

# UITVOERINGS- EN HANDHAVINGSSTRATEGIE OMGEVINGSRECHT (U&HS)



# Inhoud

Inleiding .....	1
Leeswijzer .....	2
Werkwijze .....	3
Hoofdstuk 1: Risicoanalyse, prioritering, probleemanalyse en strategieën .....	4
1.1 Risicoanalyse .....	5
1.2 Prioritering .....	6
1.3 Probleemanalyse .....	9
1.4 Toetsingsstrategie: bouw .....	9
1.5 Toezichtstrategie Bouw .....	14
Hoofdstuk 2: Doelen U&HS .....	23
2.1 Hoofdoelen en subdoelen .....	24
2.2 Doel algemeen .....	25
Toekomstvisie .....	25
Evaluatie U&HS 2025 .....	25
2.2 Doel vergunningen .....	25
Toekomstvisie .....	25
Evaluatie U&HS 2025 .....	26
2.3 Doel toezicht en handhaving .....	26
Toekomstvisie .....	26
Evaluatie U&HS 2025 .....	27
2.4 Doelen Handhaving door BOA-team .....	27
Bijlagen .....	27
Bijlage 1: Evaluatie Uitvoeringsprogramma VTH 2025 .....	28
Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma VTH 2026 .....	28
Bijlage 3: (Juridische) verantwoording 2026 .....	28
Bijlage 4: ODBN-werkprogramma gemeenten 2026 .....	28
Bijlage 5: UHS 2025-2028 ODBN .....	28
Bijlage 6: Risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid 2026-2029 VRBN .....	28

# Inleiding

Voor u ligt de uitvoerings- en handhavingsstrategie (U&HS) van de gemeente Meierijstad. De grondslag voor deze U&HS volgt uit hoofdstuk 18 van de Omgevingswet en hoofdstuk 13 van het Omgevingsbesluit. Onze U&HS is een flexibel document wat we, wanneer nodig, bijstellen en actualiseren. In 2025 is de eerste versie vastgesteld. Voor een tweetal onderwerpen bleek een actualisering al gewenst. Deels als gevolg van de in 2025 vastgestelde 'Toekomstvisie Meierijstad 2040', maar ook de eind 2024 uitgevoerde risicoanalyse bood (nog niet) de logische terugkoppeling naar de dagelijkse uitvoeringspraktijk. In deze geactualiseerde U&HS brengen we in beeld waar we de komende jaren onze focus op gaan richten en hoe en waarom we dat gaan doen. Daarbij gebruiken we de uitkomst van de uitgevoerde evaluatie van het uitvoeringsprogramma 2025 zoals opgenomen in bijlage 1. We focussen ons op de volgende werkzaamheden:

- het begeleiden van initiatieven in de leefomgeving;
- het beoordelen van (omgevings)vergunningaanvragen;
- het houden van toezicht in de fysieke leefomgeving en
- het handhaven van regels uit het omgevingsrecht.

Met deze U&HS willen we onze inwoners (burgers en ondernemers) inzicht geven in wat ze van ons mogen verwachten wanneer zij initiatieven tot ontwikkeling willen brengen. Daarnaast is het doel een praktisch werkdocument te bieden voor de werkateliers VTH (vergunningen, toezicht en handhaving) en GOeP (gebiedsontwikkeling en planologie).

Deze U&HS draagt bij aan het realiseren van de bestuurlijke ambities en uitdagingen zoals beschreven in het collegewerkprogramma van Meierijstad 'Thuis in Meierijstad, Mijlpalen 2023 -2026'. We streven naar het bereiken/ behouden van:

- een prettige en aantrekkelijke omgeving om te wonen, te werken en te recreëren;
- een omgeving die duurzaam en gezond is. We willen een daarbij passende ruimtelijke balans die de woningbouwopgave, de energietransitie, de landbouwtransitie, de transitie naar een circulaire economie en klimaatadaptatie kan verenigen. Deze balans is in 2025 vastgelegd in een 'Toekomstvisie Meierijstad 2040' en werken we verder uit in het omgevingsplan (gereed 2028);
- een dienstverlening die klantvriendelijk, laagdrempelig, servicegericht en dichtbij is waarbij we 'klare taal' gebruiken en feedback vragen aan klanten (processen en procedures zijn duidelijk en voorspelbaar met een duidelijke regelmatige communicatie naar betrokkenen) en
- waarbij we gericht zijn op het adviseren van het bestuur vanuit wetgeving, beleid en de beginselen van behoorlijk bestuur over de te nemen besluiten.

De inmiddels vastgestelde toekomstvisie Meierijstad bevat één integrale strategische langetermijnvisie voor de toekomst van Meierijstad welke is uitgewerkt in 11 ambities. Uit die ambities, de strategische thema's uit het Integraal Veiligheidsplan 2025-2026 Meierijstad en de probleemvelden van de door de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) uitgevoerde omgevingsanalyse in haar UHS 2025-2028 hebben we het strategische U&HS hoofddoel formuleerd:

***“Bij de uitvoering en de handhaving van de VTH-taken anticiperen we op risico's en kansen voor een schone, gezonde, veilige en duurzame leefomgeving”.***

Dit hoofddoel werken we verder uit in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's waarbij we de uitkomsten van de evaluatie van het voorafgaande jaar gebruiken als input.

## Leeswijzer

We hebben de U&HS zo ingericht dat deze makkelijk, toegankelijk en raadpleegbaar is. Het gebruikte risicomodel geeft ons het gereedschap om wanneer nodig aan de knoppen te draaien en eventueel gestelde doelen en prioriteiten bij te stellen. Door op deze wijze te evalueren houden we een actuele U&HS. Daarnaast is een flexibele U&HS van belang in verband met de steeds verdere invulling van het omgevingsplan en de regels die daarin worden opgenomen. Wanneer het omgevingsplan gereed is (2028) vormen de daarin opgenomen regels een belangrijke basis voor het toetsen en het toezicht.

In het eerste deel van deze U&HS hebben we de uitkomst van onze geactualiseerde risicoanalyse opgenomen. Daarbij is een prioritering opgenomen welke richting geeft bij het realiseren van ons uitvoeringsprogramma 2026 en uiteraard ook bij het uitvoeren van onze reguliere VTH-taken. We hebben vastgesteld dat de toetsings- en toezichtstrategie (paragraaf 1.3) nog steeds voldoet op basis van de geactualiseerde risicoanalyse.

De gebruikte methode voor het uitvoeren van de risicoanalyse kunnen we jaarlijks opnieuw doorlopen. Immers de gegevens waarop de verschillende uitkomsten zijn gebaseerd zijn deels aannames. Dit heeft alles te maken met het feit dat we nog aan het bouwen zijn aan een goed en cyclisch monitoringssysteem.

In de komende periode gaan we steeds meer gegevens vastleggen in rapportages en dashboards. Zodat we steeds meer data gestuurd kunnen gaan werken om, bijvoorbeeld bij onvoorziene omstandigheden, makkelijker aan 'de knoppen' te kunnen draaien en te doen waar op dat moment de prioriteit ligt.

Deel twee van deze U&HS bestaat uit de beschrijving van de doelen gebaseerd op het hoofdoel en de uitkomst van de risicoanalyse. Ieder doel is gekoppeld aan een of meerdere ambities uit de toekomstvisie Meierijstad. In het uitvoeringsprogramma 2026 werken we deze doelen uit in subdoelen per spoor.

- Algemeen
- Vergunningen
- Toezicht en handhaving
- *Handhaving door het BOA-team\**

\*Voor de taken die worden uitgevoerd door het Boa-team hebben we een afzonderlijk uitvoeringsprogramma opgesteld waarin ook de VTH-taken die het Boa-team uitvoert zijn opgenomen. Deze is terug te vinden via deze link<sup>1</sup> [Concept Uitvoeringsprogramma 2026 boa\\_team.docx](#)

Tenslotte hebben we, naast de evaluatie 2025 en ons uitvoeringsprogramma 2026 (bijlage 1 en 2), nog een aantal bijlagen toegevoegd aan onze U&HS. In bijlage 3 hebben we de juridische verantwoording opgenomen die de basis vormt voor deze U&HS. Bijlage 3a vormt de probleemanalyse die we naar aanleiding van de uitkomst van de risicoanalyse hebben opgesteld. Bijlage 4 en 5 zijn de ODBN (omgevingsdienst Brabant-Noord) documenten met respectievelijk het werkprogramma gemeenten 2026 waarin zij aangeven wat ze in 2026 voor ons gaan doen met betrekking tot de bij hen belegde milieutaken en de uitvoerings- en handhavingstrategie van de

---

<sup>1</sup> Toegang is beperkt tot medewerkers die deze nodig hebben voor het uitvoeren van hun werkzaamheden

ODBN. Als laatste is bijlage 6 toegevoegd de risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid van de VRBN (veiligheidsregio Brabant Noordoost).

## Werkwijze

Deze U&HS is tot stand gekomen in samenspraak met bestuur en collega's die bij de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht (direct of indirect) betrokken zijn. We zijn gestart met het in beeld brengen van de randvoorwaarden waar een uitvoerings- en handhavingsstrategie aan moet voldoen. Bijlage 3 bevat de aangepaste (juridische) verantwoording 2026. Hierin hebben we met name tekst toegevoegd met betrekking tot de probleemanalyse, de risicoanalyse en de borging van middelen.

Met onze collega's hebben we opnieuw een sessie uitgevoerd ten behoeve van het actualiseren van de risicoanalyse. Tijdens de 'Verbindingsdag Omgevingswet' op 2 december 2025 en in de verschillende team overleggen hebben we de uitkomsten gedeeld. Uiteraard hebben we onze ketenpartners hier ook in meegenomen.

In een bijeenkomst met de twee betrokken portefeuillehouders is de uitkomst van de risicoanalyse gecheckt en waar gewenst aangepast. Hiermee beschikken we over een actuele risicoanalyse en een daarop gebaseerde prioritering.

## Hoofdstuk 1: Risicoanalyse, prioritering, probleemanalyse en strategieën

In dit hoofdstuk wordt toegelicht op welke wijze wij invulling hebben gegeven aan het actualiseren van onze risicoanalyse en welke gevolgen dit gaat hebben voor de uitvoering van onze VTH-taken. De geactualiseerde risicoanalyse vormt de basis voor het maken van gerichte keuzes in prioritering en inzet van capaciteit.

Op basis van de risicoanalyse en prioritering is een probleemanalyse opgesteld. Deze probleemanalyse biedt een onderbouwde motivering voor de onderwerpen die als hoog geprioriteerd zijn aangemerkt. Daarbij wordt inzichtelijk gemaakt welke risico's het grootst zijn en waar de impact op veiligheid, duurzaamheid, gezondheid, leefbaarheid, financieel economisch, bestuurlijk imago en het naleefgedrag het meest aanzienlijk is.

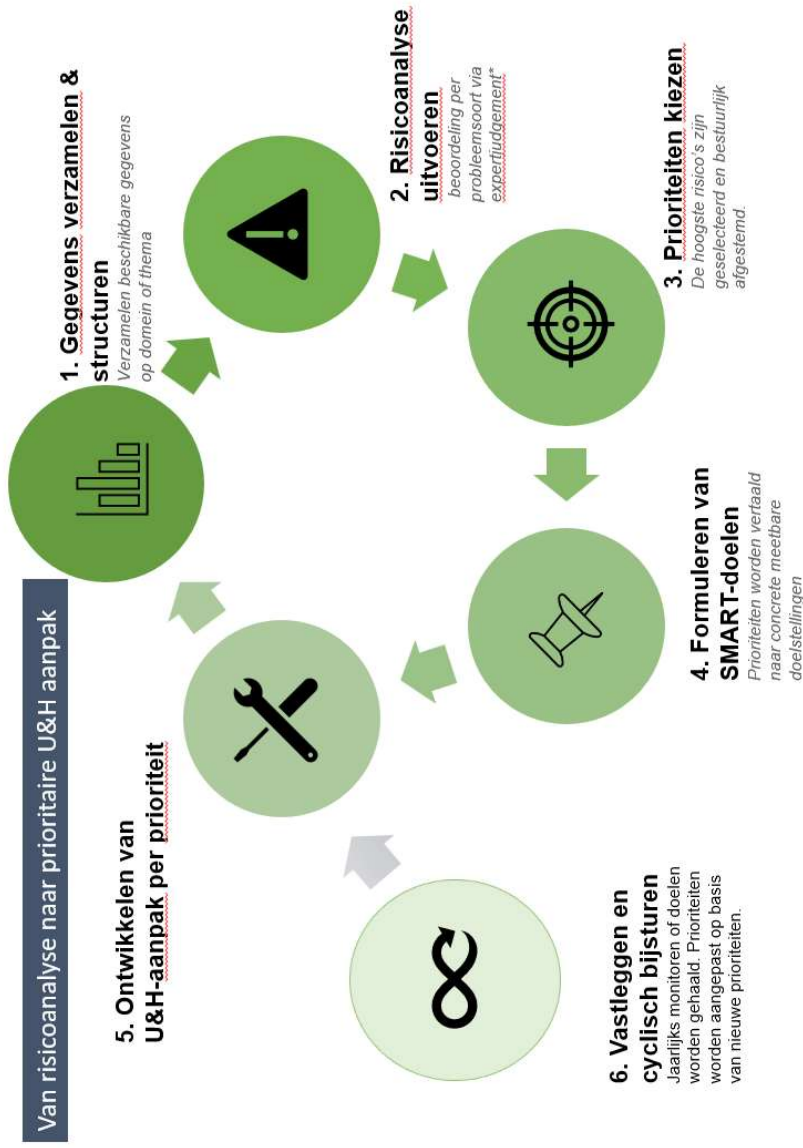
Daarnaast leidt de risicoanalyse tot de vaststelling van de toezichts- en toetsingsstrategie. In deze strategie is vastgelegd op welk toetsingsniveau aanvragen worden beoordeeld en op welke wijze en met welke intensiteit toezicht wordt gehouden.

### 1.1 Risicoanalyse

Eind november 2025 hebben we onze risicoanalyse geactualiseerd. Met collega's vanuit de verschillende teams van VTH en vertegenwoordiging van Gebiedsontwikkeling en Planologie (GOeP) hebben we hiervoor eerst bepaald welke problemen en/of overtredingssoorten vaak voorkomen. Dit hebben we deels gedaan op basis van expertjudgement (praktijkervaring) omdat we nog niet voldoende data kunnen genereren om de risicoanalyse data-based op te stellen. Hierbij hebben we met een integrale blik gekeken waarbij aspecten uit de risicoanalyse zijn meegenomen. Denk hierbij aan onderwerpen als ondermijning, Bibob, en andere onderwerpen welke 'aanhaken' bij de VTH-taken.

Zoals al eerder aangegeven is ons streven om in de toekomst steeds meer data gedreven te kunnen werken, dus ook bij volgende actualiseringssessies van de risicoanalyse.

Het regelmatig actualiseren van de risicoanalyse is een cyclisch proces wat er als volgt uit ziet:



Nadat we een beeld hadden van de meest voorkomende problemen en/ of overtredingssoorten hebben we deze beoordeeld op effecten in de fysieke leefomgeving en de kans dat deze voorkomen. Dit hebben we voor een zevental domeinen gedaan:

- Bouwen (nieuwbouw/ verbouw en bestaande bouw);
- Erfgoed;
- Omgevingsplanactiviteit;
- APV/ VFL(verordening fysieke leefomgeving);
- Bijzondere onderwerpen en wetten;
- Alcoholwet;
- Evenementen.

Als het gaat over het beoordelen van de effecten van een bepaald risico is per domein geoordeeld op de thema's:

- Veiligheid;
- Duurzaamheid;
- Gezondheid;
- Leefbaarheid;
- Financieel economisch;
- Bestuurlijk imago.

## 1.2 Prioritering

Voor het beoordelen van de kansen op een bepaalde overtreding is per domein beoordeeld op de hoogte van het naleefgedrag. De uitkomst van deze beoordeling levert een indeling van prioritering op die een bepaalde mate van inzet vergt van VTH. Zoals opgenomen in het volgende schema:

Prioriteit	Mate van VTH inzet	
<b>Zeer Hoog</b>	Proactief	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Volledige toetsing (integraal: volledige toetsing op alle onderdelen). Alle onderdelen worden compleet getoetst of opnieuw berekend.</li> <li>• Het anticiperen en voortijdig opsporen van mogelijke overtredingen voor een specifiek thema, branche of gebied. Actieve opsporing vergt vaak een projectmatige aanpak.</li> <li>• De gemeente neemt initiatief tot controles op deze activiteiten met een zeer hoog risico, ook als geen signalen (klachten, meldingen of handhavingsverzoeken) zijn ontvangen.</li> </ul>
<b>Hoog</b>	Actief	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verdiepende toetsing (representatief: toetsen of informatie klopt en eventuele berekeningen correct zijn uitgevoerd).</li> <li>• Afhandeling van signalen bij activiteiten met een hoog risico (klachten, meldingen en handhavingsverzoeken) krijgt voorrang op andere werkzaamheden.</li> <li>• Planmatig toezicht op een specifiek thema, doelgroep of gebied behoort tot de mogelijkheden.</li> </ul>
<b>Gemiddeld</b>	Regulier (actief en/of passief)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Globale toetsing (visuele hoofdlijntoets: toetsen of de uitgangspuntenconform de daarvoor gestelde normen zijn uitgevoerd).</li> <li>• Signalen bij activiteiten met een gemiddeld risico (klachten, meldingen en handhavingsverzoeken) worden afhankelijk van aard, ernst en omvang afgehandeld (passief toezicht).</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>Planmatig toezicht op een specifiek thema, doelgroep of gebied behoort tot de mogelijkheden (actief toezicht).</li> </ul>
<b>Laag</b>	Passief	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conceptuele toetsing (sneltoets: toetsen op de aanwezigheid en de mate van compleetheid van de technische informatie).</li> <li>Signalen kunnen worden gebundeld (om informatie over problematiek op te bouwen) en daarna mogelijk tijdens planmatig toezicht (thema-, doelgroep- of gebiedsgericht) worden opgepakt.</li> </ul>

Hieronder volgt de totaal-uitkomst van de risicoanalyse:

Onderwerpen die vragen om **proactieve aanpak** (hoogste prioriteit):

Illegale bewoning	Team Toezicht
Overtreding anterieure overeenkomst	Team Toezicht/ Team Vergunningen
Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning m.b.t. constructieve veiligheidseisen	Team Toezicht / Team Vergunningen
Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning m.b.t. brandveiligheidseisen	Team Toezicht / Team Vergunningen
Parkeerovertredingen	Team Boa's
Verkoop/ wederverstrekking alcohol minderjarigen	Team Boa's

Een proactieve aanpak betekent dat we voor deze activiteiten in het uitvoeringsprogramma een plan van aanpak opnemen. Daarin beschrijven we hoe en wat we wanneer hiervoor gaan doen binnen de teams vergunningen en toezicht en handhaving. De activiteiten gekoppeld aan het Boa-team zijn opgenomen in het Boa-uitvoeringsprogramma 2026.

In het kort:

#### *Illegale bewoning*

Het toezicht op illegale bewoning blijft hoog geprioriteerd. Met name bij de huisvesting van internationale werknemers stuiten we steeds weer op overtredingen van de brandveiligheidseisen. Dit vindt plaats in allerlei soorten gebouwen al dan niet bestemd voor wonen. Gezien de druk op de woningmarkt zal dit onderwerp de komende jaren blijvend hoog scoren in de risicoanalyse. Het in 2025 opgestelde plan van aanpak gaan we dan ook doorzetten naar 2026.

#### *Overtreding anterieure overeenkomst*

Voordat wordt bepaald op welke wijze en in welke mate toetsing en toezicht plaatsvinden op anterieure overeenkomsten, is het noodzakelijk om vast te stellen op welke onderdelen van deze overeenkomsten moet worden getoetst en toezicht moet worden gehouden. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld waarin wordt beschreven hoe hier invulling aan wordt gegeven. Dit plan van aanpak wordt in samenwerking tussen VTH en GOeP opgesteld.

#### *Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning m.b.t. constructieve veiligheid*

Gebruiksfuncties die in de toezicht- en toetsingsstrategie zijn aangemerkt als hoog risico op het gebied van constructieve veiligheid, worden beoordeeld op toetsniveau 3 of 4, afhankelijk van de mate van risico. Voor deze gebruiksfuncties vindt een verdiepende dan wel volledige toetsing en een

overeenkomstig niveau van toezicht plaats. Voor het efficiënter beoordelen van de constructieve veiligheid gaan we aan de hand van een plan van aanpak hierover een voorstel schrijven. Dit hebben we opgenomen in ons UP 2026.

*Bouwen zonder of in strijd met omgevingsvergunning m.b.t. brandveiligheid*  
 Gebruiksfuncties die in de toezicht- en toetsingsstrategie zijn aangemerkt als hoog risico op het gebied van brandveiligheid, worden beoordeeld op toetsniveau 3 of 4, afhankelijk van de mate van risico. Voor deze gebruiksfuncties vindt een verdiepende dan wel volledige toetsing en een overeenkomstig niveau van toezicht plaats.

Activiteiten die vragen om een actieve aanpak (een na hoogste prioriteit):

In strijd met omgevingsplan aspect bouw	Team Toezicht / Team Vergunningen
Bouwen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning/goedgekeurde bouwmelding zonder kwaliteitsborging	Team Toezicht / Team Vergunningen
Handelen in strijd met de eisen van omgevingsveiligheid (veiligheid tijdens het bouwen)	Team Toezicht
Handelen zonder of in strijd met vergunning(voorschriften) wijzigen van een monument	Team Toezicht / Team Vergunningen
Evenementen type B houden zonder of in afwijking van de evenementen/vergunning en/of de voorschriften	Team Toezicht
Vuurwerkoverlast	Team Boa's
Bijtincidenten gevaarlijke honden	Team Boa's
Overlast personen/groepen jeugdoverlast	Team Boa's
Achterlaten van voertuigen/autowrakken	Team Boa's
Overlast verkeershinder	Team Boa's
Illegaal plaatsen van paaltjes/varkensruggen/plantenbakken	Team Boa's

Een actieve aanpak sluit inhoudelijk aan bij een proactieve aanpak, maar verschilt in de aanleiding. Waar bij een proactieve aanpak toezicht en toetsing plaatsvinden op eigen initiatief, wordt bij een actieve aanpak gehandeld naar aanleiding van een melding of klacht. Op basis daarvan worden toetsing en toezicht uitgevoerd op hetzelfde niveau en met dezelfde diepgang als bij een proactieve aanpak.

Activiteiten die vragen om een reguliere aanpak (normale prioriteit):

Geen / niet actuele vergunning	Team APV / Team Toezicht
Evenementen type C houden zonder of in afwijking van de evenementenvergunning/of de voorschriften	Team Toezicht
Evenementen type A houden zonder of in afwijking van de evenementenvergunning/of de voorschriften	Team Toezicht
Niet melden van een meldingsplichtig evenement/ niet houden aan de voorwaarden van een meldingsplichtig evenement	Team Toezicht

Illegale ingebruikname (zonder gereed melding)	Team Toezicht
Illegale woningsplitsing	Team Toezicht
In strijd met brandveiligheidseisen Bbl	Team Toezicht / Team Vergunningen
Illegaal slopen van een monument/archeologische waarden	Team Toezicht
Instandhoudingsplicht / onomkeerbare (niet herstelbare) beschadiging van cultuurhistorische waarden (bijvoorbeeld monumentale bomen)	Team Toezicht
Bedrijfsmatige activiteiten die niet zijn toegestaan	Team Toezicht / Team Vergunningen
Handelen zonder of in strijd met omgevingsvergunning aanleg in- en uitritten	Team Toezicht / Team Vergunningen
Illegale kap buitengebied/bebouwde kom	Team Toezicht
Strijdig gebruik gemeentegrond	Team Toezicht / Team Vergunningen
Illegale reclame-uitingen	Team Toezicht
Stookoverlast	Team Toezicht
Handelen zonder of in strijd met exploitatievergunning horeca	Team Boa's
Wild poepen en/of plassen	Team Boa's
Alcoholgebruik in het openbaar	Team Boa's
Langer dan toegestaan op of aan de weg plaatsen van een caravan, camper, aanhanger etc.	Team Boa's
Overtreding regels para commerciële instelling	Team Boa's
Overtreden vergunningvoorschriften (bv sluiting- en schenktijden)	Team Boa's
Handelen zonder of in strijd met een alcoholvergunning een horecagelegenheid exploiteren	Team Boa's

De reguliere aanpak houdt in dat we deze oppakken als 'regulier' dag- dagelijks werk. Ook daarbij volgen we de indeling zoals opgenomen in de toezicht- en toetsingsstrategie van paragraaf 1.3.

Activiteiten die ontstaan met een passieve aanpak (lage prioriteit):

Overlast van Honden	Team Boa's
Illegale terras uitstalling	Team Boa's
Overtreden gebiedsverbod (samenstelling)	Team Boa's
Bodem- en waterverontreiniging	ODBN

De activiteit Bodem- en waterverontreiniging heeft voor ons een passieve aanpak omdat deze bij de ODBN is belegd. In bijlage 2 van de U&HS ODBN 2025-2028 (= bijlage 5 van onze U&HS) zijn de doelstellingen en de U&H strategie van de ODBN opgenomen. Daarin staat de strategie met betrekking tot bodem en grond en oppervlaktewater op respectievelijk pagina 118 en 120 opgenomen.

Deze uitkomst van de risicoanalyse vormt de basis voor de in hoofdstuk 2 geformuleerde hoofddoelen en hebben we uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma 2026 (bijlage 2). Per spoor formuleren we op de hoofddoelen gebaseerde subdoelen met een specifiek plan van aanpak. In de jaarlijkse evaluatie komen we terug op hoe het met de uitvoering is gegaan.

### **1.3 Probleemanalyse**

De uitkomst van de risicoanalyse vormt onze probleemanalyse. In bijlage 3a hebben we de risico's met de hoogste scores (rood en oranje) in beeld gebracht waarbij we per onderwerp verantwoordden waarom deze hoog of zeer hoog zijn geprioriteerd en door welk doel uit het uitvoeringsprogramma de benodigde aanpak wordt gegenereerd.

## 1.4 Toetsingsstrategie: bouw

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen met activiteit bouw hanteren we onderstaande toetsingsstrategie. We hebben deze gegenereerd uit onze risicoanalyse. Deze toetsingsstrategie gebruiken we voor zowel nieuwbouw als verbouw.

Toelichting:

Nr	omschrijving diepgang toetsingsniveau	Nadere uitwerking
0	<b>Geen toetsing</b> (plannen/aanvragen/meldingen worden ontvangen maar niet inhoudelijk getoetst);	Ingediende bescheiden worden enkel gearhiveerd
1	<b>Conceptuele toetsing</b> (sneltoets: toetsen op de aanwezigheid en de mate van compleetheid van de technische informatie);	De toetser bladert diagonaal door de stukken en bepaalt op basis van ervaring zijn oordeel aangaande het betreffende aspect
2	<b>Globale toetsing</b> (visuele hoofdlijn toets: toetsen of de uitgangspunten conform de daarvoor gestelde normen zijn uitgevoerd);	Van het aspect worden de uitgangspunten gecontroleerd en wordt gecontroleerd of de uitkomsten realistisch zijn
3	<b>Verdiepende toetsing</b> (representatief: toetsen of informatie klopt en eventuele berekeningen correct zijn uitgevoerd);	Globale toetsing + een verdiepende toetsing op onderdelen/aspecten die door de toetser worden geclassificeerd. Deze onderdelen/aspecten worden inhoudelijk getoetst. Dit kan door een controleberekening uit te voeren.
4	<b>Volledige toetsing</b> (integraal: volledige toetsing op alle onderdelen).	Alle onderdelen/aspecten worden compleet getoetst of opnieuw berekend.

## Toetsingsstrategie Bouw (deel 1)

Vergunningtype	Brandveiligheid (intern)	Ruimtelijke toets	Constructieve veiligheid	Veiligheidsplan	Veiligheid overig	Gezondheid	Energiezuinigheid	Bruikbaarheid	Installaties	Duurzaamheid	Slopen
GK1 Wonen Cat I < 100.000		4									
GK1 Wonen Cat II 100.000 -1.000.000		4									
GK1 Wonen Cat III > 1.000.000		4									
GK1 Publiek Cat I < 100.000		4									
GK1 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000		4									
GK1 Publiek Cat III > 1.000.000		4									
GK1 Bedrijf Cat I < 100.000		4									
GK1 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000		4									
GK1 Bedrijf Cat III > 1.000.000		4									
GK1 Kantoor Cat I < 100.000		4									
GK1 Kantoor Cat II 100.000 - 1.000.000		4									
GK1 Kantoor Cat III > 1.000.000		4									
GK2-3 Wonen Cat I < 100.000	3	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
GK2-3 Wonen Cat II 100.000 -1.000.000	3	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
GK2-3 Wonen Cat III > 1.000.000	4	4	4	3	3	4	2	2	4	2	1
GK2-3 Publiek Cat I < 100.000	4	4	4	4	3	3	2	2	4	2	1
GK2-3 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	4	4	4	4	3	3	2	2	4	2	1
GK2-3 Publiek Cat III > 1.000.000	4	4	4	4	3	3	2	2	4	2	1
GK2-3 Bedrijf Cat I < 100.000	2	4	2	3	2	2	2	2	3	2	1
GK2-3 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	2	4	2	3	3	3	2	2	3	2	1
GK2-3 Bedrijf Cat III > 1.000.000	3	4	3	3	3	3	2	2		2	1
GK2-3 Kantoor Cat I < 100.000	2	4	2	3	2	2	2	2	3	2	1
GK2-3 Kantoor Cat II 100.000 - 1.000.000	2	4	2	3	3	3	2	2	3	2	1

GK2-3 Kantoor Cat III > 1.000.000	3	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	4	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	4	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	4	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
Kinderdagverblijf	4	4	3	3	3	3	2	2	4	2	1
Gebouwen met celfunctie	4	4	3	3	3	3	2	2		2	1
Slopen	2	4									
Tijdelijke bouwwerken wonen	2	4	1	1	1	1	1	1	2	1	1
Tijdelijke bouwwerken publiek	3	4	2	1	1	1	1	1	3	1	1
Tijdelijke bouwwerken kantoor/bedrijf	2	4	1	1	1	1	1	1	2	1	1
Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 1	1	4	1								
Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 2-3	1	4	2	1							
Monumenten	2	4	2	3	2	2	1	1	3	1	1
Recreatiewoningen	2	4	2	2	2	2	1	1	3	1	1

## Toetsingsstrategie Bouw (deel 2)

Vergunningtype	bouwveiligheidsplan	Controle uitgangspunten (bijzondere belastingen)	Hoofddraagconstructie inclusief stabiliteit	Gewichtsberekening	Fundering inclusief (parkeer) kelders	Cruciale verbindingen inclusief uitkragen	Constructieve onderdelen geen hoofddraagconstr.	Vloer op zand of net boven kruipruimte	Verdiepingsvloeren	(platte) Daken	Ballustraden	Trappenhellingbanen
GK1 Wonen Cat I < 100.000												
GK1 Wonen Cat II 100.000 -1.000.000												
GK1 Wonen Cat III > 1.000.000												
GK1 Publiek Cat I < 100.000												
GK1 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000												
GK1 Publiek Cat III > 1.000.000												
GK1 Bedrijf Cat I < 100.000												
GK1 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000												
GK1 Bedrijf Cat III > 1.000.000												
GK1 Kantoor Cat I < 100.000												
GK1 Kantoor Cat II 100.000 - 1.000.000												
GK1 Kantoor Cat III > 1.000.000												
GK2-3 Wonen Cat I < 100.000	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		
GK2-3 Wonen Cat II 100.000 -1.000.000	2	2	3	3	2	3	2	1	2	2	3	3
GK2-3 Wonen Cat III > 1.000.000	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3
GK2-3 Publiek Cat I < 100.000	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
GK2-3 Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
GK2-3 Publiek Cat III > 1.000.000	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
GK2-3 Bedrijf Cat I < 100.000	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
GK2-3 Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2
GK2-3 Bedrijf Cat III > 1.000.000	2	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2
GK2-3 Kantoor Cat I < 100.000	2	3	3	3	3	3	2	1	2	3	2	2
GK2-3 Kantoor Cat II 100.000 - 1.000.000	2	2	2	2	2	2	2	1		2	2	2
GK2-3 Kantoor Cat III > 1.000.000	2	3	3	3	3	3	2	1	2	3	2	2
Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2

Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse Opvang	2	2	2	2	2	2	2	1		2	2	2
Kinderdagverblijf	2	2	2	2	2	2	2	1		2	2	2
Gebouwen met celfunctie	2	3	3	3	3	3	2	1	2	3	2	2
Slopen	2	2	3	3	2	3	2	1	2	2	3	3
Tijdelijke bouwwerken wonen	2	2	2	2	2	3	2	1	2	2		
Tijdelijke bouwwerken publiek	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	2	2
Tijdelijke bouwwerken kantoor/bedrijf	2	3	3	3	3	3	2	1	2	3	2	2
Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		
Bouwwerken geen gebouw zijnde GK 2-3	2	2	2	2	2	3	2	1	2	2		
Monumenten	2	3	3	3	3	3	3	1	3	3	3	3
Recreatiewoningen	2	2	2	2	2	3	2	1	2	2	1	

## 1.5 Toezichtstrategie Bouw

Voor het toezicht op de realisering van de activiteit Bouw hanteren we onderstaande toezichtstrategie. We hebben er één voor nieuwbouw en één voor verbouw. Deze strategie komt overeen met het landelijk toezichtprotocol opgesteld door de vereniging BWT en sluit tevens aan op de uitkomst van onze risicoanalyse.

Toelichting op tabellen:

Nr	omschrijving diepgang toetsingsniveau	
S	<b>Geen toezicht</b> (vergunning/melding);	Niet beoordelen of aan een opgenomen voorschrift wordt voldaan
1	<b>Conceptueel toezien</b> Toetsen op uitgangspunten (toets op minimale invulling);	De toezichthouder houdt minimaal toezicht op de meest relevante voorschriften.
2	<b>Globaal toezien</b> Toetsen op uitgangspunten (toets op basisniveau);	De toezichthouder hanteert het basisniveau met betrekking tot toezicht op de meest relevante voorschriften.
3	<b>Verdiepend toezien</b> Toetsen op uitgangspunten (toets op basisniveau+);	De toezichthouder hanteert het basisniveau met betrekking tot toezicht alle voorschriften. Dit kan door een controleberekening uit te voeren.
4	<b>Volledig toezien</b> integraal: continu toetsing op alle onderdelen).	De toezichthouder ziet continu toe op de naleving van voorschriften (monitoring).

## Legenda:

- A = overlegpunt
- B = Uitvoeringspunt
- C = Wachtpunt
- D = Achterafpunt
- ] = telefonisch
- 👁 = bezoek

## Toezichtmatrix Nieuwbouw Gevolgklasse 2 / 3 - deel 1: aanloop, onderbouw, bovenbouw, gevel / dak

Type controle	aanloop					onderbouw			bovenbouw				Gevel / dak			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	oriënteringsgesprek	uitzetten bouw	uitgraven bouwput	fundering op staal	fundering op palen	funderingsconstructie / kelder	riolering	begane grond vloer	wanden / kolommen beg grond	stempels / steigers	vloeren + balken 1e verd	constructie overige verdiepingen	dak constructies	dak afwerking	buitenblad gevel	gevelopeningen
Wonen Cat I < 100.000 (eenvoudig)	A2	B2		B2	B2	B2	BS	BS							D2	D2
	)															
Wonen Cat I < 100.000 (complex)	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2		D2	D2
	)															
Wonen Cat II 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	)															
Wonen Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	☹															
Publiek Cat I < 100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2	D1	D2	D2
	)															
Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	)															
Publiek Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	☹															
Bedrijf Cat I < 100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2	D1	D2	D2
	)															
Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	)															
Bedrijf Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2

Overig Cat I+II+III	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	B2	B2	B2	B2	B2	B2	D1	D2	D2
Afdelingsnr(s) hoofdstuk 4 Bbl	Bbl art. 7.5b en 7.8	Bbl art. 7.8, 7.15 en omgevingsplan	Bbl art. 7.1 , 7.4 en 7.24	Bbl art. 4.2 , 4.11 en 7.8	Bbl art. 4.2 , 4.11 en 7.8	Bbl afd. 4.2 en 7.1 art. 4.11, 7.4 en 7.8	Bbl afd. 4.7 en art. 4.205	Bbl afd. 4.2, 4.4 en art. 4.11, 7.8	Bbl afd. 4.2 en art. 4.11, 7.8	Bbl art. 7.8	Bbl afd. 4.2 en art. 4.11, 4.16, 7.4 en 7.8	Bbl afd. 4.2 en art. 4.16	Bbl afd. 4.2 en art. 4.11, 7.8	Bbl afd. 4.3, 4.4 en art. 4.13, 4.148	Bbl afd. 4.4 en art. 1.148	Bbl afd. 4.2, 4.3, 4.4 en art. 4.7, 4.99, 4.179 en 7.8

## Toezichtmatrix Nieuwbouw Gevolgklasse 2 / 3 - deel 2: Afbouw

	afbouw												
	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
Type controle	Nuts voorzieningen	hoogteverschil + vloerafscheiding	ventilatie + spuicapaciteit	brandveiligheid	vluchtmogelijkheden	brandveiligheidsinstallaties	bescherming geluid	bescherming geluid van installaties	wering van vocht	verbrandingslucht / rook	BENG gerelateerde installaties	Milieuprestatie gebouwen	EINDCONTROLE
Wonen Cat I < 100.000 (eenvoudig)			D2	D2									D2
Wonen Cat I < 100.000 (complex)		D1	D2	D2									D2
Wonen Cat II 100.000 -1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Wonen Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Publiek Cat I < 100.000		D1	D2	D2	D2	D2				D2			D2
Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Publiek Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Bedrijf Cat I < 100.000		D1	D2	D2	D2	D2				D2			D2
Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Bedrijf Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2	D2
Overig Cat I+II+III	D1	D2	D2	D2	D3	D2	D1	DS	DS	D2	D2	D2	D1

Afdelingsnr(s) hoofdstuk 4 Bbl

Bbl afd. 4.7 en art. 4.198

Bbl afd. 4.2 en art. 4.19, 4.24 en 4.34

Bbl afd. 4.3 en art. 4.121, 4.124 en 4.130

Bbl afd. 4.2 en 4.7

Bbl afd. 4.2, 4.7 en art. 4.64, 4.78, 4.215,  
4.216, 4.217 en 4.218

Bbl afd. 4.7 en art. 7.8, 4.220, 4.221, 4.208,  
4.213, 6.36, 4.228, 4.195 en 6.36

Bbl afd. 4.3 en art. 4.101

Bbl art. 4.106 en 4.107

Bbl afd 4.3 en art. 4.118 en 4.120

Bbl afd. 4.3 en art. 4.134

Bbl afd. 4.4 en art. 4.148

Bbl afd. 4.4 en art. 4.158

Bbl afd. 4.6 en art. 4.240, 2.6, 6.6 en 7.7

## Toezichtmatrix Verbouw - Gevolgklasse 2 / 3 - deel 1: aanloop, onderbouw, bovenbouw, gevel / dak

Type controle	Aanloop					Onderbouw			Bovenbouw				Gevel / dak			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Oriënteringgesprek	Uitzetten bouw	Uitgraven bouwput	Fundering op staal	Fundering op palen	Funderingsconstructie / kelder	Riolering	Begane grond vloer	Wanden / kolommen beg grond	Stempels / steigers	Vloeren + balken 1e verd	Constructie overige verdiepingen	Dak constructies	Dak afwerking	Buitenblad gevel	Gevelopeningen
Wonen Cat I < 100.000 (eenvoudig)	A2	B2		B2	B2	B2	BS	BS							D2	D2
	⌋															
Wonen Cat I < 100.000 (complex)	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2		D2	D2
	⌋															
Wonen Cat II 100.000 -1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															
Wonen Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															
Publiek Cat I < 100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2	D1	D2	D2
	⌋															
Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															
Publiek Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															
Bedrijf Cat I < 100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2	D1	D2	D2
	⌋															
Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															
Bedrijf Cat III > 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2
	⌋															

Overig Cat I+II+III	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	B2	B2	B2	B2	B2	B2	D1	D2	D2
Afdelingsnr(s) hoofdstuk 5 Bbl	Bbl art. 7.8 en 7.5b	Bbl art. 7.8 en 7.15	Bbl afd. 7.1 en art. 7.4, 7.24	Bbl art. 5.9 en 7.8	Bbl art. 5.9 en 7.8	Bbl afd. 7.1 en art. 5.9, 7.4	Bbl art. 5.4 en 4.205	Bbl art. 5.9, 5.20 en 7.8	Bbl art. 5.9 en 7.8	Bbl art. 7.8 en arbeidsomstandigheden wet	Bbl art. 5.9, 5.10, 7.4 en 7.8	Bbl art. 5.9 en 5.10	Bbl afd. 5.9 art. 5.9, 7.8	Bbl afd 4.3, 4.4 en art. 5.5, 5.20	Bbl afd. 4.4 en art. 5.20 en omgevingsvergunning	Bbl art. 4.99, 5.5, 5.20 en 7.8

## Toezichtmatrix Verbouw - Gevolgklasse 2 / 3 - deel 2: Afbouw

Type controle	afbouw											
	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	29
	Nutsvoorzieningen	Hoogteverschil + vloerafscheiding	Ventilatie + spuicapaciteit	brandveiligheid	Vluchtmogelijkheden	brandveiligheidsinstallaties	bescherming geluid	bescherming geluid van installaties	wering van vocht	verbrandingslucht / rook	EP-gerelateerde installaties	EINDCONTROLE
Wonen Cat I < 100.000 (eenvoudig)			D2	D2								D2
Wonen Cat I < 100.000 (complex)		D1	D2	D2								D2
Wonen Cat II 100.000 -1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Wonen Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Publiek Cat I < 100.000		D1	D2	D2	D2	D2				D2		D2
Publiek Cat II 100.000 - 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Publiek Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Bedrijf Cat I < 100.000		D1	D2	D2	D2	D2				D2		D2
Bedrijf Cat II 100.000 - 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Bedrijf Cat III > 1.000.000	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
Overig Cat I+II+III	D1	D2	D2	D2	D3	D2	D1	DS	DS	D2	D2	D1

Afdelingsnr(s) hoofdstuk 5 Bbl

Bbl afd. 4.7 en art 5.4

Bbl art. 5.4

Bbl art. 5.15

Bbl art 4.38, 4.39, 5.4, 5.10, 5.12, 5.13, 5.13a  
en 7.8

Bbl art. 5.4, 5.20a en 7.8

Bbl art. 5.4, 6.36 en 7.8

Bbl art 5.4

Bbl art. 5.4

Bbl art. 5.4

Bbl art. 5.16

Bbl art. 5.21

Bbl art. 2.6, 5.4, 6.6 en 7.7

# Hoofdstuk 2: Doelen U&HS

Om onze ambities op het gebied van VTH, zoals beschreven in de inleiding, waar te maken, hebben we voor de U&HS een duidelijke structuur opgesteld. De ambities vormen het fundament voor een doelgerichte, samenhangende en waar mogelijk integrale uitvoering van onze wettelijke taken en bestuurlijke ambitie op het gebied van het omgevingsrecht. We voeren dit uit voor de sporen binnen VTH die samen de gehele VTH-keten bestrijken:

1. **Algemeen:** hierin vertalen we onze bestuurlijke ambities naar praktische uitgangspunten.
2. **Vergunningen:** gericht op zorgvuldige, tijdige en kwalitatieve afhandeling van vergunningaanvragen, meldingen en informatieverzoeken.
3. **Toezicht en handhaving:** het waarborgen van naleving door preventief en risicogericht toezicht. Het optreden bij overtredingen en het herstellen van situaties conform wet- en regelgeving.
4. **Handhaving door het BOA-team:** het handhaven van de openbare orde en veiligheid in de openbare ruimte. Het BOA-team beschikt voor 2026 over een eigen uitvoeringsprogramma met daarin zelf geformuleerde doelen.

## 2.1 Hoofddoelen en subdoelen

Voor elk van de vier sporen hebben we een hoofddoel geformuleerd. Deze hoofddoelen geven richting aan onze inzet en prioriteiten en streven we ook na op het moment dat wij als gemeente (of elke andere overheid) zelf optreden als initiatiefnemer of zelf de regels niet naleven. Elk hoofddoel is verder uitgewerkt in subdoelen, welke concreet beschrijven wat we willen bereiken, hoe we dat doen en hoe we dat bijhouden/monitoren. De subdoelen worden uitgebreid toegelicht, inclusief een plan van aanpak per onderdeel. Die acties vormen samen het **Uitvoeringsprogramma VTH 2026 (UP 2026)** zoals opgenomen in bijlage 2.

Per spoor geven we in het UP 2026 antwoord op drie kernvragen:

- Wat hebben we nodig om de doelen te bereiken?
- Wanneer zijn we tevreden met het resultaat?
- Welke acties ondernemen we in 2026 om deze resultaten te realiseren (UP 2026)?

De acties in dit programma zijn gebaseerd op:

- De 11 ambities uit de Toekomstvisie Meierijstad 2040 (hierna: toekomstvisie)  
Voor VTH zijn dit de belangrijkste:
  - Gezonde en veilige leefomgeving
  - Betaalbaar wonen
  - Circulaire economie: sterk en samen duurzaam ondernemen in Meierijstad
  - Energiesysteem van de toekomst: een hoogwaardige en robuuste energievoorziening
  - Agrarische sector: ruimte voor een vitaal en agrarisch buitengebied
  - Klimaatbestendig en biodiversiteit

De elf ambities uit de toekomstvisie zijn op strategisch niveau geformuleerd. Deze ambities kunnen nog in programma's nader worden geconcretiseerd en zullen sowieso in het in ontwikkeling zijnde omgevingsplan in regels concreter worden uitgewerkt. Dat zal echter pas na 2027 gereed zijn, daar zullen we dan steeds meer aansluiting bij zoeken voor het formuleren van onze doelen. Ondanks deze strategische ambities hebben we toch haakjes gevonden waaraan we onze doelen in het Uitvoeringsprogramma 2026 konden koppelen.

En:

- De evaluatie van het uitvoeringsprogramma (UP) 2025 (bijlage 1);

In de evaluatie van het UP 2025 hebben we naar aanleiding van de resultaten waar nodig subdoelen en specifieke acties opgenomen. Deze komen terug in de uitwerking van de hoofd- of subdoelen in het UP 2026.

## 2.2 Doel algemeen

### Hoofddoel

Bij de uitvoering en de handhaving van de VTH-taken anticiperen we op risico's en kansen voor een schone, gezonde, veilige en duurzame leefomgeving.

### Toekomstvisie

Dit doel sluit direct aan op de ambitie *gezonde en veilige leefomgeving* uit de toekomstvisie en het collegewerkprogramma. Door risico's vroegtijdig te signaleren en hier preventief op te handelen, beschermen we de leefomgeving actief tegen bedreigingen zoals milieuschade, (brand-)onveilige bouwwerken, geluidsoverlast en aantasting van duurzaamheid.

Niet alleen risico's verminderen, maar ook kansen stimuleren (zoals duurzame initiatieven, natuurversterking of circulaire toepassingen) ondersteunt direct de ambitie om de leefomgeving toekomstbestendig en gezond te maken en te houden.

### Evaluatie U&HS 2025

In 2025 hebben we flinke stappen gezet om de kwaliteit van VTH-processen te verbeteren. We hebben onderzoek of we voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0. Verbeteracties (zoals opleidingen) gaan we standaard inplannen om te borgen dat we continu beeld hebben over de mate waarop we al dan niet voldoen. Daarnaast zorgen we ervoor dat we onze raad actief hierover informeren.

Om de Big-8 cyclus beter te ondersteunen, is een werkgroep opgericht en is er een sjabloon met werkstructies ontwikkeld. Tijdens de kwartaalbijeenkomsten zorgen we dat alles up-to-date blijft en maken we afspraken over hoe de cyclus geborgd blijft.

De Omgevingswet proces keten is in kaart gebracht en volgt de cyclus van 'continu verbeteren'. Dit doen we door ieder kwartaal met de procesbeheerders te overleggen, te evalueren, verbeterafspraken te maken en thema's te bespreken gericht op de onderlinge verbinding en integraliteit. Besluiten met wettelijke termijnen kunnen we steeds meer inzichtelijk monitoren in LEEF. Veel gebruikte sjablonen zijn geactualiseerd en toegankelijk. Verder zijn afspraken gemaakt met externe partijen én hebben we het proactief bemiddelingsproces vastgelegd. Als laatste hebben we een checklist ontwikkeld om zoveel mogelijk een zorgvuldig besluitvormingsproces te bevorderen. De volledige evaluatie is te raadplegen in bijlage 1.

## 2.2 Doel vergunningen

### Hoofddoel

Wij behandelen aanvragen en verzoeken zorgvuldig, tijdig en volgens het vastgestelde werkproces, waarbij we de in- en externe klant vanaf het begin centraal stellen en actief meenemen in het traject.

### Toekomstvisie

Het doel van een zorgvuldig en voorspelbaar vergunningproces draagt op meerdere manieren bij aan de toekomstvisie van Meierijstad. Ten eerste ondersteunt het betaalbaar wonen door projecten

efficiënter en voorspelbaarder uit te voeren, waardoor vertragingen en extra kosten worden beperkt en woningbouw sneller kan worden gerealiseerd. Daarnaast biedt het ondernemers zekerheid bij circulaire en duurzame initiatieven, waardoor investeren in hergebruik, duurzaam bouwen en innovatieve processen wordt gestimuleerd.

Ook energieprojecten profiteren van heldere kaders en tijdige besluitvorming, waardoor de energietransitie sneller en robuuster kan worden uitgevoerd. Voor de agrarische sector zorgt een transparant en consistent vergunningproces voor de duidelijkheid die nodig is om te investeren in bedrijfsontwikkeling, innovatie en verduurzaming, en zo bij te dragen aan een vitaal agrarisch buitengebied. Tot slot waarborgt het vergunningproces door vroegtijdige helderheid over eisen en toetsingskaders de naleving van wettelijke kaders op het gebied van waterveiligheid, biodiversiteit en klimaatadaptatie, waardoor een klimaatbestendige en natuurlijke leefomgeving wordt gerealiseerd.

## *Evaluatie U&HS 2025*

In 2025 hebben we belangrijke stappen gezet om de dienstverlening te verbeteren. We hebben de eerste stappen gezet op kanaalsturing en het DSO inrichten dat klanten makkelijker hun traject kunnen starten of een conceptaanvraag kunnen indienen. Ook is het fysieke omgevingsloket geëvalueerd om de werking te verbeteren.

Daarnaast zijn de eerste beoordelingskaders en checklists opgesteld en geactualiseerd. We hebben geïnventariseerd welke onderwerpen aanvullende kaders nodig hebben en daarvoor een plan van aanpak opgesteld.

Om aanvragen, verzoeken en bezwaarschriften tijdig te behandelen, is een methode ontwikkeld waarmee we continu inzicht hebben in de actuele werkvoorraad.

## 2.3 Doel toezicht en handhaving

### Hoofddoel

Wij zorgen voor een rechtmatige, tijdige en risicogerichte uitvoering van onze toezichttaken, waarbij we naleefgedrag bevorderen, overtredingen effectief aanpakken en een betrouwbare samenwerking met betrokken partijen waarborgen.

### *Toekomstvisie*

Het doel van risicogericht en tijdig toezicht en handhaving draagt op meerdere manieren bij aan de toekomstvisie van Meierijstad. Voor betaalbaar wonen helpt het toezicht vertragingen, bouwfouten en onveilige situaties te voorkomen, waardoor het bouwproces voorspelbaar blijft en de realisatie van veilige, betaalbare woningen wordt ondersteund. Tegelijkertijd bevordert het naleefgedrag bij ondernemers de circulaire economie, doordat regels rondom afvalscheiding, hergebruik en schone productieprocessen worden nageleefd en een gelijk speelveld voor verantwoord ondernemen ontstaat.

Bij energieprojecten waarborgt toezicht een veilige uitvoering van installaties en infrastructuur, waardoor de uitrol van duurzame energievoorzieningen wordt versneld en het energiesysteem robuust blijft. Voor de agrarische sector biedt duidelijk en consequent toezicht rechtszekerheid, stimuleert het naleefgedrag en ondersteunt het een toekomstbestendige en vitale bedrijfsvoering, waarbij balans met leefomgeving en natuur behouden blijft. Tot slot draagt toezicht structureel bij aan klimaatbestendigheid en biodiversiteit door actief de naleving van regels rond bodem, water, natuur en ecologie te controleren en overtredingen effectief aan te pakken.

## **Evaluatie U&HS 2025**

In 2025 hebben we belangrijke stappen gezet voor risicogericht en effectief optreden.

Toezichtsprotocollen zijn vastgesteld voor bouwactiviteiten, omgevingsregels en exploitatievoorschriften, deze zijn raadpleegbaar in LEEF. Thematisch toezicht zoals voor cultureel erfgoed, huisvesting van internationale werknemers en park Molenheide, wordt ondersteund met specifieke protocollen en sjablonen. Daarnaast zijn communicatiehandvatten ontwikkeld om positief naleefgedrag te stimuleren, en is een consistente werkwijze vastgelegd voor het omgaan met overtredingen conform de LHSO.

Binnen de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen hebben we duidelijke werkprocessen en instructies vastgelegd. De kwaliteitsborgers zijn via een landelijk werkend systeem in beeld gebracht.

### **2.4 Doelen Handhaving door BOA-team**

Het BOA-team beschikt voor 2026 over een eigen uitvoeringsprogramma met daarin zelf geformuleerde doelen.

# Bijlagen

[Bijlage 1: Evaluatie Uitvoeringsprogramma VTH 2025](#)

[Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma VTH 2026](#)

[Bijlage 3: \(Juridische\) verantwoording 2026](#)

[Bijlage 3a: Probleemanalyse U&HS 2026](#)

[Bijlage 4: ODBN-werkprogramma gemeenten 2026](#)

[Bijlage 5: UHS 2025-2028 ODBN](#)

[Bijlage 6: Risicogerichte toezichtstrategie brandveiligheid 2026-2029 VRBN](#)