

Uitvoeringsplan mensenhandel

IJsselstreek 2025-2028



Inleiding

Dit uitvoeringsplan geeft richting aan de wijze waarop de gemeente, in samenwerking met onze ketenpartners, de ambities uit het Beleidsplan Mensenhandel IJsselstreek 2025 -2028, in de praktijk brengt. Het plan beschrijft concrete acties op het gebied van preventie, signalering, handhaving en slachtofferondersteuning. Daarbij is er oog voor de complexiteit van mensenhandel en de noodzaak van maatwerk.

Ambitie 1: Meer zicht op de aard en omvang van Mensenhandel

| | |
|------------------|---|
| Doelstelling | Versterken van samenwerking op het gebied van mensenhandel om een effectieve en integrale aanpak te realiseren. |
| Beoogd resultaat | Door de integrale samenwerking en kennisdeling wordt mensenhandel zichtbaar, effectief bestreden en het waterbedeffect beperkt. |
| Doelgroep | Gemeenten, beleidsmedewerkers, ketenpartners |

| Wat gaan we doen? | Wanneer |
|--|------------|
| Elke gemeente stelt een aandachtfunctionaris mensenhandel aan (zie bijlage 1 van het Beleidsplan). | 2025 |
| De aandachtsfunctionaris heeft basis- en verdiepende training gevolgd. | 2025-2026 |
| Meer informatie gestuurd werken: data verzamelen en registreren, analyseren en gebruik maken van de daaruit resulterende informatie en kennis. | Doorlopend |
| Meer samenwerking en informatiedeling met de interne en externe partners zodat signalen eerder herkend worden en netwerken van daders en slachtoffers beter in kaart gebracht kunnen worden. | Doorlopend |
| Gemeenten laten zich daarbij ondersteunen door RIEC voor kennis en expertise. | Doorlopend |
| Jaarlijkse minimaal 1 branchegerichte controle (bijv. bij vakantieparken, uitzendbureau's). | Doorlopend |

Regionaal/ VNOG :

| Wat gaan we doen? | Wanneer |
|---|-----------|
| De gemeentelijke aandachtsfunctionarissen mensenhandel, politiemedewerkers, en zorgcoördinatoren die voor de 22 gemeenten werken, komen 1 keer per jaar samen voor een kennis- en netwerkbijeenkomst over dit thema. Het doel is om een lerend netwerk te creëren, dat elkaar ondersteunt in de aanpak. | 2025-2028 |
| Er komt een voorstel tot het vaststellen van een districtelijke meldroute voor signalen van mensenhandel. | 2025-2026 |
| Er komt een voorstel tot het uitvoeren van een pilot waarin alle 22 gemeenten gebruik gaan maken van een registratiesysteem in het proces van de ketenaanpak mensenhandel. | 2025-2026 |
| Er wordt gestart met het oprichten van een multidisciplinair ketenregieteam mensenhandel die gezamenlijk casuïstiek gaat bespreken. | 2025-2026 |

Ambitie 2: Slachtofferschap voorkomen

| Interne bewustwording | |
|------------------------------|---|
| Doelstelling | Het kennisniveau over mensenhandel intern verhogen. |
| Beoogd Resultaat | <ul style="list-style-type: none"> Medewerkers van gemeenten zijn zich bewust van de verschillende verschijningsvormen van mensenhandel en herkennen signalen van mensenhandel. Medewerkers weten hoe ze moeten handelen bij een signaal of vermoeden van mensenhandel. De aandachtfunctionaris mensenhandel is getraind als expert. |
| Doelgroep | Alle ambtenaren binnen de gemeente, en met extra aandacht voor de gemeente ambtenaren die in contact komen met kwetsbare inwoners. (baliepersoneel, toezichthouders, BOA's, WMO-consulenten). |
| | |

| Externe bewustwording | |
|------------------------------|---|
| Doelstelling | Het kennisniveau over mensenhandel verhogen binnen kwetsbare sectoren, inwoners en potentiële slachtoffers. Daarbij geven we in de eerste aanleg voorkeur aan twee risicogroepen: arbeidsmigranten en kwetsbare jongeren (14 tot 27 jaar) |
| Beoogd Resultaat | Groter deel van professionals, inwoners en potentiële slachtoffers kunnen signalen van mensenhandel herkennen en erop handelen. |
| Doelgroep | Professionals in kwetsbare sectoren (hotels, woningcorporaties, uitzendbureaus, zorginstellingen, scholen, asielzoekerscentra), inwoners en potentiële slachtoffers. |

| Wat gaan we doen? | Wanneer |
|---|-------------------------------|
| Intern: | |
| Bewustwordingscampagnes | 2025-2026 |
| Communiceren over interne meldroute | 2025 met periodieke herhaling |
| Communiceren over de externe meldroute | 2025 met periodieke herhaling |
| Awareness bijeenkomsten aan medewerkers | 2026 |
| Aansluiten bij Landelijk leernetwerk Mensenhandel | 2026 |
| Regionale afstemming en ervaringen delen/ expertmeetings | Doorlopend |
| Extern: | |
| Communiceren over de externe meldroute | 2025 met periodieke herhaling |
| Publieke bewustwordingscampagnes (via bijv. verspreiding van signaalkaarten, campagne Meld Misdaad Anoniem etc) | Doorlopend |
| Sector specifieke bewustwordingsbijeenkomsten organiseren (scholen, ouders, hotelsector, jeugdzorginstellingen, vakantieparken etc.) | 2026 - 2028 |
| Aandacht voor specifieke risicogroepen (arbeidsmigranten, kwetsbare jongeren (weerbaarheid vergroten), anders taligen en ongedocumenteerden | Doorlopend |
| Op 18 oktober, de Europese Dag van de Mensenhandel, brengen we, in samenwerking met de ketenpartners het onderwerp publiekelijk onder aandacht. | Jaarlijks |

Ambitie 3: Adequaat signaleren en melden.

| | |
|------------------|---|
| Doelstelling | De gemeente heeft een effectieve interne-en externe meldroute en opvolging van signalen. |
| Beoogd resultaat | <ul style="list-style-type: none"> • De interne en externe meldroutes zijn helder en bekend bij relevante partijen. • Een goede signalering en opvolging van mensenhandel binnen de gemeente. |
| Doelgroep | Ambtenaren, ketenpartners, bedrijven, professionals en burgers. |

| Wat gaan we doen? | Wanneer |
|---|------------|
| Elke gemeente richt een eigen meldpunt ondermijning in en maakt deze regelmatig breed bekend en monitort hier op. | 2025 |
| Actualiseren van het proces ondermijning. | Doorlopend |
| Signalen worden gewogen en besproken met de juiste partners (in- en extern). | |
| Signalen en/of meldingen worden opgepakt en afgehandeld binnen het bestaande kader van de gemeentelijke aanpak tegen ondermijnende criminaliteit. Daar waar noodzakelijk in samenwerking met het RIEC. | Doorlopend |
| Gemeenten zijn aangesloten bij MMA voor het ontvangen van anonieme meldingen. | Doorlopend |
| Gemeenten bevorderen en monitoren het gebruik van de Meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling door de professionals in de gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en justitie. | Doorlopend |
| De aandachtsfunctionarissen blijven getraind en geschoold. | Doorlopend |

Ambitie 4: Bestrijding van mensenhandel

| | |
|------------------|---|
| Doelstelling | Criminele processen verstoren en barrières opwerpen om uitbuiting te voorkomen en tegen te gaan. De gemeente combineert preventieve en bestuursrechtelijke maatregelen om mensenhandel te bestrijden. |
| Beoogd resultaat | Goede en sluitende (regionale) aanpak: <ul style="list-style-type: none"> - Effectieve verstoring van criminele bedrijfsmodellen - Sterke samenwerking tussen overheidspartijen en partners - Vermindering van uitbuiting en betere bescherming slachtoffers |
| Doelgroep | <ul style="list-style-type: none"> • Ondernemers en exploitanten in risicosectoren • Professionals zoals handhavers, politie. • Kwetsbare werknemers en slachtoffers van mensenhandel |

| Wat gaan we doen? | |
|---|--------------------|
| Strikte regulering via de Algemene Plaatselijke Verordeningen/ handhaven op de vergunningsplicht voor seksinrichtingen en escortbedrijven | 2025-2026 |
| Bibob toets uitvoeren bij vergunningaanvragen seksinrichtingen | Doorlopend |
| Onderzoek naar de achtergrond van ondernemers om criminele inmenging te voorkomen | Doorlopend |
| Weigeren of intrekken van vergunningen bij verhoogd risico van criminele inmenging | Bij van toepassing |

| | |
|---|--------------------|
| Inschrijfcontroles Basis Registratie Personen en handhavend optreden bij misbruik | Doorlopend |
| Periodiek lokaal en regionaal ondermijningsoverleg | Doorlopend |
| Zorg dragen voor trainingen en bijscholing van de relevante medewerkers | Doorlopend |
| Beoordelen en eventueel updaten van het regionale prostitutiebeleid | 2026 |
| Periodieke afstemming met de ketenregisseur Mensenhandel VNOG inplannen | Doorlopend |
| Daar waar mogelijk bestuursrechtelijk optreden (bijv. sluiten pand) | Bij van toepassing |

Ambitie 5: Zorg en opvang voor slachtoffers

| | |
|------------------|--|
| Doelstelling | Slachtoffers van mensenhandel krijgen tijdige, passende en integrale opvang en ondersteuning, afgestemd op hun individuele situatie. De gemeente werkt samen met zorgpartners om een sluitende aanpak te realiseren. |
| Beoogd resultaat | <ul style="list-style-type: none"> • Sluitende opvang en ondersteuning voor slachtoffers van mensenhandel. • Effectieve en efficiënte inzet van regionale voorzieningen • Goede samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners. • Verbeteren van zelfredzaamheid en toekomstperspectief voor slachtoffers. |
| Doelgroep | <ul style="list-style-type: none"> • Slachtoffers van mensenhandel. • Professionals binnen opvang, zorg en ondersteuning. • Maatschappelijke en juridische hulpverleners. |

| Wat gaan we doen? | Wanneer |
|--|------------|
| Stappenplan maken van proces na melding | 2025-2026 |
| Zorgdragen voor een veilige laagdrempelige (nood) opvang voor slachtoffers (Moviera in eerste aanleg) | Doorlopend |
| Gebruik makend van de bestaande structuren en in samenwerking met Moviera en bijvoorbeeld Leger des Heils, zorgdragen voor passende opvang | Doorlopend |
| 24- uurs opvang met maatwerktrajecten naar zelfredzaamheid (Moviera) | Doorlopend |
| Jaarlijkse bijeenkomst organiseren voor interne collega's en Moviera, VeiligThuis en Jeugdbescherming : aan de hand van geanonimiseerde casussen evalueren en leerpunten bespreken. Afhankelijk van het aantal zou dit 1 bijeenkomst kunnen zijn voor alle betrokkenen binnen IJsselstreek | Doorlopend |
| Zorg dragen voor begeleiding voor slachtoffers van (seksuele) uitbuiting naar anders werkmogelijkheden. | Doorlopend |