

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Koninklijke Niestern-Sander B.V.

voor: Revisie-/ veranderingsvergunning

activiteiten: Scheepswerf

locatie: Visserijweg 10 te Delfzijl

bevoegd gezag: College van Burgemeester en Wethouders van
de Gemeente Eemsdelta

kenmerk bevoegd gezag: WABO-2020-1350

zaaknummer
Omgevingsdienst
Groningen: ODG00145688

verzenddatum: 30 april 2026

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 1 oktober 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Koninklijke Niester-Sander B.V. (Hierna: KNS). Het betreft een revisie-/veranderingsaanvraag van de omgevingsvergunning, voor het in werking hebben van een scheepswerf.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Visserijweg 10 te Delfzijl, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie C, nummers: 3251 en 3824.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer: 5489341

Ontwerpbesluit

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta is voornemens te besluiten:

1. Gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 2.6 lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te verlenen;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo).
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Het OLO-aanvraagformulier, met OLO-nummer 5489341;
 - Luchtrapport, d.d. 7-12-2023;
 - KNS-QRA-verkenning LNG-def-190224, d.d. 19 februari 2024;
 - Akoestisch onderzoek, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026.
4. Dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. Dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta gedurende zes weken na publicatie ter inzage.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienschijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta. Voor het mondeling indienen van een zienschijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de gemeente Eemsdelta.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	4
1.3 Instructies.....	4
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	5
1.5 Registratie	5
1.6 Bedrijfsbeëindiging	5
2. proefnemingen.....	6
3. geluid	6
4. Externe veiligheid.....	9
5. bodem	11
5.1 Doelvoorschriften	11
5.2 Bodemonderzoek.....	11
5.3 Eindonderzoek.....	11
6. afvalstoffen algemeen	12
6.1 Afvalpreventie.....	12
6.2 Afvalscheiding	12
6.3 Opslag van afvalstoffen.....	13
7. Lucht	14
8. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.....	15
8.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	15
9. OPSLAG GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	16
10. Opslag van cryogene gassen.....	16

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de Omgevingsdienst Groningen middels het telefoonnummer: 050-3180000. Mocht dit niet lukken dan melden via milieuklacht@od-groningen.nl.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een actueel ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn, welke te allen tijden dient te kunnen worden aangetoond indien de desbetreffende toezichthouder daarom vraagt.
- 1.2.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.6 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen/woonboten wordt voorkomen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4.3 Bij onvoorziene situaties, waarbij er merkbare effecten zijn richting de omgeving moeten zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de piketdienst van de Omgevingsdienst Groningen via: 050-3180000.

1.5 **Registratie**

1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 onder c en 1.5.1 onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd en ten alle tijden te kunnen worden aangetoond bij de desbetreffende toezichthouder.

1.6 **Bedrijfsbeëindiging**

1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. PROEFNEMINGEN

- 2.1.1 Vergunninghouder mag mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag andere dan in dit besluit opgenomen activiteiten die te maken hebben met de core business uitvoeren. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de voorgenomen activiteit. Deze informatie mag niet op een andere wijze kunnen worden verkregen.
- 2.1.2 Een gemotiveerd verzoek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.1 moet in ieder geval aandacht besteed worden aan de volgende punten:
- het beoogde doel van de proef;
 - een technische beschrijving van de activiteit in samenhang met de proef;
 - de te verwachte milieubelasting (emissies) en de eventuele veiligheidsrisico's;
 - de periode waarin de proef gaat plaatsvinden (start- en einddatum);
 - de registratie van de procesvoering en de controle van de emissie;
 - de wijze van rapportage van de resultaten.
- 2.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van de duur of een andere beperking inzake de proefneming betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 2.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 2.1.5 De resultaten van het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.1.1 moeten uiterlijk 3 maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overlegd.

3. GELUID

Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten dient te worden bepaald volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de beoordelingspunten geldt de situatie van de omgeving rond het bedrijf die in de akoestische modelvorming overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel voor deze vergunning is gehanteerd. Het gaat hierbij voor de representatieve bedrijfssituatie om het model 'abtW mrt. 2026 RBS, ZiD 2023-10-19+CPD2023-11-10+161 tbv182+150+xx Export:(00131)Niestersander DOK'. Dit model behoort bij de rapportage "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestersander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. Voor de regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie en incidentele bedrijfssituatie dienen de bijbehorende rekenmodellen van het genoemde akoestisch onderzoek te worden gehanteerd.
- Representatieve bedrijfssituatie**
- 3.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$), veroorzaakt door de aanwezige toestellen en installaties en door de verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, mag op de aangegeven beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		X	Y	Hoogte in m	Geluidsbelasting ($L_{A,F,LT}$) in dB(A)*			
					Dag 07.00 – 19.00 uur		Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00–07.00 uur
					K/N	T		
1.2	Havenstraat/ Waterstraat	257715	594985	11	44/37	45	42	27
6.1	Havenstraat	257727	595025	11	44/37	45	42	26
HGW320	Markstraat 2-4	257719	594925	17	46/40	47	44	26
HGW321	Duurswoldlaan 4 (school)	257589	594545	25,5	47/42	48	45	-
HGW407	Ubbens- en Actionlocatie	257548	594577	25,5	46/40	47	44	27
MTG011	Nieuwstad 38	257610	594331	8	45/37	46	43	26
MTG013	Koestraat 40	257737	594138	8	46/35	46	43	17
MTG015	Molenstraat 24	257860	593940	8	46/30	46	43	23
MTG053	Borgweg 57-111	258012	593843	14	44/24	44	42	28
Z159	Zonepunt	257025	596221	5	28/22	29	26	9
Z164	Zonepunt	258598	597587	5	27/14	27	24	18
NS 01	Ref.punt 1	257690	594700	5	47/42	49	46	23
NS 04	Ref.punt 4	257883	594375	5	54/44	55	52	24
NS 05	Ref.punt 5	258323	594333	5	51/27	51	50	30

* K = kavelgeluid (exclusief nestgeluid);

N = alleen nestgeluid;

T = totaal inrichtingsgeluid inclusief nestgeluid.

De berekende waarden zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestern Sander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. Het betreft hier bijlage B.

- 3.1.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de aanwezige toestellen en installaties, door de verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		X	Y	Hoogte in m	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
					Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00–07.00 uur
					NS 02	Nieuwstad 22	257597
NS 04	Ref. punt 4	257883	594375	5	73	73	48
NS 05	Ref. punt 5	258323	594333	5	73	73	32

De ligging van de beoordelingspunten zijn aangegeven in figuur 3.2 van de rapportage "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestern Sander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. De berekende waarden zijn overeenkomstig bijlage E van het akoestisch onderzoek.

Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie

- 3.1.4 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 1.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de aanwezige toestellen en installaties, door de verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, inclusief het in- en uitdoppen met een coaster (nestgeluid)

gedurende 2 uur in de avond- en nachtperiode, ten hoogste 18 keer per jaar, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		X	Y	Hoogte in m	Geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$) in dB(A) inclusief nestgeluid		
					Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00– 07.00 uur
1.2	Havenstraat/Waterstraat	257715	594985	11	45	44	37
6.1	Havenstraat	257727	595025	11	45	44	36
HGW320	Markstraat 2-4	257719	594925	17	47	46	39
HGW321	Duurswoldlaan 4 (school)	257589	594545	25,5	48	47	-
HGW407	Ubbens- en Actionlocatie	257548	594577	25,5	47	46	40
MTG011	Nieuwstad 38	257610	594331	8	46	44	36
MTG013	Koestraat 40	257737	594138	8	46	44	34
MTG015	Molenstraat 24	257860	593940	8	46	44	30
MTG053	Borgweg 57-111	258012	593843	14	44	42	30
Z159	Zonepunt	257025	596221	5	29	28	21
Z164	Zonepunt	258598	597587	5	27	25	19
NS 01	Ref.punt 1	257690	594700	5	49	48	41
NS 04	Ref.punt 4	257883	594375	5	55	53	42
NS 05	Ref.punt 5	258323	594333	5	51	50	31

De berekende waarden zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestern Sander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. Het betreft hier bijlage C.

- 3.1.5 Regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie waarop voorschrift 3.1.4 betrekking heeft dienen te worden geregistreerd. Daarbij dienen duur en aard van de werkzaamheden te worden geregistreerd. Deze registratie dient minimaal 2 jaar binnen het bedrijf te worden bewaard en op verzoek aan een controlerend ambtenaar te worden getoond.

Incidentele bedrijfssituatie

- 3.1.6 In afwijking van wat is gesteld in de voorschriften 3.1.2 en 3.1.4 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de aanwezige toestellen en installaties, door de verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, inclusief overwerk in de nachtperiode (2 uur), hydrojetten of zandstralen (totaal 1 uur) in de nachtperiode en 24 uur nestgeluid met een coaster, ten hoogste 12 keer per jaar, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		X	Y	Hoogte in m	Geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$) in dB(A) inclusief nestgeluid		
					Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00– 07.00 uur
1.2	Havenstraat/Waterstraat	257715	594985	11	46	45	43
6.1	Havenstraat	257727	595025	11	46	45	42
HGW320	Markstraat 2-4	257719	594925	17	48	47	45
HGW321	Duurswoldlaan 4 (school)	257589	594545	25,5	50	49	-
HGW407	Ubbens- en Actionlocatie	257548	594577	25,5	48	48	46
MTG011	Nieuwstad 38	257610	594331	8	47	45	42
MTG013	Koestraat 40	257737	594138	8	47	45	40
MTG015	Molenstraat 24	257860	593940	8	47	44	38

MTG053	Borgweg 57-111	258012	593843	14	44	42	35
Z159	Zonepunt	257025	596221	5	31	29	27
Z164	Zonepunt	258598	597587	5	28	26	22
NS 01	Ref.punt 1	257690	594700	5	50	49	47
NS 04	Ref.punt 4	257883	594375	5	55	54	49
NS 05	Ref.punt 5	258323	594333	5	51	50	37

De berekende waarden zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestern Sander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. Het betreft hier bijlage D.

- 3.1.7 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de aanwezige toestellen en installaties, door de verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van het bedrijf, mag tijdens een incidentele bedrijfssituatie op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		X	Y	Hoogte in m	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
					Dag 07.00 – 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00–07.00 uur
NS 02	Nieuwstad 22	257597	594391	5	61	61	61
NS 04	Ref. punt 4	257883	594375	5	73	73	73
NS 05	Ref. punt 5	258323	594333	5	73	73	63

De ligging van de beoordelingspunten zijn aangegeven in figuur 3.2 van de rapportage "Akoestisch onderzoek Koninklijke Niestern Sander B.V.", abtWassenaar, rapport versie 1.5, projectnummer 2301992, d.d. 16 maart 2026. De berekende waarden zijn overeenkomstig bijlage F van het akoestisch onderzoek.

- 3.1.8 Incidentele bedrijfssituaties waarop de voorschriften 3.1.6 en 3.1.7 betrekking hebben dienen te worden geregistreerd. Daarbij dienen duur en aard van de werkzaamheden te worden geregistreerd. Deze registratie dient minimaal 2 jaar binnen het bedrijf te worden bewaard en op verzoek aan een controlerend ambtenaar te worden getoond.

4. EXTERNE VEILIGHEID

- 4.1.1 Bij een LNG-verlading naar het schip mogen er maximaal twee LNG-tankwagens ingezet worden.
- 4.1.2 In een LNG-tankwagen mag maximaal 22 ton LNG aanwezig zijn.
- 4.1.3 Er mogen maximaal gelijktijdig twee LNG-vrachtwagens binnen de inrichting aanwezig (één LNG-tankwagen tankend naar het schip en één LNG-tankwagens in afwachting op het tanken naar het schip).
- 4.1.4 De gezamenlijke capaciteit van de gekoppelde insluitsystemen (tankwagens verbonden met brandstoftank schip) mogen tijdens LNG bunkering niet meer dan 44 ton LNG bedragen.
- 4.1.5 Het leveren van LNG vindt maximaal éénmaal per kalenderweek plaats.

- 4.1.6 Het leveren van LNG mag niet plaatsvinden bij onweer en/of noodweer. Onder noodweer wordt in deze vergunning verstaan: weer waarvoor het KNMI een weeralarm (code rood) afgeeft.
- 4.1.7 De operator heeft bij de verlading van het begin tot en met het eind van het proces zicht op de verlading.
- 4.1.8 Binnen een straal van 15 meter (ATEX-zone) gerekend vanaf de LNG-tankwag en het vulpunt bevinden zich geen personen die niet operationeel betrokken zijn bij het bunkeren.
- 4.1.9 Van een levering van LNG aan KNS met een LNG-tankwag dient het volgende te worden geregistreerd:
– datum en tijdstip dat het schip wordt bevoorraad door een LNG-tankwag;
– de totale hoeveelheid LNG in ton die per dag aan het schip wordt afgegeven.
Deze gegevens moeten gedurende minimaal één jaar binnen de inrichting worden bewaard.
- 4.1.10 Personeel dat operationeel betrokken is bij het bunkeringsproces moet een specifiek op LNG gerichte cursus, niet langer geleden dan 5 jaar, met goed gevolg hebben doorlopen.
- 4.1.11 Personeel dat operationeel betrokken is bij het bunkeringsproces moet een afschrift van de met goed gevolgde opleiding van een erkend opleidingsinstituut kunnen overleggen.
- 4.1.12 Het bunkeren van een schip met LNG vanuit een LNG-tankwag moet voldoen aan de volgende voorschriften van PG 33-1, versie 1.0 (juni 2013):
– 3.4.19, 3.4.21 en 3.4.23
- 4.1.13 Het bunkeren van een schip met LNG vanuit een LNG-tankwag moet voldoen aan de volgende voorschriften van PG 33-2, versie 1.0 (april 2014):
– 2.2.1, 2.2.5, 2.2.8, 2.2.9;
– 3.3.1, 3.3.3, 3.4.1, 3.4.2, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.8, 3.4.11 t/m 3.4.13;
– 5.6.2, 5.6.3;
– 6.1.1
- 4.1.14 Het debunkeren van een schip met LNG vanuit een LNG-tankwag moet, naast de overige voorschriften in deze beschikking, voldoen aan de volgende voorschriften van PG 33-2,;2022, versie 0.1 (oktober 2023):
– M80 (Veiligheid debunkeren en/of leegmaken LNG-opslagtank)
- 4.1.15 De slangverbindingen tussen de LNG-tankwag en het aangekoppelde schip moeten zijn voorzien van een gecombineerde 'dry-break/break-away' koppeling.
- 4.1.16 Er moeten meerdere noodstopvoorzieningen beschikbaar zijn, die snel bedienbaar zijn door het aanwezige personeel. De noodstop moet te allen tijde handmatig en geautomatiseerd kunnen worden geactiveerd.
- 4.1.17 Het is verboden om gelijktijdig met het bunkeren van LNG vanuit een LNG-tankwag andere brandstoffen en/of milieugevaarlijke stoffen af te leveren.
- 4.1.18 Tijdens de LNG-levering mogen binnen een gebied van minimaal 10 meter rondom de LNG-tankwag en de slangverbindingen tussen de LNG-tankwag en het aangekoppelde schip geen potentiële ontstekingsbronnen voorkomen.

- 4.1.19 Binnen de inrichting dient een veiligheidsplan aanwezig te zijn, waarin opgenomen:
- de procedure voor de operationele voorbereiding op de (af-)levering van LNG;
 - de procedure en voorzieningen voor de (af-)levering van LNG.
 - een overzicht van de veiligheids- en incidentenbestrijdingsmiddelen aan boord van het schip;
 - een overzicht van de training en opleiding van het personeel;
 - de procedures voor incident-behandeling.
- 4.1.20 Het veiligheidsplan en de veiligheidsprocedures dienen tijdens het bunkeren te worden nageleefd.

5. BODEM

5.1 Doelvoorschriften

- 5.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van voorzieningen en maatregelen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

5.2 Bodemonderzoek

- 5.2.1 Een tussentijds onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd:
- op aanwijzing van het bevoegd gezag nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan;

Het tussentijdsonderzoek moet dan betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, danwel plaatsvinden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

5.3 Eindonderzoek

- 5.3.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740.

Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit het onderzoek, bedoeld in het voorschrift 5.2.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit wordt hersteld tot

de geldende referentiewaarde. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

6. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN

6.1 Afvalpreventie

6.1.1 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- a. de processen binnen het bedrijf;
- b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
- c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
- d. een kostenberekening;
- e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
- f. de wijze van meten en registreren;
- g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
- h. een overzicht met aanvullende maatregelen;
- i. haalbaarheidsanalyses;
- j. doelstellingen en planning.

6.1.2 Binnen twee maanden na uitvoering van het in voorgaand voorschrift genoemde afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het afvalpreventieonderzoek.

6.1.3 Binnen 6 maanden na het uitvoeren van het onderzoek in voorafgaand voorschrift, dient er een afvalpreventieplan te zijn opgesteld en ter goedkeuring worden verzonden aan het bevoegd gezag. Zonder goedkeuring mogen de activiteiten na voorgaand genoemde termijn niet in werking zijn.

6.1.4 De vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

6.2 Afvalscheiding

6.2.1 De vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren naar een erkende verwerker:

- Gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen;
- Restafval;
- Glas;
- Grond – Slib;
- Hout;
- Kolken (slib);
- Huishoudelijk afval/veegvuil;
- Gemengd bedrijfsafval;
- Lege emballage;
- Metaal;
- TL-buizen en lampen;
- Bilgewater;
- Kunststoffen;
- Papier en karton;

- Verfresten;
- Diverse vetten;
- Ontvetter;
- Bouw- en sloopafval;
- KGA.

6.3 Opslag van afvalstoffen

- 6.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 6.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 6.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 6.3.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing daarvan.

7. LUCHT

Lawerkzaamheden uitpandig

Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.

- 7.1.1 Voorgaand voorschrift is niet van toepassing indien het niet mogelijk is om inpandig te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.
- 7.1.2 Lichtverschijnselen als gevolg van werkzaamheden (lassen, snijbranden en overig) in de buitenlucht moeten zodanig zijn afgeschermd dat de vlamboog (lasboog) buiten de inrichting niet zichtbaar is.
- 7.1.3 Bij werkzaamheden met metaal in de buitenlucht moet ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, stof en rook, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is of voorkomt beperkt worden door het treffen van organisatorische en/of technische maatregelen.
- 7.1.4 Als het lasoppervlak van het te lassen materiaal is verontreinigd, moet dit lasoppervlak voor het lassen worden schoongemaakt.
- 7.1.5 Ter beperking van de verontreiniging moet de locatie waar werkzaamheden worden uitgevoerd, voorzien zijn van een verharde vloer en moet worden voorkomen dat het vrijkomende materiaal in de bodem of in het water terecht kan komen.
- 7.1.6 Eventuele laskabelstations moeten regelmatig, doch minstens eenmaal per maand worden gecontroleerd op slijtage. Defecte laskabels moeten worden vervangen of worden gerepareerd.
- 7.1.7 Binnen een straal van 5 meter van las- en snijwerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare (vloei)stoffen of brandgevaarlijke stoffen bevinden.

Laswerkzaamheden inpandig

- 7.1.8 Afzuiging van stof en rook dient zoveel mogelijk aan de bron plaats te vinden.
- 7.1.9 De emissieconcentratie van stofklasse S mag niet meer bedragen dan:
 - a. 5 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom van stofklasse S gelijk is aan of groter is dan 200 gram per uur;
 - b. 50 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur.
- 7.1.10 De afgezogen emissies dienen bovendaks en omhooggericht naar de buitenlucht te worden afgevoerd.
- 7.1.11 De afgezogen emissies dienen gevoerd te worden door een filterende afscheider, welke in goede staat van onderhoud verkeert, periodiek gecontroleerd wordt en zo vaak als voor de goede werking nodig is, wordt schoongemaakt en vervangen.

Verfspuiten

- 7.1.12 Het is niet toegestaan om in de buitenlucht verfspuitwerkzaamheden uit te voeren tenzij afdoende afschermvoorzieningen zijn getroffen ter voorkoming van emissies van verfdeeltjes naar de lucht. De toe te passen maatregelen en voorzieningen voldoen aan het beschreven in de module C.5.4 van het werkboek Metaal- en Elektrotechnische Industrie.
- 7.1.13 Verfspuitwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd boven een gesloten ondergrond zodat geen verontreinigingen in het oppervlaktewater of de bodem kan ontstaan.
- 7.1.14 Indien verwaaiing c.q. verspreiding van verfdeeltjes buiten de inrichting optreedt dan wel dreigt op te treden, moeten de verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt.
- 7.1.15 Verfspuitwerkzaamheden in de buitenlucht dienen te worden gestaakt wanneer visueel waarneembare verspreiding van verfstof plaatsvindt ondanks de genomen maatregelen zoals vermeld in voorschrift 7.1.12.
- 7.1.16 Bij een windkracht vanaf 4 Bft moet er gebruik gemaakt worden van fijnmazige netten ter omkapping.
- 7.1.17 Bij een windkracht hoger dan 6 Bft moeten alle verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt.
- 7.1.18 De vergunninghouder meet en registreert de windkracht tijdens verfspuiten met een gekalibreerde windmeter. De vergunninghouder bewaart de geregistreerde gegevens gedurende twee jaar binnen de inrichting.

8. OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

8.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 8.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS15 (2016 versie 1.0):
 - a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.3;
 - c. 3.2.7 tot en met 3.2.13;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - k. 3.12.1;
 - l. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - m. 3.14.1 en 3.14.2;
 - n. 3.15.1;
 - o. 3.16.1;
 - p. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - q. 3.18.1.

9. OPSLAG GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 9.1.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 (2016 versie 1.0): 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 tot en met 3.7.4, 3.7.6 tot en met 3.9.1, 3.11.1 tot en met 3.19.2, 3.19.4 en 3.19 en 6.1.2 tot en met 6.2.19.

10. OPSLAG VAN CRYOGENE GASSEN

- 10.1.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 (versie: april 2014):
- a. voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.9, 3.3.1 tot en met 3.3.16, 3.4.1 tot en met 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, , 3.8.1 tot en met 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 tot en met 3.11.6, 3.12.1 tot en met 3.12.7;
 - b. voorschriften 4.1.1 tot en met 4.1.5.
- 10.1.2 De opstelling van het reservoir binnen een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:
- a. Voorschriften uit paragraaf 3.13;
 - b. Voorschrift 4.1.6.
- 10.1.3 Het vullen van de installatie moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:
- a. Voorschriften 7.3.1 tot en met 7.3.3;
 - b. Voorschriften uit paragraaf 7.4;
 - c. Voorschriften uit paragraaf 7.5.
- 10.1.4 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	18
1.1 Gegevens aanvrager.....	18
1.2 Projectbeschrijving.....	18
1.3 Uitgebreide procedure	18
1.4 Vergunde situatie.....	18
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	18
1.6 Wet natuurbescherming	19
1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	19
1.8 Adviezen, aanwijzing Minister	19
1.9 Besluit milieueffectrapportage.....	19
2. MILIEU.....	20
2.1 Toetsingskader	20
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	20
2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	21
2.4 Concrete bepaling beste beschikbare technieken.....	22
2.5 Nationale milieubeleidsplan	23
2.6 Proefnemingen.....	23
2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	23
2.8 Algemeen	23
2.9 Geluid.....	24
2.10 Externe veiligheid	29
2.11 Bodem	31
2.12 Energie	32
2.13 Afvalstoffen	33
2.14 Afvalwater.....	34
2.15 Lucht	34
2.16 Geur	37
2.17 Opslag gevaarlijke stoffen.....	38
2.18 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	38
2.19 Integrale afweging	39
2.20 Conclusie.....	39

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 1 oktober 2020 is er een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu op grond van de Wabo ontvangen van KNS. Het betreft een revisie-/verandering van een inrichting gelegen aan de Visserijweg 10 te Delfzijl. De inrichting betreft een scheepswerf.

1.2 Projectbeschrijving

De inrichting KNS betreft een scheepswerf waar onder andere het bouwen, onderhouden, repareren en ontmantelen van schepen plaatsvindt. KNS wil in de nabije toekomst LNG gaan bunkeren (tankwagen naar schip).

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Revisievergunning	20-3-2001	2001-4.5.576/12
Veranderingsvergunning	26-11-2002	2002-16.556/48
Veranderingsvergunning	8-3-2005	2005/05787/10
Ambtshalve wijziging	11-7-2006	2006-121.944/28
Veranderingsvergunning	24-6-2008	111014

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage in samenhang met artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën: 2.1, 5.1, 12.1, 13.1.2, 13.4.b, en 13.4.c.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 13.4.c vallen, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

KNS heeft naast de aanvraag om een omgevingsvergunning op 1 september 2025 een separate aanvraag inzake een natura 2000 activiteit ingediend bij het bevoegd gezag (Provincie Groningen). Hierdoor wordt het natuur traject niet aangehaakt bij het milieutraject.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 december 2020 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 januari 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Vervolgens is opnieuw om aanvullende gegevens gevraagd. De laatste gegevens zijn op 17 maart 2026 ontvangen. Hiermee was de aanvraag volledig en zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende is voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor is het niet nodig de aanvraag ter advisering voor te leggen.

1.9 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

In het kader van een eerdere vergunningprocedure zijn de activiteiten van de inrichting reeds beoordeeld op grond van het Besluit m.e.r. Er is voor de activiteiten van de inrichting eerder positief besloten op een vormvrije m.e.r.-beoordeling van de D lijst, categorie 32.6 van het Besluit m.e.r. Daarnaast wordt de nieuwe activiteit (LNG verlading) niet genoemd als een activiteit waarbij een beoordeling zal moeten worden gedaan op grond van het Besluit m.e.r.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
3. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
4. Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
7. Paragraaf 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;

- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.4 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012);
- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (april 2014);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016);
- PGS 19: Propan en butaan: opslag (oktober 2013);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011);
- PGS 33-1: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen (juni 2013);
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 33-2: Aardgas afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen en drijvende werktuigen (april 2014);
- EC/2019/883 havenontvangstvoorzieningen voor de afvalafgifte van schepen.

Naast de aangewezen BBT-conclusies is het "Werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrotechnische industrie" (onder punt b) nog als BBT beschouwd. Dit document staat niet meer in bijlage 1 van de Mor maar wordt nog wel genoemd als BBT in het Activiteitenbesluit. Op het moment van schrijven van deze beschikking is de branche organisatie voor de scheepbouw (NMT) bezig met een nieuwe versie van het werkboek. De branche geeft aan dat er geen wijzigingen zijn in de technieken en dat het zuiver gaat om tekstuele aanpassingen en dat is weer met name gericht op wetgeving die is veranderd; het "Werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrotechnische industrie" lezen wij daarom nog steeds als BBT.

De volgende delen, modules, zijn speciaal van toepassing voor Koninklijke Niestern Sander:

- C.6 Scheepsbouw en -reparatie;
- C.2 Metaalbewerking;
- C.3.1 Lassen;
- C.4.2 Reinigen en ontvetten;
- C.5.4 Aanbrengen organische/anorganische deklagen.

2.5 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van KNS niet in strijd is met het NMP.

2.6 Proefnemingen

Veranderingen in de markt, beschikbare technologie en/of de wens om efficiënter of duurzamer te produceren, kunnen voor bedrijven aanleiding zijn om wijzigingen aan te brengen in de productiemethode. Doorgaans wordt met deze wijzigingen eerst geëxperimenteerd, alvorens ze worden doorgevoerd in de bedrijfsvoering. Een proefneming is dus een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op of voortvloeit uit de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten met als doel de ontwikkeling, verbetering en/of beproeving van nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken. Proefactiviteiten moeten uit een activiteit voortvloeien. De proefnemingen waar het hier om gaat, hebben de volgende kenmerken:

- ze zijn tijdelijk (de proefneming heeft een startmoment en een eindpunt en heeft een beperkte duur, doorgaans niet langer dan een half jaar)
- de milieugevolgen van de proefneming zijn vooraf niet of niet volledig bekend, maar sluiten aan bij de reguliere en vergunde milieugevolgen.

Het verbeteren van producten en procesvoering is een terugkerend aandachtspunt. Hiervoor is productonderzoek, procesoptimalisatie en productontwikkeling noodzakelijk. Proefnemingen kunnen daarvoor onontbeerlijk zijn. Om die reden moeten proefnemingen mogelijk zijn binnen het kader van deze vergunning. Daarbij dienen randvoorwaarden gesteld te worden, die in de voorschriften in de vergunning zijn opgenomen. Op deze wijze vallen proefnemingen binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning.

2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.8 Algemeen

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften reguleren algemene aspecten die van belang zijn voor de milieubelasting als gevolg van de inrichting. Het betreft onder andere zaken met betrekking tot het onderhoud van en de veiligheid op het terrein van de inrichting, het aanwezig hebben van een actuele plattegrondtekening, het registeren van gegevens die van belang zijn met betrekking tot de milieueffecten van het in werking zijn van de inrichting, het geven van instructies aan werknemers en derden die werkzaamheden verrichten binnen de inrichting en voorschriften met betrekking tot de milieugevolgen bij beëindiging van de inrichting.

2.9 Geluid

Algemeen

Het geluidaspect wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissies die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

In deze representatieve bedrijfssituatie wordt beoordeeld de invloed van:

1. het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$);
2. maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) en;
3. indirecte hinder.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het bedrijf is gesitueerd op het geluid gezoneerde industrieterrein Delfzijl. De geluidszone is voor het eerst vastgesteld in 1993. Daarna is deze gewijzigd via het facetbestemmingsplan Geluidzone .JMRO.0010.32BP; besluit van de gemeenteraad van Delfzijl d.d. 25 april 2013). Voor de beoordeling van het geluid van een inrichting op het terrein Farmsumerpoort geldt verder de beleidsregel "Zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl" zoals is vastgesteld bij besluit van 17 november 2015 van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl.

Bij vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een ontheffing voor een hogere geluidsbelasting is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het Industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan vastgestelde hogere grenswaarden.

Voor de toetsing van KNS is door de zonebeheerder (Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V.) gebruik gemaakt van de eerdergenoemde beleidsregel (zonebeheerplan) van 17 november 2015. Met dit zonebeheerplan wordt beoogd door het hanteren van geluidreserveringen op een kavel het industrielawaai efficiënter en gelijkmatiger over de geluidszone te kunnen verdelen, waardoor het industrieterrein in milieu- en bedrijfseconomisch opzicht gezond kan verder ontwikkelen. Een aangevraagde geluidruimte mag niet zorgdragen voor een overschrijding van de wettelijke geluidsgrenswaarden Wet geluidhinder. Een overschrijding van een kavelbudget is onder voorwaarden zoals vastgelegd in het zonebeheerplan toelaatbaar. Met behulp van het zonebeheer vindt de bewaking van deze geluidsgrenswaarden vanwege de Wet geluidhinder en kavelreserveringen plaats.

Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch onderzoek is het geluidshinderniveau als gevolg van de bedrijfsvoering in de representatieve bedrijfssituatie onderzocht. KNS is een scheepswerf waarbij binnen het terrein van het bedrijf diverse bedrijfsactiviteiten en werkzaamheden verricht worden die betrekking hebben op het bouwen, onderhouden, repareren en ontmantelen van schepen. Het betreft hier een doklocatie met daarbij ook een overslagkade.

In deze representatieve bedrijfssituatie is rekening gehouden met de geluidsuitstraling ten gevolge van de volgende groepen geluidsbronnen:

Doklocatie:

- werkzaamheden door werknemers aan de schepen in drie verschillende groepen (A tot en met C);
- hogedruk schoonspuiten van schepen en scheepsdelen in de drie dokken;
- elektrische kranen op het terrein;
- heftruck op het terrein;
- vrachtverkeer t.b.v. aan- en afvoer;
- nestgeluid van een coaster.

Overslagkade:

- werkzaamheden door werknemers zoals het ontmantelen van schepen en het samenstellen en/of afmonteren van prefab delen van grotere scheepsdelen (groep D);
- laden en lossen met kranen op het terrein;
- heftrucks op het terrein;
- gebruik aggregaat van 440 V t.b.v. schepen;
- vrachtverkeer en koeriersdiensten t.b.v. aan- en afvoer;
- personenwagens personeel en bezoekers.

De geluidsvermogensniveaus in het akoestisch onderzoek van 16 maart 2026 zijn voor een groot aantal geluidsbronnen gebaseerd op eerder uitgevoerde akoestische onderzoeken voor KNS. Daarnaast zijn er in het verleden metingen verricht aan bijvoorbeeld het hydrojetten (inclusief aggregaat) en twee vaste kranen op de doklocatie. Ook zijn geluidsvermogens overgenomen uit het meetarchief van de adviseur.

Nestgeluid

Onder nestgeluid van schepen wordt verstaan, het geluid dat veroorzaakt wordt door het stroomaggregaat op een schip. Uit jurisprudentie komt naar voren dat dit geluid dient te worden betrokken tot een inrichting, waarvoor een vergunning wordt verleend, in de periode dat het schip is aangemeerd aan een loskade of -steiger van de betreffende inrichting. Hiertoe wordt in het zonebeheer een apart geluidbudget gehanteerd. Om die reden is in het akoestisch onderzoek het aandeel in nestgeluid apart berekend en toegelicht.

Representatieve bedrijfssituatie

De geluidsoverdracht berekening is conform het meet- en rekenvoorschrift van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI) uitgevoerd. Op grond van de representatieve bedrijfssituatie is de geluidsuitstraling bepaald. Naast de representatieve bedrijfssituatie is er sprake van een incidentele bedrijfssituatie (IBS) en een bedrijfssituatie met een regelmatige afwijking (RA).

De relevante geluidbronnen van het bedrijf zijn onder andere de heftrucks, mobiele laad- en loskraan, kranen, aggregaten, hydrojetten en metaalbewerkingsactiviteiten zoals lassen, slijpen, hameren en dergelijke. In het akoestisch onderzoek wordt bij de resultaten getoetst aan de vergunningswaarden uit de vigerende vergunning (vergunning Wet milieubeheer met zaaknummer 111014, d.d. 24 juni 2008).

Uit de resultaten blijkt dat op een aantal vergunningspunten rondom het bedrijf in de dag- en avondperiode sprake is van een toename van het geluidsniveau met ongeveer 1 tot 2 dB. Dit is te verklaren aangezien de uitbreiding met een extra derde dok meer activiteiten zal genereren. Daarnaast zal het personeel toenemen door de uitbreiding van de werkzaamheden. Maatgevend voor de dag- en avondperiode is vergunningspunt NS 04 nabij de Visserijweg. Hier wordt een geluidsniveau berekend van 55 dB(A) in de dag- en 52 dB(A) in de avondperiode. Deze waarden zijn inclusief nestgeluid (zie tabel 6.3 van het akoestisch onderzoek) waarmee in de vorige vergunning geen rekening is gehouden.

Voor de nachtperiode is vergunningspunt NS 05 nabij de Melasseweg maatgevend met een geluidsniveau van 30 dB(A) waarmee wel voldaan wordt aan de vigerende vergunning. Zowel de vergunningspunten NS 04 als NS 05 zijn niet nabij woningen gelegen.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

In paragraaf 6.5 van het akoestisch onderzoek wordt het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) toegelicht. Hierbij wordt het volgende aangegeven:

- Werken in de avond (na 19.00 uur) dient zoveel als mogelijk te worden voorkomen.
 - Lastetechnieken zijn anders, er wordt meer MIG/TIG gelast in plaats van rutiel, met als gevolg dat er weinig spatten optreden en dat slak eenvoudiger is te verwijderen met als gevolg minder hamerwerk op de las.
 - Werkzaamheden met hydrojet-apparatuur vinden plaats binnen in het schip en minder buiten.
- Hydrojetten is het beste alternatief voor zandstralen ten behoeve van verwijderen van verf verwijderen aan de buiten- of binnenzijde van een schip. Hydrojetten werken onder hoge druk, derhalve zijn de hydrojetten voorzien van beschermende kappen, die niet alleen wateroverlast naar de omgeving beperken, maar ook de geluiduitstraling. Verder werken de hydrojetten alleen met water en niet met toevoegingen als zand, e.d.
- Schepen worden zoveel als mogelijk aangesloten op walstroom, waardoor scheepsmotoren kunnen worden uitgezet.
 - Het aggregaat 440V is niet in eigendom, maar wordt gehuurd. De gehuurde apparatuur voldoet aan de laatste stand van zaken. Ook het aggregaat voor de hydrojetten voldoet aan de laatste stand der techniek.
 - Het laden en lossen van zeeschepen met vloeibare stoffen (ballastwater) vindt plaats door middel van een gesloten systeem en pompen geplaatst in het schip. Toe- en afvoer van ballastwater vindt plaats onder het wateroppervlak. Omdat deze bron in het schip is opgesteld, is deze bron niet meer relevant.

De toename van het geluid wordt mede bepaald door de toename van het aantal werknemers in de groepen A-D. Zoals afgestemd is deze toename reëel voor de bedrijfssituatie en kunnen niet worden verminderd. Indien in de nachtperiode wordt gewerkt is ervoor gekozen om het aantal personen te beperken.

De geluidvermogens van de relevante, maatgevende geluidbronnen (heftrucks, mobiele laad- en loskraan, kranen, hydrojetten en metaalbewerkingsactiviteiten zoals lassen, slijpen, hameren e.d.) voldoen aan de stand der techniek en zijn gebruikelijke waarden voor de branche. Voor een aantal geluidbronnen (heftrucks en mobiele laad- en loskraan (overslagkade) is aangesloten op Regeling geluidemissie buitenmaterieel.

Zonetoets

Van de zonebeheerder ontvingen wij 31 maart 2026 een schriftelijke rapportage "Niestern Sander (doklocatie) Visserijweg 10 Delfzijl – Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl en aan de grenswaarden Wet geluidhinder" met kenmerk 4708-128/NAA/jd/nk/6, d.d. 31 maart 2026 waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht. Hieruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

In de zonetoets wordt geconcludeerd dat de door KNS aangevraagde kavelgeluidruimte in de dag- en avondperiode (zeer) relevant is. In de nachtperiode is deze beperkt relevant. Bij de woningen gelegen binnen de geluidszone van het industrieterrein wordt een geluidsbelasting van ten hoogste 46, 44 en 30 dB(A) berekend voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de school Noorderpoort bedraagt deze ten hoogste 47 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In de nachtperiode wordt de school als niet geluidsgevoelig beschouwd.

Daarnaast vraagt KNS voor de dagperiode nestgeluidruimte aan welke 40 dB(A) op de woningen en 42 dB(A) bij de school bedraagt. De aangevraagde nestgeluidruimte is hiermee zeer relevant. Op de zonegrens bedraagt deze ten hoogste 23 dB(A) en is daar beperkt relevant.

Bij toetsing aan de Beleidsregel "Zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl" blijkt dat de aangevraagde kavelgeluidruimte groter is dan het kavelbudget. Onder voorwaarden kan, volgens de beleidsregel, worden afgeweken. Namelijk indien er geen significante gevolgen zijn voor de rest van het terrein of de gevolgen kunnen worden gecompenseerd door een verlaging van een kavelreservering. Uit de beoordeling blijkt dat er gevolgen zijn voor de geluidsreserve, maar deze zijn beperkt. Er wordt hiermee voldaan aan artikel 3.2 lid 2 van de beleidsregel. Daarnaast past de door KNS aangevraagde nestgeluidruimte binnen het nestbudget

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. In de zonetoets wordt alleen de representatieve bedrijfssituatie beoordeeld.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van het geluidsniveau. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld het optrekken of afremmen van voertuigen, het laden en lossen, etc. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (verder te noemen Handreiking) stelt dat ter plaatse van een geluidsgevoelig object gestreefd moet worden naar een maximaal geluidsniveau van 10 dB boven door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.

Bij geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidszone wordt als streefwaarde de ontheffingswaarde vermeerderd met 10 dB gehanteerd. Geadviseerd wordt om maximale geluidsniveaus conform de Handreiking te beperken tot een geluidsniveau van maximaal 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag, avond- en nachtperiode.

Beoordeling

In het akoestisch onderzoek zijn de berekende maximale geluidsniveaus tijdens de representatieve bedrijfssituatie vergeleken met de voorschriften uit de vigerende vergunning. In tabel 6.4 van het akoestisch onderzoek wordt aangegeven dat op vergunningspunt NS 04 Visserijweg in de avondperiode niet kan worden voldaan aan de vergunde waarde van 71 dB(A). Deze waarde wordt met 2 dB overschreden. In de dag- en nachtperiode wordt wel voldaan evenals in alle perioden op beoordelingspunt NS 05. De beoordelingspunten NS 04 en NS 05 zijn niet gelegen nabij woningen. Aanvullend is ook beoordelingspunt NS 02 opgenomen in de tabel als beoordelingspunt. Dit punt is wel gelegen nabij woningen waarvoor een hogere waarde van 60 dB(A) is verleend. De berekende maximale geluidsniveaus bij deze woningen bedragen 61, 61 en 41 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de streefwaarde van de ontheffingswaarde van 60 dB(A) plus 10 dB.

Uit bijlage E van het akoestisch onderzoek blijkt dat de berekende maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) op een aantal punten nog iets hoger zijn als aangegeven in de tekst van het rapport. De berekende maximale geluidsniveaus bij de woningen en een school voldoen aan de maximale grenswaarde van 70, 65 en 60 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus zijn opgenomen op een aantal punten op korte afstand tot het bedrijf. Op deze wijze worden de maximale geluidsniveaus richting de op grotere afstand gelegen woningen en school ook beschermd.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf over de openbare weg dient te worden beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Echter, als uitzondering geldt dat bedrijven die op een geluidsgezoneerd industrieterrein zijn gelegen niet worden getoetst aan de geluidsgrenswaarden uit deze circulaire. Reden hiertoe is dat de reikwijdte waarbinnen sprake is van indirecte hinder beperkt blijft tot het gebied waarbinnen de voertuigen van en naar een inrichting nog niet op een voor meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute rijden.

Daarnaast wordt de geluidsbijdrage als gevolg van indirecte hinder niet getoetst op de wettelijke toetspunten van een gezoneerde industrieterreinen, omdat anders het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat onder meer uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, wordt doorkruist.

Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking ruimere grenswaarden worden gesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone rond het industrieterrein is met deze bijzondere situaties geen rekening gehouden. Geluidsbelastingen veroorzaakt door de bijzondere situaties worden daarom niet aan de grenswaarden van de geluidszone getoetst.

Regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie

KNS vraagt ook een regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie (RA) aan. Dit is een situatie welke ten hoogste 18 keer per jaar optreedt. Na de uitbreiding naar drie dokken kan het voorkomen dat naast de representatieve bedrijfssituatie gedurende 2 uur in de avond- of nachtperiode nestgeluid met een coaster wordt veroorzaakt bij het in- en uitdokken. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden in de genoemde perioden.

Het is zeer aannemelijk dat ter plaatse van het derde dok meer werkzaamheden uitgevoerd zullen gaan worden. Hierdoor zal het aantal werknemers toenemen evenals een toename in de bedrijfstijden. Gelet op de in het akoestisch rapport berekende geluidsbelastingen en de frequentie waarmee deze RA zich voordoet, kunnen wij deze toestaan.

Aan de vergunning hebben wij voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus gedurende deze activiteiten.

Conclusies

Het akoestisch onderzoek geeft een compleet beeld van het te verwachten geluidshinderniveau in de omgeving. Ook is in het onderzoek aangetoond dat wordt voldaan aan het toepassen van beste

beschikbare technieken. Gelet op onze bevindingen van dit onderzoek en de resultaten van geluidszonetoets is geconcludeerd dat sprake is van een aanvaardbaar geluidshinderniveau in de omgeving en dat er geen tegenstrijdigheden zijn met de Wet geluidhinder. Op grond van dit uitgangspunt is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Voorschriften geluidsgrenswaarden

In de voorschriften is een tabel met beoordelingspunten met geluidsgrenswaarden opgenomen geldend voor het gehele bedrijf. Deze waarden zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek en komen overeen met de aangevraagde geluidruimte uit de bijlagen. Mede door de grote afstand tussen de beoordelingspunten en KNS kunnen deze geluidsgrenswaarden niet met geluidmetingen worden gecontroleerd. Deze kunnen echter wel worden berekend met behulp van een overdracht rekenmodel in overeenstemming met de HMRI. Voor controlemetingen kunnen referentiepunten dicht bij de inrichting worden vastgelegd. Om die reden is ervoor gekozen om ook referentiepunten op korte afstand in voorschriften vast te leggen, zoals ook heeft plaatsgevonden bij de vigerende vergunning. Met behulp van een geluidsbronnen onderzoek kan op basis van de representatieve bedrijfssituatie de geluidsuitstraling worden berekend. Ook zijn de geluidsgrenswaarden afgerond overeenkomstig de HMRI.

In de voorschriften zijn geluidsniveaus opgenomen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus. Bij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor de representatieve bedrijfssituatie zijn de waarden opgenomen voor zowel het kavelgeluid (zonder nestgeluid), alleen inrichting gebonden nestgeluid als het totaal van beiden. Voor de afwijkende situaties zijn alleen de totalen opgenomen inclusief nestgeluid.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

2.10 Externe veiligheid

Op basis van artikel 1, lid 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) kan worden geconcludeerd dat de werkelijk of verwachte hoeveelheid gevaarlijke stof die bij een verlies uit het insluitsysteem kan vrijkomen uit een installatie binnen de inrichting, moet worden meegenomen in de toets aan de drempelwaarde(n). De van toepassing zijnde drempelwaarden voor LNG zijn vermeld in deel 2 van bijlage I van de Seveso III-richtlijn bij nr. 18 'ontvlambare vloeibare gassen en aardgas'. De lage drempelwaarde is 50 ton LNG en de hoge drempelwaarde is 200 ton LNG.

De installatie als bedoeld in artikel 1, lid 1 Brzo bestaat hier uit de gekoppelde insluitsystemen van het schip en de tank van de LNG-tankwagen. De inhoud van een volle tankwagen is 22 ton LNG. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de lage drempelwaarde voor LNG (toetsend aan bijlage I van de Seveso III-richtlijn bij nr. 18 'ontvlambare vloeibare gassen en aardgas') niet zal worden overschreden en derhalve valt de bunkering van LNG niet onder het Brzo, mits de totale hoeveelheid LNG van de twee tankwagens en de opslagtank van het schip gezamenlijk minder dan 50 ton bedragen. In de aanvraag om omgevingsvergunning is niet aangegeven wat de capaciteit van de brandstofopslagtank aan boord van het schip is. Er is daarom een voorschrift opgenomen om te borgen dat de lage drempelwaarde voor Brzo niet wordt overschreden.

De 'Circulaire externe veiligheid LNG-tankstations' (Circulaire) geeft het interimbeleid weer voor het beoordelen van externe veiligheidsrisico's van LNG-tankstations. De circulaire is weliswaar gericht op tankstations voor motorvoertuigen, echter zijn de uitgangspunten van dit beleid goed bruikbaar voor

de hier aangevraagde activiteit van KNS. Dit interimbeleid leunt zwaar op de systematiek uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Kernbegrippen voor externe veiligheid hierin zijn het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en krijgen de effectafstanden ook een rol van betekenis.

Groepsrisico

Uit de QRA wordt inzicht verkregen in het groepsrisico. Op basis van de resultaten van de QRA blijkt dat het groepsrisico lager is dan 10 slachtoffers, dit betekent dat er geen groepsrisico wordt berekend. Daarmee hoeft het groepsrisico niet nader te worden verantwoord en wordt voldaan aan de vereisten uit de Bevi t.a.v. het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Aanvullend op de systematiek uit het Bevi wordt bij LNG-tankstations een generieke minimumafstand van 50 m gehanteerd vanaf (het vulpunt van) de LNG-installatie tot aan een (beperkt) kwetsbaar object. De afstand op de door KNS aangegeven locatie op het schip aan de kade van het LNG-bunkeren tot aan de dichtstbijzijnde al dan niet geprojecteerd (beperkt) kwetsbaar object is ruim meer dan 50 meter. Hiermee wordt dus ruim voldaan aan de uit de Circulaire vereiste veiligheidsafstand tot (beperkt) kwetsbare objecten. Bij de aanvraag is tevens een (locatie)specifieke kwantitatieve risicoanalyse (QRA-rapportage) overlegd ("Notitie / memo QRA Verkenning LNG-levering" d.d. 19 februari 2024) en bijbehorende rekenmodel (KNS QRA LNG-bunk d.d. 16-02-2024), samen kortweg QRA. De 10^{-6} -contour ligt deels binnen en deels buiten de inrichtingsgrens. Er bevinden zich geen woningen en/of (beperkt) kwetsbare objecten/ bestemmingen binnen de 10^{-6} -contour. Er bevinden zich ook geen geprojecteerd kwetsbare objecten en/of geprojecteerd beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour. Hiermee wordt voldaan aan de uit de Bevi vereiste veiligheidsafstand, d.w.z. de grens- c.q. richtwaarde voor het plaatsgebonden risico van PR 10^{-6} /jaar.

Effectafstand

Het interimbeleid geeft tevens aan dat de z.g. effectafstanden een rol van betekenis hebben. Inzicht in de effectafstanden is vooral van belang voor de rampenbestrijding (brandweer). De (maatgevende) effectafstand is gebaseerd op de afstand waarbij –ingeval van een ongewoon vooral gevaarlijk stoffen vrijkomen waarbij verwacht wordt dat 1% van de aanwezige bevolking komt te overlijden. Er wordt hierbij geen rekening gehouden met hoe groot/klein de kans is dat een dergelijke calamiteit plaatsvindt. Uit de bovenvermelde QRA kan, zoals vermeld, inzicht worden verkregen in de (maximale) effectafstand. In de QRA is een effectgebied berekend. Op basis van de resultaten van de QRA mag worden uitgegaan van een maximale effectafstand van ca. 218 m, ingeval een LNG-tankwagen instantaan faalt.

Op basis van het Brzo, Bevi en de Circulaire in samenhang met de resultaten uit de QRA kan worden geconcludeerd dat t.a.v. externe veiligheid geen knelpunten aanwezig zijn. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het bunkeren van LNG, om de uitvoering van deze werkzaamheden tot een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu te borgen.

Registratiebesluit en provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van de Regeling provinciale risicokaart.

Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de inrichting bestaat tijdens het bunkeren van LNG of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (Atex). Concreet gaat het voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenzone-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) noodplan

In de Arboretgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arboretbesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan, indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboretregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

Om de externe veiligheid te waarborgen zijn er voorschriften verbonden aan onderhavig besluit.

2.11 Bodem

2.11.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Opslaan van afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Op- en overslaan van verwijderd asbest.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Opslag van visceuze stoffen en vloeistoffen in emballage;
- Opslag van vaste stoffen in emballage.

Voor deze activiteit geldt het navolgende.

2.11.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.11.3 Beoordeling en conclusie

Om een verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die onder andere voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

2.11.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De aanvraag beschikte niet over een nulsituatiebodemonderzoek, waardoor niet kon worden vastgesteld wat de bodemkwaliteit was voordat de bedrijfsactiviteiten werden gestart.

Er zal daarom als nul-situatie een bodemkwaliteit worden gehanteerd die kan worden afgeleid van de geldende bodemkwaliteitskaart.

2.11.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

2.12 Energie

Voor wat betreft het aspect energie valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit en de bijhorende ministeriële regeling. Aangezien het bedrijf valt onder de algemene regels zijn er daarom ook geen vergunningvoorschriften opgenomen.

2.13 Afvalstoffen

2.13.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het –directe of indirecte– gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan veel verschillende afvalstromen. Deze zijn weergegeven in 4.6, 4.7 en 4.8 bij de bijlage Aanvraag omgevingsvergunning.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil, 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt jaarlijks circa 375 ton.

Onduidelijk is hoeveel van dit afval gevaarlijk afval is.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen, voor het gevaarlijk afval is dit niet duidelijk. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, achten wij afvalpreventie relevant. Daarom wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet

afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- Gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen;
- Restafval;
- Glas;
- Grond – Slib;
- Hout;
- Kolken (slib);
- Huishoudelijk afval/veegvuil;
- Gemengd bedrijfsafval;
- Lege verblikken.

Deze afvalstromen worden momenteel binnen de inrichting apart ingezameld. Hieruit concateren wij dat het gescheiden inzamelen van deze stromen voor het bedrijf haalbaar is. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor deze afvalstoffen.

2.14 Afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteit:

- Het lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Daarnaast worden in de inrichting de volgende afvalwaterstromen geloosd:

- Hemelwater, afkomstig van de dokken;
- Ballastwater;
- Reinigingswater dokken.

Dit afvalwater wordt nadat deze door een zandfilter, olieafscheider en bezinkput is geweest geloosd op het oppervlaktewater. Steekproefsgewijs worden door Rijkswaterstaat op grond van de vigerende watervergunning monsters genomen van het te lozen afvalwater. Aangezien deze stromen niet worden geloosd op het openbaar riool, zijn er geen voorschriften ter bescherming van het riool in de vergunning opgenomen.

2.15 Lucht

2.15.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

2.15.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Binnen de inrichting vinden (of: de aanvraag heeft betrekking op) activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Deze activiteiten zijn:

- Werkzaamheden aan schepen, zoals lassen, slijpen en dergelijke;

- Stralen en behandelen van scheepsrompen;
- Werkzaamheden in de werkplaatsen;
- Gebruik van verbrandingsmotoren en stookinstallaties;
- Verven, reinigen, ontvetten en coaten.

Gezien de aard van de objecten en de grootte ervan, vinden de meeste werkzaamheden die leiden tot emissies naar lucht plaats in de buitenlucht. Hierdoor is het afzuigen van emissies niet mogelijk. Indien de activiteiten buiten plaatsvinden en niet via afzuiging uit een puntbron worden geëmitteerd vallen ze onder de definitie van diffuse emissie.

Voor de beoordeling van de emissies naar lucht is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies.

2.15.3 Laswerkzaamheden

Laswerkzaamheden vormen een belangrijke emissiebron binnen de inrichting. De laswerkzaamheden gebeuren voornamelijk in de buitenlucht aangezien de omvang van de objecten eraan bij draagt dat dit inpandig lassen niet mogelijk maakt. In de aanvraag is inpandig lassen echter niet uitgesloten.

In de Activiteitenregeling is over lasmateriaal vastgelegd dat in een aantal gevallen behandeling van deze emissies niet noodzakelijk is. Dit is het geval bij een lasdraadverbruik lager dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal en elektroden per jaar voor de lasprocessen behorende tot klasse I t/m III.

Aangezien de voorschriften omtrent lassen van metalen uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op type C inrichtingen zijn voor de laswerkzaamheden die zowel in- als inpandig plaatsvinden voorschriften opgenomen ten aanzien van het aspect lucht om zo de milieueffecten op de omgeving te voorkomen danwel zoveel mogelijk te beperken.

Stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting is een middelgrote stookinstallatie aanwezig. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op deze installatie.

2.15.4 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is tevens sprake van diffuse emissies afkomstig van werkzaamheden aan metalen schepen in de buitenlucht zoals lassen, slijpen, stralen, hydrojetten, verven, reinigen en coaten. Diffuse emissies worden niet gereinigd via een filtrerende voorziening en dienen derhalve zoveel mogelijk te worden voorkomen. Gezien de aard en de grootte van de werkzaamheden is het verbieden van werkzaamheden in de open lucht niet mogelijk. Daarom is opgenomen dat zoveel mogelijk technische en organisatorische maatregelen moeten worden genomen om diffuse emissies te voorkomen. Hierbij is aangesloten bij het Werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrotechnische industrie en in het bijzonder bij de modules:

- C.6 Scheepsbouw en -reparatie;
- C.2 Metaalbewerking;
- C.3.1 Lassen;
- C.4.2 Reinigen en ontvetten;
- C.5.4 Aanbrengen organische/anorganische deklagen.

2.15.5 Oplosmiddeleninstallatie

Voorschriften specifiek voor oplosmiddelen zijn geregeld in afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften gelden voor alle typen inrichtingen met oplosmiddeleninstallaties die de drempelwaarden uit artikel 2.28 overschrijden.

In deze activiteit(en) worden mogelijk stoffen en mengsels gebruikt met een gevarenaanduiding als vermeld in artikel 2.30 van het Activiteitenbesluit.

Voor stoffen en mengsels met een bepaalde gevarenaanduiding boven de drempelwaarden volgens tabel 2.30 gelden aparte emissie-eisen, die ook gelden wanneer gebruik wordt gemaakt van een reductieprogramma. Deze mogen namelijk niet als diffuse emissie vrijkomen (tenzij het technisch en economisch niet haalbaar is) en moeten binnen zo kort mogelijke tijd vervangen worden door een minder schadelijk alternatief.

Er zal onderzoek moeten plaatsvinden door de vergunninghouder of blijkt dat de geldende drempelwaarden van artikel 2.28 Activiteitenbesluit wel of niet worden overschreden. Mocht de drempelwaarde worden overschreden dan dient in het verlengde daarvan een reductieprogramma te worden opgezet op grond van artikel 2.29 lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Tevens dienen stoffen en mengsels waaraan een of meer van de in artikel 2.30 Activiteitenbesluit genoemde gevarenaanduidingen is toegekend worden vervangen door minder schadelijke stoffen of mengsels.

Bovenstaande wet- en regelgeving wordt vanuit het Activiteitenbesluit (afdeling 2.11) aangestuurd voor zowel type A, B of C inrichtingen. Daarom zijn er voor het aspect oplosmiddelen geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

2.15.6 Verfspuiten

De milieubelasting die optreedt bij het verven van oppervlakten bij scheepsreparatie en -onderhoud heeft voornamelijk betrekking op de emissies naar lucht en oppervlaktewater en het vrijkomen van afvalstoffen. Het treffen van de juiste maatregelen is daarom een kwestie van het maken van de optimale keuze, waarbij de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden voorkomen. De ontstane verontreinigingen zijn afhankelijk van de keuze van de verftechnieken, rollen en/of kwasten, airless verfspuiten en oplosmiddelen.

De vergunninghouder heeft onder andere aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om te spuitverven. Verf heeft als belangrijkste functie het verlengen van de levensduur van het te beschermen materiaal waarop deze wordt aangebracht. Bij bepaalde manieren van verwerken van de verf kunnen verfdeeltjes worden geëmitteerd, ook wel overspray genoemd, naar de omgeving. Om verspreiding van overspray te voorkomen of te beperken worden een aantal organisatorische en/of technische maatregelen en/of voorzieningen genomen. Het betreft namelijk verf die wordt verwerkt binnen de inrichting door middel van airless verfspuiten. Airless verfspuiten is verf onder hoge pneumatische druk. De emissies van verf in de vorm van overspray, in de openlucht tijdens airless verfspuitwerkzaamheden kan worden gereduceerd door het plaatsen van een tijdelijke omkapping of afschutting. De emissie wordt hiermee beperkt. De eigenaar van het vaartuig of de reder bepaalt over het algemeen de keuze van de verf. De leverancier van de verf bepaalt de mengverhouding verf/oplosmiddel. De scheepswerf heeft hier geen grip op. De mogelijkheid tot het toepassen van milieuvriendelijk verf zoals watergedragen verf of oplosmiddelenarm verf zijn bij scheepsbouw en -reparatie nog niet van toepassing. Er worden immers zware eisen gesteld aan verf omdat aan verf en materiaal aan extreme weersomstandigheden worden blootgesteld.

In module C5.4 onderdeel van het werkboek "Metaal- en Elektrotechnische Industrie" wordt het aanbrengen van organische en anorganische deklagen, naast het gebruik van fijnmazige netten, het gebruik van waterschermen en het omkappen van het vaartuig in het droogdok als beste beschikbare techniek beschouwd. Het aanbrengen en verwijderen van een tijdelijke omkapping is zeer tijdrovend en daardoor kostbaar, met name bij grote vaartuigen. Het vaartuig is langer uit de vaart vanwege

opbouwen en afbreken van de omkapping. Dit kan tijdens werkzaamheden tot een aanzienlijke vertraging leiden. Het gebruik van omkapping is maatwerk. Omkappen is alleen mogelijk bij een windkracht van 4 Bft of lager omdat de kans bestaat dat de omkapping scheurt vanaf 4 Bft. of hoger. Door het toepassen van omkapping, en het nadeel kosteneffectiviteit gedurende op- en afbouwen van de omkapping en het langer uit de vaart zijn van vaartuigen wordt omkappen in een droogdok niet van toepassing verklaard. Bij het toepassen van de fijnmazige netten wordt de windsnelheid in het droogdok gereduceerd en zodoende verontreiniging in de vorm van overspuy naar het oppervlakte-water en omgeving beperkt of voorkomen. De windsterkte mag niet te groot zijn om de fijnmazige netten niet kapot te laten waaien. Ten opzichte van omkapping is het toepassen van fijnmazige netten in de vergunning tijdens het dokken van vaartuigen opgenomen. Hier is een voorschrift voor opgenomen in deze vergunning.

2.15.7 Zeer zorgwekkende stoffen

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Degene die een inrichting drijft van waaruit emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden, overlegt elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag over:

- De mate waarin emissies van ZZS-stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- De mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Aangezien bovenstaande geregeld is in het Activiteitenbesluit zijn hiervoor geen vergunningvoorschriften opgenomen.

2.16 Geur

2.16.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

Omschrijving aangevraagde situatie

De inrichting betreft een scheepswerf. Binnen de inrichting worden schepen onder andere gecoat en geverfd. Dit kan geurhinder veroorzaken. Er zijn geen geurklachten bekend. Dit wil dus niet zeggen dat er geen geurhinder op kan treden. Het is niet uitgesloten dat af en toe de geur van oplosmiddelen afkomstig van de scheepswerf waarneembaar zijn bij woningen. Naar verwachting zal dit niet tot geurhinder leiden.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een industrieterrein waar tevens andere bedrijven zich bevinden. In de directe omgeving zijn geen gevoelige objecten aanwezig. Woningen van derden en andere gevoelige objecten liggen op meer dan 400 meter van de inrichting.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Er is alleen sprake van geurhinder als gevolg van diffuse emissie van oplosmiddelen bij het coaten en verven van schepen. Deze diffuse emissie zal geen geurhinder geven op grote afstand van de inrichting. De directe omgeving van de inrichting bestaat uit andere (industriële) bedrijven. Woonbebouwing bevindt zich op verre afstand. Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van deze geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar hinderniveau.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is niet noodzakelijk.

2.17 Opslag gevaarlijke stoffen

2.17.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Scheepswerf KNS zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2016 versie 1.0);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (2011 versie 1.0);
- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (april 2014);
- PGS 19: Propaan en butaan: opslag (oktober 2013);
- PGS 33-1: Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen (juni 2013).

De relevante PGS richtlijnen die geen rechtstreekse werking genieten op grond van het Activiteitenbesluit zijn middels voorschriften aan dit besluit verbonden.

2.18 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;

- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.19 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

2.20 Conclusie

De aanvraag en de daarbij gevoegde documenten verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de activiteiten en de toe te passen maatregelen, zodat wij tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing zijn gekomen en derden in staat zijn daaruit voldoende achtergrondinformatie op te nemen. De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan deze omgevingsvergunning gehechte voorschriften, aan de beste beschikbare technieken ter bescherming van het milieu.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisieaanvraag kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor de activiteiten van Koninklijke Niester-Sander B.V. relevante voorschriften opgenomen.