

# **Evaluatierapportage**

## **VTH 2025**

### **Gemeente Best**

## Inhoud

1 Inleiding .....	3
1.1 Aanleiding en wettelijke basis .....	3
1.2 Positionering binnen de beleidscyclus .....	3
1.3 Leeswijzer.....	4
2 In welke mate hebben we uitvoering gegeven aan de voorgenomen werkzaamheden? .....	5
3 In welke mate hebben we een bijdrage geleverd aan de doelstellingen van de U&HS?.....	33
4 Bijstelling U&HS .....	41
4.1 Aansluiting huidige prioriteitenstelling .....	41
4.2 Aanpassing aan de hand van toetsmethodiek en ontwikkelingen.....	44
4.3 Beoordelen beleidsdoelen.....	45
4.4 Aanpassing criteria en werkwijze vergunningenstrategie .....	45
4.5 Uitvoering van afspraken over strafrechtelijke samenwerking .....	45
5 Mededeling naleving kwaliteitscriteria 2025.....	46
6 Aanbevelingen en ontwikkelpunten .....	48

Bijlage Jaarrapportage ODZOB 2025

# 1 Inleiding

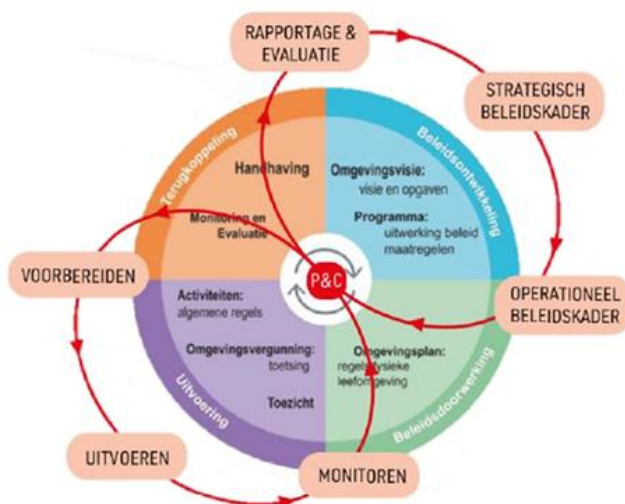
## 1.1 Aanleiding en wettelijke basis

Deze evaluatierapportage is opgesteld op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit en vormt de jaarlijkse bestuurlijke verantwoording over de uitvoering van het VTH-uitvoeringsprogramma 2025. Hiermee geeft de gemeente uitvoering aan haar wettelijke verplichting om inzichtelijk te maken in hoeverre de voorgenomen activiteiten binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving daadwerkelijk zijn gerealiseerd, en in welke mate deze uitvoering heeft bijgedragen aan de doelen en prioriteiten uit de Uitvoerings- en Handhavingstrategie 2025–2029 (hierna U&HS).

## 1.2 Positionering binnen de beleidscyclus

Deze evaluatierapportage neemt een formele en richtinggevende positie in binnen de VTH-beleidscyclus van de gemeente. Conform de kaders van het Omgevingsbesluit vormt de rapportage de jaarlijkse bestuurlijke verantwoording over de uitvoering van het vastgestelde Uitvoeringsprogramma 2025. Daarmee geeft de gemeente invulling aan haar plicht om inzichtelijk te maken in hoeverre de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving daadwerkelijk is gerealiseerd (hoofdstuk 2) en in welke mate deze uitvoering heeft bijgedragen aan de strategische doelstellingen uit de U&HS.

Centraal in het Omgevingsbesluit staat de beleidscyclus, zie afbeelding BIG-8. De evaluatierapportage bevindt zich in de stap *Rapportage en Evaluatie* van de BIG-8 en vormt de formele schakel tussen monitoring, bijsturing en de programmering van het volgende uitvoeringsprogramma.



*BIG-8 (rode lijnen) en beleidscyclus Omgevingswet*

De evaluatie vervult daarmee drie bestuurlijke functies:

1. Verantwoorden– inzicht bieden aan college en raad in de mate van uitvoering en de naleving van wettelijke verplichtingen.
2. Bijsturen - analyseren van knelpunten en verbeterpunten om de kwaliteit, effectiviteit en continuïteit van de VTH-taken te versterken.

3. Vooruitkijken en programmeren - een onderbouwde basis creëren voor het uitvoeringsprogramma 2026 en de verdere doorontwikkeling van de U&HS en de VTH-organisatie.

Door deze positionering vormt de evaluatie een integraal en onmisbaar instrument voor de bestuurlijke sturing van de VTH-taken en voor de blijvende professionalisering van de uitvoering.

## 1.3 Leeswijzer

Deze evaluatierapportage is opgebouwd volgens de systematiek van de VTH-beleidscyclus en volgt de inhoudelijke structuur van de U&HS. De leeswijzer helpt de lezer om de opbouw en samenhang van de rapportage snel te begrijpen.

### **Hoofdstuk 1 – Inleiding**

In dit hoofdstuk wordt de wettelijke basis van deze rapportage toegelicht, de positie van de evaluatie binnen de beleidscyclus (BIG-8) beschreven en wordt uitgelegd hoe het document moet worden gelezen.

### **Hoofdstuk 2 – Terugblik op 2025**

Hier worden de uitgevoerde werkzaamheden binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving weergegeven aan de hand van taakbladen. De taakbladen geven inzicht in de daadwerkelijke uitvoering van de voorgenomen activiteiten. Per taakblad staan de trends, het doelbereik, de knelpunten en aanbevelingen beschreven.

### **Hoofdstuk 3 – Doelbereik doelstellingen U&HS**

Nadat het doelbereik per taakblad in kaart is gebracht gaat dit hoofdstuk verder door de resultaten van 2025 te toetsen aan de prioriteiten en doelstellingen uit de U&HS.

### **Hoofdstuk 4 – Evaluatie uitvoering en handhaving**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mate waarin de uitvoering aansluit bij de beleidsprioriteiten uit de U&HS, de vraag of prioritering moet worden bijgesteld, en de noodzaak van beleidsaanpassingen. Ook wordt de samenwerking met ketenpartners en strafrechtelijke partners geëvalueerd.

### **Hoofdstuk 5 – Mededeling naleving kwaliteitscriteria 2025**

Dit hoofdstuk bevat de verplichte bestuurlijke verantwoording over de naleving van de Kwaliteitscriteria VTH 3.0. Hierin wordt aangegeven welke deskundigheidsgebieden voldoen, welke niet, en welke maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen.

### **Hoofdstuk 6 – Ontwikkelpunten**

Op basis van de evaluatie worden de belangrijkste aandachtspunten voor 2026 beschreven. Het gaat om inhoudelijke, organisatorische en procesmatige verbeteracties die nodig zijn om de kwaliteit en effectiviteit van de VTH-taken verder te versterken.

### **Bijlagen**

De bijlagen bevatten ondersteunende informatie, waaronder de evaluatie van doelstellingen, gegevens van de omgevingsdienst en andere achtergrondinformatie die de inhoud van de evaluatierapportage nader onderbouwt.

## 2 In welke mate hebben we uitvoering gegeven aan de voorgenomen werkzaamheden?

Dit hoofdstuk presenteert de uitvoering van de VTH-taken aan de hand van taakbladen. Elk taakblad beschrijft systematisch een afzonderlijk taakveld binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving en vormt daarmee de kern van de uitvoerings- en verantwoordingsinformatie. De taakbladen bieden inzicht in de aard van de werkzaamheden, het wettelijk kader, de gerealiseerde inzet, trends, doelbereik en eventuele knelpunten in de uitvoering. Door deze uniforme opbouw ontstaat een helder en vergelijkbaar overzicht van de uitvoering per taakveld. De taakbladen sluiten aan op de structuur van de VTH-beleidscyclus en ondersteunen zowel de jaarlijkse evaluatie als de programmering van het volgende uitvoeringsprogramma. Onderstaand format is toegepast voor alle taakbladen in dit hoofdstuk.

Tabel – Format Taakblad

Onderdeel	Omschrijving / In te vullen informatie
<b>Taakblad [nummer]: [Titel taakveld]</b>	De volgende taakbladen worden nader uitgewerkt: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Informatievoorziening, vergunningen en meldingen Omgevingswet</li> <li>2. Vergunningen en meldingen APV en bijzondere wetten</li> <li>3. Toezicht Omgevingswet</li> <li>4. Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten</li> <li>5. Juridische bijdrage VTH</li> <li>6. Projecten VTH</li> <li>7. Algemene ondersteuning VTH</li> </ol>
<b>1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader</b>	Beschrijving van de taak, belangrijkste werkzaamheden, procesinrichting, wettelijke grondslag (Omgevingswet/Omgevingsbesluit, Wkb, APV e.a.) en betrokken interne/externe partners.
<b>2. Bijzondere ontwikkelingen in evaluatiejaar</b>	Relevante ontwikkelingen die de uitvoering in het jaar hebben beïnvloed (wetgeving, woningbouwopgave, ketensamenwerking, proceswijzigingen, werkdruk, kwaliteit).
<b>3. Realisatie en duiding</b>	<i>(Deze onderstaande 3 subonderdelen blijven onderdeel van de tabel, eventueel als losse rijen.)</i>
3.1 Realisatie t.o.v. planning	Overzicht van geplande versus gerealiseerde aantallen; verklaring van afwijkingen.
3.2 Trends	Belangrijkste stijgingen/dalingen, complexiteit, signalen en patronen in de uitvoering.

3.3 Bijzondere casuïstiek	Relevante casussen die inzicht geven in trends, risico's of uitvoering.
<b>4. Doelbereik</b>	Beschrijving van de bijdrage aan U&HS-doelen en subdoelen; effecten van de uitvoering.
<b>5. Knelpunten en verbeterpunten</b>	Analyse van belemmeringen in proces, capaciteit, samenwerking, informatievoorziening of juridische aspecten.
<b>6. Aanbevelingen</b>	Noodzakelijke verbeteracties om kwaliteit, effectiviteit en risicobeheersing te versterken.

## Taakblad 1: Informatievoorziening, vergunningen en meldingen Omgevingswet

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

Binnen dit taakveld behandelt de gemeente alle werkzaamheden die samenhangen met informatieverstrekking, intake, principebeoordelingen en de behandeling van aanvragen en meldingen op grond van de Omgevingswet. De werkzaamheden omvatten onder meer het beantwoorden van informatieverzoeken, het voeren van intakes en vooroverleggen, het beoordelen van schetsplannen en principeverzoeken, en het afhandelen van aanvragen voor omgevingsvergunningen en meldingen.

De uitvoering vindt plaats conform de vergunningenstrategie uit de U&HS en binnen de wettelijke kaders van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Wkb, de Erfgoedverordening en relevante gemeentelijke beleidsregels. Alle aanvragen en meldingen worden behandeld via casemanagement, waarin procescoördinatie, afstemming met interne en externe adviseurs en integrale toetsing centraal staan.

Binnen dit taakveld zijn verschillende vormen van dienstverlening ingezet om initiatiefnemers tijdig duidelijkheid te geven over de haalbaarheid van hun plannen. Via informatieverzoeken, intakes en principeverzoeken worden initiatiefnemers vroegtijdig geïnformeerd over procedures, mogelijkheden en vereisten. Dit draagt bij aan betere voorbereiding, hogere kwaliteit van aanvragen en het voorkomen van onnodige instroom.

Het Adviesteam Initiatieven en het Adviesteam Principeverzoeken spelen een belangrijke rol in de integrale beoordeling van ruimtelijke plannen. Hierbij worden disciplines zoals RO, Omgevingsadvies, duurzaamheid, verkeer, economie en cultuurhistorie betrokken. Voor monumenten en cultuurhistorisch waardevolle objecten wordt advies ingewonnen bij de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

De behandeling van omgevingsvergunningen vindt plaats via een vastgestelde processtructuur in Rx.Mission. Binnen casemanagement worden de volledigheidstoets, de coördinatie van adviesaanvragen, de integrale beoordeling en de besluitvorming uitgevoerd. Ook juridische ondersteuning en vertegenwoordiging in bezwaar- en beroepsprocedures maken onderdeel uit van de taakuitvoering.

Deze werkwijze waarborgt dat aanvragen zorgvuldig, integraal en in lijn met de gedachte van de Omgevingswet ('ja, mits...') worden behandeld, met aandacht voor kwaliteit, dienstverlening en rechtszekerheid.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

#### **Planning en woningbouwontwikkeling**

In 2025 is de werkdruk binnen vergunningverlening merkbaar beïnvloed door de toenemende ruimtelijke dynamiek in de gemeente. De woningbouwopgave leidde tot een groeiend aantal initiatieven, variërend van kleinschalige bouwplannen tot complexere ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor BOPA's noodzakelijk waren. Hoewel de versnelling van de woningbouwrealisatie in 2026 concreet vorm krijgt, was in 2025 al zichtbaar dat initiatiefnemers steeds eerder in het proces contact zochten met de gemeente. Dit resulteerde in een hogere instroom van schetsplannen, intakeverzoeken en principeverzoeken. De opgedane ervaring met nieuwe ruimtelijke procedures droeg in 2025 bij aan een betere voorspelbaarheid van de werkvoorraad en een stevigere basis voor integraal casemanagement.

## Dienstverlening en procesoptimalisatie

In 2025 is verder ingezet op het versterken van de dienstverlening, conform de uitgangspunten van de Omgevingswet. Het vroegtijdig afstemmen via vooroverleg en schetsplannen werd actief gestimuleerd, wat zichtbaar bijdroeg aan het verbeteren van de kwaliteit van ingediende aanvragen. Hierdoor konden vergunningverleners aanvragen efficiënter beoordelen en werd het aantal buiten-behandeling-stellingen beperkt gehouden. De verschuiving naar een meer oplossingsgerichte en voorspelbare werkwijze werd als positief ervaren door initiatiefnemers en interne partners.

## Legesverordening

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet kwamen in 2025 knelpunten naar voren in de toepassing van de legesverordening. Met name de tarientabel bleek niet altijd goed aan te sluiten op de nieuwe productstructuur, waardoor interpretatieverschillen ontstonden. Vergunningverleners hebben in 2025 actief signalen verzameld over onduidelijkheden in de praktijk, die zijn gebruikt als input voor de jaarlijkse actualisatie van de legesverordening. Ook werd binnen de organisatie aandacht gevraagd voor de financiële impact van de private kwaliteitsborging, vooruitlopend op het landelijke onderzoek van de VNG.

## Samenwerking en afstemming

De samenwerking met interne en externe partners bleef in 2025 een belangrijke voorwaarde voor een zorgvuldige uitvoering van de VTH-taken. De afstemming met het team Ruimtelijke Ontwikkeling, Omgevingsadvies, de ODZOB en de VRBZO is gedurende het jaar verder verstevigd, met name bij complexe bouwprojecten en geluidgevoelige aanvragen. Deze intensievere samenwerking zorgde voor een meer integrale beoordeling van initiatieven en versterkte de juridische en inhoudelijke kwaliteit van besluiten.

## Rx.Mission en datavoorziening

In 2025 werd verder gewerkt aan het verbeteren van de datakwaliteit en monitoring via Rx.Mission. Hoewel veel gegevens al volledig digitaal werden geregistreerd, bleek dat een deel van de informatie nog niet eenvoudig via rapportages kon worden ontsloten. Dit beperkte de mogelijkheden om volledig datagedreven te sturen. In 2025 zijn daarom voorbereidingen getroffen voor de verdere doorontwikkeling van dashboards en rapportages, zodat in 2026 beter kan worden geprogrammeerd, gemonitord en gerapporteerd.

### 3. Realisatie en duiding: Wat valt op?

Categorie	Verwacht 2024	Gerealiseerd 2024	Verwacht 2025	Gerealiseerd 2025
Informatieverzoek	-/-	-/-	-/-	-/-
Vooroverleg				
<i>beoordeling vergunningsvrij bouwen</i>	90	34	90	19
<i>intake en principeverzoeken</i>	75	-/-	75	141
<i>beoordeling schetsplannen</i>	80	82	70	72

omgevingsvergunningen				
Bouwactiviteit omgevingsplan(OPA) en Bouwactiviteit technisch	100	-/-	100	176
OPA anders dan bouwen	40	18	40	39
BOPA regulier	60	-/-	60	30
BOPA uitgebreid	30	-/-	30	2
Geweigerde omgevingsvergunningen	-/-	7	-/-	6
Aanvragen omgevingsvergunning buiten behandeling gelaten	-/-	10	-/-	8
Aanvragen omgevingsvergunning procedure afgebroken	-/-	82	-/-	88
Overige omgevingsvergunningen				
slopen van een bouwwerk	5	5	5	2
omgevingsplanactiviteit wijzigingen rijksmonumenten	2	1	2	1
omgevingsplanactiviteit wijzigingen monumenten	5	3	5	3
Meldingen				
gebruiksmelding (brandveilig gebruik)	5	11	5	17
bouwmeldingen	-/-	14	-/-	40
Informatieplichten (start bouw en beëindiging bouwwerkzaamheden oftewel de Wkb meldingen)	120	-/-	120	39
Juridische procedures				
Bezwaar	-/-	-/-	-/-	4
(hoger)beroep	-/-	-/-	-/-	3
voorlopige voorziening	-/-	-/-	-/-	1

Informatieverzoeken zijn in 2025 niet geregistreerd. In de toekomst is dit wel de wens. Dit geldt ook voor bezwaarschriften bij vergunningverlening.

### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

Het merendeel van de werkzaamheden rondom informatieverzoeken, schetsplannen, intakes, principeverzoeken en vergunningverlening is in 2025 uitgevoerd zoals voorzien. Door de toename van complexe aanvragen en de sterkere inzet op vroegtijdige afstemming, is een groter deel van de werkvoorraad verschoven naar activiteiten in de initiatiefase. Hierdoor kon de kwaliteit van formele aanvragen worden verhoogd, al zorgde dit wel voor extra belasting in de voorfase. Voor 2025 geplande aantallen voor beoordeling van vergunningsvrij bouwen, schetsplannen en intake/principeverzoeken zijn grotendeels gerealiseerd. Een deel van de beoogde datarapportages kon niet worden opgeleverd vanwege beperkingen in Rx.Mission.

### 3.2 Trends

De uitvoering in 2025 liet duidelijke trends zien:

- Een toename in vroegtijdige afstemming, waaronder schetsplannen, intakes en principeverzoeken.
- Toenemende complexiteit van ruimtelijke aanvragen, met meer BOPA's en afwijkingsverzoeken.
- Grotere behoefte aan integrale advisering, waarbij frequent afstemming nodig was met RO, Omgevingsadvies, ODZOB en VRBZO.
- Meer focus op kwaliteit van dienstverlening, passend bij de gedachte van de Omgevingswet.
- Noodzaak tot datagedreven werken, terwijl rapportagemogelijkheden achterbleven.
- Geluidgevoelige en omgevingseffectrijke initiatieven.
- Casussen waarbij VRBZO-advies of ODZOB-expertise nodig was.
- Trajecten waarbij procescoördinatie essentieel was om aanvragen integraal te beoordelen.

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

Deze casuïstiek onderstreepte de noodzaak van vroegtijdige afstemming en integraal casemanagement. Een categorie die zich voordoet en onderbelicht is gebleven is het aantal aanvragen voor een vergunning waarbij de procedure voortijdig is afgebroken. In 2024 en 2025 betreft dit gemiddeld 80 aanvragen. Dit geldt ook voor de categorieën aantal aanvragen omgevingsvergunning *buiten behandeling* gelaten en *geweigerde omgevingsvergunningen*. Deze moeten in de volgende uitvoeringsprogramma's worden opgenomen. Deze aanvragen kosten relatief gezien veel capaciteit.

4. Doelbereiking: Welke bijdrage hebben wij in 2025 geleverd aan de strategische doelstellingen uit U&HS.

#### Doelbereik 2025

In 2025 hebben de werkzaamheden binnen informatievoorziening, vergunningverlening en meldingen aantoonbaar bijgedragen aan meerdere strategische doelstellingen uit de U&HS. De werkwijze vanuit de gedachte van de Omgevingswet werd versterkt door de structurele inzet op intake-, principe- en informatieverzoeken, waardoor vroegtijdige afstemming en het uitgangspunt "*ja, mits...*" zichtbaar tot stand kwamen. De dienstverlening werd verbeterd door laagdrempelige en toegankelijke informatievoorziening, terwijl aanvragen en meldingen integraal werden getoetst aan het tijdelijk Omgevingsplan en bijbehorende kaders. Dit leidde tot een efficiëntere en servicegerichte uitvoering van vergunningverlening, waarbij onnodige instroom werd voorkomen en doorlooptijden werden verbeterd. Via Rx.Mission werd de uitvoering gedurende het jaar gemonitord, waarmee een basis werd gelegd voor datagestuurde werken en tijdige bijsturing waar nodig.

#### Conclusie doelbereik

In 2025 is binnen het taakveld *Informatievoorziening, vergunningen en meldingen Omgevingswet*

een duidelijke professionaliseringsslag zichtbaar. De werkdruk nam toe door de groeiende ruimtelijke dynamiek en de stijging van complexe initiatieven, maar door de inzet op vroegtijdige afstemming via schetsplannen, intake- en principeverzoeken kon veel winst worden geboekt in kwaliteit en voorspelbaarheid van aanvragen. De dienstverlening is versterkt door laagdrempelige informatievoorziening en een meer oplossingsgerichte werkwijze, passend bij de gedachte van de Omgevingswet. Tegelijkertijd kwamen knelpunten naar voren rond de legesverordening en de beperkte rapportagemogelijkheden van Rx.Mission, waardoor datagedreven sturen nog niet volledig kon worden gerealiseerd. De samenwerking met interne en externe partners zorgde voor een meer integrale beoordelingen en een hogere juridische kwaliteit van besluiten. Alles bij elkaar heeft dit geleid tot een uitvoering die aantoonbaar bijdraagt aan de strategische doelen van de U&HS en laat zien dat verdere procesoptimalisatie en versterking van de informatievoorziening noodzakelijk blijven om de toenemende complexiteit op te vangen.

## 5. Knelpunten en verbeterpunten

### **1. Beperkte datasturing en rapportagemogelijkheden (Rx.Mission)**

Hoewel de registratie van gegevens in Rx.Mission in 2025 steeds beter werd benut, bleken veel gegevens nog niet goed via rapportages beschikbaar. Hierdoor was datagedreven sturen beperkt mogelijk en kostte het opstellen van managementinformatie veel tijd.

*Verbeterpunt:* doorontwikkeling van dashboards, structurele kwaliteitscontrole op registraties en uitbreiding van rapportages.

### **2. Onvoldoende aansluiting van de legesverordening op de Omgevingswet**

Vergunningverleners liepen in 2025 tegen onduidelijkheden aan in de tarieventabel. Nieuwe OW-producten sloten niet altijd logisch aan op de financiële systematiek, wat leidde tot interpretatieverschillen.

*Verbeterpunt:* betere afstemming tussen juridische structuur, nieuwe producttypen en tariefstelling; input van vergunningverleners benutten voor actualisatie.

### **3. Toenemende complexiteit van ruimtelijke aanvragen (BOPA's en woningbouwdruk)**

De sterke groei van ruimtelijke initiatieven en BOPA-aanvragen verhoogde de werkdruk. Complexe casuïstiek vroeg om intensieve afstemming met Omgevingsadvies, RO, ODZOB en VRBZO.

*Verbeterpunt:* strategische inzet van capaciteit, tijdige betrokkenheid van disciplines en versterking van integraal casemanagement.

### **4. Procesinconsistenties door introductie van nieuwe werkwijzen**

De invoering van de Omgevingswet en de Wkb bracht nieuwe processen met zich mee. Niet alle werkwijzen waren volledig uitgekristalliseerd, wat zorgde voor verschillen in interpretatie en aanpak.

*Verbeterpunt:* structurele procesoptimalisatie, interne afspraken uniformeren en betere borging in Rx.Mission.

### **5. Onnodige instroom door variabele kwaliteit van initiatieven**

Een relatief hoog aantal afgebroken of kansarme aanvragen liet zien dat initiatiefnemers het als lastig ervaren om een volledig en kansrijke aanvragen in te dienen. Hierdoor werd capaciteit ingezet op dossiers die uiteindelijk niet tot besluitvorming leiden.

*Verbeterpunt:* nog sterker inzetten op schetsplannen, intakes en vroegtijdig vooroverleg; toegankelijker informatievoorziening.

### **6. Wisselende kwaliteit van gegevens vanuit ketenpartners**

Samenwerking verliep beter dan in voorgaande jaren, maar de kwaliteit en tijdigheid van adviezen (met name geluid, brandveiligheid, ruimtelijke onderbouwing) beïnvloedde de doorlooptijden.

*Verbeterpunt:* structurele afstemming, ketenafspraken actualiseren en uniforme werkprocessen ontwikkelen.

### **Knelpunten en verbeterpunten (compacte paragraaf)**

In 2025 kwamen verschillende knelpunten naar voren binnen informatievoorziening, vergunningverlening en meldingen. De beperkte rapportagemogelijkheden in Rx.Mission maakten het lastig om volledig datagedreven te sturen, waardoor het opstellen van managementinformatie tijdrovend bleef. Ook sloot de legesverordening niet altijd goed aan op de nieuwe productstructuur van de Omgevingswet, wat leidde tot interpretatieverschillen in de tarieventabel. Daarnaast nam de complexiteit van ruimtelijke aanvragen toe, met name door de groei van BOPA's en woningbouwinitiatieven, waardoor de behoefte aan integrale afstemming met ketenpartners verder toenam. De invoering van de Omgevingswet en de Wkb zorgde hierbij voor procesinconsistenties en verschillen in werkwijze. Verder bleek dat een deel van de instroom bestond uit onvolledige of kansarme initiatieven, wat onnodig beslag legde op capaciteit. Ook de wisselende kwaliteit en tijdigheid van adviezen vanuit ketenpartners beïnvloedden de doorlooptijden. Deze bevindingen onderstrepen de noodzaak van verdere procesoptimalisatie, uniformering van werkwijzen, versteviging van datakwaliteit en monitoring, en het versterken van het integraal casemanagement om de uitvoering toekomstbestendig te maken.

## 6. Aanbevelingen voor het nieuwe uitvoeringsprogramma en voor de beleidsevaluatie

### **Aanbeveling 1 – Versterk datasturing en rapportagemogelijkheden**

Investeer in de verdere doorontwikkeling van Rx.Mission door dashboards, rapportages en kwaliteitscontroles op registraties te verbeteren. Hierdoor wordt het mogelijk om structureel datagedreven te programmeren, monitoren en bijsturen.

### **Aanbeveling 2 – Actualiseer en verduidelijk de legesverordening**

Betrek de signalen van vergunningverleners expliciet bij de jaarlijkse actualisatie van de legesverordening. Zorg dat nieuwe OW-productstructuren, financiële kaders en tarieventabellen beter op elkaar aansluiten om interpretatieverschillen te voorkomen.

### **Aanbeveling 3 – Versterk integraal casemanagement bij complexe ruimtelijke initiatieven**

Organiseer tijdige betrokkenheid van RO, Omgevingsadvies, ODZOB en VRBZO bij complexe (BOPA-)aanvragen. Richt casemanagement steviger in zodat afstemming, doorlooptijden en inhoudelijke kwaliteit verbeteren.

### **Aanbeveling 4 – Uniformeer interne werkprocessen en borg nieuwe werkwijzen**

Werk de nieuwe processen onder de Omgevingswet en de Wkb verder uit en leg interne afspraken eenduidig vast. Versterk procesdiscipline door deze werkwijzen volledig te borgen in Rx.Mission.

### **Aanbeveling 5 – Vergroot de voorsortering door vroegtijdig vooroverleg**

Stimuleer schetsplannen, intakegesprekken en principeverzoeken nadrukkelijker om onnodige instroom van onvolledige of kansarme aanvragen te verminderen. Versterk de informatievoorziening om initiatiefnemers beter voor te bereiden.

### **Aanbeveling 6 – Verbeter ketensamenwerking en kwaliteit van adviezen**

Actualiseer ketenafspraken met met name ODZOB en VRBZO en werk toe naar uniforme werkprocessen. Maak afspraken over kwaliteit, volledigheid en doorlooptijd van adviezen om vertragingen te voorkomen.

### **Aanbevelingen samenvatting**

Om de uitvoering van de VTH-taken verder te versterken wordt aanbevolen om de datasturing te verbeteren door de rapportagemogelijkheden en kwaliteitscontroles in Rx.Mission door te ontwikkelen en zo structureel datagedreven programmeren en monitoren mogelijk te maken. Daarnaast is actualisatie van de legesverordening noodzakelijk, omdat de huidige tarieventabel

nog onvoldoende aansluit op de productstructuur van de Omgevingswet. De toenemende complexiteit van ruimtelijke initiatieven vraagt om versterking van integraal casemanagement en tijdige betrokkenheid van relevante disciplines. Ook is het nodig om interne werkprocessen verder te uniformeren en nieuwe werkwijzen onder de Omgevingswet en de Wkb beter te borgen. Verder verdient het stimuleren van vroegtijdig vooroverleg prioriteit, om onnodige instroom en kansarme aanvragen te beperken. Tot slot moet de samenwerking met ketenpartners worden geprofessionaliseerd door afspraken over kwaliteit, volledigheid en doorlooptijden van adviezen te actualiseren.

## Taakblad 2: Vergunningen/meldingen Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten en onderwerpen

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

In 2025 zijn binnen dit taakveld verschillende vergunningen, ontheffingen en meldingen behandeld op grond van de APV, de Alcoholwet, de Wet op de kansspelen, de Wegenverkeerswet en de Winkeltijdenverordening. De werkzaamheden bestonden onder meer uit het afhandelen van informatieverzoeken, het beoordelen van vergunningaanvragen, ontheffingen en meldingen, het opvragen van adviezen bij ketenpartners, het voeren van vooroverleg en het ambtshalve wijzigen of intrekken van vergunningen.

Deze taken werden uitgevoerd door de vergunningverleners APV en bijzondere wetten, ondersteund door administratieve medewerkers. De uitvoering vond plaats conform de vergunningenstrategie uit de U&HS, die de basiswerkwijze en toetsingskaders vastlegt.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

In 2025 bleek dat de gemeente nog niet beschikte over een vastgesteld alcohol- en preventieplan. Dit leidde tot een meer ad-hoc benadering van toezicht en vergunningverlening binnen de Alcoholwet.

Verder was beleidsactualisatie nodig voor standplaatsen en evenementen, mede vanwege de doorwerking van de Omgevingswet. De vergunningverleners APV nemen deel aan het proces om de APV-bepalingen voor zover nodig op te nemen in het omgevingsplan.

### 3. Realisatie en duiding

Categorie	Verwacht 2024	Gerealiseerd 2024	Verwacht 2025	Gerealiseerd 2025
informatieverzoeken	-/-	-/-	-/-	-/-
vergunningsvrij evenement (melding klein evenement)	80	47	80	50
categorie A: een regulier evenement	40	14	40	20
categorie B: een evenement met verhoogde aandacht	8	6	8	6
categorie C: een risico-evenement	2	2	2	2
incidentele horecafeestiviteiten (normaal)	10	10	10	10
incidentele horecafeestiviteiten (kleinschalig)	20	9	20	11
incidentele sportfeestiviteiten	8	8	8	8
ontheffing sluitingstijden horeca	5	7	5	9
ontheffing art. 35 Alcoholwet	12	8	12	6
standplaatsvergunning	20	14	20	10
parkeeronthefing	50	15	50	18
aanwijzing invalide parkeerplaats	20	15	20	-/-
vuurwerk	5	6	6	-/-
loterijvergunning	5	3	5	2
APV algemene ontheffing	48	24	48	48

aanvraag alcoholwetvergunning	10	6	10	4
aanvraag exploitatievergunning	30	8	30	7
wijziging leidinggevende	10	2	10	-/-
onthefingen winkeltijdenwet	5	5	5	-/-
omgevingsvergunning activiteit aanleggen uitweg (omgevingsplanactiviteit uitweg/uitrit)	20	14	5	-/-
kapvergunningen	20	4	5	10
geluidonthefing	-/-	3	3	3

### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

In 2025 is het merendeel van de geplande APV-vergunningen en meldingen conform verwachting afgehandeld. De grootste werkdruk lag bij evenementenvergunningen, incidentele festiviteiten, parkeeronthefingen en APV-onthefingen. Het aantal aanvragen voor evenementen nam toe, mede door maatschappelijke herstart na eerdere jaren van beperkingen en de toenemende behoefte aan lokale activiteiten. De afhandeling verliep overwegend volgens planning.

### 3.2 Trends

Het jaar 2025 kenmerkte zich door:

Een afname van het aantal evenementen met name meldingen kleine evenementen (horeca ondernemers die zich terug hebben getrokken wegens kosten en concentreren op eigen bedrijfsvoering).

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

Enige bijzondere casus afgelopen jaar waren de twee aanvragen voor een ijsbaan, die uiteindelijke beiden werden ingetrokken, waardoor er geen ijsbaan in de kerstperiode kwam. Daar is wel veel werk voor verzet en capaciteit op ingezet.

## 4. Doelbereik

In 2025 hebben de werkzaamheden binnen vergunningen en meldingen op grond van de APV en bijzondere wetten aantoonbaar bijgedragen aan meerdere strategische doelstellingen uit de U&HS. De uitvoering kenmerkte zich door een zorgvuldige toetsing van aanvragen en meldingen, waarbij werd gewerkt volgens de geldende wet- en regelgeving en de beginselen van behoorlijk bestuur. De dienstverlening richting inwoners, ondernemers en organisatoren werd versterkt door duidelijke communicatie, tijdige afhandeling en voorspelbare procedures. Bij evenementen is ingezet op integraliteit in de beoordeling, waarbij veiligheid, geluid, openbare orde en drugs- en alcoholaspecten consistent en in samenhang zijn betrokken. De procesmatige en juridische kwaliteit bleef daarbij geborgd, ondanks hogere werkdruk en ad-hoc vraagstukken.

### Conclusie doelbereik

In 2025 is binnen het taakveld *Vergunningen/meldingen APV en bijzondere wetten* een stabiele basis van dienstverlening en juridische kwaliteit gerealiseerd. De uitvoering sluit overtuigend aan op de strategische doelen van de U&HS, met name op het gebied van zorgvuldige besluitvorming, integraliteit en servicegericht werken. Tegelijkertijd lieten de ontwikkelingen zien dat verdere beleidsactualisaties, noodzakelijk zijn.

#### 5. Knelpunten en verbeterpunten

Er is nog geen duidelijk en vastgelegd beleid voor het gebruik van gemeentelijke voorzieningen, zoals stroom, bij evenementen. Samen met de afdeling Beheer is hier al wel aan gewerkt, maar het staat nog niet officieel in het evenementenbeleid. Daardoor is het niet altijd duidelijk welke regels gelden, wie waarvoor verantwoordelijk is en wie de kosten betaalt. Dit kan zorgen voor verwarring en verschillende aanpakken in de praktijk.

Verder leidt het ontbreken van geactualiseerd evenementen- en standplaatsen beleid en het ontbreken van een doorvertaling naar het Omgevingsplan tot onduidelijkheden.

#### 6. Aanbevelingen

- Neem samen met de afdeling Beheer het opgestelde kader voor het beschikbaar stellen van gemeentelijke voorzieningen (zoals stroom) op in het evenementenbeleid.
- **Actualiseer het alcohol- en preventiebeleid** om een eenduidig toetsingskader te creëren.
- **Herzie het standplaatsen- en evenementenbeleid** en zorg voor doorvertaling naar het Omgevingsplan.
- **Versterk interne werkprocessen** om deelprocessen bij evenementenvergunning-verlening te optimaliseren.

### Taakblad 3: Toezicht Omgevingswet

#### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

In 2025 voerden toezichthouders toezicht uit op verleende omgevingsvergunningen en meldingen, gericht op bouwwerken in gevolgklasse 2 en 3 en de verbouwactiviteiten die onder gevolgklasse 1 vallen. De toezichthouders houden toezicht op de gevolgklasse 1 nieuwbouw voor de omgevingsplanactiviteit. De toezichthouders voeren altijd een eindcontrole uit in verband met de gereedmelding. Voor alle gevolgklassen voeren we controles uit. Afhankelijk van de gevolgklasse worden 1 of meerdere controles uitgevoerd.

Zij controleerden ter plaatse of activiteiten werden uitgevoerd conform de vergunning en besteedden aanvullende aandacht aan omgevingsveiligheid, indien nodig. Er werd geen toezicht gehouden op vergunningsvrije bouwwerken, tenzij sprake was van signalen van onveilige of strijdige situaties.

Daarnaast was er toezicht op activiteiten zonder vergunning of in strijd met het omgevingsplan, zowel binnen de bebouwde kom als in het buitengebied. Hierbij werd ook gelet op mogelijke ondermijnende activiteiten zoals hennepcultuur of opslag van illegale goederen. De inzet op KIT-controles zijn ook uitgevoerd. Verder werden controles uitgevoerd naar aanleiding van handhavingsverzoeken, meldingen, klachten of eigen constateringen. In 2025 hielden toezichthouders ook toezicht op meldingen Wet goed verhuurderschap en op brandveilig gebruik, in afstemming met de VRBZO.

#### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

Veiligheidsrisico's rondom brandveiligheid en constructieve veiligheid bleven leidend. In samenwerking met de ODZOB en VRBZO werden signalen opgepakt en toezicht bij risicovolle situaties uitgevoerd.

In het buitengebied was sprake van toenemende problematiek rondom strijdig gebruik, zoals illegale bewoning, ongeoorloofde opslag en ondermijnende activiteiten. De diversiteit van het gebied maakte toezicht complex en vroeg om intensievere samenwerking en meer gebiedsgericht inzicht.

Daarnaast werd duidelijk dat uitvoering van de Landschapsinvesteringsregeling 2019 binnen de organisatie nog onvoldoende belegd was, wat leidde tot onduidelijkheid in verantwoordelijkheden. Ook bleek dat signalering rondom anterieure overeenkomsten versterking vroeg, omdat overtredingen soms pas laat in beeld kwamen.

#### 3. Realisatie en duiding

Categorie	Verwacht 2024	Gerealiseerd 2024	Verwacht 2025	Gerealiseerd 2025
Toezicht op verleende omgevingsvergunningen/meldingen (initiële controles oftewel controles in het kader van omgevingsvergunningen)	468	405	470	-/-
Hercontroles	146	167	450	-/-

toezicht illegale bouw / strijdig gebruik / omgevingsplan:				
Strijdig gebruik algemeen	X	X	X	-/-
Strijdig gebruik buitengebied	X	X	X	-/-
Strijdig gebruik bedrijventerrein	X	X	X	-/-
Strijdig gebruik landschapsinvesteringsregeling (LIR)	X	X	X	-/-
(Ambtshalve) controles (o.a. klachten, meldingen en eigen constatering)	X	X	X	-/-
Controles in het kader van handhavings(verzoeken)	6	6	6	-/-
Controles in het kader van KIT	X	X	X	-/-
Controles informatieplichten en gereedmelding - WKB	X	X	X	-/-

Ook in het jaar 2025 is het lastig om cijfers uit het systeem te filteren. Dit is wel de wens. De basis moet op orde worden gebracht voor de dataregistratie.

### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

Het merendeel van de geplande toezichtactiviteiten is in 2025 uitgevoerd. Initiële controles en hercontroles op bouwwerken zijn grotendeels volgens planning gerealiseerd. De inzet op klachten, meldingen en handhavingsverzoeken bleef hoog, wat duidt op een stabiele en voorspelbare toezichtstroom. Grote afwijkingen deden zich voornamelijk voor bij toezicht in het buitengebied, doordat een structureel plan van aanpak ontbrak.

### 3.2 Trends

In 2025 waren trends zichtbaar:

- Toename strijdig gebruik, met name buitengebied en bedrijventerreinen, wat leidde tot meer ad-hoc optreden.
- Vanwege de Wkb zijn de eerste meldingen (gereedmeldingen en strijdigheid Bbl).
- Meer klachten en meldingen van overlastmeldingen. Het behandelen verwerken van de meldingen vergt meer tijd dan voorheen vanwege mondige melder en overtreder.
- Complexere casussen met ondermijningssignalen, waarbij toezicht nauw samenwerkte met veiligheidsketenpartners, de zogenaamde KIT-controles.
- Personen met onbegrepen gedrag, meldingen hierover komen steeds meer voor en vergen de nodige inzet.

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

In 2025 hebben we een start gemaakt met controles in het buitengebied. Halverwege 2025 is dit project gestaakt. De gemeente wil hier een plan van aanpak op formuleren.

## 4. Doelbereik

De uitvoering van toezicht binnen de Omgevingswet heeft in 2025 zichtbaar bijgedragen aan meerdere strategische doelstellingen uit de U&HS 2025–2029. Er is een gestart gemaakt met het risicogericht toezicht. Toezicht werd uitgevoerd op basis van de risicoanalyse, waardoor capaciteit gericht werd ingezet op situaties met een hoog maatschappelijk risico, zoals brandveiligheid, constructieve veiligheid en strijdig gebruik. De samenwerking met ODZOB en VRBZO werd

versterkt, wat zorgde voor integralere beoordelingen en een betere opvolging van signalen. Meldingen, klachten en handhavingsverzoeken zijn conform de nalevingsstrategie opgepakt, waardoor normherstel in veel gevallen snel werd bereikt. Toezichthouders pasten de wettelijke regels van het Omgevingsplan consequent toe, waardoor juridische kwaliteit en rechtszekerheid werden geborgd.

### **Conclusie doelbereik**

Het taakveld *Toezicht Omgevingswet* heeft in 2025 een stevige bijdrage geleverd aan veiligheid, naleving en gebiedsbescherming. De prioriteiten uit de U&HS waren herkenbaar zichtbaar in de uitvoering. Tegelijkertijd laat het jaar zien dat met name strijdig gebruik in het buitengebied, ondermijning en interne borging van procesafspraken verdere versterking vragen om het toezicht toekomstbestendig te houden.

### 5. Knelpunten en verbeterpunten

- Ontbreken van een uitgewerkt plan van aanpak voor integraal toezicht in het buitengebied.
- Onvoldoende borging van de Landschapsinvesteringsregeling binnen de organisatie.
- Signalen rondom anterieure overeenkomsten werden soms laat herkend.
- Samenwerking met ketenpartners was goed, maar adviezen en informatie kwamen niet altijd tijdig beschikbaar.

### 6. Aanbevelingen

- Het beter inrichten van Rx.Mission op basis van het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag.
- Stel een integraal plan van aanpak buitengebied op, inclusief prioritering, gebiedsprofielen en structurele inzet van disciplines.
- Borg verantwoordelijkheden rond de Landschapsinvesteringsregeling 2019, inclusief toezicht, rapportage en bijsturing.
- Versterk vroegtijdige interne signalering van afwijkingen in anterieure overeenkomsten tussen toezicht, RO en juridische zaken.
- Uniformeer toezichtprocessen onder de Omgevingswet, zodat werkwijzen en registratie eenduidig worden toegepast.
- Verdiep samenwerking met ODZOB en VRBZO, met vaste afspraken over tijdigheid en volledigheid van informatie-uitwisseling.

## Taakblad 4: Toezicht en handhaving APV of bijzondere wetten en onderwerpen

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

In 2025 voerden de boa's toezicht en handhaving uit in de openbare ruimte op basis van de APV, Alcoholwet en overige relevante regelgeving. Zij surveilleerden in alle wijken, parken en gebieden, te voet, op de fiets of per voertuig, en hielden toezicht op uiteenlopende vormen van leefbaarheid en openbare orde. De werkzaamheden bestonden uit het afhandelen van meldingen via Fixi, het uitvoeren van integrale controles, het handhaven bij overtredingen, het aanspreken van overlastgevers en het inzetten van bestuursrechtelijke instrumenten waar nodig. De boa's vervulden daarnaast een belangrijke rol in preventie, onder andere door zichtbare aanwezigheid, contact met inwoners en signalering van openbare-ordevraagstukken en ondermijningsindicatoren.

De taken zijn uitgevoerd in samenwerking met interne partners (o.a. VTH, RO, Veiligheid, Sociaal Domein) en externe ketenpartners zoals politie, ODZOB, VRBZO, jongerenwerk en scholen. De inzet vond plaats conform de nalevingsstrategie uit de U&HS.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

Het werkkterrein van de boa's werd in 2025 gekenmerkt door een brede instroom aan meldingen via Fixi, variërend van afval, parkeren en hondenoverlast tot geluid, jeugdgroepen en openbare-ordesituaties. Afval bleef een structureel groot thema, met meldingen rond illegale stortingen, zwerfafval en reguliere inzamelingsproblemen. Jeugdoverlast bleef een belangrijk aandachtspunt en vroeg om samenwerking met jongerenwerk en politie.

Daarnaast nam de inzet op Damocleszaken toe, doordat in 2025 een stijging zichtbaar was van sluitingen van woningen en panden wegens drugshandel of -productie. Boa's speelden hierin een cruciale rol door signalering, documentatie en ondersteuning bij sluitingen. Ook meldingen rond vuurwerkoverlast, fietsen/ (brom)fietswrakken – met name in het stationsgebied – en alcoholverstrekking aan minderjarigen in sportkantine en tijdens evenementen, met name tijdens kermis en carnaval, bleven prominent aanwezig.

### 3. Realisatie en duiding

Categorie	Verwacht 2024	Gerealiseerd 2024	Verwacht 2025	Gerealiseerd 2025
Dierenoverlast	-/-	122	120	60
Bijtincidenten	-/-	9	10	7
Drank- en drugsoverlast	-/-	6	5	3
Geluidsoverlast	-/-	220	220	203
Hangjongeren (jeugdoverlast)	-/-	45	45	41
Afval	-/-	159	160	288
Overlast fietsen	-/-	240	240	258
Parkeeroverlast	-/-	312	310	440
Stookoverlast	-/-	142	140	60
Vuurwerkoverlast	-/-	110	110	77
Toezicht Alcoholwet	-/-	-/-	-/-	0

Toezicht evenementen type A	-/-	-/-	-/-	5
Toezicht evenementen type B	-/-	-/-	-/-	8
Toezicht evenementen type C	-/-	-/-	-/-	2
Overig APV (o.a. graffiti, illegaal overnachten (wild kamperen), foutief parkeren van aanhangwagens)	-/-	-/-	-/-	481

### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

In 2025 is een groot deel van de geplande toezichtactiviteiten binnen de APV en bijzondere wetten gerealiseerd. Controles bij evenementen, paracommerciële horeca, parkeerexcessen, afvalmeldingen en overige APV-onderwerpen werden grotendeels conform verwachting uitgevoerd. De instroom via Fixi bleef hoog, het is een laagdrempelige en toegankelijke wijze om de gemeente te bereiken. Voor dit taakblad geldt dat gemeente Best ongeveer 1800 meldingen binnen heeft gekregen in 2025. wat een aanzienlijk deel van de formatie vroeg en leidde tot een sterke focus op klacht- en meldingsgestuurde inzet. De toezichtcapaciteit werd daardoor minder flexibel voor thematische of wijkgerichte acties en informatiegestuurd aan het werk te gaan.

### 3.2 Trends

De uitvoering in 2025 liet verschillende duidelijke trends zien:

- **Afname meldingen vuurwerkoverlast:** Vuurwerkoverlast minder dan voorgaande jaren, de oorzaak hiervan is het vuurwerkverbod en dat zie je terug in een daling van het aantal meldingen.
- **Structureel hoge druk op meldingen openbare ruimte,** met name afval en parkeren.
- **Toename leeftijdscontroles en toezicht Alcoholwet,** vooral bij evenementen zoals kermis en carnaval.
- **Aanhoudende problematiek rond weesfietsen en fietswrakken,** met een structurele aanpak in het stationsgebied.

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

In 2025 kwamen diverse casussen voor waarvoor integrale inzet noodzakelijk was. Voorbeelden zijn:

- Meldingen over jeugd/jongeren stroomden binnen bij politie en gemeente en deze meldingen zijn in de registratie minder goed te achterhalen. Jeugdoverlast blijft een continu aandachtspunt.
- Sluitingen van panden onder de Wet Damocles, waarbij boa's signalering en uitvoering ondersteunden.
- Geluidsoverlastmeldingen van evenementen op Aquabest, waarbij geluidsmetingen noodzakelijk waren om normoverschrijdingen vast te stellen.
- Meerdere meldingen van gevaarlijk geplaatste objecten en bouwmaterialen, waar boa's in afstemming met toezichthouders optraden.

## 4. Doelbereik

In 2025 hebben de boa-activiteiten zichtbaar bijgedragen aan de strategische U&HS-doelen. Door gebiedsgericht en meldingsgestuurd te werken, werd effectief opgetreden waar de maatschappelijke impact het grootst was. De samenwerking met ketenpartners werd intensief benut, met frequente afstemming over jeugd, woonoverlast, veiligheid en ondermijningssignalen. Ook in preventieve taken — zoals zichtbare aanwezigheid, communicatie met inwoners en vroegsignalering — werd substantieel resultaat bereikt. De digitale vastlegging in Fixi was in 2025 nog niet optimaal, daar wordt aan gewerkt.

### Conclusie doelbereik

De uitvoering in 2025 toont dat het taakveld *Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten*

een belangrijke bijdrage levert aan leefbaarheid, veiligheid en het naleefgedrag binnen de gemeente. De strategische doelen uit de U&HS zijn in hoge mate herkenbaar in de praktijk. Tegelijk blijft de druk op meldingen, ondermijningscasuïstiek en jeugdproblematiek aanzienlijk, waardoor verdere versterking van capaciteit/continuering van capaciteit, samenwerking en preventie noodzakelijk is om de uitvoering structureel robuust te houden.

#### 5. Knelpunten en verbeterpunten

In 2025 kwamen verschillende knelpunten naar voren:

- Toenemende meldingsdruk (Fixi) beperkte de ruimte voor thematische en preventieve inzet.
- Geen vastgesteld alcohol- en preventiebeleid, wat leidde tot verschillen in interpretatie en toetsing.
- Beleidskaders voor evenementen, standplaatsen en APV-onderwerpen sloten onvoldoende aan op de Omgevingswet.
- Jeugdproblematiek, met name geldend voor jong volwassen die zich op het raakvlak bevinden van criminaliteit en ondermijning neemt toe en is complexer (ook vanwege de digitale vorm ervan, zoals cybercriminaliteit).
- Structurele problematiek rondom afval, parkeren en fietsen vroeg veel capaciteit.

#### 6. Aanbevelingen

- **Prioriteer meldingsgestuurde inzet via Fixi**, door meer data-analyse en wijkgerichte prioritering toe te passen en informatiegestuurd te werk te gaan.
- **Actualiseer beleid voor Alcoholwet, evenementen en standplaatsen**, zodat toetsing en handhaving eenduidig kunnen plaatsvinden.
- **Blijf structurele acties in prioritaire wijken organiseren**, passend bij meldingsdruk (jeugd, afval, parkeren).
- **Intensiveer toezicht tijdens risicovolle evenementen** gericht op alcoholverstrekking aan minderjarigen.
- **Versterk de aanpak van fietswrakken en weesfietsen** door structurele cycli en betere opvolging van meldingen.

## Taakblad 5: Juridische bijdrage VTH

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

In 2025 leverden de juristen van VTH een brede juridische bijdrage aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Zij adviseerden over de interpretatie van wet- en regelgeving, beoordeelden juridische risico's en ondersteunden collega's bij complexe besluitvorming. Daarnaast voerden zij handhavingsprocedures uit, waaronder waarschuwingen, lasten onder dwangsom, lasten onder bestuursdwang en intrekkingen van vergunningen.

De juristen vertegenwoordigden de gemeente in bezwaar- en beroepsprocedures en verzorgden juridische documentatie zoals voornemens, beschikkingen, zienswijzen en verweerschriften. Daarbij toetsten zij consequent aan het Omgevingsrecht, de APV, de Alcoholwet en aan relevante jurisprudentie.

Verder vervulden zij een signalerende rol door het bespreken van complexe casuïstiek in interne overleggen en het afstemmen met externe ketenpartners, zoals politie, OM, VRBZO, ODZOB en de GGD. De juridische bijdrage werd geleverd conform de nalevingsstrategie uit de U&HS.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

De geplande werkzaamheden van 2025 zijn conform het uitvoeringsprogramma uitgevoerd. De verwachte toezichtcasuïstiek, onder meer op het gebied van strijdig gebruik, is uiteindelijk niet in 2025 opgepakt. De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb zorgde voor aanvullende procesvragen, nieuwe juridische kaders en behoefte aan interne afstemming. Dit heeft geen directe gevolgen gehad voor de werkdruk.

Daarnaast zij het aantal procedures in 2025 min of meer gelijk gebleven. De organisatie maakte in belangrijke mate gebruik van een ingehuurd handhavingsjurist om de werkvoorraad beheersbaar te houden. Het systeem Rx.Mission bleek goed ingericht voor de juridische handhavingstrajecten om te kunnen monitoren.

### 3. Realisatie en duiding

Categorie	Verwacht 2024	Gerealiseerd 2024	Verwacht 2025	Gerealiseerd 2025
waarschuwingbrieven	63	59	60	93
voornemen last onder dwangsom	54	55	60	42
voornemen last onder bestuursdwang	20	9	10	26
besluit last onder dwangsom	25	48	50	25
besluit last onder bestuursdwang	14	8	10	27
besluit stilleggen bouwwerkzaamheden	12	4	5	9
handhavingsverzoeken	8	6	-/-	6
bezwaar	14	19	15	10
(hoger) beroep	3	9	3	6
voorlopige voorziening	2	2	0	0
voornemen tot invordering	2	8	5	8

besluit tot invordering	2	5	5	6
kostenverhaalbeschikking	2	4	2	5
intrekking omgevingsvergunning bouw/strijdig gebruik	4	10	7	13

### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

De uitvoering van juridische werkzaamheden verliep in 2025 grotendeels volgens verwachting. In dit jaar werden een gemiddeld aantal waarschuwingen, voornemens en lasten opgesteld, evenals besluiten op handhavingsverzoeken, intrekkingbesluiten en beschikkingen binnen dwangsom- en bestuursdwangtrajecten. Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures bleef significant en in een gelijke tred.

### 3.2 Trends

Geen noemenswaardige trends in 2025.

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

Geen noemenswaardige bijzondere casuïstiek in 2025.

## 4. Doelbereik

De juridische werkzaamheden hebben in 2025 substantieel bijgedragen aan de strategische doelen van de U&HS. De juristen borgden de kwaliteit van besluiten door toetsing aan relevante wetgeving, jurisprudentie en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Door gedegen juridische advisering werd de organisatie ondersteund bij het afwegen van belangen en het voorkomen van juridische risico's.

Daarnaast droegen de juridische handhavingsprocedures bij aan het herstellen van naleefgedrag en het voorkomen van herhaling van overtredingen. Registratie van casuïstiek in Rx.Mission legde de basis voor verdere digitale monitoring, al was de informatievoorziening nog niet volledig functioneel.

Door nauwe samenwerking met toezicht, vergunningverlening en externe partners werd integraliteit en zorgvuldigheid in handhavingsdossiers geborgd.

### Conclusie doelbereik

In 2025 heeft het taakveld *Juridische bijdrage VTH* een onmisbare rol gespeeld in het waarborgen van juridische kwaliteit, normherstel en zorgvuldig bestuur. De uitvoering sluit duidelijk aan op de strategische doelen van de U&HS, maar laat ook zien dat structurele versterking van capaciteit, procesuniformiteit en datasturing noodzakelijk blijven om de toenemende complexiteit van dossiers duurzaam aan te kunnen.

## 5. Knelpunten en verbeterpunten

- Structurele afhankelijkheid van een ingehuurde jurist om de werkvoorraad te kunnen verwerken.

## 6. Aanbevelingen voor het uitvoeringsprogramma 2026

- **Versterk de juridische capaciteit**, bij voorkeur structureel met ervaren senior juridisch adviseurs, om inhuur afhankelijkheid te verminderen en tijdige afhandeling van dossiers te borgen.

Klik of tik om tekst in te voeren.

## Taakblad 6: Algemene werkzaamheden

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

In 2025 zijn verschillende algemene werkzaamheden uitgevoerd die essentieel zijn voor een goede uitvoering van de VTH-taken. Het betreft taken op het gebied van kwaliteitszorg, digitalisering en gegevenskwaliteit, regionale samenwerking, beleidsontwikkeling en reguliere overleggen binnen de VTH-keten.

De werkzaamheden omvatten onder meer het opstellen en actualiseren van beleidsdocumenten, het voorbereiden en monitoren van de P&C-cyclus (waaronder kwartaalrapportages en het jaarverslag), het verder inrichten en verbeteren van digitale systemen zoals Rx.Mission, het beheren van koppelingen met ketenpartners, en het deelnemen aan zowel interne als regionale overlegstructuren.

Daarnaast speelde coördinatie met de ODZOB en de VRBZO een belangrijke rol, onder andere voor afstemming over het Regionaal Operationeel Kader (milieu), gegevensuitwisseling, toezicht op risicovolle situaties en advisering bij evenementen. Deze werkzaamheden onderschrijven de verwevenheid van beleidsontwikkeling, operationele uitvoering en ketensamenwerking binnen de VTH-organisatie.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

In 2025 werd duidelijk dat de verdere implementatie van de Omgevingswet en de professionalisering van de VTH-keten structurele aandacht vragen. De organisatie werkte aan het actualiseren van beleidsdocumenten, het verbeteren van werkprocessen en het versterken van het kwaliteitsmanagement.

Ondanks de verbeteracties op de datakwaliteit binnen Rx.Mission, kon ook in 2025 een deel van de gegevens nog niet digitaal worden ontsloten via rapportages. Hierdoor kostte het opstellen van managementinformatie veel tijd. Verder was de regionale samenwerking met de ODZOB en VRBZO intensief, onder meer vanwege nieuwe eisen aan gegevensuitwisseling, toezicht op risicogerichte thema's en afstemming over milieutaken.

Ook werden voorbereidingen getroffen voor beleidsactualisaties die in 2026 worden verwacht, zoals het alcohol- en preventiebeleid, het strategisch evenementenbeleid, beleidsregels APV en standplaatsen, en de winkeltijdenverordening. Deze activiteiten legden een belangrijke basis voor de uitvoerings- en beleidsontwikkeling in 2026.

### 3. Realisatie en duiding

#### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

De meeste taken op het gebied van kwaliteitszorg, digitalisering, ketenpartnercoördinatie en beleidsontwikkeling zijn volgens planning opgepakt. Het opstellen van documenten binnen de beleidscyclus (zoals het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage) is tijdig gerealiseerd. Wel vergden de procesafspraken rondom de Omgevingswet en de behoefte aan digitale monitoring meer tijd dan vooraf was ingeschat.

#### 3.2 Trends

Belangrijke trends in 2025 waren:

- **Een toenemende behoefte aan datagestuurd werken**, met nadruk op betrouwbaarheid van registraties en digitalisering.
- **Steeds intensievere samenwerking** met regionale partners vanwege complexe milieuvraagstukken en risicogericht toezicht.

- **Meer beleidsactualisaties en harmonisatievraagstukken**, mede door nieuwe wetgeving en veranderende maatschappelijke opgaven.
- **Vergroting van de interne afstemming** om de procesborging onder de Omgevingswet verder te versterken.

### 3.3 Bijzondere casuïstiek

Bijzondere casuïstiek kwam vooral voort uit dossiers waarbij verschillende interne disciplines en ketenpartners betrokken waren, bijvoorbeeld bij milieuzaken, complexe BOPA-aanvragen en risicovolle situaties waar VRBZO-advisering vereist was. Deze casuïstiek vroeg om nauwe procescoördinatie.

## 4. Doelbereik

De algemene werkzaamheden binnen dit taakblad hebben in 2025 belangrijke bijdragen geleverd aan strategische doelstellingen uit de U&HS. De stappen in kwaliteitszorg, digitalisering en beleidsontwikkeling hebben de basis verstevigd voor een professionele, juridisch zorgvuldige en voorspelbare uitvoering van VTH-taken.

Er is toegewerkt naar betere interne procesafspraken en meer samenhang in de keten. De coördinatie met ODZOB en VRBZO droeg bij aan een integrale en efficiënte taakuitvoering, terwijl beleidsdocumenten en een gedeelte van de werkprocessen zijn geactualiseerd om beter aan te sluiten op de Omgevingswet.

Hoewel monitoring via Rx.Mission nog niet volledig ontwikkeld was, heeft de inrichting van registraties wel een basis gelegd voor verdere groei naar datagestuurde werken.

### Conclusie doelbereik

In 2025 is binnen dit taakveld een duidelijke professionaliseringsslag gerealiseerd. De werkzaamheden hebben bijgedragen aan uniformering, procesverbetering, digitale volwassenheid en regionale samenwerking. Tegelijkertijd toont 2025 dat verdere doorontwikkeling van monitoring, procesborging en beleidsactualisatie noodzakelijk blijft voor een robuuste VTH-organisatie.

## 5. Knelpunten en verbeterpunten

- Rx.Mission bood in 2025 nog onvoldoende rapportagemogelijkheden, waardoor datagestuurde werken beperkt was.
- Ketenpartners hadden aanvullende eisen ten aanzien van gegevensuitwisseling, die nog niet volledig geïmplementeerd konden worden.
- Regionale samenwerking vereiste structurele afstemming, wat extra tijd vroeg van beleidsmedewerkers en toezichthouders.
- Een duidelijke borging van kwaliteitsmanagement en werkinstructies was nog in ontwikkeling.

## 6. Aanbevelingen

- **Investeer in datakwaliteit en rapportages in Rx.Mission** om monitoring, programmering en sturing te versterken.
- **Structureer en actualiseer interne werkinstructies** zodat deze volledig aansluiten op de Omgevingswet en de dagelijkse werkpraktijk.
- **Versterk de regionale samenwerking** door vaste overlegstructuren en duidelijke afspraken met ODZOB en VRBZO over uitvoering, toezicht en gegevensuitwisseling.
- **Voer beleidsactualisaties** zoals evenementenbeleid, standplaatsenbeleid, Alcoholwet-beleid en winkeltijdenverordening uit waarbij rekening houden met de fusie.

- **Borg de kwaliteit van VTH-documenten** door cyclische afstemming binnen het team en met ketenpartners.

## Taakblad 7: Projecten

### 1. Toelichting taak, werkwijze en wettelijk kader

Binnen dit taakveld vallen alle projectmatige activiteiten die in 2026 worden opgepakt ter ondersteuning van de strategische doelen uit de U&HS. Het gaat om projecten waarbij integrale samenwerking, gebiedsgerichte inzet en versterking van leefbaarheid, veiligheid en naleving centraal staan. De uitvoering gebeurt binnen de wettelijke kaders van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Wkb, de Alcoholwet, de Wet goed verhuurderschap en overige relevante regelgeving.

De projecten worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met interne partners (zoals RO, Veiligheid, Sociaal Domein, Wonen en R&O) en externe ketenpartners (ODZOB, VRBZO, politie, ondernemersverenigingen, woningaanbieders en regionale overlegstructuren). Voor ieder project geldt dat VTH een rol vervult in toezicht, handhaving, vergunningverlening, advies, coördinatie of beleidsontwikkeling.

De opgenomen projecten vormen een integraal onderdeel van de VTH-cyclus en geven uitvoering aan prioriteiten die voortkomen uit de risicoanalyse, het Integraal Veiligheidsplan en de regionale VTH-samenwerking.

### 2. Bijzondere ontwikkelingen in 2025

In 2025 lag de nadruk op de verdere doorwerking van de Omgevingswet, de stabilisatie van de Wkb en de intensivering van toezicht en handhaving binnen diverse maatschappelijke opgaven. De fusievoorbereiding tussen gemeente Best en gemeente Oirschot vraagt extra aandacht voor harmonisatie van beleid, werkwijzen en digitale systemen.

Daarnaast staan in 2026 verschillende complexe projecten centraal:

- **KVO-B bedrijventerreinen** gericht op het terugdringen van criminaliteit en versterken van veiligheid.
- **Arbeidsmigranten en Wet goed verhuurderschap/Wet betaalbare huur**, gericht op veilige en zorgvuldige huisvesting.
- **Wijkversterking Wilhelminadorp/Kantonnier**, gericht op het terugdringen van ondermijning en het verbeteren van leefbaarheid.
- **Integrale handhaving en prioritering buitengebied**, vanwege toenemende complexiteit en risico's
- **Doorontwikkelen Omgevingswet, Wkb, Milieuprojecten, Project Omgevingsplan**, gericht op het uniformeren, verbeteren en vertalen van regels.
- **Vorbereiding op harmonisatie VTH in aanloop naar gemeentelijke fusietraject Best & Oirschot** gericht op het harmoniseren van beleid, processen en werkwijzen tussen beide gemeenten.

Een belangrijk project om te belichten in 2025 is het integrale handhaving prioritering buitengebied.

Het buitengebied van Best kent een diverse ruimtelijke structuur met agrarische gronden, natuurgebieden, recreatieve functies en verspreide bebouwing. Juist deze variatie maakt het gebied kwetsbaar voor strijdig gebruik. In de U&HS is het strijdig gebruik in het buitengebied ook als prioriteit benoemd. Hoewel het strijdig gebruik in het buitengebied als prioriteit is opgenomen in de U&HS, is de integrale handhaving in 2025 nog niet structureel van de grond gekomen. De belangrijkste oorzaak is het ontbreken van een uitgewerkt plan van aanpak, waardoor een heldere uitvoeringsstructuur en een afgebakende werkwijze ontbraken. Hierdoor kon de inzet niet risicogericht worden geprogrammeerd en was er onvoldoende basis om tot een gebiedsgerichte, integrale aanpak te komen.

Wel zijn in 2025 enkele toezichtrondes uitgevoerd en zijn diverse percelen bezocht. Deze activiteiten leverden waardevolle signalen op, maar doordat zij buiten een vooraf vastgesteld kader plaatsvonden, bleef de inzet ad hoc en niet systematisch. De huidige vorm van toezicht mist daarmee de noodzakelijke samenhang, prioritering en borging om effectief bij te dragen aan het beheersen van de risico's in het buitengebied.

In komende jaren wordt daarom een afzonderlijk plan van aanpak opgesteld. Dit plan vormt de beleidsmatige en operationele basis voor een programmatische en integrale handhavingsaanpak. Hiermee wordt invulling gegeven aan de prioriteitstelling uit de U&HS en ontstaat een structurele, risicogestuurde inzet gericht op het voorkomen, signaleren en beëindigen van strijdig gebruik in het buitengebied. Deze ontwikkelingen vragen om een stevig samenspel tussen beleid, uitvoering, toezicht en handhaving.

### 3. Realisatie en duiding

#### 3.1 Realisatie t.o.v. planning

De meeste projecten zijn conform planning voorbereid en opgestart. Voor een aantal projecten (zoals toezicht buitengebied en het Omgevingsplan) is een substantieel aantal uren gereserveerd binnen de bestaande toezicht- en vergunningverleningstaken. Projectmatige inzet is grotendeels verweven in regulier werk.

De onderliggende projectopgaven – zoals controles arbeidsmigrantenhuisvesting, integrale bedrijventerreincontroles en wijkgerichte acties – worden via reguliere toezichtlijnen uitgevoerd en zijn daarmee grotendeels haalbaar binnen de gestelde planning.

#### 3.2 Trends

In 2025 zijn de volgende trends zichtbaar binnen het projectmatige werk:

- Meer integrale samenwerking, waarbij projecten samenkomen op thema's zoals ondermijning, veiligheid en leefbaarheid.
- Sterke toename in gebiedsgerichte opgaven, met nadruk op buitengebied en kwetsbare wijken.
- Toenemende complexiteit van ruimtelijke en maatschappelijke opgaven, waardoor meer projectmatige sturing nodig is.
- Structurele behoefte aan harmonisatie door de fusie met Oirschot.
- Meer aandacht voor data en monitoring vanuit Wkb, Omgevingswet en Wet goed verhuurderschap.

#### 3.3 Bijzondere casuïstiek

Binnen de projectmatige uitvoering kwamen in 2025 verschillende casussen voor waarin multidisciplinaire inzet noodzakelijk was. Dat gold vooral voor:

- signalen van ondermijning op bedrijventerreinen;
- onveilige huisvestingssituaties bij arbeidsmigranten;
- overtredingen in het buitengebied zoals illegale bewoning, recreatie en opslag;

- complexe BOPA- en omgevingsplantrajecten met ruimtelijke impact.

Deze casuïstiek onderstreept de noodzaak van integrale projectaanpak.

#### 4. Doelbereik

De projecten in 2025 dragen substantieel bij aan verschillende strategische doelen uit de U&HS, waaronder:

- **Integraal samenwerken** (Doel 2): structurele afstemming tussen interne en externe partners.
- **Gericht op preventie** (Doel 4): communicatie, voorlichting en vroegtijdige interventies beperken risico's.
- **Optimaliseren van samenwerkingsverbanden** (Doel 10): intensivering van publiek-private samenwerking, regionale afstemming en programmatische aanpak.

Ook dragen de projecten bij aan een gebiedsgerichte en risicogestuurde uitvoering van toezicht en handhaving, en aan de professionalisering van vergunningverlening, kwaliteitsborging en procesinrichting.

#### Conclusie doelbereik

De uitvoering van de projecten laat zien dat VTH in staat is om projectmatig te werken aan complexe thema's met grote maatschappelijke impact. De projecten versterken de veiligheid, leefbaarheid en naleving in de gemeente en dragen zichtbaar bij aan de strategische doelen. Verdere borging in werkwijzen, data-infrastructuur en procesafspraken blijft noodzakelijk voor continuïteit.

#### 5. Knelpunten

Binnen dit taakveld zijn in 2025 de volgende knelpunten zichtbaar:

- **Toenemende complexiteit van projectopgaven**, vooral in buitengebied, wijken en arbeidsmigrantenhuisvesting.
- **Hoge capaciteitsdruk** door cumulatie van projecten en doorwerking van Omgevingswet en Wkb.
- **Noodzaak tot harmonisatie** tussen twee gemeenten in aanloop naar fusie.
- **Beperkte datamogelijkheden** voor monitoring van projectresultaten (o.a. Omgevingsplan, Wkb, verhuurderschap).
- **Afhankelijkheid van kwaliteit en tijdigheid van ketenpartners**, vooral bij integrale controles en bestuurlijke trajecten.

#### 6. Aanbevelingen

##### Aanbeveling 1 – Borg projectmatige werkwijze

- Zorg voor vaste projectstructuren, duidelijke rolverdeling en voortgangsmonitoring.
- Leg verantwoordelijkheden, escalation routes en rapportagelijnen goed vast.

##### Aanbeveling 2 – Versterk datagedreven werken binnen projecten

- Ontwikkel indicatoren en dashboards per project (Wkvb, Wgv/Wbh, Omgevingsplan, buitengebied).
- Versterk de registratie in Rx.Mission waar dit aansluit.

### **Aanbeveling 3 – Vergroot capaciteit en robuustheid**

- Herijk formatie t.o.v. structurele projectopgaven.
- Voorkom dat wettelijke basistaken ten koste gaat van het projectwerk

### **Aanbeveling 4 – Versterk integrale samenwerking**

- Richt multidisciplinair casus- en projectoverleg structureel in.

### **Aanbeveling 5 – Harmoniseer beleid en werkwijzen voorafgaand aan de fusie**

- Stem vergunning-, toezicht- en handhavingsprocessen af tussen Best en Oirschot.
- Harmoniseer beleid (U&HS, APV-gerelateerd beleid, Omgevingsplan, Wkb-werkwijze).

### **Aanbeveling 6 – Investeer in communicatie en preventie binnen prioritaire gebieden**

- Versterk communicatie richting ondernemers, inwoners en verhuurders.
- Stimuleer meldingsbereidheid en vroegsignalering in wijken en op bedrijventerreinen.

### 3 In welke mate hebben we een bijdrage geleverd aan de doelstellingen van de U&HS?

Dit hoofdstuk verwoordt in welke mate de uitvoering in 2025 heeft bijgedragen aan de strategische doelstellingen uit de U&HS. Op basis van de bevindingen in de taakbladen en de gerealiseerde werkzaamheden binnen vergunningverlening, toezicht, handhaving, juridische ondersteuning, projecten en algemene VTH-werkzaamheden, wordt inzichtelijk gemaakt welke doelen volledig, gedeeltelijk of nog niet zijn bereikt. Hierbij wordt gekeken naar zowel inhoudelijke effecten als procesmatige kwaliteit, zoals integraliteit, risicogerichtheid, dienstverlening en naleving van wettelijke kaders. Deze analyse vormt niet alleen de verantwoording over 2025, maar ook de basis voor eventuele bijsturing van beleid, prioriteiten en programmering richting 2026.

In de onderstaande tabel zijn de doelstellingen uit de U&HS 2025-2029 weergegeven. In de laatste kolom staat of het doel is behaald of deels of niet. In de laatste twee gevallen volgt een korte toelichting.





doel is niet behaald







doel is gedeeltelijk behaald




doel is behaald








Vergunningverlening				
Doelstellingen vergunningverlening VTH beleid 2025-2029	Wat gaan we doen om het doel te behalen?	Wanneer zijn we tevreden?	Doelstelling behaald?	
1	Het geldende wettelijke kader en U&HS vormen de basis voor besluitvorming	Beschikkingen voldoen aan de wettelijke eisen en de diepgang van toetsing van aanvragen sluit aan bij de prioriteit	Beschikkingen zijn zorgvuldige wijze tot stand gekomen	 <p>Beschikkingen zijn zorgvuldig tot stand gekomen. De prioritering in de toetsing is nog onvoldoende in lijn met de U&amp;HS.</p>
2	Toetsing aanvragen	We toetsen aanvragen aan het tijdelijk Omgevingsplan, de bruidsschat en de andere wettelijke en	De toetsing van aanvragen wordt op adequate manier gedaan	 <p>De prioritering in de toetsing is nog onvoldoende in lijn met de U&amp;HS.</p>





Klik of tik om tekst in te voeren.

		beleidsmatige kaders		
3	De toetsing voeren we uit naar de gedachte van de Omgevingswet	Initiatieven en aanvragen worden beoordeeld vanuit mogelijkheden en oplossingen, 'ja, mits (...)' in plaats van 'nee, tenzij (...)', naar de gedachte van de Omgevingswet	Er wordt meegedacht met initiatieven. Waar mogelijk worden veel zaken al in het vooroverleg en in samenspraak met de initiatiefnemer opgepakt.	 De 'ja, mits'-gedachte is in ontwikkeling
4	De Omgevingsplantoets voeren we uit volgens het beschreven proces	We toetsen initiatieven en aanvragen integraal aan alle onderdelen van het Omgevingsplan en betrekken alle relevante disciplines	Initiatieven worden besproken op de intaketafel, verzoeken en aanvragen indien nodig in het Adviesteam principeverzoeken en op de Beleidstafel	
5	We bewaken de kwaliteit van cultuurhistorisch waardevolle panden	In het geval van Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten, een Rijksbeschermd dorpsgezicht, een archeologisch monument en verschillende cultuurhistorisch waardevolle panden vragen we de Commissie Ruimtelijke kwaliteit om advies, dat in beginsel altijd wordt overgenomen.	Cultuurhistorisch erfgoed voldoet en blijft voldoen aan de geldende Erfgoedverordening, Omgevingswet en aan de regels uit het Omgevingsplan	
6	We bewaken behoud van relevant archeologisch erfgoed	Indien een archeologisch onderzoek verplicht is vanuit de planregels,	Vergunningen voldoen aan de regels vwb archeologie uit het Omgevingsplan,	





Klik of tik om tekst in te voeren.








		<p>wordt de AMZ-cyclus doorlopen zoals die door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed voorgeschreven wordt. Wanneer er een hoge verwachting wordt vastgesteld dan wordt er vaak een voorwaardelijke verplichting in de vergunning opgenomen waarmee vervolgonderzoek en verplicht worden. Deze onderzoeken moeten dan aan ons als bevoegd gezag ter beoordeling voorgelegd worden voordat de bodem geroerd kan worden. Wanneer het zeker is dat er archeologische resten aanwezig zijn dan neemt het college een selectiebesluit, waarin zij gemotiveerd besluit om de aanwezige resten in situ, ex situ of niet te bewaren. Hiervoor wordt het advies van de regioarcheoloog(e) ingewonnen.</p>	<p>waardoor relevant archeologisch erfgoed blijft bewaard</p>	
7	<p>Verbetering participatie van de inwoners en bedrijven</p>	<p>We verbeteren de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid</p>	<p>Er wordt geparticipeerd in de geest van de Omgevingswet</p>	<p> Verdient nog aandacht</p>

8	Optimaliseren samenwerkingsverbanden	Inhoudelijk wordt tussen/binnen domeinen én met externe partners afgestemd om integraliteit te waarborgen	Er wordt frequent afstemming gezocht tussen de interne en externe partners	
9	Goede dienstverlening	Vragen van inwoners en bedrijven worden inhoudelijk adequaat beantwoord	We werken servicegericht, efficiënt en beantwoorden tijdig vragen	 Het is zoeken naar de balans tussen eigen verantwoordelijkheid van de inwoners en servicegerichtheid
10	Waarborgen zorgvuldigheid	We voldoen aan de wettelijke minimumeisen en algemene beginselen van behoorlijk bestuur	We werken volgens de geldende juridische standaarden	
11	Actueel beleid	We herzien verouderde beleidsregels	Alle verouderde beleidsregels zijn herzien en geactualiseerd	 Alcohol en preventiebeleid dient geactualiseerd worden
12	Bij evenementenvergunning en worden risico's goed in kaart gebracht	Bij de aanvraag worden o.a. een beveiligings-, calamiteiten en veiligheidsplan vereist	Risico's bij evenementen zijn geminimaliseerd	
13	Efficiënt en servicegericht werken	We behandelen ingekomen aanvragen en meldingen tijdig en tegen zo laag mogelijke kosten	Aanvragen en meldingen zijn tijdig behandeld	
14	Digitale monitoring	Monitoring van doelstellingen gebeurt middels rapportages uit Rx.Mission	Het digitaal opvragen van gegevens uit Rx.Mission is up-to-date	 Rx.Mission dient nog nader te worden ingericht

Toezicht en handhaving				
Doelstellingen toezicht en handhaving U&HS 2025-2029		Wat gaan we doen om het doel te behalen?	Wanneer zijn we tevreden?	Doelstelling behaald?
1	De U&HS vormt de basis voor toezicht en handhaving	Toezicht en handhaving wordt uitgevoerd naar gelang de gestelde prioriteiten	De controles en procedures reflecteren de vastgestelde prioriteiten	 De prioritaire aanpak verdient nog meer aandacht
2	Risicogericht en informatie gestuurd werken	Beschikbare capaciteit inzetten waar het risico op niet-naleving het hoogst is	Er wordt een risicocalculatie uitgevoerd en hierop wordt de beschikbare capaciteit ingezet	 De prioritaire aanpak verdient nog meer aandacht
3	De regels uit het Omgevingsplan worden nageleefd	Toezicht op de regels uit het Omgevingsplan wordt uitgevoerd naar gelang de gestelde prioriteiten. Handhaving vindt plaats volgens de LHS.	De controles en procedures met betrekking tot de regels uit het Omgevingsplan reflecteren de vastgestelde prioriteiten	 Het project controles in het buitengebied dient nader te worden geconcretiseerd.
4	We bewaken de kwaliteit van cultuurhistorisch waardevolle panden	Vergunningen voor aanwezige monumenten worden in reguliere controles meegenomen. Daarnaast wordt toegezien op verdachte (bouw) activiteiten en eventuele gebruikswijzigingen van een pand.	Wanneer cultureel erfgoed wordt beschermd en voldoet aan de geldende wet- en regelgeving	

Klik of tik om tekst in te voeren.

		Uitkomsten van controles worden volgens de LHS opgevolgd.		
5	We bewaken de kwaliteit van archeologisch erfgoed	<p>In Best is één archeologisch monument aanwezig, te weten het urnenveld naast de A58. Omdat er al eerder opgravingen gedaan zijn, het monument al gedeeltelijk verstoord is en niet toegankelijk is voor privé personen is structureel toezicht niet nodig.</p> <p>Bij archeologische onderzoeken als gevolg van ontwikkelingen wordt het proefsleuvenonderzoek een week van tevoren bij de regioarcheoloog(e) gemeld, die tijdens de opgraving toezicht houdt.</p>	Wanneer archeologisch erfgoed wordt beschermd en voldoet aan geldende wet- en regelgeving	
6	Integraal samenwerken	Tijdig betrekken interne en externe partners	We overleggen frequent met interne en externe partners	
7	Toezicht en handhaving is geen doel op zich, maar een middel	Handhaven aan de hand van prioriteiten en effect op de maatschappij	Dringende zaken worden vlot opgepakt	
8	Gericht op preventie	Zoeken naar oplossingen, waar mogelijk legalisering	Er wordt meegedacht waar dit mogelijk is	 Respressieve handhaving is de

				primaire reactie. Preventie zoals mediation dient ontwikkeld te worden.
9	In- en uitschrijving herstelsancties Kadaster	Conform de WKPB	De administratie WKPB is op orde	
10	Zorgvuldige en kenbare belangenafweging	Op basis van inspraak, publicatie en vermelding van rechtsmiddelen	Besluitvorming wordt op zorgvuldige wijze gedaan	
11	Voorkomen van herhaling	Consequent en methodisch handhaven	Handhaving gebeurt op basis van consequent en noodzakelijk op te treden	
12	Toezicht en handhaving wordt op professionele wijze uitgeoefend	Er wordt voldaan aan de wettelijke minimumeisen	De wet- en regelgeving en juridische rechtsbeginselen worden gerespecteerd	
13	Optimaliseren samenwerkingsverbanden	Inhoudelijk wordt tussen/binnen domeinen én met externe partners afgestemd om integraliteit te waarborgen	De interne en externe partners worden betrokken bij het proces	
14	Open, eenduidige en voortvarende werkwijze	Met gepaste (mix van) interventie(s) een blijvende gedragsverandering realiseren	Waar interventies werken, worden deze consequent toegepast	
15	Digitale monitoring	Monitoring van doelstellingen gebeurt middels rapportages uit Rx.Mission	Het digitaal opvragen van gegevens uit Rx.Mission is up-to-date	 Rx.Mission dient nog nader te

				worden ingericht
--	--	--	--	---------------------

De conclusie over de uitgevoerde werkzaamheden in 2025 is dat de gemeente Best in belangrijke mate uitvoering geeft aan de strategische ambities uit de U&HS. De resultaten tonen een herkenbare bijdrage aan veiligheid, leefbaarheid, dienstverlening en integraliteit, maar laten tegelijk zien dat verdere verfijning gewenst is in risicogerichte inzet, datamonitoring, procesborging en ketensamenwerking. De evaluatie maakt duidelijk waar de uitvoering op koers ligt en waar structurele versterking noodzakelijk blijft om de toenemende complexiteit en maatschappelijke opgaven adequaat te blijven bedienen. Voor de vergunningen gerelateerde doelen geldt dat 50% is behaald (7 van de 14) en voor de doelen in het kader van toezicht en handhaving is 66% behaald (10 van de 15). Dit is een mooie score.

De doelstellingen die zijn behaald, komen niet meer terug na actualisatie van de U&HS.

## 4 Bijstelling U&HS

Dit hoofdstuk beschrijft op welke onderdelen de U&HS moet worden bijgesteld op basis van de evaluatie van de uitvoering in 2025. Conform artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit vormt de jaarlijkse evaluatie de formele basis om te beoordelen of de strategische prioriteiten, toetsmethodieken, nalevingsstrategie en procesinrichting nog aansluiten op de actuele risico's, ontwikkelingen en uitvoeringspraktijk. De trends, knelpunten en verbeterpunten die in de taakbladen en in hoofdstuk 3 zijn geconstateerd, worden in dit hoofdstuk vertaald naar noodzakelijke beleidsmatige aanpassingen. Hiermee wordt richting gegeven aan een toekomstbestendige, risicogerichte en uitvoerbare U&HS die past bij de complexe maatschappelijke opgaven en de verdere doorwerking van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 13.11, lid 2 van het Omgevingsbesluit vormt deze evaluatie de basis om de U&HS te bezien en – waar nodig – bij te stellen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op:

- de mate waarin de uitvoering in 2025 aansluit bij de in de U&HS vastgestelde prioriteiten (paragraaf 4.1);
- de vraag of onderdelen van het beleid moeten worden aangepast, waaronder toetsmethodiek, werkwijze, prioritering en taakverdeling (paragraaf 4.2);
- de methode waarmee wordt beoordeeld of beleidsdoelen worden bereikt (paragraaf 4.3);
- de gehanteerde criteria en werkwijzen voor het beoordelen van aanvragen en meldingen in het kader van vergunningenstrategie (paragraaf 4.4);
- de samenwerking en afstemming met **strafrechtelijke partners**, waaronder politie, OM en ketenpartners ODZOB en VRBZO (paragraaf 4.5).

Deze beleidsmatige evaluatie sluit aan op de ontwikkelingen, trends en knelpunten zoals beschreven in de taakbladen. De provincie Noord-Brabant beoordeelt de gemeente Best in 2025 als volledig op orde voor zowel tijdigheid als kwaliteit van de wettelijke VTH-documenten. De gemeente behoort tot de koplopers in Brabant en krijgt de kleur groen in het provinciale dashboard.

### 4.1 Aansluiting huidige prioriteitenstelling

In 2025 hebben we de risicoanalyse geactualiseerd. In 2025 hebben we de risicoanalyse geactualiseerd om het risicobeeld binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving opnieuw actueel te maken en beter te laten aansluiten op de ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. De actualisatie was noodzakelijk omdat zowel de aard als de omvang van risico's waren veranderd door nieuwe wetgeving (waaronder de Omgevingswet), de groeiende ruimtelijke dynamiek, verschuivende toezichtprioriteiten en signalen uit de uitvoeringspraktijk.

Door de risicoanalyse te actualiseren konden we:

- de VTH-prioriteiten herijken, zodat inzet beter aansluit op de actuele risico's in de gemeente;
- de programmering voor dit jaar onderbouwen, waaronder toezichtintensiteit, projectmatige inzet en benodigde capaciteit;
- risicogestuurd werken versterken, zoals bedoeld in de U&HS en het Omgevingsbesluit;
- op tijd inspelen op nieuwe risico's, zoals toename van strijdig gebruik in het buitengebied, brandveiligheidssignalen en complexere ruimtelijke initiatieven;
- de ketensamenwerking verbeteren, doordat de actualisatie ook input gaf over waar samenwerking (bijv. met ODZOB of VRBZO) intensiever nodig is.

Met de geactualiseerde risicoanalyse is het risicobeeld voor 2025 opnieuw in kaart gebracht en afgestemd op de actuele ontwikkelingen binnen de VTH-taken. De uitkomsten worden gebruikt om komende jaren de prioriteiten verder te verfijnen, de inzet van capaciteit te onderbouwen en de risicogerichte werkwijze binnen de VTH-organisatie te verdiepen. Dit heeft de volgende prioriteiten opgeleverd:

Domein	Problemen / Overtredingssoorten	Effecten						Subtotaal effecten	Kans Schaal 1-5	Risico Kans x Effect
		Schaal 1-5								
		Veiligheid	Duurzaamheid	Gezondheid	Leefbaarheid	Financieel economisch	Bestuurlijk imago			
<b>BOUWEN</b>										
<b>nieuwbouw/verbouw</b>	Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning /goedgekeurde bouwmelding zonder kwaliteitsborger	2	1	2	3	2	3	2,167	3	6,5
	Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning mbt brandveiligheidseisen en constructieve eisen	3	1	2	2	2	3	2,167	4	8,7
	Illegale in gebruikname (zonder gereedmelding)	1	1	1	2	1	2	1,333	2	2,7
	Handelen in strijd met de eisen van omgevingsveiligheid (bouwplaatsinrichting/verkeersmaatregelen/overlast)	3	2	2	3	2	3	2,500	3	7,5
<b>bestaande bouw</b>	In strijd met brandveiligheidseisen Besluit Bouwwerken Leefomgeving	3	1	3	2	1	4	2,333	3	7,0
	In strijd met constructieve eisen Besluit Bouwwerken Leefomgeving	3	1	2	2	1	4	2,167	3	6,5
<b>ERFGOED</b>	Handelen zonder of in strijd met vergunning(voorschriften) wijzigen van een monument/aantasting uiterlijk aanzien/omkeerbare (herstelbaar) beschadiging cultuurhistorische waarden	3	1	3	3	5	1	2,667	2	5,3
	Illegaal slopen van een monument/archeologisch waarden	2	1	1	2	5	2	2,167	2	4,3
	Handelen in strijd met de instandhoudingsplicht / onomkeerbare (niet herstelbare) beschadiging van cultuurhistorische waarden	3	3	3	3	4	2	3,000	2	6,0
<b>Omgeving splan-activiteit</b>	<b>STRIJDIG GEBRUIK:</b>									
	Strijdig gebruik algemeen	3	2	3	4	3	3	3,000	3	9,0
	Strijdig gebruik buitengebied	3	2	3	4	3	3	3,000	3	9,0
	Strijdig gebruik industrieterrein	3	2	3	4	3	3	3,000	3	9,0
	Strijdig gebruik landschapsinvesteringsregeling (LIR)	1	4	1	4	3	3	2,667	3	8,0
	Illegale bewoning (b.v. huisvesting arbeidsmigranten)	3	1	3	5	2	4	3,000	3	9,0
	Handelen in strijd met een omgevingsvergunning voor kappen van bomen (herplantplicht)	1	3	2	2	2	2	2,000	3	6,0
	In strijd met omgevingsplan op het gebied van bouw: zoals bouwen buiten (én binnen) bouwvlak en overschrijden bebouwingsoppervlakte	2	2	2	4	3	3	2,667	3	8,0
<b>APV</b>	Afval illegale stort bijzettingen (bv kleding)/verkeerd aanbieden	1	2	2	3	3	3	2,333	3	7,0
	Afval illegale stort van drugsafval	4	5	5	5	4	4	4,500	2	9,0
	Jeugdoverlast	2	1	2	4	2	2	2,167	4	8,7

Klik of tik om tekst in te voeren.

Foutparkeren (parkeren waar niet is toegestaan, zoals gehandicapten parkeerplek)	2	1	1	4	2	3	2,167	3	6,5
Handel en gebruik van (soft)drugs	4	1	4	3	1	4	2,833	3	8,5
Het illegaal plaatsen van objecten op of aan de weg (containers/caravans/aanhangwagens)	2	1	1	3	1	3	1,833	3	5,5
Gebiedsverbod (en samenscholing)	3	1	2	3	1	3	2,167	3	6,5
Bijtincidenten	4	1	4	4	2	3	3,000	2	6,0
Loslopende honden	2	2	2	4	1	3	2,333	3	7,0
Hondenpoep	1	1	2	4	1	3	2,000	2	4,0
Woonoverlast	3	1	3	4	2	3	2,667	2	5,3
Stookoverlast	2	2	4	3	1	2	2,333	3	7,0
Woonoverlast (zoals personen met onbegrepen gedrag)	4	1	3	4	2	3	2,833	3	8,5
Illegaal crossen buitengebied	3	2	2	3	2	2	2,333	3	7,0
Achterlaten van voertuigen (zwerf fietsen, scooters en autowrakken)	2	3	1	3	2	2	2,167	3	6,5

<b>Bijzondere onderwerpen en wetten</b>									
Sluiten van woningen/panden (Wet Damocles) en verzegeling	4	2	3	4	4	4	3,500	4	14,0
Vuurwerk overlast en buiten gestelde tijden afsteken vuurwerk	4	2	4	3	3	2	3,000	4	12,0
Illegaal gebruik gemeente gronden	1	2	1	3	2	1	1,667	4	6,7
Niet nakomen van anterieure overeenkomst	1	2	3	3	3	3	2,500	3	7,5

<b>Alcohol-wet</b>									
Overtreden vergunningen (bv geen leidinggevende aanwezig)	3	1	4	2	2	3	2,500	3	7,5
Schenken van alcohol aan minderjarigen (bv met kermis en carnaval)	3	1	4	4	1	4	2,833	3	8,5
Verkoop/weder verstrekking alcohol minderjarigen (bv supermarkten)	3	1	5	3	3	3	3,000	2	6,0

<b>Evenementen</b>									
Niet melden van een meldingsplichtig evenement	2	1	2	3	2	2	2,000	3	6,0
Evenementen type A houden zonder of in afwijking van de evenementenvergunning/of de voorschriften	2	2	2	3	2	3	2,333	3	7,0
Evenementen type B en C houden zonder of in afwijking van de evenementenmelding/vergunning en/of de voorschriften	3	2	3	3	1	4	2,667	2	5,3
Overlast evenementen (parkeren, wegafsluiting, doorgaan na sluiting)	2	2	2	3	2	2	2,167	2	4,3
Overlast evenementen alleen geluidsoverlast	2	2	2	4	2	3	2,500	3	7,5

ZEER HOOG RISICO	GELIJK AAN 10 EN GROTER DAN 10	> en = 10
HOOG RISICO	GROTER DAN 7 EN KLEINER DAN 10	>7 en < 10
GEMIDDELD RISICO	KLEINER OF GELIJK AAN 7 EN GROTER DAN 4	> 4 - 7
LAAG RISICO	KLEINER DAN OF GELIJK AAN 4	< of =4

Klik of tik om tekst in te voeren.

## 4.2 Aanpassing aan de hand van toetsmethodiek en ontwikkelingen

### **Methode voor doelbereik**

De huidige methodiek – jaarlijkse evaluatie en monitoring via Rx.Mission functioneert maar verdient aanscherping. Er is aanleiding om de methodiek voor doelbereik aan te passen. We willen een duidelijkere koppeling maken met de uitkomsten van de risicoanalyse en verder vormgeven. We actualiseren jaarlijks de risicoanalyse jaarlijks en bespreken de resultaten bestuurlijk. Ook willen we meer inhoudelijke doelstellingen koppelen aan de uitkomsten van de risicoanalyse.

### **Actualiteit en landelijke ontwikkelingen**

Enkele ontwikkelingen hebben in 2025 wél aandacht gevraagd, maar leiden nog niet tot directe wijziging van de U&HS:

- Omgevingswet
- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
- Nieuwe gemeente

#### *Omgevingswet*

De primaire implementatie van de Omgevingswet is afgerond, maar de doorwerking in processen, uitvoeringsafspraken en het dagelijks werk zijn nog niet afgerond en vraagt blijvende aandacht. In 2025 hebben we ons gericht op:

- optimalisatie van de werkprocessen en afstemming met ketenpartners;
- actualisatie en verbetering van toepasbare regels;
- input leveren voor actualisatie en doorontwikkeling van het Omgevingsplan;
- doorontwikkeling van het vooroverleg en integraal casemanagement;
- borging van de veranderde werkwijze en verbetering van interne kwaliteit (leren & evalueren).

De uitvoering is grotendeels conform planning verlopen. In 2026 zetten we deze lijn gericht voort door de doorontwikkeling van processen, werkwijzen en kwaliteitsborging te verdiepen, met specifieke aandacht voor de uitvoerbaarheid van de Omgevingswet, de verdere verfijning van toepasbare regels en de versterking van integraal casemanagement. Daarmee bouwen we voort op de in 2025 ingezette professionaliseringsslag en zorgen we voor een stabiele en toekomstbestendige uitvoering van onze VTH-taken.

#### *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen*

De inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 januari 2024 heeft geleid tot een structurele wijziging in de uitvoering van VTH-taken. Met de Wkb is het toezicht op de technische bouw kwaliteit verschoven van het bevoegd gezag naar onafhankelijke kwaliteitsborgers. Deze wet geldt uitsluitend voor nieuwbouw van eenvoudige bouwactiviteiten (gevolgklasse 1) maar voorlopig niet voor verbouwactiviteiten. Dit is voorlopig uitgesteld totdat er duidelijk is dat er sprake is van een passende systematiek die leidt tot een betere kwaliteit tegen aanvaardbare kosten. Dit betekent dat wij als gemeente Best ook in het jaar 2025 verantwoordelijk blijven voor de vergunningverlening voor de verbouwactiviteit voor gevolgklasse 1 en voor gevolgklasse II en III en de beoordeling van de gereedmelding.

In voorbereiding op de Wkb hebben we in 2024 een Wkb beleid vastgesteld. De invoering van de Wkb betekent voor ons als gemeente Best dat wij ons in een overgangsfase bevinden waarin processen, kennis en samenwerking worden opgebouwd. Door de beperkte

Klik of tik om tekst in te voeren.

instroom hebben wij nog weinig ervaring om stevige conclusies te trekken over de impact van de Wkb binnen onze gemeente. Wij volgen de landelijke ontwikkelingen nauwlettend, monitoren de kwaliteit van binnenkomende borgingsdossiers en werken aan een stabiele, uitvoerbare en proportionele werkwijze. In 2026 richten wij ons op verdere professionalisering, interne scholing en het uniformeren van procedures in lijn met landelijke richtlijnen.

#### *Nieuwe gemeente*

Op bestuurlijk niveau is er veel aandacht voor het samengaan met de gemeente Oirschot. Eind vorig jaar is bekend geworden dat de nieuwe gemeente de naam gemeente Best-Oirschot krijgt. Dit bestuurlijk aandachtspunt heeft voor de gemeente nog geen inzet gevergd van de VTH-organisatie. De verwachting is dat dit in 2026 wel capaciteit gaat vergen.

### 4.3 Beoordelen beleidsdoelen

Op basis van de evaluatie over 2025 is een aanpassing van de doelstellingen van de U&HS noodzakelijk. De ingezette koers dient aan te sluiten bij de prioriteiten, de risicoanalyse en de wettelijke vereisten. Gemeente Best werkt op basis van een geactualiseerde risicoanalyse VTH. De hoogste prioriteiten dienen in de actuele U&HS van een doelstelling te worden voorzien, als de beleidstermijn is verstreken.

### 4.4 Aanpassing criteria en werkwijze vergunningenstrategie

De gehanteerde criteria voor toetsing van aanvragen en meldingen dienen risicogericht te worden ingericht. De uitvoering werkt op dit moment nog niet risicogericht. De komende jaren gaan we onderzoeken of deze werkwijze passend voor ons is. We willen een uitvoering die werkt conform:

- de structuur van de Omgevingswet
- de toetsprotocollen voor constructieve veiligheid, brandveiligheid en bouwfysica
- de integrale toetsing via casemanagement

### 4.5 Uitvoering van afspraken over strafrechtelijke samenwerking

Toezicht en handhaving vinden plaats volgens de **Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)**. Voor toezicht en handhaving geldt:

- overtredingen worden primair **bestuursrechtelijk** afgedaan;
- wanneer signalen wijzen op ondermijning, drugsproductie, brandonveilige situaties of herhaald overtreedersgedrag, vindt afstemming plaats met **politie en OM**;
- binnen casuïstiek in het buitengebied is intensieve samenwerking met **ODZOB** en **VRBZO** noodzakelijk gebleken;
- de korte lijnen binnen Best maken het mogelijk dat informatie tijdig wordt gedeeld en maatregelen snel worden afgestemd.

Deze samenwerking werkt effectief en sluit goed aan op de U&HS. Er is geen aanleiding om de afspraken of strategie aan te passen. De samenwerking wordt in 2026 verder verdiept binnen de programmatische aanpak van het buitengebied en de prioritaire wijken.

## 5 Mededeling naleving kwaliteitscriteria 2025

Wij hebben ons gemeten aan de kwaliteitscriteria 3.0 in maart 2025. De gemeente Best voldoet gedeeltelijk aan de KC 3.0.

NRS. Gemeente Best		KC 3.0
	<b>Deskundigheidsgebieden</b>	
1	casemanagen	KC 3.0
2	vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	KC 3.0
3	vergunningverlening milieu (BAL + omgevingsplan)	KC 3.0 (ODZOB)
4	toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	KC 3.0
5	toezicht en handhaving milieu	KC 3.0 (ODZOB)
6	toezicht en handhaving bodem	KC 3.0 (ODZOB)
7	toezicht en handhaving natuur (Natura 2000, soortenbescherming, faunabeheer, hout)	KC 3.0 (PROV)
8	behandelen juridische zaken	KC 3.0
9	ketentoezicht	KC 3.0 (ODZOB)
10	buitengewoon opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving	KC 3.0 (ODZOB)
11	bouwfysica	KC 3.0 (ODZOB)
12	brandveiligheid	KC 3.0 (VRBZO)
13	constructieve veiligheid	KC 3.0 (EXTERN)
14	sloop en asbest	KC 3.0 (ODZOB)
15	afvalwater (indirecte lozingen)	KC 3.0 (ODZOB)
16	bodem, bouwstoffen, water	KC 3.0 (ODZOB)
17	omgevingsveiligheid	KC 3.0 (ODZOB)
18	geluid & trillingen	KC 3.0 (ODZOB)
19	luchtkwaliteit & geur	KC 3.0 (ODZOB)
20	natuuractiviteiten	KC 3.0 (PROV)
21	cultuurhistorie	KC 3.0 (ODZOB)
22	verduurzaming energie	KC 3.0 (ODZOB)
23	advisering fysieke leefomgeving	KC 3.0 (ODZOB)

KC 3.0 = kwaliteitscriteria VTH vastgesteld 25 september 2024 i.w.t. 2025

21 deskundigheidsgebieden voldoen aan kwaliteitscriteria 3.0

deskundigheidsgebieden voldoen niet aan kwaliteitscriteria 3.0

2 deskundigheidsgebieden voldoen binnen 2 jaar aan kwaliteitscriteria 3.0

De gemeente Best is in maart 2025 integraal beoordeeld op de Kwaliteitscriteria VTH 3.0, die vanaf 1 januari 2025 verplicht gelden voor gemeenten. De kwaliteitsmeting richtte zich op kritieke massa (B), procescriteria (C) en competentieprofielen (D). De uitkomsten laten zien dat de gemeente Best gedeeltelijk voldoet aan de landelijke kwaliteitscriteria, met duidelijke verbeterpunten op het gebied van deskundigheid, procesinrichting en competentieontwikkeling.

### Kritieke massa (B) – grotendeels op orde, met twee knelpunten

De gemeente voldoet aan 21 van de 23 deskundigheidsgebieden.

Een tweetal deskundigheidsgebieden voldoen niet vanwege de opleidingseisen:

Klik of tik om tekst in te voeren.

- Vergunningverlening bouwen en RO
- Toezicht en handhaving bouwen en RO

De gemeente Best beschikt niet over minimaal 2 medewerkers met de vereiste specialistische opleidingen ABW I en/of II. Met gerichte opleidingsinvesteringen kan dit binnen twee jaar worden opgelost. Voor uitbestede deskundigheidsgebieden moet de gemeente jaarlijks een borgingsverklaring opvragen bij ODZOB, Veiligheidsregio en externe partijen.

### **Procescriteria (C) – meerdere onderdelen voldoen nog niet**

Uit de procesmeting blijkt dat gemeente Best **nog niet voldoet** aan de criteria voor:

- **Beleid** (afstemming met partners, middelen inzichtelijk maken)
- **Strategie** (onvoldoende uitgewerkte toezichtstrategie)
- **Programma** (afstemming met strafrechtelijke partners ontbreekt)
- **Evaluatie** (geen structurele evaluatiesystematiek of benchmarking)
- **VTHA-uitvoering/organisatie** (geen roulatie, geen 24/7-beschikbaarheid, monitoring nog beperkt)
- **Monitoring** (voldoet gedeeltelijk)

De belangrijkste rode draad is dat de **samenhang tussen beleid, strategie, uitvoering, monitoring en evaluatie** onvoldoende is geborgd, terwijl dit in de KC 3.0 een centrale eis is.

### **Competenties (D) – gemiddeld niveau, maar ontwikkelpunten nodig**

De gemeente voldoet **gedeeltelijk** aan de vereiste competenties. De medewerkers scoren gemiddeld op **niveau 2 (verbetering nodig)**. Met name voor de rol van toezichthouder/handhaver vragen de competenties:

- **verbinden**
- **integraal samenwerken**
- **assertiviteit**

extra aandacht. Het gesprek over competentieontwikkeling vindt al plaats binnen de gesprekscyclus, maar structurele borging in HR21 en systematische doorontwikkeling zijn nodig.

### **Conclusie**

De gemeente Best voldoet voor een groot deel aan de deskundigheidseisen van de KC 3.0, maar voldoet nog niet aan belangrijke procescriteria en heeft ontwikkelpunten op het gebied van competenties. De belangrijkste risico's liggen bij:

- onvoldoende onderbouwde en afgestemde VTH-strategie;
- ontbreken van structurele evaluatie en monitoring;
- onvoldoende borging van opleidingseisen bij bouwtaken;
- ontbreken van formele samenwerking en afstemming met strafrechtelijke partners en ketenpartners;

- niet volledig ingericht kwaliteitssysteem (BIG-8).

### **Kern van de aanbevelingen**

1. Investeer in opleidingen ABW I/II voor vergunningverlening en toezicht Bouwen &RO.
2. Ontwikkel een complete toezichtstrategie inclusief frequenties, termijnen en afwegingskaders.
3. Richt een structurele evaluatie- en benchmarksystematiek in, inclusief datamonitoring via het VTH-systeem.
4. Voer jaarlijkse leveranciersborging uit bij ODZOB, VRBZO en andere uitbestede deskundigheidsgebieden.
5. Stem beleid, U&HS en programma's formeel af met strafrechtelijke partners en regionale partners.
6. Introduceer roulatie op dossiers en beschrijf 24/7-bereikbaarheid.
7. Versterk competenties integraal samenwerken en verantwoordelijkheid binnen HR-instrumentarium.

Met implementatie van de aanbevelingen kan de gemeente Best binnen één à twee jaar voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria. In 2026 is de gemeente van plan om een herhalingsmeting uit te voeren om de voortgang te toetsen en de professionaliseringsslag verder te versterken. Ook de ODZOB heeft zich gemeten aan de kwaliteitscriteria.

De ODZOB voldoet nagenoeg aan de Kwaliteitscriteria 3.0, waarmee de organisatie aantoont dat de basis voor een kwalitatief sterke uitvoering van VTH-taken stevig is geborgd. De kritieke massa is op het merendeel van de deskundigheidsgebieden op orde, terwijl voor enkele gebieden gerichte ontwikkelacties worden ingezet om volledig aan de eisen te voldoen. De procescriteria sluiten grotendeels aan op de beoogde beleidscyclus, al vraagt de verdere opbouw van kwaliteitsmanagement en datavoorziening om structurele aandacht. De competentieontwikkeling van medewerkers is stevig verankerd doordat vrijwel iedereen heeft deelgenomen aan de zelfanalyse, die nu onderdeel wordt van het Goede Gesprek. De ODZOB benut de toets als motor voor continue verbetering en koppelt de uitkomsten aan de *Meerjaren ontwikkelaanpak* om de organisatie duurzaam te versterken.

## **6 Aanbevelingen en ontwikkelpunten**

In de vorige jaarrapportage- en evaluatie zijn ontwikkelpunten naar voren gekomen. Op deze ontwikkelpunten is waar nodig geanticipeerd door aangepast beleid vast te stellen en/of in het uitvoeringsprogramma hier rekening mee te houden. Met de ontwikkelpunten uit de voorgaande evaluatierapportage is rekening gehouden in het uitvoeringsprogramma 2026. In dit hoofdstuk wordt voor de aandachts- en ontwikkelpunten aangegeven wat hier eventueel eerder voor is gedaan en welke acties in het komende jaar (nog) nodig zijn.

De algemene conclusie is dat de gemeente Best de voorgenomen taken voor 2025 grotendeels heeft weten uit te voeren volgens planning met de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken. De start van het project strijdig gebruik buitengebied is in de integrale handhaving dit jaar nog niet structureel van de grond gekomen. Het ontbreken van een concreet plan van aanpak is de voornaamste oorzaak gebleken. De conclusie voor de beleidsevaluatie is: voor de vergunningen gerelateerde doelen geldt dat 50% en voor de doelen in

Klik of tik om tekst in te voeren.

het kader van toezicht en handhaving is 66% behaald. Dat betekent dat meer dan de helft van de VTH-doelstellingen in 2025 zijn gerealiseerd.

Op basis van deze evaluatierapportage gelden de volgende aandachts- en/of ontwikkelpunten:

- Versterk datasturing door juiste inzet van VTH-systemen: zowel voor Rx.Mission als Fixi geldt dat betere registratie en monitoring van data zorgt voor een informatiegestuurde werkomgeving.
- Blijf aandacht houden voor de ketensamenwerking met extern partners
- Zorg voor goede afstemming met afdelingen en teams binnen de organisatie, met name het betrekken van afdeling beheer en team veiligheid en handhaving.
- Voer een jaarlijkse VTH-kwaliteitsmeting uit en zorg voor goed opgeleide medewerkers.

Ook de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) heeft inmiddels haar jaarrapportage 2025 opgesteld. De ODZOB voldoet aan de kwaliteitscriteria voor het uitvoeren van haar taken. Voor één procedure geldt dat deze in 2025 niet binnen de wettelijke termijn is afgedaan, het betreft een industriële vergunning. Zoals de ODZOB zelf aangeeft zijn de oorzaken divers. Enerzijds hebben landelijke ontwikkelingen (stikstof) invloed op het tijdig af kunnen handelen van een aanvraag. Daarnaast spelen de beschikbare capaciteit en het aantal aanvragen dat vrijwel gelijktijdig binnenkomt een rol in het tijdig af kunnen handelen van aanvragen. Voor verdere details verwijzen we naar de bijlage.

# JAARRAPPORTAGE 2025

Gemeente Best



Klik of tik om tekst in te voeren.



## Jaarrapportage 2025 behorend bij de digitale jaarrapportage 2025

In opdracht van	ODZOB Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Anita van den Broek
Projectnummer	
Datum	6 maart 2026
Status	Definitief

## 1. Voorwoord

Met passie en vakmanschap werken onze collega's aan de bescherming én verbetering van de fysieke leefomgeving in onze regio. Daarmee willen we mensen veilig en gezond laten wonen, werken en recreëren. We doen dit door te adviseren, vergunningen te verlenen, toezicht te houden en te handhaven als het nodig is.

In deze jaarrapportage over 2025 kunt u lezen wat we afgelopen jaar hebben gedaan voor uw gemeente. Naast deze jaarrapportage verantwoorden wij ons ook via de jaarstukken, jaarlijkse werkprogramma's en de termijnrapportages. Samen vormen deze documenten de basis voor het geven van inzicht en verantwoording in en over ons werk.

In 2025 is ons nieuwe Regionale Operationeel Kader (ROK) geïmplementeerd. Het nieuwe ROK VTH vormt voor de komende 4 jaar de basis voor de gezamenlijke uitvoering van de VTH-taken in onze regio. Het maakt duidelijk waar we aan werken en waar we prioriteiten leggen. En het sluit uiteraard aan bij de Meerjarenvisie van de ODZOB. Zo kunnen wij u in 2026 nog beter informeren over de inhoudelijk behaalde resultaten over de fysieke leefomgeving in onze regio.

Frank Piepers, directeur



## 2. Inleiding

Deze rapportage geeft een overzicht van de Vergunningverlening-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH) die wij in 2025 voor uw gemeente hebben uitgevoerd en waarvoor u het bevoegd gezag bent.\*

Samen met de opgestelde werkprogramma's in het begin van het jaar, en de ROK verantwoording in de bijlage, geeft het een integraal beeld van ons werk voor u.

Wij laten graag zien hoe ons werk bijdraagt aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving in uw gemeente en de regio. In de afbeelding rechts ziet u wat wij hebben gerealiseerd met het door u beschikbaar gestelde budget in 2025.

### VTH-beleid en doelen

De resultaten van [Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel van het Rijk, IPO en VNG](#) geven richting aan de verdere ontwikkeling van de ODZOB als onderdeel van een landelijk robuust stelsel van omgevingsdiensten. De implementatie hiervan is opgenomen in de [Meerjarenontwikkelaanpak ODZOB](#), die op 19 december 2024 door het algemeen bestuur is vastgesteld.

Ons VTH-beleid beschrijft hoe wij invulling geven aan deze taken, waaronder het Regionaal Operationeel Kader (ROK VTH), de aanpak asbest (RUB) en bodem. In deze rapportage leest u per onderdeel wat we het afgelopen jaar hebben gedaan.

### Kwaliteitscriteria

De ODZOB wil haar fundament op orde hebben: kwaliteit leveren, adviezen opvolgen en kennis op peil houden. Landelijk zijn hiervoor kwaliteitscriteria opgesteld, die zorgen voor een uniforme uitvoering van de Omgevingswet door alle overheden.

In 2024 voldeden wij aan Kwaliteitscriteria 2.3 en kregen het label 'donkergroen' op basis van de robuustheidscriteria van het Rijk. In 2025 zijn de [Kwaliteitscriteria 3.0](#) van kracht geworden. De resultaten van de toetsing worden in het dagelijks bestuur van 5 maart 2026 behandeld waarna deze verspreid worden aan alle leden van het algemeen bestuur.

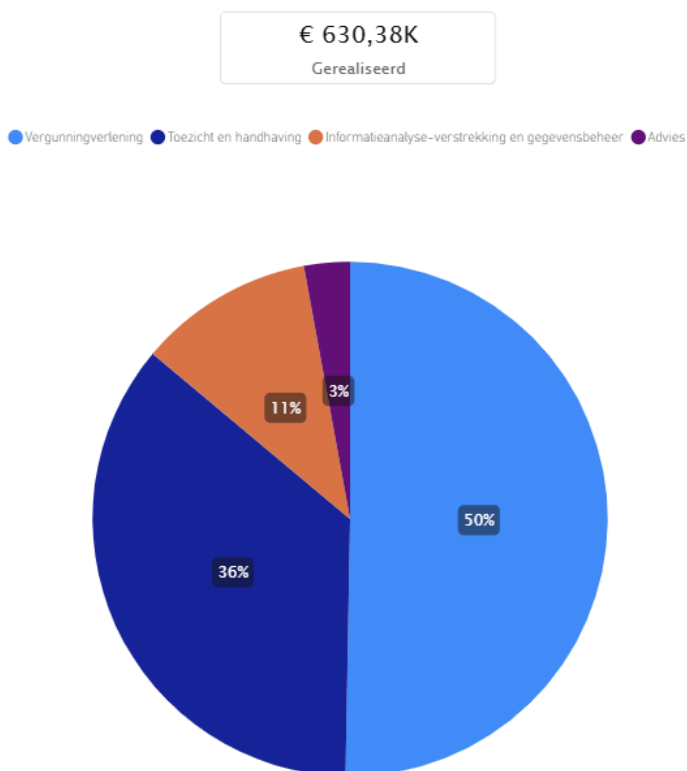
### Samenwerking en overleg

Wij hebben regelmatig overleg met uw gemeente om voortgang te bespreken, informatie uit te wisselen en afspraken te maken. Zo versterken we samen de relatie en uitvoering.

**Onze missie blijft helder:** bijdragen aan een gezonde, veilige en duurzame regio. En dat doen we niet alleen – dat doen we samen met u.

\* Deze rapportage gaat niet over bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Onderstaande afbeelding betreft de werkzaamheden die in het werkprogramma zijn opgenomen.



### Leeswijzer en verklarende woordenlijst

In de volgende hoofdstukken doen wij verslag van onze werkzaamheden. In de tekst leest u wat in 2025 de rode draad van ons werk is geweest; in de tabellen ziet u de cijfers voor uw gemeente. De tabellen geven aan hoeveel zaken gestart en gesloten zijn in 2025; het kan soms zijn dat de aantallen afwijken; dit komt omdat er ook zaken zijn die misschien al eerder dan 2025 zijn opgestart of pas later worden afgesloten.

#### Disclaimer:

De cijfers en aantallen in deze rapportage komen uit ons zaaksysteem Powerbrowser. Deze kunnen in enkele gevallen afwijken van het werkelijke resultaat. We werken voortdurend aan het verbeteren van onze datakwaliteit.

### Afkortingen die gebruikt worden in deze jaarrapportage

**BAL** = Besluit activiteiten leefomgeving; algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving

**BBT** = best beschikbare technieken; meest effectieve en economisch haalbare methoden om milieuvervuiling door bedrijven te voorkomen of te beperken

**Boa** = Buitengewoon Opsporingsambtenaar

**CIMLK** = Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit

**E-PRTR** = Europese regeling. Bedrijven moeten elk jaar gegevens verzamelen over hun uitstoot van vervuilende stoffen en deze doorgeven als ze boven bepaalde grenzen komen

**IBT** = interbestuurlijk toezicht; toezicht op gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen door provincie

**ILT** = Inspectie Leefomgeving en Transport

**IPPC** = Integrated Pollution Prevention and Control (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)

**KRD** = kernregistratie dierverspreiding

**KRW** = kaderrichtlijn water: Europese richtlijn over de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater

**Lbv** = Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties

**LGR** = Landelijk Grondwater Register

**LHSO** = Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht

**LOD/LOB** = Last onder dwangsom, Last onder bestuursdwang

**MER** = Milieueffectrapportage

**NVWA** = Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit

**RRB** = risicorelevante bedrijven; bedrijven met gevaarlijke stoffen die qua aard en omvang onder de ondergrens van Seveso-bedrijven blijven.

**Seveso**-bedrijven = bedrijven die grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen produceren, verwerken of opslaan en daardoor onderworpen zijn aan strenge Europese veiligheidsregels om zware ongevallen te voorkomen

**VTH** = Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

**Wabo** = Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is met komst van Omgevingswet vervallen en geldt nog voor procedures die voor 1 januari 2024 zijn ingediend.

**WOO** = Wet Open Overheid; wet die regelt dat iedereen recht heeft op informatie van de overheid

**ZZS** = Zeer Zorgwekkende Stoffen

### 3. Resultaten vergunningverlening en meldingen

#### 3.1 Industrieel

Om de fysieke leefomgeving in Zuidoost-Brabant optimaal te beschermen toetst de ODZOB aanvragen van omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu, voor industriële bedrijven in Zuidoost-Brabant. Deze aanvragen beoordelen we op thema's als energie, duurzaamheid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, geluidsoverlast, veiligheid, geurhinder maar ook op het gebruik en de opslag van gevaarlijke stoffen. In 2025 zijn we onder andere bezig geweest met het afronden van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)vergunningen. Dit zijn vergunningen die zijn aangevraagd vóór de invoering van de Omgevingswet in 2024. Deze lopen vaak nog vanwege de complexiteit (onder andere door ingediende zienswijzen, of tegelijkertijd lopende procedures over bestemmingplannen).

Daarnaast waren er veel dossiers over de energietransitie, zoals systemen voor energieopslag en opslag van lithiumbatterijen. Door het steeds groter wordende probleem van netcongestie zoeken bedrijven naar oplossingen om toch voldoende elektriciteit beschikbaar te hebben voor hun processen en installaties. Daarvoor worden vaak energieopslagsystemen met lithium houdende energiedragers toegepast. Door de steeds uitgebreidere toepassing van lithium ion batterijen in apparaten en bijvoorbeeld thuisbatterijen is er ook steeds vaker opslag van de batterijen nodig. Deze situaties brengen de nodige risico's met zich mee. De wetgeving loopt helaas achter voor dit soort installaties en opslagen, waardoor we maatwerk moeten toepassen om de belangrijkste zaken met betrekking tot veiligheid vast te leggen. Daarbij werken we veel samen met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO) en team Omgevingskwaliteit. Ook aanvragen gerelateerd aan afvalstoffen waren een belangrijk deel van het werk. En het dossier Zeer Zorgwekkende Stoffen had onze aandacht.

#### 3.2 Agrarisch

De agrarische sector is belangrijk voor onze economie en zorgt voor veel werk. Maar deze sector heeft ook veel invloed op het milieu. Daarom gelden er strenge regels op het gebied van natuur en milieu. De steeds veranderende wet- en regelgeving voor de agrarische sector maakt het werk complex. Zo gelden door de stikstofcrisis strengere eisen voor met name natuur. De ODZOB controleert namens de gemeente of de agrarische bedrijven in de regio Zuidoost-Brabant voldoen aan de geldende milieuwet- en regelgeving. We controleren op de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), de Omgevingsregeling en het omgevingsplan.

In 2025 speelde het [stikstofprobleem](#) opnieuw een grote rol. Dit gold voor veel aanvragen volgens de Wabo. Deze aanvragen kwamen nog binnen vóór de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Ook bij nieuwe omgevingsvergunningen was stikstof een belangrijk thema en konden we zaken vanwege de onduidelijkheid nog steeds niet oppakken.

In 2025 kwamen er veel (gedeeltelijke) intrekkingverzoeken binnen door de [Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties \(Lbv\)](#). Deze hebben we met voorrang behandeld. Bij Wabo-zaken pakten we vooral aanvragen op waarbij ruimte was voor beoordeling, zoals aanvragen met alleen luchtwassers of een grote daling in ammoniakuitstoot. Ook meldingen, aanvragen en intrekkingen onder de Omgevingswet zijn opgepakt.

Het bijhouden van gegevens kostte veel tijd. Om alle gegevens over al die agrarische bedrijven bij te houden, werkt het team met verschillende registratiesystemen, zoals de Kernregistratie dierverblijven (Krd) en de Integrated Pollution Prevention and Control (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC)). In 2024 kwam daar het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) bij, voor bedrijven met veel fijnstofuitstoot. Sinds 2025 doen we ook de registratie van de [E-PRTR](#). Deze is bedoeld voor bedrijven met hoge emissies van ammoniak, fijnstof, lachgas en methaan. Sinds de Omgevingswet valt deze registratie onder gemeenten.

### **3.3 Asbest sloopmeldingen**

Als iemand een gebouw wil slopen, moet hij dit melden via het digitale Omgevingsloket. Team asbest controleert of de melding compleet is. Na goedkeuring moet een erkend bedrijf het asbest verwijderen. We geven aandacht aan het Omgevingsplan, erfgoed en bodemkwaliteit.

We geven duidelijke informatie om problemen te voorkomen bij het melden, verwijderen en afvoeren van asbest. Op [onze website](#) staat actuele informatie voor inwoners en bedrijven. Ook werken we mee aan de landelijke campagne via <http://www.asbestvrijdak.nl/>. Als partner van Asbestvrijdak.nl werken we samen met de Rijksoverheid aan het stimuleren van het verwijderen van asbestdaken.

### ***Dashboard en planningstool***

We hebben een dashboard om meer inzicht en overzicht te hebben en houden. Hierin wordt informatie uit de Digitale Checklisten (vanuit beoordeling van sloopmeldingen en het asbesttoezicht) verwerkt. Aan de hand van dit dashboard zien we welke bedrijven slecht naleefgedrag vertonen en daarmee door ons als aandachtbedrijf worden aangemerkt. Deze informatie wordt uitgewisseld tijdens het Zuidelijk Keten Casus Overleg dat 1 keer per kwartaal plaatsvindt met de ketenpartners (Brabantse Omgevingsdiensten, Omgevingsdienst Limburg en Zeeland, Nederlandse Arbeidsinspectie, Inspectie Leefomgeving en Transport, politie). Bedrijven met slecht naleefgedrag vormen de meeste risico's voor de omgeving en worden daarom intensiever gecontroleerd.

De planningstool zorgt ervoor dat we controles slimmer kunnen plannen. De tool wordt o.a. gevuld met informatie uit het asbestdashboard en is medio augustus 2025 in de testfase gebracht.

Meer lezen over wat het team asbest doet? [Klik hier](#).

### **3.4 Grondwater**

#### ***Gesloten Bodemenergie Systemen (GBES)***

Nu er steeds meer behoefte is aan duurzame energie, neemt de vraag naar bodemenergie toe. Vooral gesloten bodemenergiesystemen (GBES) nemen een vlucht. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het plaatsen van een GBES een milieubelastende activiteit. Het controleren van de ingediende meldingen, het toezicht en de handhaving op de boringen, de gebruikte circulatievloeistoffen en de bovengrondse aanleg zijn een basistaak.

In 2025 zijn er 205 meldingen en 5 vergunningsaanvragen binnen gekomen voor in totaal 697 systemen.

### **3.5 Bouwen**

Iedereen die wil (ver)bouwen, slopen of werkzaamheden in de openbare ruimte uitvoert, moet zich houden aan wet- en regelgeving. Denk aan graven, het aanleggen van een inrit of het bouwen van een pand. De ODZOB verzorgt op verzoek van gemeenten de vergunningverlening.

Wij behandelen omgevingsvergunningen voor bouwen, kappen, aanleg en andere activiteiten uit het omgevingsplan. We hebben specialisten in constructieve veiligheid, brandveiligheid en het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Waar nodig werken we samen met experts op het gebied van bodem, monumenten, archeologie, geluid en milieu.

Door het beter inrichten van processen en procedures onder de Omgevingswet zien wij dat de vergunningverlening sneller en efficiënter afgehandeld kan worden. Door deze efficiëntie en het vergroten van het team hebben wij onze diensten ook meer uitgebreid. Wij zijn begonnen met het verzorgen van de vergunningverlening voor gemeenten zoals Asten en Gemert-Bakel.

### **3.6 Juridische ondersteuning**

Wij bieden juridische ondersteuning bij bezwaar-, beroep- en hoger beroepsprocedures, zowel bij vergunningverlening als bij handhaving. Het team Juridische Zaken adviseert de teams die vergunningen verlenen en behandelt bezwaar- en (hoger) beroepszaken. Daarnaast hebben we in 2025 input geleverd voor Wet Open Overheid (WOO) verzoeken.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beantwoorden we vragen over overgangsrecht en specifieke onderdelen van de wet. Ook uitspraken over stikstof en handelingsperspectieven hebben in 2025 invloed gehad op ons werk.

Categorie	Productomschrijving	Werkvoorraad 1 januari	Gestart	Gesloten	Werkvoorraad 31 december	Besluiten
Industrieel vergunningverlening	<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>43</b>	<b>37</b>	<b>7</b>	<b>2</b>
	Aanleveren gegevens en bescheiden milieubelastende activiteit(en)		21	19	2	
	Aanvraag omgevingsvergunning - enkelvoudig regulier		1		1	
	Aanvraag omgevingsvergunning - meervoudig		1	1	0	
	Aanvraag oprichting-, revisie-, actualisatie-, veranderingvergunning en intrekkingverzoek (niet mandaat)	1		1	0	
	Maatwerkvoorschriften (ambtshalve)		1	1	0	1
	Maatwerkvoorschriften (op verzoek)		2	1	1	1
	Melding milieubelastende activiteit(en) basistaak		16	13	3	
	Melding mobiel breken van bouw- en sloopafval		1	1	0	
	Vooroverleg omgevingsplan activiteit basis (milieu)				0	
Agrarisch vergunningverlening	<b>Total</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	
	Aanvraag omgevingsvergunning - enkelvoudig uitgebreid	1			1	
	Aanvraag omgevingsvergunning - meervoudig	1	1		2	
	Aanvraag oprichting-, revisie-, actualisatie-, veranderingvergunning en intrekkingverzoek	1			1	
	Aanvraag oprichting-, revisie-, actualisatie-, veranderingvergunning en intrekkingverzoek (niet mandaat)	1			1	
	Actualisatie voorschriften en intrekkingbesluit (ambtshalve) (niet mandaat)	1			1	
	Advies om instemming m.b.t. vergunning bij ander bevoegd gezag				0	
	Beoordelen Milieueffectrapportage	1			1	
	Beoordelen Milieueffectrapportage (niet mandaat)	1			1	
	Beoordeling van verplichte gegevens/rapportage mba				0	
	Melding milieubelastende activiteit(en) basistaak	2	1	2	1	
	<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>70</b>	<b>69</b>	<b>2</b>	
	Asbest	Sloopactiviteit melden		17	17	0
Sloopactiviteit melden incl asbest		1	50	49	2	
Sloopactiviteit melden incl asbest (niet mandaat)			2	2	0	
Sloopactiviteit melden particulier incl asbest			1	1	0	
Grondwater	<b>Total</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	
	Aanleveren gegevens en bescheiden milieubelastende activiteit(en)	1	2	3	0	
	Melding gesloten bodemenergiesysteem	4	9	13	0	
Juridisch	<b>Total</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	
	Juridische advisering vv		1	1	0	
<b>Total</b>		<b>16</b>	<b>127</b>	<b>125</b>	<b>18</b>	<b>2</b>

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

### 3.7 Bodem

De overheid stelt regels om de kwaliteit van de bodem te herstellen en beschermen. Bodemsaneringen zijn meldings- of vergunningplichtig. De vergunningverlening voor bodemsaneringen voeren wij uit voor Zuidoost-Brabant.

We kregen in 2025 meer meldingen dan het jaar daarvoor. Toch zien we dat veel werkzaamheden waarbij meer dan 25 kuub grond wordt verplaatst, nog niet altijd worden gemeld. Dit gebeurt vooral als de grond schoon genoeg is. Dit komt vaak doordat de initiatiefnemer niet op de hoogte is van de meldingsplicht. Daarom geven we hier extra aandacht aan in onze communicatie en controle.

Samen met de Provincie, Waterschappen, de vijf grootste gemeenten in Noord-Brabant (B5) en de Omgevingsdiensten werken we aan een handelingskader voor het onttrekken van grondwater en het lozen van water. We doen mee aan een pilot met Waterschap Aa en Maas. Het waterschap krijgt nu meldingen en aanvragen voor grondwateronttrekking, maar weet vaak niet genoeg over grondwaterverontreiniging. Als het grondwater vervuild is kan het gebeuren dat grond niet mag worden verplaatst of grondwater geloosd.

Het proces is nu ingewikkeld:

- Waterschappen zijn verantwoordelijk voor het onttrekken van grondwater.
- De Provincie is verantwoordelijk voor grondwaterverontreinigingen.
- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor lozingen op het riool en in de bodem.

In de pilot maken we betere afspraken met alle partijen in Brabant. Zo willen we het proces duidelijker maken. Dit loopt door in 2026.

Categorie	Productomschrijving	Werkvoorraad 1 januari	Gestart	Gesloten	Werkvoorraad 31 december	Besluiten
Bodem vergunningen	<b>Total</b>	5	57	59	3	1
	Melding lozen van grondwater bij sanering of ontwatering, bodem of riool	5		5	0	
	Aanleveren gegevens en bescheiden milieubelastende activiteit(en)		1	1	0	
	Informatieplicht bodem algemeen		11	10	1	
	Informatieplicht graven > 25 m3 < interventiewaarde (informatieplicht)		16	16	0	
	Maatwerkvoorschriften (op verzoek)		1	1	0	1
	Melding graven > 25 m3 boven interventiewaarde		1	1	0	
	Melding graven > 25 m3 boven interventiewaarde (niet mandaat)		1	1	0	
	Melding opslaan en toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie (op landbodem)		22	20	2	
	Melding saneren van de bodem		4	4	0	
	<b>Total</b>		5	57	59	3

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

### 3.8 WABO zaken vergunningverlening

In dit overzicht ziet u de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) zaken met betrekking tot vergunningverlening. Dit zijn lopende zaken die nog onder de WABO zijn aangevraagd (voor 1 januari 2024). Deze zaken hebben betrekking op verschillende vakgebieden. In de tabel hiernaast staan alle zaken die nog onder het WABO-regime vallen. De reden dat deze zaken apart worden vermeld is omdat we deze zaken niet op dezelfde manier uit het dashboard kunnen filteren als andere vergunningaanvragen. De inzet op deze WABO aanvragen wordt ieder jaar minder en zal uiteindelijk aflopen.

Team	Zaaktype	ZaakNr	Werkvoorraad 1 januari	Gesloten	Besluiten
Industrieel vergunningverlening	<b>Total</b>		2		
	Melding activiteit behandelen	<b>Total</b>	2		
Agrarisch vergunningverlening	<b>Total</b>		5		
	Aanvraag beschikking regulier behandelen	<b>Total</b>	1		
	Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	<b>Total</b>	3		
	Advies verstrekken	<b>Total</b>	1		
Juridisch	<b>Total</b>		1		
<b>Total</b>			8		

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 4. Resultaten Toezicht

### 4.1 Agrarisch

In 2025 controleerde de ODZOB veehouderijen op basis van een risicogerichte aanpak. Door deze aanpak kan bij slecht naleefgedrag sneller bestuurlijk worden opgetreden om overtredingen ongedaan te maken. Om het functioneren van luchtwassystemen beter te kunnen duiden is er vanaf 1 september 2025 een pilotproject opgestart. Het doel van dit project is om vanuit administratief toezicht het functioneren van de aanwezige luchtwassystemen op een bedrijf te beoordelen. Veel ondernemers reageren op onze aanschrijving. We hebben echter geconstateerd dat er vaker afwijkingen zijn van de vergunde situatie, waardoor alleen administratief een analyse uitvoeren niet voldoende is. Het is dan toch nodig om een fysieke controle uit te voeren. Maar de focus blijft ook in 2026 liggen op aanschrijven van de ondernemer, omdat we daarmee veel informatie krijgen. In deze aanschrijving geven we ook aan dat als bedrijven niet of onvoldoende reageren wij voornemens zijn een fysieke controle uit te voeren. Dit hebben we in het laatste kwartaal ook toegepast. Deze werkwijze zetten we voort in 2026.

Er was het afgelopen jaar ook veel aandacht voor diverse zaken die in het buitengebied spelen. Denk aan mesthopen en -zakken, maar ook het uitrijden van afvalstoffen, het lozen van afvalwater en het telen van gewassen in de open lucht met de daarbij behorende milieubelastende activiteiten. Door actief te controleren zijn de overtredingen vaak snel ongedaan gemaakt. Daarnaast voerden we het gesprek met de ondernemer (waaronder informatie over wet- en regelgeving), zodat overtredingen in de toekomst niet meer zullen plaatsvinden. Tenslotte hebben we gecontroleerd bij glastuinbouwbedrijven om ongewenste uitstoot (waaronder licht en lozingen) te beëindigen en de betreffende bedrijven te wijzen op regels over energiebesparing. Tijdens deze controles constateerden we dat het naleefgedrag redelijk goed was.

Het controleren in het veld leverde waardevolle informatie op. Er vinden namelijk ook veel activiteiten plaats buiten de locatie van een veehouderij. Door deze manier van toezicht kunnen we ook verbanden leggen tussen de diverse locaties en/of activiteiten, waarbij we onze partners (NVWA, waterschap, provincie) betrekken. Meer weten over hoe team agrarisch toezicht werkt? [Klik hier.](#)

### 4.2 Industrieel

Om de fysieke leefomgeving in Zuidoost-Brabant optimaal te beschermen, houdt de ODZOB scherp toezicht op industriële bedrijven. We controleren of zij voldoen aan de milieuregels van de Omgevingswet. Dit doen we volgens het Regionaal Operationeel Kader Milieutoezicht en Handhaving (ROK TH): toezicht daar waar het écht nodig is. Hoe bepalen we dat? Door te focussen op risicovolle branches en thema's. Bedrijven met een hoog milieurisico krijgen vaker bezoek dan bedrijven met een laag risico. Zo zetten we onze inzet slim en effectief in.

Voor 2025 hadden we diverse projecten en kwaliteitsopgaven geprogrammeerd:

- \* In blok 2 en 3 Inhoudelijke toezichtprojecten op cruciale thema's.
  - \* In blok 2 op de thema's: veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, leefbaarheid
  - \* In blok 3 voor de basis op orde en risicogericht toezicht.
  - \* Hierna volgen enkele voorbeelden ter toelichting (uw contactpersoon Gemeenschappelijk Platform Omgevingsdienst (GPO) heeft aanvullende informatie over de uitgevoerde toezichtprojecten en over de monitoring op de toezichtsdoelen.)
  - \* In blok 4 zijn onder andere kwaliteitsopgaven gepland als een deel van de Meerjarenopgaven .
- Voor de voortgang en resultaten van de Meerjaren Ontwikkelaanpak worden aparte rapportages gemaakt en gedeeld.

## ROK TH: RISICOGERICHTE- EN INFORMATIEGESTUURDE AANPAK

OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT



### Uitgelichte projecten in 2025

#### **Thema veiligheid:**

##### **Aandachtsbedrijven**

We hebben 20 risicorelevante bedrijven en 14 bestuurlijk gevoelige bedrijven periodiek en planmatig (volgens een meerjarig inspectie- of een bedrijfstoezichtplan) gecontroleerd. Op verzoek van een aantal gemeenten hebben we een derde groep bedrijven aan de categorie aandachtsbedrijven toegevoegd: de iets grotere en/of complexere bedrijven die op verzoek van de gemeente jaarlijks gecontroleerd mogen worden. Inmiddels gaat het om 14 bedrijven in deze derde categorie.

##### **Lithium & Energie Opslag Systemen (EOS)**

Het gebruik van lithiumhoudende energiedragers en EOS-systemen neemt steeds meer toe. We hebben kennis opgebouwd en bedrijven gecontroleerd. De resultaten van de controles in 2025

laten zien dat bedrijven het overwegend goed proberen te doen. Maar door de complexiteit van de PGS-richtlijnen\* waren er altijd wel verbeteringen en/of aanpassingen nodig. Naar aanleiding van controles bij grote autodealers was al direct duidelijk dat er in die branche (showrooms met elektrische auto's) nog een grote uitdaging ligt.

*\*De Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) is een serie richtlijnen over de veilige opslag van gevaarlijke stoffen en bijbehorende activiteiten in Nederland*

### **Samenwerking in interventieteams**

Ons team draaide mee in het Peelland Interventie Team, het Kempen Interventie Team en het Dommeldal Interventie Team. Deze teams maken hun eigen rapportage.

### ***Thema gezondheid:***

#### **Thema Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)**

We hebben 10 bedrijven gecontroleerd en 14 bedrijven aangeschreven om cruciale emissie-informatie aan te leveren. Dit vergroot de bewustwording en helpt bedrijven om hun verantwoordelijkheid te nemen.

#### **Afvalprojecten**

Bij het project 'Stoken afvalhout' ontdekten we dat vervuild hout als schoon werd afgevoerd – met schadelijke gevolgen voor luchtkwaliteit. Ook bij het project 'Afvalbranche' troffen we misstanden aan, zoals het innemen van niet-vergunde afvalstromen, het verwerken van afvalstromen zonder vergunning en het onjuist registreren van ontvangst en afgifte van afvalstromen. Ook waren bij meerdere bedrijven onvoldoende voorzieningen getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen. Vanwege deze resultaten loopt het project in 2026 door.

### ***Basis op orde:***

#### **Opleveringscontroles**

Doel van het project opleveringscontroles was om te checken of ingediende meldingen en aangevraagde vergunningen overeenkomen met de praktijk en of voorgeschreven maatregelen en verplichtingen zijn ook zijn nagekomen. Tijdens de controles van een aantal locaties hebben we overtredingen geconstateerd. Het nut van een opleveringscontrole is bewezen – daarom gaan we hiermee door in 2026.

#### **4.3 Bodem**

Toezichthouders controleren of werkzaamheden in de bodem – zoals saneringen, grondverzet en bouwprojecten – volgens de regels gebeuren. Zo zorgen we dat de bodem in onze regio schoon en veilig blijft.

Veel aannemers hebben vragen over de regels. Dit gaat vooral over de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarom leggen we deze onderwerpen regelmatig uit aan alle betrokkenen. Door de Omgevingswet zijn er meer administratieve lasten gekomen, zowel voor ondernemers als voor toezichthouders.

In Zuidoost-Brabant komen veel nieuwe woningen. Daarvoor moet de bodem eerst schoon en klaar zijn voor de bouw. Om het toezicht goed te regelen, werken we samen met andere partijen. We trekken op

met de politie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en geven uitleg aan brancheorganisaties. Door kennis te delen weten we beter wat iedereen doet. Dat verhoogt de kwaliteit van het toezicht.

Deze samenwerking is ook belangrijk door de actuele uitdagingen rond bodem en bouwstoffen. Denk aan PFAS, bestrijdingsmiddelen en staalslakken.

#### 4.4 Asbest

Bedrijven moeten altijd een erkend bedrijf inschakelen om asbest op te sporen en te verwijderen. De toezichthouders van ODZOB controleren op locatie of het werk goed en veilig gebeurt. We kijken bijvoorbeeld of de ruimte goed is afgesloten, of de machines goed werken en of er geen asbestvezels vrijkomen. Als iets niet klopt, grijpt team asbest of onze buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) in. Dat kan door het geven van een waarschuwing, het opleggen van een boete of het nemen van bestuursrechtelijke maatregelen.

In 2025 zijn we vaker ingeschakeld bij branden waarbij asbest vrij kwam. Ook zien we meer verzoeken om handhaving bij oude asbestdaken.

#### **Project ketentoezicht**

Vaak melden woningbouwverenigingen asbestsaneringen niet goed. Daardoor wordt asbest soms verkeerd verwijderd. In 2024 zijn we gestart met een project om dit te verbeteren. In 2025 hebben we gesprekken gevoerd met woningbouwverenigingen en vastgoedbedrijven die zich niet aan de regels hielden. Gelukkig zien de meeste woningbouwverenigingen welke risico's er voor mens en milieu ontstaan. Er is toegezegd de interne werkprocessen te verbeteren. Als er geen verbetering is, kunnen hierop handhavingstrajecten volgen.

#### 4.5 Grondwater

##### *Gesloten Bodemenergiesystemen (GBES)*

Bij ongeveer 14% van de meldingen die we gehad hebben in 2025 is een controle gepland en/of uitgevoerd (30). Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

#### 4.6 Bouwen

We voeren controles uit voor gemeenten zoals Veldhoven, Laarbeek, Deurne en Heeze-Leende. Samen met industrieel toezicht zijn dit jaar controles uitgevoerd in het buitengebied van Gemert-Bakel met betrekking tot lozing van schoonwater op het drukriool. Daarnaast is er een opdracht van de gemeente Heeze-Leende bijgekomen voor de complexere zaken zoals erfgoed en agrarische bouwvergunningen. Bijzondere projecten zijn 'Land van Djept' in Veldhoven met 9 woontorens. Naast bouwcontroles doen wij ook controles bij evenementen zoals bijvoorbeeld voor 'WiSH Outdoor' in Laarbeek en diverse interventiecontroles onder andere in Veldhoven.

Het bouwtoezicht voor de gemeente Veldhoven voeren we uit op basis van detachering. Deze aantallen controles worden niet door ODZOB geregistreerd.

Categorie	Productomschrijving	Controles
Agrarisch toezicht	<b>Total</b>	<b>14</b>
	Hercontrole MBA basis	4
	Milieutoezicht mba basis	7
	Toezicht milieubelastende activiteit(en)	3
Bodem toezicht	<b>Total</b>	<b>5</b>
	Toezicht graven	2
	Toezicht saneren	2
	Toezicht toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie (op landbodem)	1
Industrieel toezicht	<b>Total</b>	<b>38</b>
	Controle uitvoeren (repressief), milieu en bodem	1
	Hercontrole MBA basis	11
	Milieutoezicht mba basis	25
	Milieutoezicht mba verzoek	1
Asbest	<b>Total</b>	<b>20</b>
	Sloopactiviteit verwijdering asbest	20
Grondwater	<b>Total</b>	<b>2</b>
	Toezicht gesloten bodemenergiesystemen (GBES)	2
<b>Total</b>		<b>79</b>

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 5. Resultaten handhaving

Dit jaar is gestart met de verdere ontwikkeling van het team Handhaving. Daarbij is een duidelijke scheiding aangebracht tussen toezicht en handhaving. Toezicht richt zich volledig op het toezichtprogramma, terwijl handhaving zaken overneemt zodra ingrijpen noodzakelijk is. Deze scheiding maakt ons werk niet alleen overzichtelijker, maar ook effectiever. De samenwerking met politie en andere inspectiediensten is intensiever geworden, waardoor handhavingstrajecten sneller en beter verlopen. Het doel is om deze werkwijze medio 2026 volledig ingebed te hebben. Daarbij helpt het dat de capaciteit is uitgebreid: in totaal vijf Boa's versterken de strafrechtelijke kant van ons werk.

De eerste resultaten zijn veelbelovend. In de afvalbranche zien we dat handhavingprocedures vaker met goed gevolg worden doorlopen waardoor bedrijven hierna meer bereidheid tonen om zich aan de regels te houden. De komst van de Omgevingswet brengt nieuwe uitdagingen én kansen waaronder de verschillende zorgplichten. Hoewel de wet minder harde normen stelt, biedt zij voldoende aanknopingspunten om op te treden. Daarnaast zijn we actief betrokken bij de ontwikkeling van de tweede pijler (samenwerking in het bestuurs- en strafrecht) van het [Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel](#) (IBP VTH). Samen met twee omgevingsdiensten in Brabant en onder coördinatie van de provincie Noord-Brabant nemen we hierin het voortouw. Door strategische partnerschappen te versterken, bouwen we aan een aanpak die niet alleen stevig is, maar ook toekomstbestendig.

### Bestuursrecht

Vanuit onze rol bij handhaving draagt de ODZOB zorg voor de naleving van wet- en regelgeving. Door het opstellen van handhavingsbeschikkingen kunnen we overtreders bewegen om negatieve effecten op de leefomgeving te voorkomen en te beperken. Ook kunnen we vanuit onze handhavende rol burgers beschermen tegen negatieve effecten op de fysieke leefomgeving. Het team juridische zaken heeft in 2025 ook veel aandacht besteed aan individuele zaken die deze aspecten raken. Daarnaast is het team juridische zaken actief bij de behandeling van bezwaar-, beroep- en hoger beroepsprocedures.

### Strafrecht

Milieuovertredingen worden in de regel bestuursrechtelijk aangepakt maar kunnen, afhankelijk van de aard en omvang, ook strafrechtelijk worden vervolgd. De landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht geeft richting over wanneer we zaken ook vanuit strafrecht oppakken. In de regel geldt dat, voor zaken met gevolgen van (groot) belang en waarbij door de overtreder bewust een risico is genomen. Het Functioneel Parket (specialistisch opererend onderdeel van het Openbaar Ministerie) is verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging in strafzaken die betrekking hebben op milieucriminaliteit. Als ODZOB ondersteunen wij hierin door de inzet van Boa's.

Team	Productomschrijving	Gestart	Gesloten	Controles	Besluiten
Juridisch	<b>Total</b>	<b>7</b>	<b>6</b>		<b>2</b>
	Voornemen handhavingsbesluit nemen Omgevingswet, milieu en bodem	3	1		
	Bezwaar behandelen hh Omgevingswet, milieu en bodem	2			
	Handhavingsbesluit nemen Omgevingswet, milieu en bodem	2	1		1
	Bestuursdwang effectueren (incl. kostenverhaal)		1		1
	Opstellen besluit bestuursrechtelijk handhaven Omgevingswet (Wabo, Wbb)		1		
	Opstellen voornemen bestuursrechtelijk handhaven Omgevingswet (Wabo, Wbb)			2	
Handhaving	<b>Total</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	
	Controle uitvoeren (repressief), milieu en bodem	3	2	2	
	Strafrecht ten uitvoer brengen	1			
	Strafrecht ten uitvoer brengen Omgevingswet, milieu en bodem	1	1		
<b>Total</b>		<b>12</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 6. Consignatiedienst

Als inwoners overlast ervaren van bedrijven (denk aan bijvoorbeeld geur- en geluidklachten), kunnen zij een melding indienen bij de MilieuKlachtenCentrale (MKC). De meldingen in onze regio worden vervolgens doorgegeven aan de geconsigneerden van de ODZOB. De consignatiedienst staat 24/7 klaar om snel ter plekke te zijn als er zich in Zuidoost-Brabant een incident voordoet met mogelijke gevolgen voor de omgeving. Bijvoorbeeld een brand of een lekkage waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen of een dumping van drugsafval. Zij zijn er dan namens het bevoegd gezag om als het nodig is handhavend op te treden. In sommige gevallen wordt een collega met de juiste specialisatie betrokken.

In 2025 hebben we vooral gewerkt aan de bekendheid en zichtbaarheid van de consignatiedienst.

### Zichtbaarheid

In het najaar is het ODZOB wagenpark vernieuwd. De nieuwe auto van de consignatiedienst is

voorzien van extra (reflecterende) strepen zodat onze collega's goed zichtbaar zijn, veilig én herkenbaar als ze de weg op gaan, zowel dag als nacht.

### **Bekendheid**

We hebben gewerkt aan de bekendheid van de MilieuklachtenCentrale (MKC) en de consignatiedienst. Het is belangrijk dat alle inwoners van onze 21 gemeenten weten waar ze eventuele overlast kunnen melden.

Alle gemeentelijke websites zijn gecheckt en we hebben verbeteringen voorgesteld. Daarnaast hebben de 21 gemeenten een artikel ontvangen dat ze kunnen gebruiken om te plaatsen in het huis-aan-huis blad. In dat artikel wordt uitgelegd wat een inwoner kan melden bij MKC (en wat

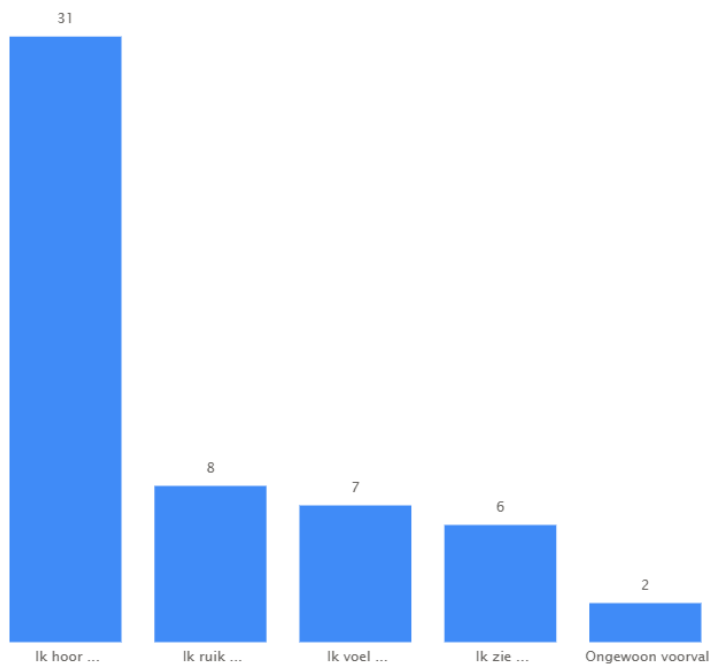


niet), waar men kan melden en hoe het proces na het melden verder gaat.

### **Uw gemeente**

Van de meldingen die in 2025 zijn ingediend gaan er veel over geluidsoverlast van evenementen, vooral van een recreatiepark.

54  
Meldingen



Grafiek ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 7. Duurzaamheid

Vanaf 2023 tot en met 2026 kunnen we in onze regio gebruik maken van SPUK-THE gelden\* van het Ministerie van Economische zaken en Klimaat voor extra toezichtcapaciteit bij de informatie- en energiebesparingsplicht. Daardoor is het energietoezicht flink gegroeid. De bedrijfsbezoeken leveren veel informatie op over de uitvoering van de energiebesparende maatregelen in de praktijk. Zo blijkt dat het verduurzamen van binnenverlichting, ruimteverwarming en perslucht nog steeds tekortschiet. Ook zien we regelmatig dat een energiebeheersysteem ontbreekt. We krijgen zo een steeds beter beeld van het aanwezige besparingspotentieel bij bedrijven. Hierdoor kunnen we ons toezicht weer gericht inzetten. SPUK THE toezicht is het energietoezicht dat wordt gedaan vanuit de subsidie. Dit wordt uitgevoerd door de energietoezichthouders van het team Duurzaamheid. Het andere energietoezicht is een project vanuit het werkprogramma ROK. Elk jaar wordt er in het werkprogramma voor industrieel toezicht, een project opgenomen waarbij binnen een bepaalde branche toezicht plaatsvindt op energiebesparing.



\*SPUK-THE staat voor SPecifieke UitKering Toezicht en Handhaving Energie. Deze uitkering verstrekt de Rijksoverheid aan omgevingsdiensten voor extra ondersteuning bij de uitvoering van toezicht op de energiebesparingsplicht.



Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 8. Termijnoverschrijdingen

In de wet zijn termijnen opgenomen waarbinnen op een aanvraag om vergunning beslist moet worden. Naast de wettelijke termijnen zijn er voor een groot aantal procedures termijnen van orde. We streven ernaar om aanvragen binnen de wettelijk gestelde termijn af te handelen. Hiernaast ziet u welke procedures niet binnen deze termijn zijn afgedaan. De oorzaken zijn divers. Enerzijds hebben landelijke ontwikkelingen (stikstof) invloed op het tijdig af kunnen handelen van een aanvraag. Daarnaast spelen de beschikbare capaciteit en het aantal aanvragen dat vrijwel gelijktijdig binnenkomt een rol in het tijdig af kunnen handelen van aanvragen. We hechten grote waarde aan het leveren van kwaliteit en streven naar verdere verbetering daarvan.

Team	Productomschrijving	Aantal
Industrieel vergunningverlening	<b>Total</b>	<b>1</b>
	Maatwerkvoorschriften (op verzoek)	1
<b>Total</b>		<b>1</b>

Tabel ingevoegd uit de digitale jaarrapportage 2025

## 9. Gemeente Best uitgelicht

### Deze zaak viel ons afgelopen jaar op in uw gemeente

#### **Woningbouw op voormalige fabriekslocatie in Best**

Op de plek waar vroeger een verf- en coatingfabriek stond, komt binnenkort woningbouw. Voordat de bouw kan starten, moeten de bestaande bedrijfshallen en funderingen worden gesloopt. De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) heeft hierover advies gegeven bij de aanvraag voor een sloopvergunning. Begin januari verleende het college deze vergunning.

Tegen de vergunning is bezwaar gemaakt door een belanghebbende, die zich zorgen maakte over mogelijke aantasting van archeologische waarden en gezondheidsrisico's. Om te voorkomen dat de sloop zou beginnen voordat het bezwaar was behandeld, vroeg zij de voorzieningenrechter om een voorlopige voorziening. In april werd de vergunning tijdelijk geschorst, in afwachting van een zitting. Inmiddels heeft de rechter bepaald dat het bezwaar geen stand houdt, waardoor de sloop kan starten.

Vanwege de vroegere bedrijfsactiviteiten was er sprake van ernstige bodemverontreiniging. De sanering gebeurt in twee fasen:

- **Fase 1: grondsanering** – deze is volledig afgerond.
- **Fase 2: grondwatersanering** – deze loopt nog.

Daarnaast ontving de gemeente in mei een WOO-verzoek (Wet Open Overheid) van dezelfde belanghebbende, met het verzoek om alle stukken die betrekking hebben op dit dossier.