in te stellen. U kunt er ook voor kiezen om binnen de termijn van zes weken een 'pro forma' beroepschrift in te dienen. In dat beroepschrift zegt u dat u pro forma beroep instelt en vraagt u de rechter om extra tijd voor het indienen van de gronden van beroep (de motivering van uw beroep, dus de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan).

Dringende situatie

Het kan lang duren voordat de rechtbank op uw beroep beslist. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen tot de eindbeslissing er is. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een beroepschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- ~ uw naam en adres;
- ~ wat het spoedeisend belang is;
- ~ wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen. Dat betekent dat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/dat het besluit nog niet uitgevoerd kan worden).

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift sturen naar:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Meer informatie

Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Groene Metropool via telefoonnummer 024-751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AB25.00057.

INHOUDSOPGAVE

Omgevingsvergunning	1
Besluit	2
Rechtsbeschermingsmiddelen	3
Inhoudsopgave	5
Voorschriften	7
5. afvalwater	7
5.4 Beoordeling (hulp)stoffen (ABM 2016 Algemene Beoordelingsmethodiek ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen)	7
5.5 Minimalisatie ZZS-stoffen	7
8 GELUID	8
8.1 Algemeen	8
8.2 Representatieve bedrijfssituatie	8
8.3 Specifieke voorschriften	9
Over de aanvraag	10
1. Een korte omschrijving van de aanvraag	10
1.1. Omschrijving van het project	10
1.2. Omschrijving van de aanvraag	10
1.3. Huidige vergunningsituatie	11
1.4. Bevoegd gezag	11
1.5. Mer-beoordeling	11
Over de procedure	12
2. Hoe hebben wij de aanvraag behandeld: zo verliep de procedure	12
2.1. Procedure	12
2.2. Beoordeling van de aanvraag	12
2.3. Ontwerpbesluit en zienswijzen	12
De inhoudelijke motivering (overwegingen)	13
3. Omgevingsplanactiviteit voor een milieubelastende activiteit	13
3.1. Toetsing van de aanvraag	13
3.2. Zorgplicht	13
4. Beste beschikbare technieken	14
4.1. Toetsingskader	14
4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken	14
4.3. Conclusies BBT	15
5. Water	15
5.1. Algemeen	15
5.2. Toepassen nieuwe/andere (hulp)stoffen	16
5.3. Informatieplicht en Vermijdings- en reductieprogramma	16

6.	GELUID	16
6.1.	Algemeen	16
6.2.	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	17
6.3.	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	18
6.4.	Indirecte Hinder	18
6.5.	Controlevoorschriften	19
6.6.	Conclusies	19
6.7.	Trillingen	19
7.	Geur	19
7.1.	Landelijk beleid	19
7.2.	Provinciaal of gemeentelijk beleid	20
7.3.	Beoordeling geurhindersituatie	21
7.4.	Conclusie	21
8.	LUCHT	21
8.1.	Wettelijk kader	21
8.2.	Beoordeling	23
8.3.	Conclusie lucht	26
9.	CONCLUSIE	26

VOORSCHRIFTEN

5. AFVALWATER

5.4 Beoordeling (hulp)stoffen (ABM 2016 Algemene Beoordelingsmethodiek ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen)

- 5.4.1 De vergunninghouder houdt een compleet en actueel overzicht bij, van hulpstoffen en preparaten die voor de complexe papierindustrie gebruikt worden en in het afvalwater terecht kunnen komen. Aan dit overzicht moet de aanduiding waterbezwaarlijkheid conform de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM2016) toegevoegd worden. Dit overzicht moet altijd beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag.
- 5.4.2 Het overzicht zoals bedoeld in voorschrift 5.4.1 bevat ten minste de volgende gegevens:
- a) de gehanteerde gegevens en de uitkomst van de waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning conform de ABM2016;
 - b) een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof;
 - c) een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van deze maatregelen;
 - d) de omvang van de restlozing.
- 5.4.3 Indien in het overzicht als benoemd in voorschrift 5.4.1 vervangende hulpstoffen zijn opgenomen dan moet er een verwijzing naar de voormalige hulpstof worden vastgelegd in het overzicht.
- 5.4.4 Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en mengsels te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in een lozing aanwezig kunnen zijn, dan volgt de vergunninghouder de procedure zoals omschreven in voorschrift 5.4.5 tot en met voorschrift 5.4.7.
- 5.4.5 Wanneer een nieuw te gebruiken (hulp)stof of mengsel valt onder saneringsinspanning A, dan vraagt de vergunninghouder goedkeuring aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 1 maand voorafgaand aan het gebruik van de stof of het preparaat een verzoek aan het bevoegd gezag met een overzicht van de gegevens als bedoeld in bijlage 1 bij deze vergunning.
- 5.4.6 Nieuwe hulpstoffen en preparaten die conform de ABM2016 vallen onder waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "A" mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.
- 5.4.7 Nieuwe hulpstoffen en preparaten die conform de ABM2016 vallen onder waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "Z" mogen niet worden geloosd.

5.5 Minimalisatie ZZS-stoffen

- 5.5.1 De informatie, zoals bedoeld in artikel 5.23 van het Bal en het VRP voor luchtmissies en indirecte lozingen zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Bal wordt binnen **12**

maanden na het in werking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag verstrekt.

Toelichting: Volgens artikel 5.23 wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt. Dit voorschrift bepaalt wanneer de eerstvolgende keer hiervoor plaatsvindt. De navolgende keer zal de informatie dus moeten worden verstrekt 6 jaar (5+1 jaar) na het in werking treden van dit voorschrift.

8 GELUID

8.1 Algemeen

8.1.1a Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig het Meet- en rekenvoorschrift geluid industrie (bijlage IVh van de Omgevingsregeling).

8.2 Representatieve bedrijfssituatie

8.2.1a Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de op de locatie aanwezige toestellen en installaties, door de op de locatie verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de locatie, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	Beoordelings - hoogten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
4	Woning Wezenweg 11	1,5/5,0/5,0	50	45	44
5	Woning Wezenweg 19	1,5/5,0/5,0	50	45	40
7	Woning Prinsenbergh 10	1,5/5,0/5,0	50	45	40
9	Woning Hoenderloseweg 147	1,5/5,0/5,0	50	45	40
10	Woning Hoenderloseweg 165	1,5/5,0/5,0	50	45	45

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 3 - figuur 1 van het akoestisch onderzoek van Tauw kenmerk R001-1293211-002JWU-V02-mvg-NL d.d. 24 januari 2025.

8.2.2. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de op de locatie aanwezige toestellen en installaties, door de op de locatie verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de locatie, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	Maximaal geluidniveau LAmax in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Woningen		70	65	60

8.3 Specifieke voorschriften

- 8.3.1 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 8.3.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op de bedrijfslocatie van VHP.

OVER DE AANVRAAG

1. EEN KORTE OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

1.1. Omschrijving van het project

VHP heeft op 30 januari 2025 een omgevingsvergunning (AB25.00057) aangevraagd voor vergunningplichtige activiteiten genoemd in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat om de volgende activiteit: het wijzigen van een complex bedrijf.

Voor VHP geldt de IPPC categorie 6.1a. 'De fabricage in industriële installaties van: a Papierpulp uit hout of andere vezelstoffen'. VHP valt daarmee onder paragraaf 3.3.9 van het Bal, complexe papierindustrie, en heeft een vergunningplicht op basis van artikel 3.76 van het Bal. Volgens artikel 3.75 onder lid 2 van het Bal vallen ook alle andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die het exploiteren uit lid 1 van het artikel functioneel ondersteunen onder de aanwijzing en daarmee onder de vergunningplicht.

Activiteiten genoemd in het Bal die plaatsvinden bij VHP:

- Paragraaf 3.3.9: complexe papierindustrie;
- Paragraaf 3.2.1: stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.8: opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen;
- Paragraaf 3.2.9: opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- Paragraaf 3.7.5: laboratorium.

Activiteiten genoemd in het Omgevingsplan gemeente Apeldoorn:

- Paragraaf 22.3.8.2: lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor VHP geldt de IPPC categorie 6.1a. De fabricage in industriële installaties van:

- Papierpulp uit hout of andere vezelstoffen.

Wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie betreffen:

- toepassen van andere vezels dan katoen;
- vervanging pulpers en refiners;
- verwijderen papiermachine-1;
- ingebruikname Pasaban securisatiemachine;
- ingebruikname Kurz securisatiemachine;
- ingebruikname voormalige natronloogtank als tank voor natsterktemiddel.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- DSO verzoek 20250130 00756 002 d.d. 28 augustus 2025;
- Projecttoelichting d.d. 27 januari 2025;
- BBT – toets d.d. 16 januari 2025;
- Akoestisch onderzoek rapport d.d. 24 januari 2025;
- Luchtkwaliteitsonderzoek d.d. 29 januari 2025;
- Niet-technische samenvatting d.d. 27 januari 2025;
- Hulpstoffenlijst contact afvalwater v2 d.d. 21 juli 2025;
- MSDS gegevens hulpstoffen afvalwater;
- ABM-toets d.d. 16 mei 2025;
- Analysegegevens afvalwater 2025 d.d. 22 mei 2025;
- Brief reactie aanvullingsverzoek d.d. 23 mei 2025;
- Logboek ABM d.d. 28 augustus 2025;

- Brief reactie aanvullingsverzoek II d.d. 28 augustus 2025;
- Tweede set aanvullingen AB25.00057 d.d. 28 augustus 2025;
- Bijlagenlijst v3 d.d. 28 augustus 2025.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Hieronder staan de huidige vergunningen. Ook ziet u de eventueel geaccepteerde meldingen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	29 april 2008	21369	Vervaardigen van veiligheidspapier uit katoen
Ambtshalve wijziging	22 april 2013	Mpm 27856	Wijzigen voorschriften revisievergunning
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	23 augustus 2018	D18/018421	Mouldshop en opslag Strongroom
Melding Activiteitenbesluit verandering	10 april 2019	DOS-2019-033543	Uitbreiden papieropslag
Milieuneutrale verandering	27 augustus 2021	D20/024674	Plaatsen noodstroomaggregaat
Milieuneutrale verandering	7 maart 2024	OVIJ2023OAB00127	Diverse wijzigingen

Deze vergunningen zijn, volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijk aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Dit is bepaald artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit.

1.5. Mer-beoordeling

Bij deze beoordeling is nagegaan of er sprake is van een wijziging of uitbreiding van een industriële installatie voor het vervaardigen van papier of karton volgens projectnummer H2 uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Aangezien de vergunde productiecapaciteit van VHP niet zal wijzigen of wordt uitgebreid is hiervan echter geen sprake. De voorgenomen activiteit past voor de aspecten van de milieueffectrapportage.

OVER DE PROCEDURE

2. HOE HEBBEN WIJ DE AANVRAAG BEHANDELD: ZO VERLIEP DE PROCEDURE

In dit hoofdstuk leest u hoe wij de aanvraag omgevingsvergunning hebben behandeld.

2.1. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 4 februari 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl. Daarin wordt gesteld dat het gaat om een reguliere procedure, echter later is gebleken dat de uitgebreide procedure van toepassing is.

2.2. Beoordeling van de aanvraag

Wij hebben gecontroleerd of de aanvraag compleet is. Na ontvangst van de aanvraag bleek dat wij niet genoeg gegevens hadden. Daardoor konden wij de aanvraag niet goed beoordelen. Wij hebben de aanvrager op 12 maart 2025 gevraagd om de aanvraag aan te vullen. Hiervoor kreeg de aanvrager tot 7 mei de tijd, dit is uitgesteld tot 14 juni. Wij hebben de aanvullende gegevens op 23 mei 2025 ontvangen. Op de dag nadat we gevraagd hebben om de aanvullende gegevens, hebben we de beslistermijn tijdelijk opgeschort. Dit duurde tot de dag waarop we de aanvullingen hebben ontvangen. Daarnaast hebben wij op 28 augustus 2025 aanvullende gegevens ontvangen na het tweede aanvullingsverzoek. Deze is op 21 juli verstuurd en daarin werd de aanvrager tot 1 september de tijd om deze aanvullende gegevens aan te leveren.

2.3. Ontwerpbesluit en zienswijzen

Voordat wij op de aanvraag om omgevingsvergunning beslissen, hebben wij een ontwerpbesluit genomen. In dit ontwerpbesluit lieten wij weten dat we van plan waren om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Wij hebben de ontwerpvergunning bekendgemaakt via www.officielebekendmakingen.nl op 13 februari 2026. Het ontwerpbesluit kon vanaf 14 februari 2026 zes weken lang bekeken worden via deze website of op het kantoor van de Omgevingsdienst Groene Metropool. Daarnaast lag het ontwerpbesluit ter inzage bij de gemeente Apeldoorn die periode kon iedereen reageren op het ontwerpbesluit met een zienswijze. Gedurende die termijn zijn er geen zienswijzen ingediend.

Het definitieve besluit wijkt op enkele onderdelen af van het ontwerpbesluit. De volgende wijzigingen zijn aangebracht:

- Verwijzingen onder hoofdstuk 5 van de voorschriften zijn aangepast, waren niet juist vermeldt;
- Overzicht MBA's is aangepast, paragraaf 3.2.1 stookinstallatie en paragraaf 3.7.5 laboratorium zijn toegevoegd.

DE INHOUDELIJKE MOTIVERING (OVERWEGINGEN)

3. OMGEVINGSPLANACTIVITEIT VOOR EEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1 lid 2 onder b Omgevingswet).

3.1. Toetsing van de aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten externe veiligheid en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 29 april 2008.

3.2. Zorgplicht

3.2.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende

concretisering. In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op één of meer IPPC-installaties en wel de volgende:

- IPPC categorie 6.1a. De fabricage in industriële installaties van:
 - a. Papierpulp uit hout of andere vezelstoffen.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 8.10 van het Bkl moet voor het bepalen van BBT een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de eindconcepten van herziene BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BBT conclusies papier en pulp.

En daarnaast de volgende BREF documenten:

- BREF industriële koelsystemen;
- BREF emissies van op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie efficiëntie.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl:

- PGS 15.

In de BBT beoordeling is ook het rapport "Algemene Beoordelingsmethodiek(ABM) 2016, Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen" meegenomen.

4.3. Conclusies BBT

De milieubelastende activiteit voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

5. WATER

5.1. Algemeen

Bij VHP worden in de bedrijfsvoering (hulp)stoffen gebruikt die in het afvalwater terecht komen. Bij deze aanvraag heeft VHP een lijst met (nieuwe) hulpstoffen ingediend en ABM-toetsen. Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat VHP de emissie dient te voorkomen dan wel te beperken door toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) conform het brongerichte spoor zoals genoemd in het Nationaal Waterplan. Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde stoffen een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In maart 2016 is hiervoor door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en RWS het rapport "Algemene Beoordelingsmethodiek(ABM) 2016, Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen" vastgesteld als BBT-document.

De ABM deelt op een transparante en eenduidige wijze de te lozen (hulp)stoffen en preparaten in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (Z, A, B of C) bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is:

- De meest gevaarlijke stoffen zijn de Z-stoffen. De Z-stoffen (ZZS) zijn zeer gevaarlijk voor mens en milieu.
- De stoffen met saneringsinspanning A zijn (zeer) toxisch of schadelijk voor het aquatisch milieu, slecht afbreekbaar en zijn bioaccumulerend.
- De stoffen met saneringsinspanning B zijn (zeer) toxisch /schadelijk /niet toxisch voor het aquatisch milieu, maar in de regel snel afbreekbaar en niet bioaccumulerend.
- De stoffen met saneringsinspanning C zijn minder waterbezwaarlijk en komen van nature in oppervlaktewater voor.

VHP heeft voor alle hulpstoffen die in het afvalwater kunnen geraken een ABM-toets uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat het gaat om stoffen met waterbezwaarlijkheidsklassen Z, A, B en C. Iedere klasse heeft een bijbehorende saneringsinspanning. Voor de Z-stoffen geldt dat VHP bezig is met onderzoek om deze te vervangen voor minder waterbezwaarlijke stoffen.

5.2. Toepassen nieuwe/andere (hulp)stoffen

Als vergunninghouder andere stoffen en preparaten wil gaan toepassen die met het afvalwater geloosd kunnen worden, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. Daarvoor zijn procedurestappen opgenomen zoals weergegeven in voorschrift 5.5.4 tot en met voorschrift 5.5.7.

Wanneer een nieuw te gebruiken (hulp)stof of mengsel valt onder saneringsinspanning A, dan vraag de vergunninghouder goedkeuring aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 1 maand voorafgaand aan het gebruik van de stof of het preparaat een verzoek aan het bevoegd gezag met een overzicht van de gegevens. De nieuwe (hulp)stoffen of mengsels mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het bevoegd gezag zijn beoordeeld. Voor saneringsinspanning B of C geldt dat de vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en preparaten.

5.3. Informatieplicht en Vermijdings- en reductieprogramma

Voor emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) waarop paragraaf 5.4.3 van het Bal van toepassing is geldt een plicht tot het hebben van een Vermijdings- en Reductieprogramma (VRP) en een vijfjaarlijkse informatieplicht. Deze informatieplicht geldt voor emissies zowel naar de lucht als voor naar het water.

Omdat uit de beoordeling is gebleken dat er ZZS worden geloosd/vrijkomen naar de lucht hebben wij een minimalisatievoorschrift opgenomen. In het BBT-document "Algemene beoordelingsmethodiek stoffen 2016" is beschreven op welke wijze invulling gegeven dient te worden aan de doelstelling om emissies van ZZS te stoppen of geleidelijk te beëindigen. Op basis van het landelijke beleid ten aanzien van de aanpak van ZZS is in deze vergunning een voorschrift opgenomen dat vergunninghouder binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een vermijdings- en reductieplan heeft opgesteld. Met het minimalisatievoorschrift Z-stoffen wordt aan de doelstelling van het ZZS-beleid en aan de ABM2016 invulling gegeven.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet het bevoegd gezag hierover geïnformeerd worden. Deze informatie is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. De informatie moet inzicht verschaffen in alle ondernomen en nog lopende acties (inclusief resultaten) binnen de periode van vijf jaar. Met de informatie wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken (BBT+) in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

Het is wenselijk duidelijkheid te hebben over de aanvangsdatum van de vijfjaarlijkse informatieplicht. Wij leggen daarom een voorschrift op dat bepaalt wanneer de eerstvolgende keer hiervoor plaatsvindt.

6. GELUID

6.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van VHP hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Bij VHP worden diverse soorten papier uit katoen geproduceerd met als specialisatie veiligheidspapier

zoals bankbiljetten en verder kan VHP diverse soorten veiligheidskenmerken toevoegen aan het papier. De bepalende geluiduitstraling vindt plaats door de klimaatinstallaties, rookgasafvoer, afzuigpunten, ventilatoren en gebouwuistraling en vrachtwagenbewegingen. De aanvoer van grond- en hulpstoffen en de afvoer van producten en afvalstoffen gebeurt met vrachtwagens en containerwagens. Op het buitenterrein is ook nog een elektrische heftruck werkzaam.

De wijzigingen die plaatsvinden ten opzichte van de vergunde situatie zijn als volgt:

- toepassen van andere vezels dan katoen;
- vervanging pulpers en refiners;
- verwijderen papiermachine-1;
- ingebruikname Pasaban securisatiemachine;
- ingebruikname Kurz securisatiemachine;
- ingebruikname voormalige natronloogtank als tank voor nasterktemiddel.

Bovenstaande wijzigingen zijn reeds uitgevoerd en zijn waar nodig opnieuw ingemeten, dit heeft voornamelijk te maken met de ingebruikname van de machines, deze waren in een eerder akoestisch onderzoek niet meegenomen. Ook het verwijderen van de papiermachine en de vervanging pulpers en refiners hebben invloed op de akoestische situatie.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek van Tauw, kenmerk R001-1293211-002JWU-V02-mvg-NL d.d. 24 januari 2025.

Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de mba's op de locatie onder normale omstandigheden veroorzaken). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het verrichten van de mab's.

6.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Het bedrijf VHP is gelegen aan de Wezenweg 2 te Ugchelen op een niet-gezoneerd bedrijventerrein binnen het bestemmingsplan Ugchelen dat vanaf 1 januari 2024 is opgenomen in het Omgevingsplan gemeente Apeldoorn.

Het betreft bestaande en vergunde mba's (revisievergunning d.d. 29 april 2008) waarvoor een omgevingsvergunning (verandering) wordt aangevraagd. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

In tabel 22.3.1 onder lid 1 van artikel 22.63 van het Omgevingsplan staan de grenswaarden 50/45/40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode vermeld die gelden op een geluidgevoelig gebouw. Op twee woningen wordt in de nachtperiode deze grenswaarde overschreden.

De gemeente Apeldoorn heeft in de revisievergunning kenmerk 21369 d.d. 29 april 2008 geluidvoorschriften opgenomen. In de nachtperiode is reeds een hogere geluidwaarde dan 40 dB(A) op de gevel van een woning vergund. Op de gevel van de woning Hoenderloseweg 165 is een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 44 dB(A) in de nachtperiode vergund. Een overschrijding van de richtwaarde kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt.

In een bestaande en vergunde situatie zoals deze is een overschrijding van de richtwaarde mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Een overschrijding van het

referentieniveau is mogelijk tot een maximum van 55 dB(A) etmaalwaarde, dat in sommige gevallen toelaatbaar kan worden geacht op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij de geluidsbestrijdingskosten een belangrijke rol spelen.

Wanneer het bestaande (vergunde) niveau ten gevolge van de mba's hoger is dan 55 dB(A) etmaalwaarde, is laatstgenoemde waarde of het referentieniveau het maximum.

Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid overeenkomstig de publicatie 'Richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01', vast te stellen zijn op 13 en 14 februari en 26 en 28 maart 2007 in de avond- en nachtperiode op twee locaties door Tauw geluidmetingen uitgevoerd en berekeningen van het equivalente geluidniveaus door het wegverkeer uitgevoerd op de woningen Wezenweg 11 en Hoenderloseweg 165. Het referentieniveau van het omgevingsgeluid (L_{95}) bedroeg ter hoogte van de woning Wezenweg 11 en de woning Hoenderloseweg 165 in de nachtperiode 45 dB(A). Gezien de toename van het wegverkeer tussen 2007 en 2025 zal het referentieniveau van het omgevingsgeluid in de nachtperiode ter hoogte van beide woningen zeker minimaal 45 dB(A) bedragen.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het referentieniveau niet wordt overschreden bij de woningen gelegen aan de Wezenweg 11 en Hoenderloseweg 165. In de nachtperiode wordt op de gevel van de woning Wezenweg 11 en Hoenderloseweg 165 een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van respectievelijk 44 dB(A) en 45 dB(A) berekend. Aan de grenswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde wordt derhalve ook voldaan. Op grond van de vergunning (nr. 21369 - d.d. 29 april 2008) gelden er bestaande rechten voor de mba's van VHP. Bestaande rechten hebben betrekking op vergunde activiteiten en niet op de van toepassing zijnde geluidnormen. Op grond van het geluidvoorschrift uit de omgevingsvergunning uit 2008 gold een geluidnorm van 44 dB(A) in de nachtperiode op de gevel van de woning Hoenderloseweg 165 dat correspondeerde met de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Op de gevel van de woning Wezenweg 11 gold een geluidnorm van 40 dB(A) in de nachtperiode.

De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) overschrijden het referentieniveau van het omgevingsgeluid ter plaatse van de woningen Wezenweg 11 en Hoenderloseweg 165 in de nachtperiode niet, daarom achten wij de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift (8.2.1a) verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de gevels van de woningen. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

6.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de bruidsschat van het (tijdelijke) Omgevingsplan bedragen de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op de gevels van woningen.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de berekende maximale geluidsniveaus op de gevels van de woningen ruimschoots voldoen aan de grenswaarden 70, 65, 60 dB(A).

De maximale geluidsniveaus zijn genormeerd middels de vastlegging van de grenswaarden in een voorschrift (8.2.2a).

6.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de locatie over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Uit de berekeningsresultaten uit het rapport van Tauw d.d. 23 mei 2007 blijkt dat de indirecte hinder ter hoogte van de maatgevende gevel van de woning Wezenweg 11 ruimschoots voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. De berekende waarde bedroeg 41 dB(A) etmaalwaarde op de gevel van de woning Wezenweg 11. De aangevraagde transporten liggen maar iets hoger dan in het rapport van 23 mei 2007 zodat met zekerheid gesteld kan worden dat in de nieuwe aangevraagde situatie voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde voor indirecte hinder.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van relevante indirecte hinder.

6.5. Controlevoorschriften

Een éénmalig geluidsonderzoek wordt voorgeschreven als bij het bepalen van de geluidbelasting in het onderzoek behorende bij de aanvraag is uitgegaan van vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens. De grondslag voor het opleggen van een controleverplichting is artikel 22.45 van het Omgevingsplan (Bruidsschat). Op grond van artikel 22.45 kan een maatwerkvoorschrift worden vastgesteld.

Voor gevallen waarbij een nieuw onderzoek niets nieuws zal opleveren en het dus een herhaling betekent van het onderzoek dat deel uitmaakt van de aanvraag, kan dit maatvoorschrift achterwege worden gelaten.

In het akoestisch rapport van 24 januari 2025 is aangegeven dat op 26 september 2024 geluidmetingen zijn uitgevoerd aan alle relevante bestaande geluidsbronnen op het bedrijfsterrein van VHP (bijlage 2 Bronuitwerkingen in het akoestisch onderzoek). Gezien deze recente geluidmetingen vinden wij het niet nodig om een controlevoorschrift op te nemen in de omgevingsvergunning.

6.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie vanuit geluid oogpunt aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning geluidvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de gevels van woningen (voorschrift 8.2.1a en 8.2.2a). De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op de gevels van woningen zijn overeenkomstig de aangevraagde geluidruimte vergund. De maximale geluidniveaus zijn ook genormeerd op de gevels van woningen door de grenswaarden op te nemen in een voorschrift.

6.7. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

7. GEUR

7.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt (art. 2.2 Bal) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van art. 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan).

Als algemene doelstelling voor milieubelastende activiteiten geldt het zoveel mogelijk beschermen van de gezondheid en het voorkomen of beperken van geurhinder (art. 2.2 lid 1 en art. 2.11 Bal). Voor zover de geurregels in de bruidsschat nog niet afdoende zijn om deze doelstelling te bereiken, kan het bevoegd gezag met een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschrift specifieke eisen stellen aan het beperken van de geuremissie. Het bevoegd gezag houdt ook rekening met mogelijke cumulatie van geur door meerdere milieubelastende activiteiten. In de regels van de bruidsschat is geen rekening gehouden met cumulatie van geur. Cumulatie kan een reden zijn om strengere eisen te stellen dan de waarden of afstanden die in de bruidsschat zijn opgenomen voor een individuele activiteit. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit moet bij het beoordelen van de significante milieuverontreiniging (art. 8.9 van het Bkl) rekening worden gehouden met cumulatie van geur. Dat kan leiden tot strengere vergunningvoorschriften dan de regels in de bruidsschat.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de beste beschikbare technieken (artikel 2.11 lid 2 onder c Bal en artikel 8.9 lid 1 onder d Bkl) en kunnen worden opgenomen in een geurbeheersplan van het bedrijf.

7.2. Provinciaal of gemeentelijk beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregel geur voor milieubelastende activiteiten niet-veehouderijen Gelderland 2024", gepubliceerd in provinciaal blad 2025 nr. 4738 d.d. 26 maart 2025 en per 27 maart 2025 in werking getreden. In deze beleidsregels wordt in algemene zin aangegeven in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Hierbij worden de volgende geurgevoelige objecten onderscheiden:

- categorie A: een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan gelegen in gebiedscategorie "wonen"; o.a. Casimirlaan 44, 42, 40, 38.
- categorie B: een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan gelegen in gebiedscategorie "werken"; o.a. Wezenweg 5, 11, 19, Hoenderloseweg 76, 165, Prinsenbergh 6, 8, 9, 10.
- categorie C: alle geurgevoelige gebouwen, niet zijnde een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie, gelegen in gebiedscategorieën "wonen" of "werken";
- categorie D: alle geurgevoelige gebouwen, niet zijnde een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie, gelegen op een industrieterrein waar volgens het omgevingsplan Seveso-inrichtingen, IPPC-installaties of industriële mer- of merbeoordelingsplichtige projecten als bedoeld in afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit zijn toegestaan;

Verspreid liggende woningen buiten de bebouwingscontour geur worden aangemerkt als geurgevoelige gebouwen categorie A. In specifieke gevallen kunnen Gedeputeerde Staten deze woningen aanmerken als geurgevoelige gebouwen categorie B, zie bovenstaand.

Daarnaast vinden de aangevraagde activiteiten plaats binnen de bebouwingscontour geur van het omgevingsplan gemeente Apeldoorn (dat op grond van art. 12.14 van het Bkl gelijk is aan de bebouwde kom). In het omgevingsplan zijn de volgende geurgevoelige objecten, gebouwen of locaties aangewezen:

a. gebouw:

1. dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en;

2. dat gezien de aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; en
 3. dat permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf; of
- b. geurgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd.

De geldende regels zijn opgenomen in de artikelen 22.90 tot en met 22.95 van het Omgevingsplan gemeente Apeldoorn d.d. 19-09-2025.

7.3. Beoordeling geurhindersituatie

7.3.1. Omschrijving aangevraagde situatie

In het bedrijfsproces zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd welke worden aangevraagd om vast te leggen in de vergunningssituatie:

- Toepassen andere vezels dan katoen (eerst volledig katoen, nu 4% Abaca, Sisal, hennep en Apac grasvezels);
- Vervanging pulpers en refiners;
- Verwijderen papiermachine-1;
- Ingebruikname Pasaban securisatiemachine;
- Ingebruikname Kurz securisatiemachine;
- Ingebruikname voormalige natronlooftank als tank voor natsterktemiddel.

Beide typen securisatiemachines worden gebruikt om het papier te voorzien van echtheidskenmerken, in het geval van VHP voor onder andere het papier van de bankbiljetten.

Binnen het bedrijfsproces wordt gebruikt gemaakt van gebleekt katoen. Het gebleekte katoen wordt ingekocht, waarmee het bleken van het katoen geen geurbron vormt binnen de verwerking van het katoen.

Door de doorgevoerde wijzigingen (onder andere door het toepassen van andere vezels dan katoen) is de verwachting dat de geur in beperkte mate toe zal nemen/ maar niet zal leiden tot een hinderlijke situatie m.b.t. geur. Tevens zijn er bij en rondom de vestiging van VHP geen geurklachten geregistreerd.

7.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van voorschriften is niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het toetsingskader voor geur en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

8. LUCHT

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

8.1. Wettelijk kader

8.1.1. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

De volgende onderdelen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- Artikel 2.11 - Specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde MBA's. Naast de algemene doelstelling (emissies voorkomen, beperken en BBT toepassen) verplicht dit degene die de MBA verricht om voorzieningen te realiseren om gekanaliseerde luchtemissies doelmatig te kunnen bemonsteren en te registreren.

Voor de aangevraagde milieubelastende activiteit: paragraaf 3.3.9 complexe papierindustrie gelden de algemene regels uit:

~ Paragraaf 4.34 - Oplosmiddeleninstallatie

Hierin zijn specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en (indien relevant) monitoringseisen opgenomen.

~ Paragraaf 5.4.3 - Module zeer zorgwekkende stoffen. Deze paragraaf behandelt de luchtemissie en luchtmissie van zeer zorgwekkende stoffen.

~ Paragraaf 5.4.4 - Module Emissies in de lucht.

Hierin zijn emissiegrenswaarden opgenomen per stofklasse voor de puntbronnen. Deze paragraaf geldt omdat er voor deze vergunningplichtige activiteiten in hoofdstuk 4 geen emissiegrenswaarden gelden, het geen IPPC-installaties zijn waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld of er geen BBT-conclusie voor lucht geldt voor een IPPC-installatie.

~ De volgende bijlagen van het Bal zijn relevant voor het aspect lucht:

- o Bijlage I Begrippen;
- o Bijlage III Stoffen en stofklassen;
- o Bijlage IV Stufklassen;
- o Bijlage V Stoffen aanvullende rapportageplicht PRTR;
- o Bijlage VI Groepen verontreinigende stoffen PRTR,
- o Bijlage VIa Immissiegrenswaarden zeer zorgwekkende stoffen en
- o Bijlage VII Overgangsrecht emissiegrenswaarden en ondergrenzen ZZS.

~ Paragraaf 5.3.1- Module PRTR: geldt voor de volgende activiteit: productie en verwerking van papier op grond van Bijlage I van de EG-Verordening PRTR. Dit betreft voor het aspect lucht de rapportageplicht over de volgende luchtemissiegegevens NO_x, SO₂, PM₁₀, PM_{2,5}, CO₂.

8.1.2. *Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)- Afdeling 8.5*

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

- Luchtkwaliteitstoets: Artikel 8.17 – beoordelingsregels milieubelastende activiteit: Hierin staat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl). De omgevingswaarden voor de volgende stoffen moeten in acht worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsplicht. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel benzo(a)pyreen.
- De volgende bijlage van het Bkl is relevant voor het aspect lucht: Bijlage 1 Begrippen.

8.1.3. *Omgevingsverordening en omgevingsplan*

De provincie en de gemeente kunnen lokale omgevingswaarden voor de buitenlucht in de omgevingsverordening en het omgevingsplan opnemen. Dit kan een strengere of een aanvullende omgevingswaarde zijn dan de rijksomgevingswaarde. In de Omgevingsverordening provincie Gelderland en het Omgevingsplan gemeente Apeldoorn staan geen aanvullende regels betreffende het aspect lucht.

8.1.4. *Schone lucht akkoord*

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden getroffen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

De gemeente Apeldoorn neemt niet deel aan het SLA, de provincie Gelderland neemt wel deel aan het SLA.

8.2. Beoordeling

Hieronder worden de luchtemissie relevante aangevraagde activiteiten opgesomd, waarna wij ingaan op de beoordeling van deze activiteiten met betrekking tot de luchtkwaliteit op leefniveau (luchtimmissie). Indien relevant dan worden de ZZS emissies aan de immissiegrenswaarden getoetst. Daarna volgt de toetsing van de aangevraagde activiteiten. Er wordt beoordeeld of de activiteit voldoet aan de beste beschikbare technieken ten behoeve van bescherming en verbetering van de luchtkwaliteit en indien relevant wordt gemotiveerd waarom er aanvullende en/of afwijkende (maatwerk)voorschriften worden gesteld voor het aspect lucht.

8.2.1. Omschrijving aangevraagde situatie

Luchtemissie relevante processen/installaties/activiteiten

In deze vergunning worden de volgende luchtemissierelevante activiteiten beschouwd:

- Personen- en vrachtverkeer
- Gasgestookte (proces)stookinstallaties
- Dieselgestookte installaties

Deze activiteiten met behorende puntbronnen en diffuse emissies zijn weergegeven in het bij de aanvraag behorende document Luchtkwaliteitsonderzoek VHP Security Paper B.B. Ugchelen, d.d. 29 januari 2025 met kenmerk R002-1293211RWP-V01-agv-NL.

De bedrijfsactiviteiten zijn samen te vatten als:

- Opslag katoen
- Stofvoorbereiding
- Papierproductie
- Afwerking papier
- Opslag eindproduct
- Ondersteunende processen, zoals koelinstallaties, papierversnietiging, laboratorium enz.

De wijzigingen betreffen:

- toepassen van andere vezels dan katoen;
- vervanging pulpers en refiners;
- verwijderen papiermachine-1;
- ingebruikname Pasaban securisatiemachine;
- ingebruikname Kurz securisatiemachine;
- ingebruikname voormalige natronloogtank als tank voor nasterktemiddel.

Puntbronnen (gefixeerde en gekanaliseerde bronnen zoals schoorsteen)

De activiteiten met bijbehorende puntbronnen zijn eveneens weergegeven in het bovengenoemde document en kunnen als volgt worden samengevat:

Tabel 1 Samenvatting gefixeerde en gekanaliseerde bronnen

Procesonderdeel/installatie/MBA	Te emitteren stoffen in de lucht	Puntbron
Kurz stookinstallatie (2 x 105 kW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
Pasaban stookinstallatie (2 x 105 kW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
Papiermachine 2 (PM2) (> 400 kW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
Ketel 2 (> 1 MW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
HSA ketels (K8+K9) (> 400 kW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
CV t.b.v. werkplaats (> 100 kW)	NOx	Schoorsteen stookinstallatie
NSA Noodstroomaggregaat (diesel) 298 kW	NOx	

Diffuse emissies (niet-gekanaliseerde bronnen)

De activiteiten met bijbehorende diffuse emissies zijn ook weergegeven in het bovengenoemde document en kunnen als volgt worden samengevat:

Tabel 2 Samenvatting diffuse emissies

Procesonderdeel/installatie/MBA	Emissiebeperkende maatregel	Te emitteren stoffen in de lucht
Personen- en vrachtverkeer	n.v.t.	NOx, PM10 en PM2,5

8.2.2. Toetsing luchtkwaliteit

Bij de aanvraag is het eerdergenoemde luchtkwaliteitsrapport ingediend waarin voor alle relevante stoffen een immissietoets (bijdrage op leefniveau op 1,5 m hoogte) is opgenomen met in acht neming van de wettelijke bepaalde toetsingslocaties en de geldende omgevingswaarden (rijksomgevingswaarden en omgevingswaarden zoals bepaald in de omgevingsverordening Gelderland d.d. 24-09-2025 en omgevingswaarden zoals bepaald in het omgevingsplan gemeente Apeldoorn d.d. 19-09-2025).

Uit de aangevraagde activiteiten worden er een aantal stoffen geëmitteerd waarvoor (rijks)omgevingswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof (PM10 en PM2,5).

Uit het rapport blijkt dat het aannemelijk is dat de aangevraagde activiteit niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

8.2.3. Toetsing MBA Complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie emissies in de lucht

Toelichting

De aanvraag betreft de milieubelastende activiteit Complexe papierindustrie, houtindustrie en textielindustrie en de daarbij functioneel ondersteunende activiteiten, waaronder begrepen de

stookinstallaties. De volgende onderdelen van de aanvraag zijn relevant voor de beoordeling van het aspect lucht: stookinstallaties en vervoersbewegingen.

Relevante regels

De volgende regels zijn relevant voor de beoordeling van het aspect lucht voor deze activiteit: de regels in paragraaf 5.3.1, 5.4.3, 5.4.4 en paragraaf 4.126 van het Bal.

De geldende emissiegrenswaarden (EGW) zijn in artikel 4.1303 en Tabel 4.1303 van het Bal weergegeven. De monitoringseis staat in artikel 4.1311 van het Bal en betekent dat met periodieke metingen moet worden aangetoond dat aan de EGW wordt voldaan. De keuringseis is opgenomen in artikel 4.1326 van het Bal.

Luchtemissie beperkende BBT-maatregelen

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende maatregelen zijn/worden toegepast. In de selectie van de inkten is aandacht voor het VOS gehalte. De emissie van VOS wordt hiermee zoveel als mogelijk beperkt.

Deze maatregelen in combinatie met de rechtstreeks werkende algemene regels met in acht neming van de specifieke zorgplicht waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

Onderbouwing voorschriften

Bij het stellen van voorschriften hebben wij rekening gehouden met paragraaf 8.5.1 van het Bkl en de geldende BBT-documenten. Bij het stellen van voorschriften hebben wij aansluiting gezocht bij het Bal.

8.2.4. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Bal is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd om de warmte die zo wordt opgewekt te gebruiken. Binnen de milieubelastende activiteit zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: gasgestookte stookinstallaties: Kurz, Passaban, PM2, Ketel 2, Ketels HSA (K8+K9), Ketel t.o.v. werkplaats. Hierop zijn de emissie-eisen van paragraaf 4.126 van het Bal van toepassing, voor zover het vermogen van de installatie boven de 400 kW ligt. Voor alle installaties geldt wel het keurings- en onderhoudsregime.

8.2.5. Toetsing niet-reguliere emissies

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 8.29, eerste lid, onder c, van het Bkl worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van milieuverontreiniging, die kan worden veroorzaakt door opstarten en stilleggen, lekken, storingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden. Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.13 van het Bal ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken, voor zover de activiteit niet vergunningplichtig is.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem.

8.3. Conclusie lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast of zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Er worden geen (maatwerk)voorschriften gesteld voor het aspect Lucht en Luchtkwaliteit, want de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate. Er is wel een voorschrift opgenomen met betrekking tot het VRP, zie voorschrift 5.4.2.

9. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage 1 Benodigde gegevens ten behoeve van ABM-beoordeling

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door de vergunninghouder te worden verstrekt aan het bevoegd gezag: (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een **volledige dataset** voor het beoordelen van stoffen en mengsels omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is het een Zeer Zorgwekkende Stof? (Dit zijn niet afbreekbare stoffen met gevaarlijke eigenschappen voor mens en milieu (o.a. carcinogeniteit / mutageniteit / reprotoxiciteit / bioaccumulerend vermogen/ toxiciteit of persistentie)
- Is de stof carcinogeen (H350) (voorheen R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (H340) (voorheen R-46), voor zover bekend?
- Wat is de chronische toxiciteit (NOEC), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen?
- Indien geen chronische toxiciteitsdata (NOEC) beschikbaar zijn, wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50) voor deze trofische niveaus?
- Heeft de stof de vermelding H400 (LC50 ≤ 1 mg/l) voor acute toxiciteit?
- Heeft de stof de vermelding H410 (NOEC ≤ 0,1 mg/l); H411 (NOEC ≤ 1 mg/l) of H412 (NOEC ≤ 10 mg/l) voor chronische toxiciteit?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is de log Kow? (dit is de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water, ook wel aangeduid als log Pow)
- Wat is de Bio Concentratie Factor (BCF)? (dit is facultatief)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als de toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?
- Komt de stof van nature voor in oppervlaktewater?
- ABM beoordelingsresultaat.
Vermeld de 'aanduiding waterbezwaarlijkheid' [een getal van 1 t/m 12] en de saneringsinspanning [lettercode Z, A, B of C]

Mengsels/Preparaten:

Voor mengsels moet in beginsel de uitkomst van de ABM (waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning) worden gegeven, en tevens de exacte samenstelling van het mengsel en de stofgegevens per component.

N.B.: De in deze bijlage vermelde ABM indeling en de daarvoor gebruikte ecotoxicologische parameters voldoen aan de methode(n) zoals vermeld in het rapport getiteld "Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016' Subtitel: "Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen", rapport van 16 maart 2016 van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en RWS).

N.B.: Op website van het RIVM is een volledige lijst van alle ZZS-stoffen te vinden (www.rivm.nl)